COMUNE DI ROVIGO

Provincia di Rovigo

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023 e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Paolo Bocchese

Dott. Antonio Luciani

Dott. Enrico Bertaglia

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 4 del 04/02/2021

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Rovigo (RO) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

lì 04/02/2021

L'Organo di revisione
Firmato digitalmente

Dott. Paolo Bocchese

Dott. Antonio Luciani

Dott. Enrico Bertaglia

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI **4**
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE **4**
DOMANDE PRELIMINARI **4**
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI **5**
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020 5
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 ..... **6**
Riepilogo generale entrate e spese per titoli 6
Fondo pluriennale vincolato (FPV) 10
Previsioni di cassa 12
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023 14
Entrate e spese di carattere non ripetitivo 17
La nota integrativa 18
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI **18**
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023 ..... **20**
A) ENTRATE 20
Entrate da fiscalità locale 20
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria 21
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni 21
Sanzioni amministrative da codice della strada 21
Proventi dei beni dell'Ente 22
Proventi dei servizi pubblici 23
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI 24
Spese di personale 25
Spese per incarichi di collaborazione autonoma 25
Spese per acquisto beni e servizi 26
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) 26
Fondo di riserva di competenza 27
Fondi per spese potenziali 27
Fondo di riserva di cassa 28
ORGANISMI PARTECIPATI **28**
SPESE IN CONTO CAPITALE **32**
INDEBITAMENTO **33**
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI **34**
CONCLUSIONI **35**

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dott. Paolo Bocchese, Dott. Antonio Luciani e Dott. Enrico Bertaglia, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n. 52 del 13.09.2018

premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

visto

- le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- il regolamento di contabilità;
- regolamenti relativi ai tributi comunali;
- il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 28/01/2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023,

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Rovigo (RO) registra una popolazione al 01.01.2020, di n 49.985 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.
L'Ente:

- entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022;
- ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023;
- ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011);
- non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.
In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 38 del 29/06/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.
Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'Organo di revisione formulata con verbale n. 24 in data 03/06/2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- sono stati segnalati debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento per euro 28.166,84;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	34.665.266,90
di cui:	
a) Fondi vincolati	3.596.289,45
b) Fondi accantonati	29.141.154,13
c) Fondi destinati ad investimento	97.720,98
d) Fondi liberi	1.830.102,34
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	**34.665.266,90**

Con riferimento all'esercizio 2020 sono stati segnalati debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento per euro 59.408,90.
La situazione di cassa dell´ Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2018	**2019**	**2020**
Disponibilità:	18.223.335,98	20.372.125,86	29.733.914,76
di cui cassa vincolata	1.403.300,04	1.277.358,61	1.402.146,03
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.
L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.
Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (1)		previsioni di competenza	554.621,33	785.134,34	481.318,32	481.318,32
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (1)		previsioni di competenza	2.037.887,58	2.836.356,93	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	-	-		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente (2)		*previsioni di competenza*	-	-		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		*previsioni di competenza*	-	-	-	-
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	20.372.125,86	29.733.914,76		

10000 TITOLO 1	*Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa*	12.747.155,64	previsione di competenza	32.636.298,16	31.070.170,86	31.070.170,86	31.070.170,86
			previsione di cassa	-	31.220.676,22		
20000 TITOLO 2	*Trasferimenti correnti*	3.438.513,79	previsione di competenza	7.649.821,05	10.142.681,64	9.439.523,74	9.024.150,94
			previsione di cassa	-	13.185.384,15		
30000 TITOLO 3	*Entrate extratributarie*	15.912.688,06	previsione di competenza	7.949.393,85	9.848.507,67	9.788.507,67	9.788.507,67
			previsione di cassa	-	10.160.842,01		
40000 TITOLO 4	*Entrate in conto capitale*	4.120.703,60	previsione di competenza	5.387.197,22	14.257.228,88	5.282.713,95	4.673.647,29
			previsione di cassa	-	15.645.855,09		
50000 TITOLO 5	*Entrate da riduzione di attività finanziarie*	1.276.404,00	previsione di competenza	-	-	-	-
			previsione di cassa	-	1.276.404,00		
60000 TITOLO 6	*Accensione prestiti*	695.553,02	previsione di competenza	-	1.000.000,00	1.000.000,00	-
			previsione di cassa	-	1.695.553,02		
70000 TITOLO 7	*Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere*	-	previsione di competenza	12.045.664,32	13.721.884,47	13.721.884,47	13.721.884,47
			previsione di cassa	-	13.721.884,47		
90000 TITOLO 9	*Entrate per conto terzi e partite di giro*	580.783,14	previsione di competenza	14.166.604,40	14.166.604,40	14.166.604,40	14.166.604,40
			previsione di cassa	-	14.747.387,54		
TOTALE TITOLI		38.771.801,25	previsione di competenza	79.834.979,00	94.207.077,92	84.469.405,09	82.444.965,63

			previsione di cassa	-	101.653.986,50		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	38.771.801,25	previsione di competenza		82.427.487,91	97.828.569,19	84.950.723,41	82.926.283,95
		previsione di cassa		20.372.125,86	131.387.901,26		

