



COMUNE DI ROVIGO

**PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 119 DEL 17/11/2020**

**SETTORE ORGANI ISTITUZIONALI, AFFARI GENERALI,
ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI,
CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, URP,
DEMOGRAFICI ELETTORALE E STATISTICA,
DECENTRAMENTO**

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

**OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI
SOCIETARIE DETENUTE DAL COMUNE DI ROVIGO ALLA DATA
DEL 31.12.2019, AI SENSI DELL'ART. 20 COMMA 1 DEL D.LGS. N.
175/2016 S.M.I.**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Righini Monica

Richiamata la precedente deliberazione ad oggetto: "Art. 20 comma 4 del D.Lgs. n.175/2016 s.m.i.- Stato di attuazione del piano di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie, approvato con delibera C.C. n. 53 del 20.12.2019";

Dato atto che occorre procedere alla razionalizzazione periodica delle società detenute al 31.12.2019, ai sensi dell'art. 20 comma 1 del D. Lgs. n. 175/2016 s.m.i.. Il perimetro oggettivo di razionalizzazione riguarda le società partecipate direttamente dal Comune di Rovigo e quelle in cui la partecipazione è detenuta dall'Amministrazione Comunale di Rovigo per il tramite di società o altri organismi soggetti al controllo dell'Amministrazione medesima, come previsto dall'art. 2 comma 1 lettera g) del D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i. (T.U.S.P.);

In esito alle operazioni di razionalizzazione intraprese ed attuate entro il 31.12.2019, le società oggetto della presente razionalizzazione periodica sono quelle individuate singolarmente nel



COMUNE DI ROVIGO

compendio allegato sub A)[costituito da 16 schede di dettaglio] e descritte nel grafico allegato sub A1) come parti integranti e sostanziali del presente atto:

- 1) ASM Rovigo SpA;
- 2) Teatro Sociale Srl in liquidazione;
- 3) Ecoambiente Srl;
- 4) AS2 Srl – Azienda Servizi strumentali;
- 5) Centro Servizi SpA - Cen.Ser. SpA;
- 6) Interporto di Rovigo SpA;
- 7) Acquevenete SpA;
- 8) Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto (Attiva) SpA in liquidazione e fallimento;
- 9) ASM Set Srl (partecipazione indiretta tramite la controllata in house - unipersonale ASM Rovigo SpA);
- 10) ASCOPIAVE SpA (partecipazione indiretta tramite la controllata in house - unipersonale ASM Rovigo SpA);
- 11) Polesine TLC Srl (partecipazione indiretta tramite la controllata in house - unipersonale ASM Rovigo SpA);
- 12) Polesana Azienda Rifiuti Speciali – POLARIS Srl (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto Ecoambiente Srl dal 01.01.2019);
- 13) Polesine TLC Srl (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto Ecoambiente Srl);
- 14) Centro Veneto Gestione Acque Srl (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto acquevenete SpA);
- 15) Viveracqua s.c.a.r.l. (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto acquevenete SpA);



COMUNE DI ROVIGO

16) Pronet Srl in liquidazione (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto acquevenete SpA);

Pertanto, la razionalizzazione periodica involgerà, come lo scorso anno, anche le società detenute indirettamente tramite società in house a controllo analogo congiunto, quali Ecoambiente Srl ed Acquevenete SpA oltre quelle detenute tramite la società in house a controllo analogo ed unipersonale ASM Rovigo SpA. La revisione periodica attuale viene svolta seguendo gli "Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche", documento pubblicato nel portale del Dipartimento del Tesoro. La presente revisione periodica è stata elaborata tenendo conto altresì degli Orientamenti MEF del 15.02.2018 e del 22.06.2018, rispettivamente in tema di controllo e di mercati regolamentati, in cui operano le società definibili "quote", oltreché della delibera n. 11/SSRRCO/QMIG/19 Corte dei Conti Sezione riunite in sede di controllo e delle sentenze a Sezioni riunite in sede giurisdizionale n.16 del 22 maggio 2019 n. 17 del 04 luglio 2019 e n.25 del 29 luglio 2019. Altresì si è tenuto conto del parere Corte Conti Umbria sezione controllo n. 76/2019, nonché della deliberazione ANAC 25/09/2019 n. 859;

Si ricorda, inoltre, che ai sensi dell'art. 4 comma 1) del T.U.S.P., le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono direttamente o indirettamente mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali. Circa le finalità istituzionali riconducibili all'attività dell'Ente Locale Comune, si ripropone la tabella di codifica delle funzioni istituzionali e di servizio pubblico dei Comuni, già esposta nelle delibere C.C. n. 64 del 28.09.2017, n. 94 del 18.12.2018, n. 53 del 20.12.2019:

Codifica funzioni istituzionali e di servizio pubblico dei Comuni

(Art. 14, comma 27, D.L. 78/2010 conv. in L. 122/2010 ed artt. 3 e 13 TUEL).

