



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 12 DEL 01/02/2021

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, RISORSE UMANE

SEZIONE RAGIONERIA

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021/2023, RELATIVA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2021/2023, BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2021/2023 E RELATIVI ALLEGATI.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

Premesso che:

La Giunta Comunale con propria Deliberazione n 221 del 30/09/2020 e successiva integrazione con n. 285 del 27/11/2020 ha approvato il Documento Unico di programmazione Dup 2021/2023 ai sensi degli artt 170 e 174 del T.U. Enti Locali n. 267/2000 per poi presentarlo al Consiglio Comunale mediante deposito presso la casa comunale e relativa comunicazione ai Consiglieri (prot.n. 2020/64167 del 30/09/2020 e comunicazione a mezzo mail, pari data, da parte degli Organi istituzionali ai Consiglieri Comunali);

che successivamente la Giunta Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al DUP con lo schema definitivo con deliberazione n. 15 del 26/01/2021 da presentare al Consiglio Comunale contestualmente al bilancio 2021/2023;

Dato atto che l'art. 151, commi 1° e 2°, del Testo unico sull'ordinamento degli Enti locali, D. Lgs 267/2000, dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario redatto in termini di competenza, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a cui detto bilancio si riferisce;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 13/01/2021 che proroga la scadenza dell'approvazione del bilancio di previsione al 31/03/2021;

Che sono parimenti differiti alla data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio i termini relativi alle deliberazioni sulle tariffe, sulle aliquote di imposta, compresa l'aliquota dell'addizionale all'Irpef, sulle tariffe dei servizi pubblici locali, nonché quelli per approvare i regolamenti sulle entrate (art. 1, c. 169, legge 27/12/2006, n. 296)



COMUNE DI ROVIGO

Visto il D. Lgs n. 118 del 23/06/2011 ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. n.126/2014;

Visto il Programma triennale 2021-2023 dei lavori pubblici adottato con deliberazioni della Giunta Comunale n. 7 del 18/01/2021, contenuto nella Nota di aggiornamento al DUP 2021/2023;

Visto il Programma biennale degli acquisti e forniture di beni e servizi di cui all'art. 21 del D. Lgs 50/2016 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazioni n. 216 del 30/09/2020 e n. 9 del 18/01/2021 di Aggiornamento e adozione schema del programma degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2021-22 del 18/01/2021 ;

Richiamato il rendiconto del bilancio per l'esercizio finanziario 2019 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 29/06/2020 (pubblicato all'indirizzo internet del comune www.comune.rovigo.it alla voce Amministrazione trasparente-Bilanci);

Visto il vigente regolamento di contabilità armonizzata;

Vista la deliberazione n. 86 del 22/12/2020 del Consiglio Comunale con la quale , ai sensi dell'art. 172 del D. Lgs 18/08/2000 n. 267 si è provveduto a dare atto che non sono disponibili aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, o ad attività produttive e terziarie da assegnare in diritto di superficie o da cedere in proprietà ai sensi delle leggi 18 aprile 1962 n. 167 e 22 ottobre 1971 n. 865 e 5 agosto 1978 n. 457 per l'anno 2021;

Vista la proposta di deliberazione n. 6 del 08/01/2021 del Consiglio comunale, con la quale sono stati stabiliti i criteri per la determinazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale, le cui singole contribuzioni comportano un recupero complessivo delle spese pari al 53,85 % ;

Vista la proposta di deliberazione n. 9 del 19/01/2021 del Consiglio Comunale avente ad oggetto l'Approvazione dei criteri per la definizione delle tariffe del servizio di trasporto scolastico- anno scolastico 2021-2022;

Dato atto, per quanto riguarda la Tari, che:

- l'approvazione formale del PEF costituisce il necessario presupposto per la determinazione delle tariffe della Tassa sui rifiuti (TARI) per l'anno 2021;
- in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva difficoltà di approvare il Piano economico finanziario e le conseguenti tariffe TARI nell'osservanza dei criteri previsti dall'ordinamento vigente, si ritiene di approvare il regime Tari in via provvisoria, confermando anche per l'anno 2021 l'assetto delle tariffe già adottate per l'anno 2020, riservandosi di intervenire successivamente sull'ammontare complessivo e sull'articolazione tariffaria della TARI una volta disponibile il PEF 2021;



COMUNE DI ROVIGO

Visto che la legge 27/12/2019 n. 160, legge di bilancio, ha previsto il riordino di tutta la disciplina dei tributi comunali con un accorpamento di Imu e Tasi, con l'abolizione della IUC (imposta unica comunale) a decorrere dal 2020 e che invece ha previsto l'introduzione dal 2021 del “ canone patrimoniale unico”prevedendo l'istituzione e la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico) che riunisce in una sola forma di prelievo le entrate relative alla occupazione di aree pubbliche e la diffusione di messaggi pubblicitari. Nella stessa legge è prevista l'istituzione del canone patrimoniale di concessione per l'occupazione nei mercati.