BILANCIO DI PREVISIONE

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	*SPESE CORRENTI*	12.832.188,91	previsione di competenza	44.922.233,72	48.745.536,08	48.820.062,06	48.296.156,98
			*di cui già impegnato**		10.841.931,61	2.690.438,60	755.844,82
			di cui fondo pluriennale vincolato	417.624,39	481.318,32	481.318,32	481.318,32
			previsione di cassa	0,00	54.961.085,62		
TITOLO 2	*SPESE IN CONTO CAPITALE*	10.335.663,99	previsione di competenza	7.743.977,25	18.740.974,79	6.043.091,03	4.434.024,37
			*di cui già impegnato**		9.725.216,96	3.682.713,95	3.873.647,29
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	27.651.638,78		
TITOLO 3	*SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE*	0,00	previsione di competenza	0,00	-	0,00	0,00
			*di cui già impegnato**		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 4	*RIMBORSO DI PRESTITI*	0,00	previsione di competenza	3.549.008,22	2.453.569,45	2.199.081,45	2.307.613,73
			*di cui già impegnato**		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	2.453.569,45		

TITOLO 5	***CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE***	0,00	previsione di competenza	12.045.664,32	13.721.884,47	13.721.884,47	13.721.884,47
			*di cui già impegnato**		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	13.721.884,47		
TITOLO 7	***SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO***	1.401.732,18	previsione di competenza	14.166.604,40	14.166.604,40	14.166.604,40	14.166.604,40
			*di cui già impegnato**		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	15.568.336,58		
	TOTALE TITOLI	**24.569.585,08**	**previsione di competenza**	82.427.487,91	97.828.569,19	84.950.723,41	82.926.283,95
			di cui già impegnato*		20.567.148,57	6.373.152,55	4.629.492,11
			di cui fondo pluriennale vincolato	417.624,39	481.318,32	481.318,32	481.318,32
			previsione di cassa	-	114.356.514,90		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	**24.569.585,08**	**previsione di competenza**	82.427.487,91	97.828.569,19	84.950.723,41	82.926.283,95
			di cui già impegnato*		20.567.148,57	6.373.152,55	4.629.492,11
			di cui fondo pluriennale vincolato	417.624,39	481.318,32	481.318,32	481.318,32
			previsione di cassa	-	114.356.514,90		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	**Importo**
Totale entrate correnti vincolate	89.266,71
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	695.867,63
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale (Prusst - contr.Reg.le)	173.606,03
Proventi cds per spese in c/capitale	158.092,49
assunzione prestiti/indebitamento	296.563,20
Avanzo economico per spese in conto capitale (entrate correnti e fondo di riserva)	449.535,94
Avanzo vincolato da proventi cds per spese vincolate	641.886,37
Avanzo vincolato da mutui per spese in conto capitale	276.692,82
Avanzo libero per spese in conto capitale	668.084,27
Oneri d'urbanizzazione per spese in conto capitale	65.930,00
Alienazioni	1.052,64
Riserve ASM per spese in conto capitale	104.913,17
TOTALE	**3.621.491,27**

Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2021	**Importo**
FPV APPLICATO IN ENTRATA	**3.621.491,27**
FPV di parte corrente applicato	785.134,34
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	2.263.100,91
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	573.256,02
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	**481.318,32**
FPV corrente:	481.318,32
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	**0,00**
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	**0,00**
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	**0,00**

Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2021

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	89.266,71
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	695.867,63
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	0,00
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
Totale FPV entrata parte corrente	**785.134,34**
entrata in conto capitale (Prusst - contr.Reg.le)	173.606,03
Proventi cds per spese in c/capitale	158.092,49
assunzione prestiti/indebitamento	296.563,20
Avanzo economico per spese in conto capitale (entrate correnti e fondo di riserva)	449.535,94
Avanzo vincolato da proventi cds per spese vincolate	641.886,37
Avanzo vincolato da mutui per spese in conto capitale	276.692,82
Avanzo libero per spese in conto capitale	668.084,27
Oneri d'urbanizzazione per spese in conto capitale	65.930,00
Alienazioni	1.052,64
Riserve ASM per spese in conto capitale	104.913,17
Totale FPV entrata parte capitale	**2.836.356,93**
TOTALE	**3.621.491,27**

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/2021	**29.733.914,76**
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	31.220.676,22
2	Trasferimenti correnti	13.185.384,15
3	Entrate extratributarie	10.160.842,01
4	Entrate in conto capitale	15.645.855,09
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	1.276.404,00
6	Accensione prestiti	1.695.553,02
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	13.721.884,47
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	14.747.387,54
TOTALE TITOLI		**101.653.986,50**
TOTALE GENERALE ENTRATE		**131.387.901,26**

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	54.961.085,62
2	Spese in conto capitale	27.651.638,78
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	2.453.569,45
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	13.721.884,47
7	Spese per conto terzi e partite di giro	15.568.336,58
	TOTALE TITOLI	**114.356.514,90**
	SALDO DI CASSA	**17.031.386,36**

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.
L'Organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL e che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione pur tenendo in parte presente l'eccezionalità dell'esercizio finanziario 2020 a causa dell'emergenza sanitaria da Covid -19 nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità.
Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2021 comprende la cassa vincolata per euro 1.402.146,03.