FUNZIONI FONDAMENTALI E DI SERVIZIO PUBBLICO DEI COMUNI

a) Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo.
b) Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale.
c) Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente.
d) Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale.
e) Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi.



COMUNE DI ROVIGO

f) Organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi.
g) Progettazione e gestione del sistema locali dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione.
h) Edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici.
i) Polizia municipale e polizia amministrativa locale.
l) Tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale.
m) Altri servizi pubblici locali di competenza.
n) Attività culturali e promozione del turismo.
o) Concorso alla promozione e sviluppo dell'economia locale.
p) Altre funzioni indirette.

Fermo restando il vincolo "di stretta necessità" fra la partecipazione societaria e le finalità istituzionali del Comune, lo stesso può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4 comma 2 del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;



COMUNE DI ROVIGO

e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del Decreto Legislativo n. 50 del 2016;

– ovvero le partecipazioni societarie ammesse e consentite nei commi successivi al secondo dell'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i.;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 26 comma 3, "le pubbliche amministrazioni possono comunque mantenere le partecipazioni in società quotate detenute al 31 dicembre 2015". Per società quotata si intende, ai sensi art. 2 comma 1 lett.p), "le società a partecipazione pubblica che emettono azioni quotate in mercati regolamentati; le società che hanno emesso, alla data del 31 dicembre 2015, strumenti finanziari, diversi dalle azioni, quotati in mercati regolamentati". Come sopra anticipato la nozione di mercato regolamentato è oggetto di apposito Orientamento MEF del 22.06.2018;

Tenuto conto che la revisione periodica delle società più sopra citate si è svolta, secondo i sotto illustrati parametri elencati nel comma 2 dell'art. 20 del D. Lgs. n. 175/2016 s.m.i., come evidenziati nelle apposite 16 schede e tutte allegate sub A) al presente provvedimento. I criteri sono:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie previste dall'art. 4 T.U.S.P.;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 1 milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 T.U.S.P.;

Dato atto della redazione di n. 16 schede riferite alle partecipazioni dirette ed indirette detenute dal Comune di Rovigo al 31.12.2019, così come allegate sub A) ed espresse graficamente sub A1), parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;



COMUNE DI ROVIGO

Visto il Decreto Sindacale n. 34 del 31.07.2019 con il quale è stato conferito al dott. Giampaolo Volinia l'incarico dirigenziale per il Settore Uffici Organi Istituzionali, Affari Generali, Organismi Variamente Partecipati e Vigilati, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Urp, Comunicazione e Qualità, Demografici Elettorale e Statistica Decentrato e Politiche delle Frazioni;

Visto il Decreto Sindacale n. 24/2020 ad oggetto: "Integrazione al Decreto Sindacale n.34 del 31.07.2019 in tema di sostituzione dei dirigenti per assenza o impedimento", che individua quale Dirigente sostituto per codesta sezione "Organismi variamente partecipati e vigilati" il Dott. Alfonso Cavaliere;

Dato atto che il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Monica Righini, designata con Decreto dirigenziale n. 93 del 11.07.2016;

Tenuto conto del parere espresso dall'organo di revisione ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) n.3 del D.Lgs n. 267/2000;

Preso atto del parere favorevole ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Dirigente, responsabile del Servizio, in ordine alla regolarità tecnica;

Preso atto del parere favorevole ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Dirigente, responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Con voti _____ ;

DELIBERA

1) di approvare la razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Rovigo alla data del 31.12.2019, come previsto dall'art. 20 comma 1 del D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i., accertandole come da allegati sub A)[costituito da 16 schede di dettaglio] e A1) alla presente deliberazione, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

2) di disporre, con riferimento alla data del 31.12.2019, le seguenti misure di razionalizzazione:

Misura di razionalizzazione – in Liquidazione:



COMUNE DI ROVIGO

1) Teatro Sociale Srl in liquidazione– Il termine dell'iter di liquidazione era stimato al 31.12.2020, come risulta da ultimo dal verbale assemblea societaria del 30 Novembre 2020 (prot. n. 81503 del 01.12.2020) in cui” *Viene anche fatto il punto sulle possibilità di liquidare i beni ovvero su altre ipotesi vagliate dal Comune con riferimento ad altro tipo di operazioni societarie*”. La procedura liquidatoria pertanto si sta protraendo, poiché a mente dello stesso verbale ”*sarà necessario da parte del Comune approfondire le tematiche relative al proseguimento delle causa nell'ipotesi di cessione-assegnazione del solo immobile e di altre operazioni straordinarie con conseguente chiusura della società*”.

2) Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto (Attiva) SpA in liquidazione – La società è in liquidazione dal 2013 oltreché in stato di fallimento. Si prevede il termine indicativo di conclusione dell'iter di razionalizzazione al 31.12.2023;

3) Pronet Srl in liquidazione (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto acquevenete SpA). Si da atto che risulta depositata al Registro delle Imprese, a luglio 2020, la richiesta di cancellazione dell'impresa;

4) Centro Veneto Gestione Acque Srl (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto acquevenete SpA) - la società risulta in liquidazione da gennaio 2020;

Misura di razionalizzazione - Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione:

1) Cen.Ser. SpA, tenuto conto che nel quinquennio 2015-2019 la società ha registrato quattro esercizi in perdita ed ha un fatturato medio 2019-2017 non superiore ad 1 milione di euro e che la società risulta stia attuando la dismissione di beni del patrimonio immobiliare al fine del ripiano dell'indebitamento unitamente all'elaborazione di un piano di rilancio, si rappresenta l'esigenza del **mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione** fino al 31.12.2021 incentrate su un piano di rilancio aziendale;

2) Viveracqua s.c.a.r.l (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto acquevenete SpA) la società risulta avere un fatturato medio 2019-2017 non superiore ad un milione di euro, quindi si rappresenta l'esigenza del **mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione** da individuarsi con gli altri Comuni-soci dell'in house in sede di controllo analogo congiunto e societaria;



COMUNE DI ROVIGO

Misura di razionalizzazione – Alienazione - sospesa ai sensi dell'art. 24 comma 5 bis del T.U.S.P.:

1) Polesine TLC Srl - Dato atto che con delibera C.C. 53/2019 è stato deciso di sospendere l'alienazione delle partecipazioni in Polesine TLC Srl detenute tramite ASM Rovigo SpA ed Ecoambiente Srl, ai sensi dell'art. 24 comma 5 bis del TUSP. Attualmente anche lo stato di anticipato scioglimento del socio CONSVIPO, socio che esercita attività di direzione e coordinamento di Polesine TLC Srl, avvalorata la scelta della sospensione dell'alienazione delle partecipazioni detenute tramite ASM Rovigo SpA ed Ecoambiente Srl per permettere ai soci *“pubblici”*, nei primi mesi del 2021, di confrontarsi in ordine alla società;

3) La razionalizzazione periodica al 31.12.2019 evidenzia il mantenimento delle seguenti partecipazioni societarie:

1) ASM Rovigo SpA;

2) AS2 Srl;

3) Ecoambiente Srl;

4) Interporto di Rovigo SpA;

5) acquevenete SpA;

6) ASM Set Srl (partecipazione indiretta tramite la controllata in house ed unipersonale ASM Rovigo SpA);

7) ASCOPIAVE SpA (partecipazione indiretta tramite la controllata in house ed unipersonale ASM Rovigo SpA);

8) Polesana Azienda Rifiuti Speciali – POLARIS Srl (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto Ecoambiente Srl dal 01.01.2019);

4) che l'esito della razionalizzazione periodica di cui alla presente deliberazione sia comunicato, ai sensi dell'art. 20 - comma 3- D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i., alla struttura del MEF prevista dall'art. 15 del citato D.Lgs., con le modalità telematiche previste per legge;



COMUNE DI ROVIGO

- 5) che copia della presente deliberazione sia inviata alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, con le modalità indicate dall'art. 20, comma 3 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i., tramite il sistema telematico *Con.Te*;
- 6) di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c. 2 e c. 3 e art. 11 del codice di comportamento aziendale e dell'art. 6 bis della legge 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interessi né in capo al responsabile di procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;
- 7) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
- 8) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs.n.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti organi politici" del sito web dell'Ente, nonché nella sezione "enti controllati" sottosezione "società partecipate", ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;
- 9) di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione espressa nelle forme di legge, urgente e quindi immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. degli Enti Locali approvato con D.Lgs. del 18.8.2000, n. 267, stante la necessità di attuare la previsione dell'art. 20 del D.Lgs. n.175/2016 e s.m.i..



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 14/12/2020

IL DIRIGENTE
Alfonso Cavaliere

Documento sottoscritto con firma digitale