Viste le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 95 del 29/12/2020 di “Approvazione del Piano generale degli impianti pubblicitari” e n. 96 del 29/12/2020 di “Approvazione del Regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria;

Vista la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 7/01/2021 di “Approvazione del Regolamento comunale per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati;

Vista la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 7/01/2021 di Approvazione delle aliquote dell'imposta municipale propria (Imu) da applicare per l'anno 2021;

Vista la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 11/01/2021 di “Approvazione modifiche al regolamento comunale per la disciplina dell'applicazione della tassa rifiuti (Tari) approvato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 27/04/2020”

Pertanto si dà atto che solo dopo l'approvazione delle deliberazioni concernenti la Tari verranno adottate tutte le manovre finanziarie necessarie ad adeguare il bilancio 2021/2023;

Vista la proposta Deliberazione n.1 del Consiglio Comunale del 05/01/2021 di “Modifiche al Regolamento comunale per l'applicazione dell'addizionale comunale all'irpef. Innalzamento della soglia di esenzione per l'anno 2021 e conferma aliquota per l'anno 2021. Approvazione”, con la quale viene innalzata a 10.000,00 euro la soglia di esenzione e viene confermata per l'anno 2021 l'aliquota dell'addizionale Comunale Irpef nella misura dello 0,8%;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n 2 del 14/01/2021 di “Approvazione tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria a valere per l'anno 2021”;



COMUNE DI ROVIGO

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 88 del 29/11/2018 , con la quale è stato disposto l' affidamento dell'attività di supporto alla gestione della TARI ad AS2 srl per le annualità 2019-2020-2021;

Vista inoltre la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 15/02/2008 di “Aggiornamento dei valori delle aree edificabili ai fini dell'imposta comunale sugli immobili”;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 252 del 22/10/2020 di “Approvazione progetto di recupero evasione dei tributi locali- taxa rifiuti (TARI)- Imu e Tasi”

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 234 del 08/10/2020 di “proroga affidamento dell' attività di supporto alla riscossione volontaria dell'imposta municipale unica (IMU) per l'anno 2021”;

Vista la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 147 del 30/12/2020 ad oggetto “Approvazione Piano delle Alienazioni – DUP- Bilancio previsionale 2021/2023 ai sensi e per gli effetti dell'art. 58 D.L. 25/06/2008 n. 112 convertito in legge 6 agosto 2008 n. 133”;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 18/01/2021 avente ad oggetto “ Destinazione dei proventi da sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada per l'anno 2021- D. Lgs 285/1992 artt. 208 e 142”;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 29/11/2019 per l'affidamento ad ASM spa del servizio di accertamento e riscossione dell' imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, del servizio di rilascio e riscossione del canone concessorio stradale relativo agli accessi e passi carrabili, del servizio di gestione degli spazi e degli impianti per frecce direzionali commerciali stradali e degli impianti di transenne parapetonali (periodo 01.01.2020-31.12.2024);

Richiamato l'art. 3 comma 8 della legge Finanziaria 2009 n. 203 del 22/12/2008 che stabilisce tra l'altro che gli enti sottoscrittori di strumenti finanziari derivati devono evidenziare in apposita nota allegata al bilancio gli oneri e gli impegni finanziari derivati da tali attività, nota che dall'esercizio 2017 deve essere inclusa nella Nota Integrativa;

Visto il Regolamento Comunale per il conferimento di incarichi professionali ad esperti esterni all'amministrazione che all' art. 4 comma 3 dispone che il limite massimo annuale di spesa per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio di previsione 2021, si dà atto che il limite massimo previsto è di euro 131.056,44, così come disposto dall' art. 14 del decreto legge 24/04/2014 n. 66 convertito con modificazioni nella legge 23/06/2014 n. 89;

Esaminata la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale con riferimento all'esercizio 2019 da cui si desume che l'ente non versa in condizioni di dissesto e non è strutturalmente deficitario;



COMUNE DI ROVIGO

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 19 del 28/01/2021 con la quale è stato approvato lo schema di Bilancio 2021/2023;

Vista la deliberazione di Giunta n. 220 del 28/12/2010 e s.m.i. con cui è stato approvato il Regolamento sul sistema di misurazione e valutazione della performance e che risulta pubblicato nel sito dell'ente alla Sezione Amministrazione Trasparente/Performance/Sistema di misurazione e valutazione della performance;

Vista la legge n. 232/2016 e s.m.i. sull'utilizzo dei proventi dai permessi di costruire;