L'Ente si dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.
La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	**DENOMINAZIONE**	**RESIDUI**	**PREV. COMP.**	**TOTALE**	**PREV. CASSA**
	Fondo di Cassa all'1/1/2021				**29.733.914,76**
1	*Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa*	12.747.155,64	31.070.170,86	43.817.326,50	31.220.676,22
2	*Trasferimenti correnti*	3.438.513,79	10.142.681,64	13.581.195,43	13.185.384,15
3	*Entrate extratributarie*	15.912.688,06	9.848.507,67	25.761.195,73	10.160.842,01
4	*Entrate in conto capitale*	4.120.703,60	14.257.228,88	18.377.932,48	15.645.855,09
5	*Entrate da riduzione di attività finanziarie*	1.276.404,00	0,00	1.276.404,00	1.276.404,00
6	*Accensione prestiti*	695.553,02	1.000.000,00	1.695.553,02	1.695.553,02
7	*Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere*	-	13.721.884,47	13.721.884,47	13.721.884,47
9	*Entrate per conto terzi e partite di giro*	580.783,14	14.166.604,40	14.747.387,54	14.747.387,54
TOTALE TITOLI		**38.771.801,25**	**94.207.077,92**	***132.978.879,17***	**101.653.986,50**
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		**38.771.801,25**	**94.207.077,92**	**132.978.879,17**	**131.387.901,26**

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	**DENOMINAZIONE**	**RESIDUI**	**PREV. COMP.**	**TOTALE**	**PREV. CASSA**
1	*Spese Correnti*	12.832.188,91	48.745.536,08	61.577.724,99	54.961.085,62
2	*Spese In Conto Capitale*	10.335.663,99	18.740.974,79	29.076.638,78	27.651.638,78
3	*Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie*		-	0,00	0,00
4	*Rimborso Di Prestiti*		2.453.569,45	2.453.569,45	2.453.569,45
5	*Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere*		13.721.884,47	13.721.884,47	13.721.884,47
7	*Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro*	1.401.732,18	14.166.604,40	15.568.336,58	15.568.336,58
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		***24.569.585,08***	***97.828.569,19***	***122.398.154,27***	**114.356.514,90**
SALDO DI CASSA					**17.031.386,36**

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE

EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		29.733.914,76			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		785.134,34	481.318,32	481.318,32
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		51.061.360,17	50.298.202,27	49.882.829,47
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-	-	-
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		48.745.536,08	48.820.062,06	48.296.156,98
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato			481.318,32	481.318,32	481.318,32
- fondo crediti di dubbia esigibilità			2.561.963,95	2.559.689,95	2.559.689,95
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		2.453.569,45	2.199.081,45	2.307.613,73
di cui per estinzione anticipata di prestiti			192.740,00	-	-
di cui Fondo anticipazioni di liquidità			-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			**647.388,98**	**- 239.622,92**	**- 239.622,92**
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti [2]	(+)		-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti			-		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		512.740,00	250.000,00	250.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			192.740,00	-	-

L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		1.160.128,98	10.377,08	10.377,08
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE [3] **O=G+H+I-L+M**			**0,00**	**0,00**	**0,00**
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento [2]	(+)		-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		2.836.356,93	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		15.257.228,88	6.282.713,95	4.673.647,29
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		512.740,00	250.000,00	250.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		1.160.128,98	10.377,08	10.377,08
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		18.740.974,79	6.043.091,03	4.434.024,37
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa			-	-	-
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE **Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E**			**0,00**	**0,00**	**0,00**

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		-	-	-
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		-	-	-
EQUILIBRIO FINALE **W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y**			**0,00**	**0,00**	**0,00**

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali [4]:				
Equilibrio di parte corrente (O)		**0,00**	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurien.		**0,00**	**0,00**	**0,00**

Utilizzo proventi alienazioni

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis , comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Ente si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 57 comma 1-quater del D.L. 142/2019 convertito dalla L. 157/2019.
Delle operazioni di rinegoziazione sui mutui previste dalla circolare n. 1300 del 23 aprile 2020 della CDP, l'Ente ha goduto di liberazione di risorse in più annualità e, nello specifico di euro 612.848,12 nell'anno 2020 e di euro 479.351,86 nell'anno 2021. Inoltre, l'ente ha aderito alla moratoria sospensiva prevista da accordo quadro sottoscritto in data 6 aprile 2020 da ABI, ANCI ed UPI, per la sospensione per un anno della quota capitale dei mutui dei Comuni e delle Province, liberando ulteriori fondi e conseguendo un risparmio di spesa pari a euro 401.308,37 nell'anno 2020.
In particolare con riferimento a tali operazioni si fa rinvio ai verbali dell'Organo di Revisione n° 19 del 21/05/2020, n° 23 del 03/06/2020 e n° 25 del 08/06/2020.
Le risorse così liberate per l'anno 2020 pari a complessivi Euro 1.014.156 hanno finanziato, come da Deliberazione del C.C. n° 40 del 20/07/2020, le seguenti spese:

- € 475.000,00 per agevolazioni TARI per Covid;
- € 20.694,10 per rimborso biglietti del Teatro;

- € 479.367,44 per sussidi al commercio (che sommati ad € 632,56 finanziati con il contributo statale Covid risultato di complessivi € 480.000,00);
- € 15.000,00 per interventi straordinari di recupero del verde pubblico per emergenza Covid;
- € 5.000,00 per contributi ad associazioni per manifestazioni per valorizzazione del territorio a seguito emergenza Covid;
- € 19.094,95 per buoni alimentari Covid.

