



COMUNE DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 49 DEL 29/07/2021

Sessione straordinaria Seduta pubblica di Prima convocazione

OGGETTO: ILLUSTRAZIONE DEL DOCUMENTO PROGRAMMATICO DEL SINDACO DELL'OTTAVA VARIANTE PARZIALE AL PIANO DEGLI INTERVENTI (ISTITUZIONE DEL REGISTRO ELETTRONICO DEI CREDITI EDILIZI - RECREDO)

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **ventinove** del mese di **Luglio** alle ore **15:00**, nel Palazzo Comunale e nella sala delle proprie sedute, si è riunito

IL CONSIGLIO COMUNALE

All'adunanza odierna risultano all'appello iniziale nominale i signori:

	Pres.	Ass.
GAFFEO EDOARDO		X
AZZALIN GRAZIANO		X
BAGATIN BENEDETTA		X
BALZAN MARGHERITA	X	
BERTACIN RICCARDO	X	
BIASIN ELENA	X	
BORSETTO OTTAVIO	X	
BUSINARO GIORGIA		X
CHENDI NELLO	X	
GIANNESSE ROBERTO	X	
MASIN MATTEO	X	
MONTAGNOLO ANGELO	X	
NALE CATERINA		X
OSTI GIORGIO	X	
RAISE MICAELA	X	
ROMAGNOLO ALESSANDRO		X
ROMEO NADIA	X	

	Pres.	Ass.
SACCARDIN FEDERICO	X	
SCARAMUZZA GIANMARIO	X	
SALVAGGIO GIOVANNI	X	
TRANIELLO ELISABETTA	X	
ARETUSINI MICHELE	X	
BONVENTO MARCO		X
MAGON SABRINA	X	
GAMBARDELLA MONICA		X
MANIEZZO MATTIA	X	
MENON SILVIA		X
MILAN MATTIA	X	
MORETTO MATTIA		X
NOCE VALENTINA	X	
RIZZATO LORENZO		X
ROSSINI ANTONIO		X
SETTE DAMIANO		X

TOTALE

20 13

Assiste alla seduta il VICE SEGRETARIO GENERALE, Dott.ssa Cittadin Nicoletta.

Sono presenti per la Giunta i Signori: Tovo, Favaretto, Zambello, Merlo, Pavanello, Cattozzo, Alberghini.

A scrutatori vengono designati i Signori: Ggiannese roberto, montagnolo angelo, Rizzato Lorenzo.

Assume la Presidenza la dott.ssa Nadia Romeo nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiede di deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Alle ore **21** e **23** minuti ha inizio la trattazione del punto n. **12)** iscritto all'o.d.g. avente ad oggetto: *"ILLUSTRAZIONE DEL DOCUMENTO PROGRAMMATICO DEL SINDACO DELL'OTTAVA VARIANTE PARZIALE AL PIANO DEGLI INTERVENTI (ISTITUZIONE DEL REGISTRO ELETTRONICO DEI CREDITI EDILIZI - RECREDO"* con la presenza di **n. 19 consiglieri**: Azzalin Graziano, Balzan Margherita, Bertacin Riccardo, Biasin Elena, Borsetto Ottavio, Businaro Giorgia, Chendi Nello, Giannese Roberto, Masin Matteo, Montagnolo Angelo, Moretto Mattia, Osti Giorgio, Rizzato

Lorenzo, Romagnolo Alessandro, Romeo Nadia, Saccardin Federico, Salvaggio Giovanni, Scaramuzza Gianmario e Traniello Elisabetta.

Sono assenti giustificati i consiglieri: Bagatin Benedetta, Bonvento Marco, Gaffeo Edoardo, Gambardella Monica, Nale Caterina, Rossini Antonio e Sette Damiano.

Risultano, invece, assenti i consiglieri: Menon, Milan, Raise, ai quali si sono aggiunti Aretusini, Magon, Noce che hanno abbandonato definitivamente il Consiglio comunale al termine del punto precedente. Si registra, inoltre, l'uscita dalla Sala anche del consigliere Maniezzo.

E' altresì presente l'ing. Scalabrin. Dirigente del settore Urbanistica-pianificazione territoriale.

Introduce l'argomento l'assessore alla pianificazione-urbanistica dott.ssa Luisa Cattozzo.

La Presidente apre quindi la discussione alla quale partecipano i consiglieri Rizzato e la consigliera Businaro che ricopre la carica di Presidente della 3^a Commissione consiliare competente per l'argomento oggetto di trattazione.

Non vengono registrati altri interventi.

Si registra nel frattempo l'uscita temporanea del consigliere Salvaggio.

