



COMUNE DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 67 DEL 28/10/2021

Sessione straordinaria Seduta pubblica di Prima convocazione

**OGGETTO: RATIFICA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 286 DEL 27/9/2021
AD OGGETTO: "VARIAZIONE URGENTE AL BILANCIO DI PREVISIONE
2021/2023 PER FONDI VINCOLATI E APPLICAZIONE AVANZO
VINCOLATO"**

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **ventotto** del mese di **Ottobre** alle ore **15:30**, nel Palazzo Comunale e nella sala delle proprie sedute, si è riunito

IL CONSIGLIO COMUNALE

All'adunanza odierna risultano all'appello iniziale nominale i signori:

	Pres.	Ass.
GAFFEO EDOARDO	X	
AZZALIN GRAZIANO		X
BAGATIN BENEDETTA		X
BALZAN MARGHERITA	X	
BERTACIN RICCARDO	X	
BIASIN ELENA	X	
BORSETTO OTTAVIO	X	
BUSINARO GIORGIA		X
CHENDI NELLO	X	
GIANNESSE ROBERTO	X	
MASIN MATTEO	X	
MONTAGNOLO ANGELO	X	
NALE CATERINA		X
OSTI GIORGIO	X	
RAISE MICAELA	X	
ROMAGNOLO ALESSANDRO	X	
ROMEO NADIA	X	

TOTALE

	Pres.	Ass.
SACCARDIN FEDERICO	X	
SCARAMUZZA GIANMARIO	X	
SALVAGGIO GIOVANNI		X
TRANIELLO ELISABETTA	X	
ARETUSINI MICHELE		X
BONVENTO MARCO	X	
MAGON SABRINA	X	
GAMBARDELLA MONICA		X
MANIEZZO MATTIA		X
MENON SILVIA		X
MILAN MATTIA	X	
MORETTO MATTIA		X
NOCE VALENTINA		X
RIZZATO LORENZO		X
ROSSINI ANTONIO		X
SETTE DAMIANO	X	

20 13

Assiste alla seduta il VICE SEGRETARIO GENERALE, Dott.ssa Cittadin Nicoletta.

Sono presenti per la Giunta i Signori: Tovo, Favaretto, Zambello, Merlo, Pavanello, Cattozzo, Alberghini.

A scrutatori vengono designati i Signori: Mmontagnolo angelo, traniello elisabetta.

Assume la Presidenza la dott.ssa Nadia Romeo nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiede di deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Alle ore **17 e 59** minuti ha inizio la trattazione del punto n. **5)** iscritto all'o.d.g. avente ad oggetto: **"RATIFICA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 286 DEL 27/9/2021 AD OGGETTO: "VARIAZIONE URGENTE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023 PER FONDI VINCOLATI E APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO"** con la presenza di n. **24** consiglieri: Aretusini Michele, Azzalin Graziano, Balzan Margherita, Bertacin Riccardo, Biasin Elena, Bonvento Marco, Borsetto Ottavio, Chendi Nello, Gaffeo Edoardo, Giannese Roberto, Magon Sabrina, Masin Matteo, Montagnolo Angelo, Nale Caterina, Noce Valentina, Osti Giorgio, Raise Micaela, Rizzato Lorenzo, Romagnolo

Alessandro, Romeo Nadia, Saccardin Federico, Scaramuzza Gianmario, Sette Damiano e Traniello Elisabetta.

Risultano assenti giustificati i Consiglieri: Bagatin, Businaro, Gambardella, Maniezzo, Menon, Moretto, Rossini e Salvaggio.

Risulta assente il consigliere Milan Mattia che abbandonato definitivamente la seduta al termine del punto precedente.

Introduce l'argomento l'assessore Pavanello.

Alle ore 18 e 3 minuti si registra l'uscita temporanea dalla Sala dei consiglieri, Nale e Rizzato.

La Presidente apre la discussione sulla proposta di delibera alla quale partecipano i consiglieri: Sette e Aretusini. Non essendoci altri interventi, la Presidente chiude la discussione e apre alle dichiarazioni voto alle quali partecipano i medesimi consiglieri ovvero Aretusini e Sette, i quali anticipano il voto contrario. Si registra nel frattempo il rientro della consigliera Nale.

La proposta di deliberazione viene quindi messa in votazione palese per appello nominale e approvata.

