



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 89 DEL 28/07/2021

**SETTORE ORGANI ISTITUZIONALI, AFFARI GENERALI,
ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI,
CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, URP,
DEMOGRAFICI ELETTORALE E STATISTICA,
DECENTRAMENTO**

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

**OGGETTO: ADESIONE ALLA PROPOSTA PROMOSSA DALLA FONDAZIONE
CASSA DI RISPARMIO DI PADOVA E ROVIGO IN ORDINE AL PIANO
DI RILANCIO DELLA SOCIETÀ PER AZIONI CEN.SER S.P.A.**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Zago Francesco

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO

- che il Comune di Rovigo è socio della società per azioni denominata “CEN.SER S.P.A.” con sede legale a Rovigo, Viale Porta Adige n. 45, unitamente ad altri enti pubblici (Provincia di Rovigo e la Camera di Commercio Venezia Rovigo) e a dei soci privati quali la Fondazione Cariparo, la banca Intesa SanPaolo e Confindustria;
- che la partecipazione attualmente è di n. 42.526 azioni del valore nominale di euro 51,65 ciascuna, corrispondente ad euro 2.196.467,90, pari cioè al 17,67% dell'intero capitale sociale (euro 12.432.671,50 interamente sottoscritto);
- che l'art. 20, comma 1, primo periodo del D.lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 (in seguito più brevemente T.U.S.P. - Testo unico delle Società partecipate) dispone che: *“Fermo quanto previsto dall'articolo 24, comma 1, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di*



COMUNE DI ROVIGO

riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione”;

- che con delibera del Consiglio Comunale n. 93 del 29.12.2020, in sede di razionalizzazione periodica ex art. 20 comma 1 del T.U.S.P., è stato deciso di mantenere la partecipazione della società “CEN.SER S.P.A.” con azioni di razionalizzazione fino al 31.12.2021, incentrate su un piano di rilancio della società;
- che la situazione economico/finanziaria della società paventa evidenti segni di criticità certificati per il quarto anno consecutivo degli ultimi cinque, dall'ulteriore perdita di esercizio registrata con l'approvazione del bilancio 2020 in data 16.06.2021 da parte dell'assemblea dei soci;
- che la società necessita quindi di urgenti interventi volti al risanamento della pesante situazione debitoria (debiti verso banche e altri creditori), al progressivo riequilibrio dei conti e alla ricerca di una complessiva sostenibilità;
- che le ricorrenti perdite di esercizio, infatti, hanno progressivamente e fortemente indebolito la Società, al punto da minare la sua stessa sopravvivenza;

Vista la nota ns. prot. n. 40323 del 09.06.2021, con la quale la Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo, in qualità di socio:

- riconosce che le ricorrenti perdite di esercizio hanno progressivamente indebolito la società “CENS.SER. S.P.A.”;
- conferma la propria disponibilità a farsi promotrice di un progetto di rilancio finalizzato alla riorganizzazione dell'intero centro servizi, al fine di valorizzarne gli obiettivi prioritari, con le conseguenti ricadute positive sul territorio;

Verificato che l'intera operazione è subordinata a determinate condizioni contenute nel *Term-Sheet*, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (**allegato A**), nel quale sono contenuti i termini di massima per realizzare le varie fasi dell'operazione, tenendo conto anche delle tempistiche relative all'attuale esposizione debitoria con gli istituti di credito e dei termini indicati delle norme di diritto societario disciplinate dal codice civile;

Preso atto che l'operazione di rilancio comprende:

- la proposta di trasformazione della società dalla attuale forma di società per azioni a quella di società a responsabilità limitata, al fine di contenere i costi (non più sostenibili mantenendo l'attuale forma giuridica) e per garantire un modello gestionale più flessibile sia sotto il profilo organizzativo che sotto quello decisionale;



COMUNE DI ROVIGO

- la contestuale modifica dello statuto sociale;
- un aumento di capitale mediante l'ingresso di un nuovo socio privato;
- la ristrutturazione del debito bancario in capo alla società CEN.SER S.P.A da parte dei soli soci privati;
- Impegno ad avviare le procedure da parte di Comune e Provincia per il cambio di destinazione d'uso dei terreni di proprietà di CEN.SER attualmente a destinazione agricola, fatta salva l'adozione delle deliberazioni da parte degli organi competenti, compreso il Consiglio comunale di Rovigo ed il Consiglio Provinciale di Rovigo;
- la progressiva uscita dalla compagine sociale dei soci pubblici (Comune di Rovigo, Provincia di Rovigo e C.C.I.A.A. di Venezia Rovigo);

Considerato che l'operazione di ristrutturazione e riorganizzazione persegue la finalità di evitare lo scioglimento e la messa in liquidazione della società e quindi la conservazione e la valorizzazione del patrimonio del CEN.SER stesso, con immediato riflesso sulla partecipazione azionaria del Comune di Rovigo in termini di valore e di investimento;