Per l'anno 2021 l'economia di spesa pari ad Euro 479.351,86 ed è stata destinata nel Bilancio di Previsione 2021-2023 nel seguente modo:

Acquisto beni per Covid	15.000,00
Spese legali	80.500,00
Spese di pulizia	48.000,00
Prestazioni di servizi urbanistica	150.000,00
Manutenzione ord. Immobili	10.000,00
Manutenzione ord. Materne	10.000,00
Manutenzione ord. Primarie	10.000,00
Manutenzione ord. Secondarie	10.000,00
Acquisto materiali per manut.	9.751,00
Quota comune city-branding2020	33.054,00
Spese di funzionamento I.A.T	30.000,00
Manutenzione straordinaria Parco Langer	30.000,00
Spese per servizi transione digitale	30.000,00
Recupero Tari	8.046,86
Manutenzione straordinaria parchi e viali	5.000,00
Totale	**479.351,86**

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.
Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti:

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	**Anno 2021**	**Anno 2022**	**Anno 2023**
Entrate da contributi statali	200.000,00		
Entrate da contributi regionali	452.729,87	24.000,00	
Entrate da contributi Enti diversi (Fondazione Cariparo, galAdige)	234.416,03	159.988,00	159.988,00
Rimborso spese per elezioni	600.000,00	600.000,00	600.000,00
Totale	**1.487.145,90**	**783.988,00**	**759.988,00**

Spese del titolo 1° non ricorrenti	**Anno 2021**	**Anno 2022**	**Anno 2023**
consultazione elettorali e referendarie locali	600.000,00	600.000,00	600.000,00
spese per attività di comunicazione	15.000,00		

spese per acquisti per emergenza da Covid	15.000,00	15.000,00	15.000,00
accantonamento spese per emergenza Covid-19		271.600,86	181.600,86
spese legali	80.500,00		
quota comune spese di progettazione "Rovigo open city"	33.054,00		
lavoro flessibile e acquisti di servizi da agenzie interinali	47.483,68	47.483,68	
spese per servizi di transizione digitale	30.000,00		
spese vincolate a contributi statali	200.000,00		
spese vincolate a contributi regionali	302.081,52		
spese di funzionamento ufficio IAT	30.000,00	30.000,00	30.000,00
manutenzione ordinaria piscina		190.000,00	155.000,00
spese vincolate a contributi per attività turistiche progetto Gal Adige	74.428,03		
spese per prestazioni di terzi e progettazione settore urbanistica	220.000,00	65.000,00	
servizio dell'Ater per ufficio casa	30.000,00	30.000,00	
prestazioni professionali e specialiste uff. ambiente	4.400,00	4.400,00	
contributi diversi ufficio ambiente	4.000,00	4.000,00	
spese vincolate per finanziamento progetti del sociale per emergenza da Covid 19	184.988,00	169.988,00	169.988,00
spese vincolate contributi reg.li progetto Innovation Lab	112.145,75	24.000,00	
Totale	**1.983.080,98**	**1.451.472,54**	**1.151.588,86**

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica quanto disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

L'Organo di revisione prende atto della proposta di delibera della Giunta Comunale n. 30 del 26/01/2021 relativa alla nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP), predisposto tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.
Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.
L'ultimo aggiornamento della programmazione triennale dei fabbisogni del personale è stato approvato dalla Giunta comunale in data 30/11/2020 con delibera n. 291, secondo la nuova metodologia contenuta nel D.M. del 17.03.2020 (pubblicato nella G.U. n. 108 del 27.04.2020), di cui sono esplicitati gli indirizzi interpretativi per l'applicazione nella circolare interministeriale in data 13.05.2020 (pubblicata nella G.U. n. 226 dell'11.09.2020).
In merito a tale delibera l'Organo di previsione ha formulato il proprio parere con verbale n. 58 del 27/11/2020, riscontrando il rispetto delle prescrizioni e degli adempimenti di cui all'art. 3 del Decreto Legge. 90/2014, convertito in Legge n. 114/90, così come previsto dal comma 10-bis di detto articolo, nonché il rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di personale ai sensi dell'art. 19, comma 8, della Legge n.448/2001.
La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano delle alienazioni e valorizzazione immobiliari

Il Dup riporta il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari approvato con proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 07/01/2021.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

L'Ente ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, confermando l'aliquota in misura dello 0,8% ed ha innalzato la soglia di esenzione per redditi fino a euro 10.000,00, (quella precedente era pari ad euro 8.619,00).
Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

IUC	Esercizio 2020 (assestato)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	9.681.000,00	9.620.000,00	9.620.000,00	9.620.000,00
Totale	**9.681.000,00**	**9.620.000,00**	**9.620.000,00**	**9.620.000,00**

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2020 (assestato)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
TARI	8.749.387,98	8.749.387,98	8.749.387,98	8.749.387,98
Totale	**8.749.387,98**	**8.749.387,98**	**8.749.387,98**	**8.749.387,98**

In particolare per la TARI, l'Ente ha previsto nel bilancio 2021, la somma di Euro 8.749.387,98, importo invariato rispetto alle previsioni definitive 2020, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.
È in fase di predisposizione il Piano Economico Finanziario della Tari per l'anno 2021 che potrà essere approvato entro il 31 marzo 2021 come previsto dalla vigente normativa. L'Ente non ha infatti ancora approvato il Piano Economico Finanziario secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), n.443 e 444 del 31 ottobre 2019 e ss. mm. ii. le cui nuove linee guida modificano radicalmente le metodologie di calcolo dei piani finanziari della Tari definendo i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di

esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti: le modifiche regolamentari non permettono al gestore del servizio rifiuti la predisposizione in tempi rapidi del Piano Economico Finanziario 2021 e sarà pertanto necessario provvedere alle dovute variazioni di bilancio.
La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Altri Tributi Comunali