I contenuti sono riportati nella trascrizione integrale della discussione, trasposta in calce al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n° 286 del 27/9/2021, avente ad oggetto: “Variazione urgente al Bilancio di Previsione 2021/2023 per fondi vincolati e applicazione avanzo vincolato”;

Considerato che l’art. 42 del D.Lgs. 267/2000 dispone che le deliberazioni adottate ad urgenza dalla Giunta Comunale con i poteri del Consiglio, debbono essere ratificate entro 60 gg. dall’adozione del provvedimento, e comunque entro il 31/12 dell’esercizio in corso, pena la decadenza;

Preso atto pertanto che la suddetta deliberazione deve essere ratificata entro il 26/11/2021;

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 20 del 23.06.2017 con il quale è stato conferito alla Dr.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico Dirigenziale per il Settore Risorse Finanziarie, Tributi, Risorse Umane;
- il Decreto del Commissario Straordinario n. 7 del 14.03.2019 con il quale è stata disposta la proroga fino al 31.07.2019 del sopra citato incarico dirigenziale;
- il Decreto Sindacale n. 32 del 31.07.2019, con il quale il predetto incarico è stato nuovamente conferito per un periodo di tre anni decorrenti dal 1° agosto 2019, in esecuzione della deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 29.07.2019, dichiarata immediatamente eseguibile;

Dato atto che la Sig.ra Antonella Di Liddo è stata designata Responsabile del Procedimento con decreto dirigenziale n. 13 del 24/05/2016;

Preso atto che, ai sensi dell’art. 49 – 1° comma – del sopracitato D.Lgs. 267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

- a) dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- b) dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile;

per le motivazioni espresse in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per appello nominale a cura del Vice Segretario Generale, ha dato il seguente esito, come proclamato dalla Presidente:

- **presenti n. 23 consiglieri:** Aretusini Michele, Azzalin Graziano, Balzan Margherita, Bertacin Riccardo, Biasin Elena, Bonvento Marco, Borsetto Ottavio, Chendi Nello, Gaffeo Edoardo, Giannese Roberto, Magon Sabrina, Masin Matteo, Montagnolo Angelo, Nale Caterina, Noce Valentina, Osti Giorgio, Raise Micaela, Romagnolo Alessandro, Romeo Nadia, Saccardin Federico, Scaramuzza Gianmario, Sette Damiano e Traniello Elisabetta.

- **favorevoli n. 18 consiglieri:** Azzalin Graziano, Balzan Margherita, Bertacin Riccardo, Biasin Elena, Borsetto Ottavio, Chendi Nello, Gaffeo Edoardo, Giannese Roberto, Masin Matteo, Montagnolo Angelo, Nale Caterina, Osti Giorgio, Raise Micaela, Romagnolo Alessandro, Romeo Nadia, Saccardin Federico, Scaramuzza Gianmario e Traniello Elisabetta.

- **contrari n. 5 consiglieri:** Aretusini Michele, Bonvento Marco, Magon Sabrina, Noce Valentina, Sette Damiano;

- **astenuti: nessuno.**

Tutto ciò premesso e motivato, il Consiglio Comunale

D E L I B E R A

1) di **ratificare**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 42, ultimo comma, del D.Lgs. 267/2000, la deliberazione di Giunta Comunale n° 286 del 27/9/2021 avente per oggetto: "Variazione urgente al Bilancio di Previsione 2021/2023 per fondi vincolati e applicazione avanzo vincolato";

2) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio";

3) Di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

TRASCRIZIONE INTEGRALE DELLA DISCUSSIONE DELLA DELIBERA N. 67/2021 PUNTO 5) DELL'O.D.G. "RATIFICA DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 286 DEL 27/9/2021 AD OGGETTO: "VARIAZIONE URGENTE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023 PER FONDI VINCOLATI E APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO"

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Passiamo adesso al quinto punto all'ordine del giorno che "Ratifica deliberazione di Giunta Comunale n. 286 del 27.09.2021 ad oggetto: "Variazione urgente al bilancio di previsione 2021/2023 per fondi vincolati e applicazione avanzo vincolato". Prego Assessore.

PAVANELLO ANDREA – Assessore:

Grazie Presidente. Si tratta appunto di una ratifica che la Giunta ha preso per motivi di urgenza e che adesso vi andrò a leggere.