Dato atto che il Comune di Rovigo non potrà partecipare né alla ristrutturazione del debito bancario, né tanto meno all'operazione di aumento di capitale, in quanto la legge impedisce agli enti locali partecipati di sottoscrivere aumenti di capitale a favore delle società partecipate, qualora abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio ovvero che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripianamento di perdite anche infrannuali (cd. divieto soccorso finanziario ex art. 14 comma 5 del D.lgs. n. 175/2016, salvo i casi di cui agli artt. 2447 e 2482 ter c.c.);

Tenuto conto che il Comune di Rovigo (non in qualità di socio) vanta nei confronti della società CEN.SER S.p.A. un credito certo, liquido ed esigibile a titolo di imposte e tasse non versate (IMU, TARI) e che non potrà essere oggetto di alcuna transazione e/o stralcio;

Rilevato che la trasformazione omogenea proposta non implica l'estinzione del soggetto giuridico in essere e la creazione di uno nuovo, ma la sussistenza dell'attuale persona giuridica con una nuova veste organizzativa e che pertanto ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2498 c.c. tutti i rapporti attivi e passivi in capo alla società CEN.SER S.p.a. continueranno ad sussistere, ivi compreso, quindi, il credito vantato dal Comune di Rovigo e sopra richiamato;



COMUNE DI ROVIGO

Ritenuto che il Comune di Rovigo, in qualità di socio, abbia tuttavia l'interesse affinché la società CEN.SER S.P.A. inizi quanto prima un percorso di riorganizzazione e di rilancio dell'attività attraverso una riqualificazione gestionale e infrastrutturale della stessa, al fine di favorire maggiormente lo sviluppo economico e culturale della realtà locale;

Rilevato, inoltre, che il piano di rilancio contenuto nell'Accordo-quadro permetterà la conservazione del valore di mercato della partecipazione comunale in relazione al patrimonio netto della società risultato dall'ultimo bilancio approvato, evitando perciò un inevitabile depauperamento qualora si avviasse la procedura di scioglimento e messa in liquidazione;

Verificato che il valore della Società alla data del 31.12.2019 viene stimata in euro 9.700.000,00 come da perizia effettuata da parte della Fondazione CARIPARO;

Che il Comune di Rovigo tuttavia, si riserva di acquisire una valutazione aggiornata della propria partecipazione in sede di dismissione;

Atteso quindi che il Comune di Rovigo dovrà, assieme agli altri soci, sottoscrivere l'Accordo-quadro allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**allegato B e i sub allegati**), al fine di approvare il piano di rilancio e assumendosi reciproci impegni, con la possibilità a favore dei soli soci pubblici di recedere anticipatamente dal contratto sociale mediante assegnazione di beni sociali;

Verificato e constatato che l'Accordo-quadro prevede l'avvio delle procedure per l'uscita progressiva dalla compagine sociale dei soci pubblici, tra questi il “Comune di Rovigo”, con modalità e tempi che verranno concordate in una seconda fase;

Che il presente accordo è propedeutico quindi, ad una successiva delibera consiliare che determinerà l'uscita dalla società CEN.SER S.P.A. da parte di questo Comune, stante anche il mancato rispetto di diverse disposizioni contenute nel D.lgs n. 175/2016 che impediscono il mantenimento della partecipazione a prescindere dall'accordo-quadro;

Visto che il Bilancio di Previsione 2021, nonché il Bilancio pluriennale 2021-2023, il DUP per il triennio 2021/2023 e la nota di aggiornamento, sono stati approvati con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 26/02/2021 immediatamente eseguibile;



COMUNE DI ROVIGO

Visto l'art. 42 del Testo Unico su Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n.175/2016 e s.m.i.;

Dato atto che il responsabile del presente procedimento è il dott. Francesco Zago nominato con decreto sindacale n. 70 del 15/07/2021;

Acquisito il parere del Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239 del TUEL;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 – I° comma – del D.Lgs. 267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

- dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: **favorevole**;
- dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: **favorevole**;

per tutto quanto sopra esposto con voti.....

DELIBERA

1. di **aderire** alla proposta di rilancio della società “CENS.SER S.P.A.” promosso dalla Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo nei termini e nelle condizioni di cui al *Term-Sheet*, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (**allegato A**);
2. di **approvare** l'Accordo-quadro di cui all'**allegato B**) e i **sub allegati** al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che sarà perseguito l'obiettivo dell'operazione sopra descritta, ovvero il disinvestimento della partecipazione con conseguente uscita del Comune di Rovigo dalla società CEN.SER S.P.A. mediante successiva deliberazione consiliare ai sensi di legge;
4. di dare mandato al Sindaco o un Suo delegato per la sottoscrizione del Term-Sheet e dell'Accordo-quadro e di partecipare all'assemblea straordinaria per deliberare la trasformazione della società;
5. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *on-line* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dalla normativa in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;



COMUNE DI ROVIGO

6. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti organi politici" del sito web dell'Ente;

7. di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione espressa nelle forme di legge, urgente e quindi **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art.134, comma 4, del T.U. degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, al fine di avviare nei tempi e nei modi concordati il piano di rilancio della società CENS.SER S.P.A.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 28/07/2021

IL DIRIGENTE
Micaela Pattaro

Documento sottoscritto con firma digitale