L'Ente non ha istituito l'imposta di soggiorno.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	380.000,00	380.000,00	380.000,00
Totale	**380.000,00**	**380.000,00**	**380.000,00**
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)	**4.750,00**	**4.750,00**	**4.750,00**

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019 (rendiconto)	492.448,37	390.000,00	92.762,97
2020 (assestato)	400.000,00	290.000,00	110.000,00
2021	400.000,00	320.000,00	80.000,00
2022	400.000,00	250.000,00	150.000,00
2023	400.000,00	250.000,00	150.000,00

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
sanzioni ex art.208 co 1 cds	1.550.000,00	1.550.000,00	1.550.000,00

sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	1.220.000,00	1.220.000,00	1.220.000,00
TOTALE SANZIONI	**2.770.000,00**	**2.770.000,00**	**2.770.000,00**
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	1.071.713,00	1.071.713,00	1.071.713,00
Percentuale fondo (%)	**38,69%**	**38,69%**	**38,69%**

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.
La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 475.152,50 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);
- euro 747.982,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285).

Con atto di Giunta n. 8 in data 18/01/2021 la somma di euro 1.698.287,00. (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.
La Giunta ha destinato euro 35.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.
La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 878.720,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 345.626,38

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'Ente

I proventi dei beni dell'Ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Descrizione	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
CANONI DISTRIBUTORI AUTOMATICI	21.434,18	21.434,18	21.434,18
CANONE UTILIZZO IMPIANTI AFFISSIONI	2.250,00	2.250,00	2.250,00
PROVENTI DA CONCESSIONI MERCATI	32.000,00	32.000,00	32.000,00
CANONI E CONCESSIONI E DIRITTI REALI DI GODIMENTO	105.000,00	105.000,00	105.000,00
CANONI CONCESSIONI AREE IMPIANTI SPORTIVI (VINC. S.210150/1522)	51.000,00	51.000,00	51.000,00
FITTI REALI DI FONDI RUSTICI	10.300,00	10.300,00	10.300,00
FITTI LOCALI AD USO COMMERCIALE	55.000,00	55.000,00	55.000,00
FITTO LOCALE DI FABBRICATI AD USO ALLOGGI	100.000,00	100.000,00	100.000,00
FITTI MERCATI	0,00	0,00	0,00
INTROITI DA NOLEGGIO SALE, ATTREZZATURE E RIMB. COSTO PERSONALE PER MANIFESTAZIONI CULTURALI (VINC. S. 190120/1205-190130/1310-190130/0900-190130/1305-190130/9031-190140/1430-190150/1520)	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Fitti atti e canoni patrimoniali	**401.984,18**	**401.984,18**	**401.984,18**

PROVENTI PER GESTIONE ORTI URBANI	500,00	500,00	500,00
PROVENTI DALLA CONCESSIONE DI LOCULI	230.000,00	230.000,00	230.000,00
CANONE PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DISTRIBUZIONE GAS	329.908,74	329.908,74	329.908,74
Altro	**560.408,74**	**560.408,74**	**560.408,74**
Totale	**962.392,92**	**962.392,92**	**962.392,92**
fcde	4,08%	4,08%	4,08%
Fondo crediti dubbia esigibilità	**39.265,63**	**39.265,63**	**39.265,63**

A decorrere dal 2021 la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province vengono sostituiti da nuovi canoni patrimoniali: quello mercatale e occupazione aree pubbliche, impianti pubblicitari, pubbliche affissioni e passi carrai come di seguito descritto:

PARTE CANONE UNICO	**Previsione 2021**	**Previsione 2022**	**Previsione 2023**
CANONE PATRIMONIALE DIFFUSIONE MESSAGGI PUBBLICITARI E SERVIZIO PUBBLICHE AFFISSIONI	935.000,00	935.000,00	935.000,00
CANONE PATRIMONIALE OCCUPAZIONE	185.000,00	185.000,00	185.000,00
CANONE OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI DESTINATI AI MERCATI	100.000,00	100.000,00	100.000,00
CANONE CONCESSIONE PASSI CARRAI D.LGS. 285/92	32.500,00	32.500,00	32.500,00
Totale parte tributi canone unico	**1.252.500,00**	**1.252.500,00**	**1.252.500,00**

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	**Entrate/ proventi Prev. 2021**	**Spese/costi Prev. 2021**	**% copertura 2021**
Asilo nido	513.870,72	1.300.137,43	39,52%
Impianti sportivi	95.000,00	603.197,42	15,75%
Refezione scolastica	450.000,00	856.593,91	52,53%
Trasporto disabili	0,00	32.630,90	0,00%
Assistenza domiciliare	15.000,00	256.507,37	5,85%
Pasti a domicilio	25.000,00	97.630,90	25,61%
Parcheggi e parchimetri	1.000.000,00	350.000,00	285,71%
Teatri, spettacoli e mostre	995.000,00	1.824.786,49	54,53%
Museo dei grandi fiumi	5.000,00	384.073,43	1,30%

Gran Guardia e Pescheria	5.000,00	57.125,14	8,75%
Pesa Pubblica	0,00	979,28	0,00%
Totale	**3.103.870,72**	**5.763.662,27**	**53,85%**

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2021	FCDE 2021
Asilo nido	513.870,72	10.200,00
Impianti sportivi	95.000,00	3.876,00
Refezione scolastica	450.000,00	17.136,00
Trasporto disabili	-	-
Assistenza domiciliare	15.000,00	612,00
Pasti a domicilio	25.000,00	1.020,00
Parcheggi e parchimetri	1.000.000,00	-
Teatri, spettacoli e mostre	995.000,00	6.120,00
Museo dei grandi fiumi	5.000,00	204,00
Gran Guardia e Pescheria	5.000,00	204,00
Pesa Pubblica	-	-
TOTALE	**3.103.870,72**	**39.372,00**

Con proposta di Consiglio Comunale n. 6 del 08/01/2021 viene determinata la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 53,85%.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
101	Redditi da lavoro dipendente	11.440.427,42	11.314.072,38	11.206.740,38
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	893.106,17	879.410,69	872.776,57
103	Acquisto di beni e servizi	26.294.143,12	26.238.009,30	26.006.869,51
104	Trasferimenti correnti	4.946.332,53	4.958.332,53	4.920.332,53
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	789.543,60	761.326,31	728.127,89
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	127.811,99	127.811,99	127.811,99
110	Altre spese correnti	4.254.171,25	4.541.098,86	4.433.498,11
	Totale	**48.745.536,08**	**48.820.062,06**	**48.296.156,98**

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad €11.979.541,46, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali);
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 1.442.522,46.

La spesa indicata comprende l'importo di € 91.529,64 per ciascuna annualità 2021, 2022 e 2023 a titolo di rinnovi contrattuali.

L'Ente, con riferimento a quanto previsto dal Dl 34/2019, si colloca nella fascia f) come riportato nel Verbale di questo Collegio n. 58 del 27/11/2020 rilasciato in merito alle ulteriori integrazioni al piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022 con aggiornamento al Dup 2021/2023.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Spese macroaggregato 101	12.032.414,69	11.440.427,42	11.314.072,38	11.206.740,38
Spese macroaggregato 103	184.754,33	61.872,53	61.872,53	18.044,53
Irap macroaggregato 102	677.090,04	640.370,92	626.675,44	620.041,32
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: debiti fuori bilancio	36.846,85	0,00	0,00	0,00
Altre spese: straordinario elettorale elezioni c.li	27.181,64	0,00	0,00	0,00
Altre spese: voucher personale in comando	3.116,67	0,00	0,00	0,00
Spese imputate al macroaggregato 10-stipendi e Irap		481.318,32	481.318,32	481.318,32
Spese personale in comando (macroaggregato 9)		59.811,99	59.811,99	59.811,99
Totale spese di personale (A)	**12.961.404,22**	**12.683.801,18**	**12.543.750,66**	**12.385.956,54**
(-) Componenti escluse (B)	981.862,76	1.631.525,92	1.631.525,92	1.631.525,92
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	**11.979.541,46**	**11.052.275,26**	**10.912.224,74**	**10.754.430,62**
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari ad euro 11.979.541,46.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2021-2023 è di euro 131.056,44. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'Ente:

- è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente;

- è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi approvato ai sensi del D.Lgs. 50/2016;
b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'Ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'Ente non si è avvalso nel bilancio di previsione 2021/23, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020) di effettuare il calcolo quinquennio sulla base dei dati del 2019 e non del 2020 prevista.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	**BILANCIO 2021 (a)**	**ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)**	**ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)**	**DIFF. d=(c-b)**	**% (e)=(c/a)**
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	31.070.170,86	700.734,68	1.309.550,95	608.816,27	4,21%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	10.142.681,64	3.717,00	3.717,00	0,00	0,04%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	9.848.507,67	1.248.696,00	1.248.696,00	0,00	12,68%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	14.257.228,88	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	**65.318.589,05**	**1.953.147,68**	**2.561.963,95**	**608.816,27**	**3,92%**
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	51.061.360,17	1.953.147,68	2.561.963,95	608.816,27	5,02%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	14.257.228,88	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022

TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	31.070.170,86	700.734,68	1.309.550,95	608.816,27	4,21%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	9.439.523,74	3.717,00	3.717,00	0,00	0,04%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	9.788.507,67	1.246.422,00	1.246.422,00	0,00	12,73%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	5.282.713,95	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	**55.580.916,22**	**1.950.873,68**	**2.559.689,95**	**608.816,27**	**4,61%**
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	50.298.202,27	1.950.873,68	2.559.689,95	608.816,27	5,09%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	5.282.713,95	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	31.070.170,86	700.734,68	1.309.550,95	608.816,27	4,21%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	9.024.150,94	3.717,00	3.717,00	0,00	0,04%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	9.788.507,67	1.246.422,00	1.246.422,00	0,00	12,73%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	4.673.647,29	0,00		0,00	n.d.
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	**54.556.476,76**	**1.950.873,68**	**2.559.689,95**	**5.282.463,56**	**4,69%**
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	49.882.829,47	1.950.873,68	2.559.689,95	608.816,27	5,13%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	4.673.647,29	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:
anno 2021 - euro 149.436,17 pari allo 0,31% delle spese correnti;
anno 2022 - euro 167.036,92 pari allo 0,34% delle spese correnti;
anno 2023 - euro 149.436,17 pari allo 0,31% delle spese correnti;
rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio).
L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.
Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso	0,00	0,00	0,00
Accantonamento oneri futuri	0,00	0,00	0,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	65.000,00	65.000,00	65.000,00
Accantonamento per indennità fine mandato	4.623,17	4.623,17	4.623,17
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL	91.529,64	91.529,64	91.529,64
	0,00	0,00	0,00
	0,00	0,00	0,00
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio: rimborso TARI)	0,00	0,00	0,00
TOTALE	**161.152,81**	**161.152,81**	**161.152,81**

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 non risulta ad oggi che l'Ente abbia intenzione di esternalizzare servizi gestiti attualmente direttamente con proprio personale.

Qualora si pervenisse alla decisione di esternalizzazione, tale previsione comporterà trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali in misura adeguata alle funzioni esternalizzate, con conseguente riduzione della dotazione organica, come disposto dal comma 30 dell'art.3 della Legge 244/2007.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio "al 31/12/2019", ad eccezione di Attiva SpA in liquidazione e fallimento.

Non risulta che alcuna società partecipata nell'ultimo bilancio approvato presenti perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile. Pertanto non è stata prevista alcuna quota a carico del Comune per tali interventi nel bilancio con riferimento alla annualità 2021.

La Relazione sul governo societario predisposta dalla società ASM Rovigo SpA, a controllo solitario dal Comune, contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i.**,** così come quelli delle società in *house providing* a controllo congiunto AS2 Srl ed Ecoambiente Srl.

Relativamente ad Acquevenete SpA - società in *house providing* a controllo analogo congiunto - che si qualifica come società quotata ai sensi del TUSP, non è dato rinvenire un programma di valutazione del rischio aziendale ai sensi dell'art. 6 del TUSP, quanto piuttosto una disanima relativa ai rischi ed incertezze ai sensi dell'art. 2428 del codice civile, inserita nella relazione della gestione al bilancio 2019.

Accantonamento a copertura di perdite

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha effettuato prudenzialmente l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. Lgs.175/2016 s.m.i. e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013 nell'ammontare di euro 65.000 come lo scorso anno. In particolare alla data attuale, rispetto alle società partecipate ed aziende speciali non in liquidazione, sulla base dei verbali assembleari approvativi dei bilancio 2019, di forecast 2020 e di comunicazioni aziendali agli

atti della sezione organismi variamente partecipati e vigilati, risulta in perdita anche per l'esercizio 2020 la società CEN.SER SpA (nota prot.n. 2376/2020). L'entità della perdita suddetta non risulta ad oggi quantificabile nel suo ammontare esatto, tuttavia, in forza del principio di prudenza e veridicità del Bilancio comunale, l'Amministrazione ha optato per l'accantonamento al fondo in parola per Euro 65.000. Fermo restando che se nel 2021, a fronte delle approvazioni dei bilanci 2020, si verificheranno le condizioni per la messa in disponibilità anche parziale del fondo in parola o la necessità di accrescere l'accantonamento si dovrà procedere prontamente con variazione di bilancio.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni *(art. 20, D.Lgs. 175/2016 s.m.i.)*

L'Ente ha provveduto, in data 29.12.2020 (entro il 31.12.2020), con proprio provvedimento motivato n.93, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni al 31.12.2019, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 comma 1 del D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i.

Partecipazioni dirette:
- Teatro Sociale Srl in liquidazione (100%) - Misura di razionalizzazione – in Liquidazione (termine finale procedura liquidatoria definibile entro la prossima revisione periodica).
- Cen.Ser. SpA (17,667%)- Misura di razionalizzazione - Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione (termine finale misura di razionalizzazione previsto al 31.12.2021).
- Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto (Attiva) SpA in liquidazione (0,095%) - Misura di razionalizzazione – in Liquidazione (termine finale misura di razionalizzazione previsto al 31.12.2023).

Partecipazioni indirette:
- Pronet Srl in liquidazione - Misura di razionalizzazione – in Liquidazione (Cancellazione richiesta al registro imprese nel luglio 2020) -Partecipata tramite acquevenete SpA (15,69%)
- Centro Veneto Gestione Acque Srl - Misura di razionalizzazione – Liquidazione (termine finale 31.12.2020 -in liquidazione con deliberazione assembleare del 28.01.2020) Partecipata tramite la società a controllo analogo congiunto acquevenete SpA (100%)
- Viveracqua Scarl -Misura di razionalizzazione - Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione (termine finale della misura di razionalizzazione previsto al 31.12.2021). Partecipazione detenuta tramite la società a controllo analogo congiunto Acquevenete SpA pari a 11,84 %).

Risulta sospesa fino al 31.12.2021 la misura di razionalizzazione dell'alienazione della partecipazione indiretta in Polesine TLC Srl tramite ASM Rovigo SpA (30%) ed Ecoambiente Srl (2%), ai sensi dell'art. 24 comma 5 bis del D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i.

La deliberazione di razionalizzazione periodica al 31.12.2019 evidenzia il mantenimento delle seguenti partecipazioni societarie:
1) ASM Rovigo SpA (100%);
2) AS2 Srl (25,77%);
3) Ecoambiente Srl (al 31.12.2019 al 38,6021% *in variazione*);
4) Interporto di Rovigo SpA (15,55%)
5) Acquevenete SpA (3,79 %);
6) ASM Set Srl (quota detenuta dalla tramite ASM Rovigo SpA pari a 51%);
7) ASCOPIAVE SpA (quota detenuta dalla tramite ASM Rovigo SpA pari a 4,398%);

8) Polesana Azienda Rifiuti Speciali -POLARIS Srl (quota detenuta dalla tramite la società in house a controllo analogo congiunto Ecoambiente Srl pari a 100 %).
L'esito di tale ricognizione sarà comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014, nei tempi previsti dalla relativa piattaforma informatica.
Contestualmente verrà trasmessa alle sopraindicate Autorità di controllo la delibera di Consiglio Comunale nr. 94/2020 attinente lo stato di attuazione delle razionalizzazioni societarie adottate con delibera C.C. n. 53/2019 rispetto alle partecipazioni detenute al 31.12.2018, il cui esiti sono schematicamente sotto riassunti:

Società	**Misura di razionalizzazione**	**Data dismissione prevista o termine misura di razionalizzazione applicata**	**Data dismissione effettiva**	**Incasso previsto**	**Incasso effettivo**
1) Teatro Sociale Srl in liquidazione (100%)	Liquidazione	Termine procedura di liquidazione 31.12.2020	*La procedura liquidatoria è tuttora in corso*	-	-
2) Interporto di Rovigo SpA (15,55%)	Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione	31.12.2020	*Misure di razionalizzazione attuate*	-	-
3) Cen.Ser. SpA (17,67%)	Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione	2021	Attività in corso	-	-
4) ATTIVA SpA in liquidazione (0,095%)	Messa in liquidazione 28.06.2013 e fallimento	termine indicativo 2023	Attività in corso	-	-
INDIRETTE					
Società	**Misura di razionalizzazione**	**Data dismissione prevista o termine misura di razionalizzazione applicata**	**Data dismissione**	**Incasso previsto**	**Incasso effettivo**
5) Polesine TLC Srl tramite ASM Rovigo SpA (30%)	alienazione	*Alienazione sospesa fino al 31.12.2021 ai sensi art. 24 comma 5 bis del Tusp*	-	-	-
6) Polesine TLC Srl tramite Ecoambiente Srl (2%)	alienazione	*Alienazione sospesa fino al 31.12.2021 ai sensi art. 24 comma 5 bis del Tusp, come deliberato dal CdA il 20.12.2019*	-	-	-

7) Rovigo Banca Credito Cooperativo tramite Ecoambiente Srl (0,01% partecipazione minimale)	alienazione	31.12.2019	La dismissione della quota tramite recesso è avvenuto in data 15.11.2019 ai sensi art. 14 comma 5 dello statuto aziendale	€ 284	€ 258,20
8) Pronet Srl in liquidazione tramite acquevenete SpA (15,69%)	Liquidazione	31.12.2019	Attivata cancellazione dal registro imprese a luglio 2020	-	-
9) Centro Veneto Gestione Acque Srl (100%)	Liquidazione	31.12.2020	In liquidazione dal 28.01.2020	-	-
10) Rotonda Park Srl tramite ASM Rovigo SpA (100%)		28.09.2019	Fusione per incorporazione in ASM Rovigo SpA con effetto dal 24.09.2019	-	-

Garanzie rilasciate

Sulla base di quanto riscontrato dai dirigenti dell'Ente, a seguito di note pec prot. n. 1716/2020 e n.1887/2020, non risultano garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento [2]	(+)		0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		2.836.356,93	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		15.257.228,88	6.282.713,95	4.673.647,29
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		512.740,00	250.000,00	250.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		1.160.128,98	10.377,08	10.377,08
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		18.740.974,79	6.043.091,03	4.434.024,37
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa			*0,00*	*0,00*	*0,00*
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			**0,00**	**0,00**	**0,00**

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato:

- che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.;
- che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011;
- ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	22.646.130,40	19.039.902,72	18.043.594,03	16.590.024,58	15.390.943,13
Nuovi prestiti (+)	0,00	1.276.404,00	1.000.000,00	1.000.000,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	3.592.266,14	2.272.712,69	2.260.829,45	2.199.081,45	2.307.613,73
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	192.740,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	*-13.961,54*	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
Totale fine anno	**19.039.902,72**	**18.043.594,03**	**16.590.024,58**	**15.390.943,13**	**13.083.329,40**
Nr. Abitanti al 31/12/2019	49.985	49.985	49.985	49.985	49.985
Debito medio per abitante	**380,91**	**360,98**	**331,90**	**307,91**	**261,75**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	951.385,06	851.042,35	788.993,60	760.776,31	727.577,89
Quota capitale	3.592.266,14	2.272.712,69	2.260.829,45	2.199.081,45	2.307.613,73
Totale fine anno	**4.543.651,20**	**3.123.755,04**	**3.049.823,05**	**2.959.857,76**	**3.035.191,62**

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto:

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi	1.043.408,02	851.042,35	788.993,60	760.776,31	727.577,89
entrate correnti	48.182.657,26	51.230.429,73	54.887.537,78	54.887.537,78	54.887.537,78
% su entrate correnti	**2,17%**	**1,66%**	**1,44%**	**1,39%**	**1,33%**
Limite art. 204 TUEL	**10,00%**	**10,00%**	**10,00%**	**10,00%**	**10,00%**

L'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti e non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i relativi finanziamenti.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. È fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa,

l'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

esprime

parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

L'Organo di revisione
Firmato digitalmente

Dott. Paolo Bocchese

Dott. Antonio Luciani

Dott. Enrico Bertaglia