Vista l'urgenza rappresentata dal settore servizi sociali del 20 agosto, con la quale si chiede di iscrivere in entrata nel 2021 i contributi da ASL e da Comuni per il Centro Antiviolenza, per l'importo complessivo di 35.000 euro; di iscrivere l'entrata di 4.000 euro derivante dall'indennizzo

per gli amministratori di sostegno da destinare a contributi ad indigenti, disabili e ricoverati in istituti; di iscrivere l'entrata di 10.000 euro derivanti da donazioni da famiglie per emergenza COVID, da destinare a buoni spesa per emergenza alimentare; di iscrivere l'entrata di 5.000 euro relativa al reintroito di somme relative all'impegnativa di cura e la relativa spesa vincolata per il pagamento di contributi connessi; di applicare l'avanzo vincolato 2020, di cui al contributo statale per l'esercizio funzioni fondamentali a seguito di emergenza COVID per l'importo di 298.000 euro, da destinare a contributi ad Associazioni per l'attività di recupero povertà educativa da emergenza COVID; di applicare l'avanzo vincolato da trasferimenti relativo al contributo regionale per impegnativa di cura per l'importo di 6.120 euro, da destinare 5.880 euro a contributi e per 240 euro da restituire.

Vista la richiesta del settore trasporti, con la quale si chiede di iscrivere il contributo regionale straordinario per il trasporto pubblico locale di 15.778 euro e la relativa spesa vincolata.

Vista l'urgenza rappresentata dal settore istruzione, con la quale si chiede di iscrivere il contributo di 2436 euro della Fondazione Cariparo per centri estivi da assegnare ad Associazione sportiva partner nel progetto "Uguali diversamente"; di incrementare di 70.000 euro lo stanziamento di capitoli vincolati di entrata e spesa per la liquidazione di incentivi per le funzioni tecniche degli appalti dei servizi scolastici.

Vista la nota del settore Polizia Locale, con la quale si chiede di applicare l'avanzo vincolato di cui al trasferimento regionale, progetto centrale "Radio PL" di 140 euro, da deve restituire alla Regione.

Vista la nota del settore cultura, con la quale si chiede di iscrivere la maggiore entrata vincolata di 30.000 euro derivante da collaborazione con altri teatri per produzione dell'opera lirica La Traviata, destinando tale somma a noleggi per attività teatrali.

Preso atto che in data 12 agosto è stato incassato il saldo 2021 del contributo statale per l'esercizio funzioni fondamentali per 99.000 euro e l'accantonamento dei fondi in attesa di idonea destinazione.

Questa è la variazione di Giunta che viene proposta per la ratifica.

In Commissione abbiamo avuto il voto favorevole dei Consiglieri Borsetto, Montagnolo, Azzalin, Giannese, e il voto contrario dei Consiglieri Menon, Aretusini e Rossini.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Ringrazio l'Assessore. Apriamo il dibattito su questo punto all'ordine del giorno. Chi chiede di intervenire? Prego Consigliere Sette.

SETTE DAMIANO – Consigliere Lista Civica Menon Sindaco:

Grazie presidente. Volevamo capire una cosa: si parla di euro 70.000 quali incentivo. So che la Consigliera Menon aveva chiesto una delucidazione a riguardo all'annualità di cui si precisava, e quindi volevamo capire se c'era effettivamente un qualcosa che andasse ad intaccare il 2021, viste le problematiche che ci sono state per quanto riguarda la partenza degli asili, e quindi se ci poteva essere uno scorporo, se ci sono dei soldi ascrivibili al 2021; se invece ci si ferma al 2020, ok, ci siamo già dati una risposta. Grazie.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Qualcun altro vuole intervenire nel frattempo? Prego Consigliere Aretusini.

ARETUSINI MICHELE – Consigliere Lega Salvini Liga Veneta:

Il Consigliere Sette mi ha anticipato. In Commissione il voto contrario è stato motivato appunto da questi 70.000 euro. Ci aspettavamo comunque dei chiarimenti prima del Consiglio Comunale, Assessore, perché questo era la richiesta della Commissione, in quanto era da capire come mai questi 70.000 euro era stato già detto che erano riferiti a più anni, c'era anche il 2021, però sappiamo tutti con il bando e con l'inizio delle scuole e gli asili, quello che è successo e i disagi che sono stati creati alle famiglie, che oltretutto hanno dovuto anche pagare il mese completo. Anche su questo attendevo una risposta dal Vice Sindaco che non ho avuto, quindi mese completo, più premiamo a quanto pare i Funzionari con 70.000 euro dopo i disagi creati. Allora è da capire se

effettivamente c'era la possibilità di scorporare questi 70.000 euro e valutare magari in Commissione, in un momento successivo, le motivazioni dei disagi procurati da questi disservizi di questo inizio anno disastroso, e poi valutare comunque con la dovuta calma quale scelta prendere.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Qualcun altro che vuole intervenire? No. Darei la parola all'Assessore per le prime risposte, prego.

PAVANELLO ANDREA – Assessore:

Vi posso leggere la relazione che abbiamo chiesto agli uffici e che va naturalmente poi vi consegneremo e metteremo a disposizione.

Le annualità riguardano il 2018, il 2019, il 2020 e il 2021, e appunto vi leggo la relazione, è una paginetta. “Gli incentivi per le funzioni tecniche sono uno strumento premiale già previsto dalla cosiddetta Legge Merloni per i lavori pubblici ed esteso dal Decreto Legislativo 50/2016, Codice degli Appalti, anche alle forniture di beni e servizi, volto a contenere l'esternalizzazione di attività tecniche di particolare complessità, a valorizzare la professionalità del personale interno e in ultima istanza a prevenire in forme di corruzione.

I relativi oneri trovano copertura negli stanziamenti di spesa istituiti per finanziare l'appalto dell'opera o del servizio, in misura non superiore al 2% sull'importo posto a base di gara, e sono destinati a remunerare le funzioni tecniche svolte dai dipendenti per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara, e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di Direzione dei lavori, ovvero Direzione dell'esecuzione di collaudo tecnico amministrativo, ovvero di verifica di conformità di collaudatore statico, ove necessario, per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti ed altro.

Per rendere operativi tale disposizione la Giunta Comunale, con deliberazione n. 382 dell'1.12.2017 ha adottato, previa contrattazione decentrata integrativa del personale, uno specifico Regolamento recante “Norme e criteri per la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche in argomento”, dettagliando per le diverse tipologie di appalto e per le singole funzioni necessarie ad attuarlo, i relativi compensi spettanti ai lavoratori coinvolti.

Le risorse destinate all'incentivo nel singolo appalto sono a loro volta suddivise in due quote: la prima, pari all'80%, destinata ai lavoratori; mentre il restante 20% è finalizzato all'acquisto da parte dell'Ente di beni, strumentazione, tecnologie funzionali, a progetti di innovazione ed altro.

Nel riparto sul singolo lavoratore, si deve tenere conto del fatto che tali compensi non devono incidere ulteriormente sulla spesa dell'Ente e pertanto conglobano anche i corrispondenti oneri riflessi normalmente a carico dell'Ente. Nel caso di specie, ossia gli oneri per le funzioni tecniche sugli appalti dei servizi educativi, biennio 2019/2021 e successivo 2021/2023, e scolastici di refezione e trasporto triennio 2018/2021 e successivo 2021/2024, hanno già trovato copertura finanziaria nei capitoli di spesa dei relativi appalti, e sono già stati ovviamente impegnati con le determinazioni di indizione delle procedure di gara.

La variazione richiesta riguarda dei capitoli funzionali alla loro liquidazione, ossia poste contabili in entrata e spesa che si compensano tra di loro e che permettono di qualificare una spesa a carico del capitolo di servizio come una spesa di personale. La rilevanza dei loro importi, ininfluenza negli equilibri di bilancio, è dovuta al fatto che nel bilancio di quest'anno sono concentrate le liquidazioni di quattro annualità”.

Questa è la relazione che hanno mandato gli uffici. A questo avevo poi chiesto se c'era una variazione nella liquidazione della quota, e hanno risposto che la liquidazione è avvenuta sulla base appunto del Regolamento citato, quello del 2017, che è la risultante della normativa che ha inserito questa quota a favore dei dipendenti.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Qualcun altro che vuole intervenire sul punto n. 5? Nessuno. Quindi chiudo la discussione. Dichiarazioni di voto. Prego Consigliere Aretusini e poi il Consigliere Sette.

ARETUSINI MICHELE – Consigliere Lega Salvini Liga Veneta:

Assessore, è imbarazzante, come risposta è imbarazzante. Capiamo che tecnicamente si prevede che, ma è imbarazzante. Quello che è accaduto è imbarazzante, questo è ancora più imbarazzante. perché non diciamo che non dovesse riconoscere le annualità, però il 2021, con quello che è accaduto, ripeto, con l'inizio dell'anno scolastico, degli asili nido, famiglie che chiamavano per il disagio, chiamavano noi Consiglieri, avranno chiamato anche i Consiglieri di maggioranza suppongo, oltretutto vengono premiati per il bando. Capiamo che è il Regolamento, però abbiamo visto questa Amministrazione che i Regolamenti li ha cambiati. Quindi anche quello si può cambiare. Quello che stupisce è il fatto che non ci sia stato nessuno sconto, nessun riconoscimento, almeno per i disagi che le famiglie hanno subito dall'inizio della scuola. Almeno se ci fosse stato un minimo di riconoscimento saremmo stati più che d'accordo. Però il nostro voto sarà contrario.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Ringrazio il Consigliere Aretusini. Aveva chiesto di intervenire il Consigliere Sette, prego.

SETTE DAMIANO – Consigliere Lista Civica Menon Sindaco:

Grazie Presidente. Anche noi voteremo in modo contrario per essere solidali almeno con quelle famiglie che il 1° settembre il bambino se lo sono tenuti a casa. Capisco la pagina letta dall'Assessore. Io non uso imbarazzante, però capisco che sicuramente, se si tiene conto di quello che è successo e si va poi anche ad evidenziare che nel 2021 dobbiamo pagare un premio incentivante, non lo so, io mi fermo qua. Lascio a voi, perché sicuramente..... .Mi taccio, grazie.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

Ringrazio il Consigliere Sette. Qualcun altro che vuole fare dichiarazione di voto? No. Allora chiudiamo anche la parte che riguarda la dichiarazione di voto. Prego Segretario.

Il Segretario procede con l'appello nominale per la votazione.

ARETUSINI MICHELE – Consigliere Lega Salvini Liga Veneta:

Contrario.

AZZALIN GRAZIANO – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Favorevole.

BALZAN MARGHERITA– Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Favorevole.

BERTACIN RICCARDO – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Favorevole.

BIASIN ELENA – Consigliere Lista Civica con Edoardo Gaffeo perché cresca felice:

Favorevole.

BONVENTO MARCO – Consigliere Lista Civica Menon Sindaco:

Contrario.

BORSETTO OTTAVIO – Consigliere Forum dei Cittadini – Coalizione Civica per Rovigo con Edoardo Gaffeo:

Favorevole.

CHENDI NELLO – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Favorevole.

GAFFEO EDOARDO – Sindaco:

Favorevole.

GIANNESE ROBERTO – Consigliere Lista Civica con Edoardo Gaffeo perché cresca felice:

Favorevole.

MAGON SABRINA – Consigliere Lega Salvini Liga Veneta:

Contraria.

MASIN MATTEO – Consigliere Forum dei Cittadini – Coalizione Civica per Rovigo con Edoardo Gaffeo:

Favorevole.

MONTAGNOLO ANGELO – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Favorevole.

NALE CATERINA – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Favorevole.

NOCE VALENTINA – Consigliere Lega Salvini Liga Veneta:

Contraria.

OSTI GIORGIO – Consigliere Lista Civica con Edoardo Gaffeo perché cresca felice:

Favorevole.

RAISE MICAELA – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Favorevole.

ROMAGNOLO ALESSANDRO – Consigliere Lista Civica con Edoardo Gaffeo perché cresca felice:

Favorevole.

ROMEO NADIA – Consigliere Partito Democratico con Edoardo Gaffeo Sindaco:

Favorevole.

SACCARDIN FEDERICO – Consigliere Forum dei Cittadini – Coalizione Civica per Rovigo con Edoardo Gaffeo:

Favorevole.

SCARAMUZZA GIANMARIO – Consigliere Forum dei Cittadini – Coalizione Civica per Rovigo con Edoardo Gaffeo:

Favorevole.

SETTE DAMIANO – Consigliere Lista Civica Menon Sindaco:

Contrario.

TRANIELLO ELISABETTA – Consigliere Lista Civica con Edoardo Gaffeo perché cresca felice:

Favorevole.

ROMEO NADIA – Presidente del Consiglio:

La delibera viene approvata con 18 voti favorevoli e 5 voti contrari.

Non abbiamo l'immediata eseguibilità.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Cittadin Nicoletta

Documento sottoscritto con firma digitale

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Nadia Romeo

Documento sottoscritto con firma digitale