I contenuti sono riportati nella trascrizione integrale della discussione, trasposta in calce al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Comune di Rovigo è dotato di “Piano di Assetto del Territorio” (P.A.T.) ratificato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 679 del 17/04/2012 ed in vigore dal 23/05/2012;
- ai sensi dell'art. 48, comma 5-bis, della L.R. 23/4/2004, n. 11, *“a seguito dell'approvazione del primo piano di assetto del territorio (PAT), il piano regolatore generale vigente, per le parti compatibili con il P.A.T., diventa il piano degli interventi”*;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 26/10/2018 è stata adottata la prima variante parziale al Piano degli Interventi per la riclassificazione urbanistica dell'edificio denominato “Palazzo Campo”, approvata con deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 14/03/2019, successivamente rettificata con deliberazione del Commissario Straordinario n. 14 del 03/04/2019;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 16/10/2019, è stata adottata la seconda variante parziale al Piano degli Interventi per la realizzazione di una rotatoria all'incrocio di Viale Tre Martiri con Via Ippolito Nievo e Via dei Mille, successivamente approvata con D.C.C. n. 10 del 10/04/2020;
- con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 25 del 22/05/2020, n. 51 del 30/07/2020, n. 52 del 30/07/2020 e n.73 del 13/10/2020 sono stati illustrati al Consiglio Comunale i documenti programmatici rispettivamente della terza, quarta, quinta e sesta variante parziale al P.I., ad oggi in corso di stesura;

CONSIDERATO che:

- ai fini dell'utilizzo dei crediti edilizi disciplinati dall'art. 36 della L.R. 11/2004 e ss.mm.ii., è necessario procedere all'istituzione del Registro Elettronico dei Crediti Edilizi (RECRED), che l'art. 17, co. 5, lett. e) della stessa legge regionale, individua espressamente quale elaborato che forma parte integrante del Piano degli Interventi (P.I.);
- la L.R. 14/2019 recante *“Veneto 2050: politiche per la riqualificazione urbana e la rinaturalizzazione del territorio e modifiche alla legge regionale 23 aprile 2004, n. 11 “Norme per il governo del territorio e in materia di paesaggio”, nell'ambito delle finalità di contenimento del consumo di suolo, nonché di rigenerazione e riqualificazione del patrimonio immobiliare, “promuove politiche per la densificazione degli ambiti di urbanizzazione consolidata, mediante la demolizione di manufatti incongrui e la riqualificazione edilizia ed ambientale, contemplando premialità e incrementi volumetrici connessi all'utilizzo di crediti edilizi da rinaturalizzazione”*;
- l'art. 2, co. 1, lett. d), della L.R. 14/2019 definisce i crediti edilizi da rinaturalizzazione come una *“capacità edificatoria di cui al comma 4, dell'art. 36, della legge regionale 23 aprile*

2004, n.11, riconosciuta dalla strumentazione urbanistica comunale in attuazione di quanto previsto dall'art. 5, della legge regionale 6 giugno 2017, n. 14, a seguito della completa demolizione dei manufatti incongrui e della rinaturalizzazione del suolo, [...]”;

- l'art. 4 della L.R. 14/2019 prevede l'istituzione del RECRED quale presupposto per poter attuare lo strumento del credito edilizio da rinaturalizzazione;
- ai sensi dell'art. 4, co. 8, della L.R. 14/2019, i Comuni dotati di PAT che ancora non hanno provveduto all'istituzione del Registro Comunale Elettronico dei Crediti Edilizi (RECRED), fino alla sua istituzione non possono adottare varianti al Piano degli Interventi di cui all'articolo 17 della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11, ad eccezione di quelle che si rendono necessarie per l'adeguamento obbligatorio a disposizioni di legge;
- con la D.G.R.V. n. 263 del 02/03/2020, pubblicata sul Bur n. 30 del 10/03/2020, sono state approvate le *“Regole e misure applicative ed organizzative per la determinazione dei crediti edilizi. Criteri attuativi e modalità operative per attribuire i crediti edilizi da rinaturalizzazione”*;

RITENUTO, pertanto, necessario aggiornare le previsioni del Piano degli Interventi vigente, procedendo alla redazione dell'ottava variante di tipo puntuale con forme e contenuti adeguati alla L.R. 23/04/2004, n. 11, volta all'istituzione del Registro Elettronico dei Crediti Edilizi (RECRED), in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 4, co. 8, della L.R. 14/2019 e dagli artt. 17, co. 5, lett. e) e 36, co. 4 della L.R. 11/2004 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATO l'art. 18 della L.R. 11/2004 recante disposizioni per il “procedimento di formazione, efficacia e varianti del Piano degli Interventi”, secondo cui l'adozione del Piano è preceduta da un “Documento” predisposto dal Sindaco in cui sono evidenziate *“secondo le priorità, le trasformazioni urbanistiche, gli interventi, le opere pubbliche da realizzarsi nonché gli effetti attesi”* da illustrare nel corso di un'apposita seduta del Consiglio Comunale;

RICHIAMATI il Decreto Sindacale n. 34 del 31/07/2019 ed il Decreto Dirigenziale n. 60 del 10/12/2019;

VISTI:

- la L.R. 23/04/2004, n. 11 “Norme per il Governo del Territorio”;
- gli “Atti di indirizzo ai sensi dell'art. 50 della L.R. 23/04/2004, n. 11”, approvati con D.G.R.V. n. 3178 del 08/10/2004 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del medesimo D.Lgs.267/2000, sono stati espressi i pareri da parte del:

- Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: **Favorevole**;
- Responsabile del Servizio Economico-Finanziario in ordine alle regolarità contabile: **Favorevole**;

UDITA l'illustrazione da parte del Sindaco del “Documento” in parola e con la con la presenza di **n. 18 consiglieri**: Azzalin Graziano, Balzan Margherita, Bertacin Riccardo, Biasin Elena, Borsetto Ottavio, Businaro Giorgia, Chendi Nello, Giannese Roberto, Masin Matteo, Montagnolo Angelo, Moretto Mattia, Osti Giorgio, Rizzato Lorenzo, Romagnolo Alessandro, Romeo Nadia, Saccardin Federico, Scaramuzza Gianmario e Traniello Elisabetta.

PRENDE ATTO

1. dell'avvenuta illustrazione da parte del Sindaco del “Documento programmatico dell'ottava variante parziale al Piano degli Interventi”, così come previsto dall'art. 18, co. 1, della L.R. 23/04/2004, n. 11;
2. che con il presente atto si dà avvio al procedimento di partecipazione e concertazione sulla variante puntuale allo strumento urbanistico in formazione (P.I.), di cui all'art. 18, co. 2, della Legge Regionale più volte sopraccitata;

3. di demandare al competente Settore Urbanistica gli adempimenti in ordine agli atti conseguenti al presente provvedimento;
 4. che la pubblicazione del presente atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
 5. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione del sito web dell'Ente "Amministrazione Trasparente – sezione Provvedimenti – Provvedimenti organi di indirizzo politico".
-

TRASCRIZIONE INTEGRALE DELLA DISCUSSIONE DELLA DELIBERA N. 49/2021 – PUNTO 12) DELL'O.D.G. "ILLUSTRAZIONE DEL DOCUMENTO PROGRAMMATICO DEL SINDACO DELL'OTTAVA VARIANTE PARZIALE AL PIANO DEGLI INTERVENTI (ISTITUZIONE DEL REGISTRO ELETTRONICO DEI CREDITI EDILIZI – RECRED)".

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Passiamo adesso a quello che era il punto n. 12 all'ordine del giorno "Illustrazione del documento programmatico del Sindaco dell'ottava variante parziale al piano degli interventi(istituzione del registro elettronico dei crediti edilizi)".

CATTOZZO LUISA – Assessore:

Questa, che appunto è l'ottava variante parziale al piano degli interventi, di fatto con questo passaggio viene presentato il documento del Sindaco che formalmente avvia l'iter della variante. E' un passaggio un po' tecnico, una variante un po' tecnica, perché la legge urbanistica 11/2004, all'articolo 36, prevede che le Amministrazioni Comunali procedono all'istituzione di questo registro elettronico dei crediti edilizi che sono sia crediti previsti dall'articolo 36 della legge urbanistica, ma anche i crediti edilizi da rinaturalizzazione che sono stati introdotti con la legge 14 del 2019.

Questo registro, che di fatto verrà istituito, registrerà appunto tutti i crediti che si dovessero venire a creare e spendibili all'interno del territorio comunale; il dove spenderli è un qualcosa che rimandiamo ovviamente al piano degli interventi perché necessita di fare tutta una serie di approfondimenti per capire quali sono le aree della città che meritano di essere sviluppate, su cui magari andare a indirizzare prevalentemente l'utilizzo di questi crediti.

Il registro registrerà - scusate il gioco di parole - anche i proprietari, perché questi crediti per legge sono anche cedibili dietro ovviamente un pagamento. Quindi è un elemento tra l'altro fondamentale da avviare oggi come iter perché, per specifiche normative regionali, questa variante blocca di fatto l'adozione di qualunque altra variante urbanistica.

Quindi oggi abbiamo un iter, noi ci auguriamo di poterlo completare entro l'anno, in modo da intanto poter portare avanti, ovviamente con la discussione allargata perché abbiamo ormai consolidato questa come un buon esercizio per la città, di tutte quelle che saranno le varianti che si rendono necessarie di qui in avanti, tra cui anche quella appunto generale del piano degli interventi, ma che appunto vede in un vincolo nell'approvazione di questa, la possibilità di adottare tutte le altre. Quindi io vi chiedo di approvare.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Ringrazio l'Assessore. Qualcuno che chiede di intervenire? Prego Consigliere Rizzato.

RIZZATO LORENZO – Consigliere Lega Salvini Liga Veneta:

In maniera telegrafica, come ho detto in Commissione ovviamente voterò a favore, perché comunque si tratta di un adempimento di legge di una legge regionale. Finalmente si è arrivati

all'istituzione del registro dei crediti edilizi, altrimenti chiaramente non si poteva applicare quella che è la normativa vigente. E' importante anche per quanto riguarda tutta la tematica del consumo di suolo, per permettere la rinaturalizzazione - l'ha detto anche l'Assessore - per la rinaturalizzazione dei terreni, quindi bene, ovviamente è ottimo questo.

Voterò a favore come ho fatto in Commissione. Ormai il mio gruppo non c'è più, quindi ormai dico quello che voto io, e quindi niente, a favore. Grazie.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Comunque è un voto importante della 3^a Commissione, anche se non c'è il gruppo, va bene uguale. Qualcun altro chiede di intervenire. Consigliera Businaro, prego.

BUSINARO GIORGIA – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Velocemente solo per informare i colleghi che anche questa delibera in seduta di Commissione Consiliare è stata votata all'unanimità. Chiaramente, come diceva l'Assessore, si tratta di una delibera tecnica, che però in un prossimo futuro avrà dei risvolti politici molto importanti perché, in base anche ai valori che attribuiremo ai crediti edilizi, si determinerà lo sviluppo della città. Quindi è l'avvio tecnico di un percorso molto più lungo che l'Assessore ha accennato e che ci apprestiamo ad iniziare. Grazie

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Scusate un attimo che facciamo una valutazione tecnica. Questa diventa una presa d'atto, quindi non la votiamo. E' un'illustrazione, quindi è una presa d'atto, non la votiamo. Prendiamo soltanto i presenti senza la votazione. Prego Segretaria. Vi chiedo di rispondere "presente". Non è una votazione, però giustamente la Segretaria vuole sapere chi è presente.

Dott.ssa CITTADIN NICOLETTA – Dirigente Servizio Tributi:

Verifica dei presenti non al microfono.

RIZZATO LORENZO – Consigliere Lega Salvini Liga Veneta:

Per vorrei chiedere un'informazione: perché in Commissione è stata votata mentre in Consiglio Comunale no? A me non cambia nulla.

ROMEO NADIA – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Rispondiamo dopo perché adesso siamo per la presenza. Dopo eventualmente rispondiamo.

Dott.ssa CITTADIN NICOLETTA – Dirigente Servizio Tributi:

Romagnolo Alessandro, presente; Romeo Nadia, presente; Rossini Antonio, assente; Saccardin Federico, presente; Salvaggio Giovanni, assente; Scaramuzza Gianmario, presente; Sette Damiano, assente; Traniello Elisabetta, presente.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

18 presenti. Possiamo anche rispondere adesso alla domanda perché è una domanda che ci eravamo posti anche noi, prego.

BUSINARO GIORGIA – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Per esplicitare la domanda del Consigliere Rizzato, non è la prima volta che accade. Visto che in 3^a Commissione molto spesso vengono portate delle prese d'atto, probabilmente di più rispetto ad altre Commissioni, perché lo prevede la normativa, noi volevamo capire: una volta il Segretario Generale ci dice che va votato, una volta ci dice che non va votato e non va fatto niente; adesso apprendiamo l'appello delle presenze. Quindi chiedo per cortesia alla Dottoressa Cittadin che ci spieghi una volta per tutte che cosa dobbiamo fare, perché penso è la quarta volta che ci danno interpretazioni differenti. Grazie.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Io do volentieri la parola alla Segretaria Cittadin, però lei non può rispondere per le interpretazioni ovviamente date dal Segretario precedentemente. Adesso la metterei in difficoltà perché non le ha date lei le interpretazioni, però sicuramente è una questione che porremo all'attenzione del Segretario per capire perché ci sono queste modalità, perché ce lo siamo chieste anch'io e la Dottoressa Cittadin. Darle la parola non mi sembra corretto, perché non è lei che ovviamente ha dato i pareri le volte precedenti.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Cittadin Nicoletta

Documento sottoscritto con firma digitale

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Nadia Romeo

Documento sottoscritto con firma digitale