Visto che alcuni Dirigenti hanno segnalato la sussistenza di debiti fuori bilancio per complessivi euro 59.408,90 (prot. 2182 del 12/01/2021, prot. 2324 del 13/01/2021, prot. 4062 del 19/01/2021, prot. 2172 del 12/01/2021, prot. 2290 del 13/01/2021); tali debiti verranno finanziati applicando l'avanzo di amministrazione evidenziato nelle tabelle allegato 2 subito dopo l'approvazione del rendiconto di gestione 2020 con apposita delibera di Consiglio Comunale;

Visto la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti alla proposta di bilancio e dei documenti allegati, allegata al presente atto e costituente parte integrante e sostanziale (**allegato 6**);

Visto il Decreto Sindacale n. 32 del 31 luglio 2019 con cui alla Dirigente, dott.ssa Nicoletta Cittadin è stato conferito l'incarico dirigenziale per il "Bilancio e Gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Risorse Umane" oltre alla funzione di Vice Segretario Generale per il periodo di tre anni decorrenti dalla data del 1° agosto 2019;

Visto il Decreto dirigenziale n. 14 del 24/05/2016 con cui la citata Dirigente ha designato la Dr.ssa Alessandra Nicoli Responsabile del presente procedimento;

Preso atto che ai sensi dell'art. 49, 1° comma, D. lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

in merito alla regolarità tecnica:

1. dal responsabile del servizio interessato in merito alla regolarità tecnica : **favorevole**;

in merito alla regolarità contabile:

2. dal responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile: **favorevole**;

DELIBERA

- 1) di approvare il Documento Unico di Programmazione in via definitiva compresa la Nota di aggiornamento al DUP stesso (**Allegati 1**);
- 2) di approvare il progetto di bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021-2023, così come previsto dall'Allegato n. 9 D. Lgs 118/2011 (**Allegato 2**);
- 3) di approvare altresì i documenti di seguito riportati (**Allegato 2**):
 - prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione 2020;



COMUNE DI ROVIGO

- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo degli equilibri di bilancio;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;
 - la nota integrativa;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
 - elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci dei soggetti del gruppo "amministrazione pubblica", trasmesso dal competente ufficio Partecipate;
 - il Piano degli indicatori (Allegato 3) ;
- 4) di dare atto che , ai fini conoscitivi sono allegati alla presente deliberazione (**Allegato 2**) :
- proposta di bilancio parte spesa articolata in Missioni, programmi e Macroaggregati;
 - proposta di bilancio parte entrata articolata in Titoli, Tipologie e Categorie ;
- 5) dare atto che il rendiconto della gestione anno 2019 del comune di Rovigo è pubblicato sul sito internet del comune di Rovigo alla voce Amministrazione trasparente-Bilanci;
- 6) di confermare la destinazione dell'8% degli introiti per oneri d'urbanizzazione secondaria per le opere di culto ai sensi della L.R. n. 44/1987 ed altresì di dare atto che l'utilizzo dei proventi da permessi da costruire rispetta i vincoli disposti dall'art. 1 commi 460 e 461 della legge n. 232/2016 integrati dall'art. 1-bis del D.L. 148/2017 ;
- 7) di dare atto che per l'anno 2021 l'ufficio organi istituzionali procederà all'adeguamento della misura delle indennità degli amministratori, sulla base dei dati comunicati dall' ufficio statistica sulla popolazione del comune al 31/12/2019 che rispetto al 31/12/2018 registra un decremento con 49.985 abitanti (al 31/12/2018 pari a 51.104);
- 8) di approvare il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2021/2023 e il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022 adottati con le delibere di Giunta Comunale n.7 del 18/01/2020, n. 9 del 18/01/2021 contenute nella Nota di aggiornamento al DUP 2021/2023 **Allegati 4 -5)**;
- 9) di dare atto che il fabbisogno di personale per il triennio 2021-23 è contenuto nel Dup e Nota di aggiornamento al Dup stesso 2021-23;
- 10) di dare atto che solo dopo l'approvazione delle deliberazioni concernenti la Tari verranno adottate tutte le manovre finanziarie necessarie ad adeguare il bilancio 2021/2023;
- 11) di dare atto che gli stanziamenti contenuti nel bilancio di previsione finanziario 2021/2023 rispettano l' equilibrio di cui all'art. 1 commi 819,820 e 821 della legge n. 145 del 30 dicembre 2018 in quanto le previsioni di entrata e di spesa sono determinate in misura tale da consentire il conseguimento di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;
- 12) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei dati personali , secondo quanto disposto dalla



COMUNE DI ROVIGO

vigente normativa in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

- 13)** di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito web dell'ente, in ottemperanza agli obblighi previsti dal D. Lgs n. 33/2013, alla sezione Amministrazione Trasparente/Provvedimenti degli organi di indirizzo politico;
- 14)** di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Dlgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di garantire l'ordinaria amministrazione dell'Ente con gli idonei finanziamenti.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 03/02/2021

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale