



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 133 DEL 02/12/2021

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, RISORSE UMANE

SEZIONE RAGIONERIA

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022/2024, RELATIVA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2022/2024, BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2022/2024 E RELATIVI ALLEGATI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

Premesso che:

La Giunta Comunale con propria Deliberazione n 216 del 29/07/2021 ha approvato il Documento Unico di programmazione Dup 2022/2024 ai sensi degli artt 170 e 174 del T.U. Enti Locali n. 267/2000 per poi presentarlo al Consiglio Comunale mediante deposito presso la casa comunale e relativa comunicazione ai Consiglieri (prot.n. 2021/54374 del 30/07/2021 e comunicazione a mezzo mail, pari data, da parte degli Organi istituzionali ai Consiglieri Comunali);

che successivamente la Giunta Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al DUP con lo schema definitivo con deliberazione n. 376 del 30/11/2021 da presentare al Consiglio Comunale contestualmente al bilancio 2022/2024;

Dato atto che l'art. 151, commi 1° e 2°, del Testo unico sull'ordinamento degli Enti locali, D. Lgs 267/2000, dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario redatto in termini di competenza, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a cui detto bilancio si riferisce;

Visto il D. Lgs n. 118 del 23/06/2011 ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", così come modificato ed integrato dal D.Lgs. n.126/2014;

Viste:



COMUNE DI ROVIGO

- la delibera della Giunta Comunale n. 324 del 28/10/2021 relativa allo schema di programma triennale delle opere pubbliche 2022/2024 e programma annuale 2022;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 327 del 29/10/2021 di Adozione programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023, contenuta nella Nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, e la delibera di Giunta Comunale n. 457 del 28/10/2021 di “Individuazione immobili di proprietà comunale da dismettere per la redazione del piano delle alienazioni- Dup bilancio di previsione 2022-2024 ex art.58 d.l. 25/6/2008 n. 112, convertito in legge 6/8/2008 n. 133”;

Dato atto che allo schema di Bilancio di previsione sono altresì allegati i documenti previsti al punto 9.3 dell'allegato n. 4/1 al decreto legislativo n. 118/2011 nonché quelli previsti all'art. 172 del T.U. 18/08/2000 n. 267 (Allegato A) che tengono conto dello schema di programma triennale delle opere pubbliche 2022/2024 di cui alla Delibera di Giunta Comunale n 327 del 28/10/2021 e della Nota di Aggiornamento al Dup 2022/2024;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 31/05/2021 di approvazione “Esame ed approvazione del rendiconto di gestione esercizio finanziario 2020” e successivamente la delibera n. 35 del 30/06/2021 che ha riapprovato il rendiconto a seguito dell'invio della certificazione sull'utilizzo dei fondi covid pubblicate all'indirizzo internet del comune www.comune.rovigo.it alla voce Amministrazione trasparente-Bilanci;

Visto il vigente regolamento di contabilità armonizzata;

Vista la deliberazione n. 361 del 25/11/2021 della Giunta Comunale relativa alla destinazione a norma del D.Lgs 285/1992 artt. 208 e 142, degli introiti da sanzioni per contravvenzioni stradali, stanziati in complessivi 2.770.000,00 euro;

Vista la **proposta deliberazione n. 128 del 23/11/2021 Consiglio Comunale** con la quale , ai sensi dell'art. 172 del D. Lgs 18/08/2000 n. 267 si è provveduto a dare atto che non sono disponibili aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, o ad attività produttive e terziarie da assegnare in diritto di superficie o da cedere in proprietà ai sensi delle leggi 18 aprile 1962 n. 167 e 22 ottobre 1971 n. 865 e 5 agosto 1978 n. 457 per l'anno 2022;

Vista la **proposta di deliberazione n. 131 del 29/11/2021** del Consiglio Comunale, con la quale sono stati stabiliti i criteri per la determinazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale, le cui singole contribuzioni comportano un recupero complessivo delle spese pari al 48,78% ;

Vista la proposta di deliberazione **n. 127 del 22/11/2021** del Consiglio Comunale avente ad oggetto l'Approvazione dei criteri per la definizione delle tariffe del servizio di trasporto scolastico- anno scolastico 2022-2023;

Visto che la legge 27/12/2019 n. 160, legge di bilancio, ha previsto il riordino di tutta la disciplina dei tributi comunali con un accorpamento di Imu e Tasi, con l'abolizione della IUC (imposta unica comunale) a decorrere dal 2020 e che invece ha previsto l'introduzione dal 2021 del “ canone patrimoniale unico”prevedendo l'istituzione e la disciplina del canone patrimoniale di concessione,



COMUNE DI ROVIGO

autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico) che riunisce in una sola forma di prelievo le entrate relative alla occupazione di aree pubbliche e la diffusione di messaggi pubblicitari. Nella stessa legge è prevista l'istituzione del canone patrimoniale di concessione per l'occupazione nei mercati.

Viste le deliberazioni del Consiglio Comunale in data 29/12/2020 n. 95 di “Approvazione del Piano generale degli impianti pubblicitari” e n. 96 di “Approvazione del Regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 344 del 11/11/2021 che ha approvato le Tariffe del Canone Patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitari, confermando le tariffe previste per l'anno 2021 anche per l'anno 2022.

La legge 27 dicembre 2019 n. 160 (legge di bilancio 2020) all'art. 1 commi da 837 a 845, ha istituito e disciplinato il canone di concessione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati ai mercati, in vigore dal 01/01/2021.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 26/02/2021 è stato approvato il Regolamento Comunale per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati ai mercati;

Contestualmente all'approvazione del Regolamento erano state approvate le tariffe per l'anno 2021, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 76 del 01/04/2021;

Preso atto che la Risoluzione del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 6/DF de 28 Luglio 2021, ad oggetto “*Canone patrimoniale di cui ai commi 837 e seguenti dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (LB 2020) – Criteri per l'applicazione della tariffa di base giornaliera – Frazionamento a ore – Quesito*”, prevede che “*al fine di procedere al corretto calcolo della tariffe in esame, occorre suddividere la stessa per ventiquattro e poi moltiplicare per il numero di effettiva occupazione, purché inferiore o uguale a nove ore*”;

Che inoltre i coefficienti e le tariffe approvate con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 26/02/2021, a valere per l'anno 2021, tenevano conto del frazionamento rapportato alle dieci ore, equiparandole ad una giornata, garantendo l'invarianza di gettito;

L'Amministrazione ha ritenuto opportuno modificare i coefficienti e le tariffe, adeguandole per l'anno 2022 al metodo di calcolo indicato del MEF e rapportando il tutto alle ventiquattro ore, garantendo comunque l'invarianza di gettito come per l'anno 2021;

Vista la **proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 117 del 04/11/2021**, che approva le modifiche agli allegati “B” e “C” del “Regolamento comunale per la disciplina del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati ai mercati” approvato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 26/02/2021 :

* Allegato B – Tabella dei coefficienti di valutazione economica per le specifiche tipologie ed attività esercitate dai titolari di concessioni destinate ai mercati;

* Allegato C – Determinazione delle tariffe giornaliere del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati ai mercati a valere per l'anno 2022;

L'art. 1 comma 738 delle Legge 27/12/2019 n. 160 ha definito che a decorrere dall'anno 2020, l'imposta unica comunale di cui all'art. 1 comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147, è



COMUNE DI ROVIGO

abolita, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI), mentre l'imposta municipale propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui ai commi da 739 a 783 della medesima Legge.

Tenuto conto poi che la Legge di bilancio 2020 ha previsto il riordino di tutta la disciplina dei tributi comunali con un accorpamento di IMU e TASI, per il 2022 si prevede l'invarianza delle aliquote Imu rispetto alle aliquote approvate nell'anno 2021 così come da **proposta di deliberazione Consiliare n. 116 del 04/11/2021**, che prevede l'approvazione delle aliquote dell'imposta municipale propria per l'anno 2022, le quali prevedono l'invarianza rispetto alle aliquote approvate nell'anno 2021 con Delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 26/02/2021. Nella **proposta** citata il Consiglio Comunale prende atto delle esenzioni disposte dall'art. 78 del D.L. 14 Agosto 2020 n. 104, convertito dalla Legge 13 Ottobre 2020, n. 126 e dall'art. 1 commi n. 48 della Legge 30 dicembre 2020, n. 178.

Visto l'art. 53, comma 16 della Legge 23/12/2000 n. 388/2000;

Visto l'art. 1, comma 169 della Legge 27/12/2006 n. 296 “Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno”;

Per la TARI, l'Ente ha previsto nel bilancio 2022, gli stanziamenti previsti nel bilancio 2021, in quanto è in fase di predisposizione il Piano Economico Finanziario della Tari e le relative tariffe per l'anno 2022;

Il Comune sta predisponendo i dati necessari in collaborazione con il Consiglio di Bacino Rovigo che dall'anno 2021 risulta essere l'ente territorialmente competente all'adozione dei PEF, tenendo conto anche delle disposizioni previste nella Determinazione di ARERA n. 2/DRIF/2021 del 04/11/2021 ad oggetto “Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e della modalità operative per la relativa trasmissione all'autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la Delibazione 363/2021/R/RIF (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025.

Vista la **proposta Deliberazione del Consiglio Comunale del 123 15/11/2021** di “Conferma per l'anno 2022 dell'aliquota dell'addizionale comunale all'irpef” in cui viene confermata la soglia di esenzione innalzata nell'anno 2021 ad euro 10.000,00 e viene confermata l'aliquota dell'addizionale Comunale Irpef nella misura dello 0,8%;

Vista inoltre la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 15/02/2008 di “Aggiornamento dei valori delle aree edificabili ai fini dell'imposta comunale sugli immobili”;

Vista la **proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 129 del 24/11/2021** ad oggetto “Approvazione Piano delle Alienazioni – DUP- Bilancio previsionale 2022/2024 ai sensi e per gli effetti dell'art. 58 D.L. 25/06/2008 n. 112 convertito in legge 6 agosto 2008 n. 133”;



COMUNE DI ROVIGO

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 361 del 25/11/2021 avente ad oggetto “Destinazione dei proventi da sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada per l'anno 2022- D. Lgs 285/1992 artt. 208 e 142”;

Richiamato l'art. 3 comma 8 della legge Finanziaria 2009 n. 203 del 22/12/2008 che stabilisce tra l'altro che gli enti sottoscrittori di strumenti finanziari derivati devono evidenziare in apposita nota allegata al bilancio gli oneri e gli impegni finanziari derivati da tali attività, nota che dall'esercizio 2017 deve essere inclusa nella Nota Integrativa;

Visto il Regolamento Comunale per il conferimento di incarichi professionali ad esperti esterni all'amministrazione che all'art. 4 comma 3 dispone che il limite massimo annuale di spesa per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio di previsione 2022, si dà atto che il limite massimo previsto è di euro 131.056,44, così come disposto dall' art. 14 del decreto legge 24/04/2014 n. 66 convertito con modificazioni nella legge 23/06/2014 n. 89;

Esaminata la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale con riferimento all'esercizio 2020 da cui si desume che l'ente non versa in condizioni di dissesto e non è strutturalmente deficitario;

Vista la delibera della Giunta Comunale n. 377 del 30/11/2021 con la quale è stato approvato lo schema di Bilancio 2022/2024;

Vista la deliberazione di Giunta n. 220 del 28/12/2010 e s.m.i. con cui è stato approvato il Regolamento sul sistema di misurazione e valutazione della performance e che risulta pubblicato nel sito dell' ente alla Sezione Amministrazione Trasparente/Performance/Sistema di misurazione e valutazione della performance;

Vista la legge n. 232/2016 e s.m.i. sull'utilizzo dei proventi dai permessi di costruire;

Viste le dichiarazioni dei Dirigenti di insussistenza di debiti fuori bilancio;

Visto la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti alla proposta di bilancio e dei documenti allegati, allegata al presente atto e costituente parte integrante e sostanziale (**allegato 6**);

Visto il Decreto Sindacale n. 32 del 31 luglio 2019 con cui alla Dirigente, dott.ssa Nicoletta Cittadin è stato conferito l' incarico dirigenziale per il “Bilancio e Gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Risorse Umane” oltre alla funzione di Vice Segretario Generale per il periodo di tre anni decorrenti dalla data del 1° agosto 2019;

Visto il Decreto dirigenziale n. 14 del 24/05/2016 con cui la citata Dirigente ha designato la Dr.ssa Alessandra Nicoli Responsabile del presente procedimento;

Preso atto che ai sensi dell'art. 49, 1° comma, D. lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

in merito alla regolarità tecnica:

1. dal responsabile del servizio interessato in merito alla regolarità tecnica : **favorevole**;

in merito alla regolarità contabile:



COMUNE DI ROVIGO

2. dal responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile: **favorevole**;

DELIBERA

- 1) di approvare il Documento Unico di Programmazione in via definitiva compresa la Nota di aggiornamento al DUP 2022/2024 stesso (**Allegato 1**);
- 2) di approvare il progetto di bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2022-2024, così come previsto dall'Allegato n. 9 D. Lgs 118/2011 (**Allegato 2**);
- 3) di approvare altresì i documenti di seguito riportati (**Allegato 2**):
 - prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione 2021;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo degli equilibri di bilancio;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;
 - la nota integrativa;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
 - elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci dei soggetti del gruppo "amministrazione pubblica", trasmesso dal competente ufficio Partecipate;
 - il Piano degli indicatori (Allegato 3) ;
- 4) di dare atto che , ai fini conoscitivi sono allegati alla presente deliberazione (**Allegato 2**) :
 - proposta di bilancio parte spesa articolata in Missioni, programmi e Macroaggregati;
 - proposta di bilancio parte entrata articolata in Titoli, Tipologie e Categorie ;
- 5) dare atto che il rendiconto della gestione anno 2020 del comune di Rovigo è pubblicato sul sito internet del comune di Rovigo alla voce Amministrazione trasparente-Bilanci;
- 6) di confermare la destinazione dell'8% degli introiti per oneri d'urbanizzazione secondaria per le opere di culto ai sensi della L.R. n. 44/1987 ed altresì di dare atto che l'utilizzo dei proventi da permessi da costruire rispetta i vincoli disposti dall'art. 1 commi 460 e 461 della legge n. 232/2016 integrati dall'art. 1-bis del D.L. 148/2017 ;
- 7) di confermare per l'anno 2022 la misura delle indennità degli amministratori vigenti per l'anno 2021;
- 8) di approvare il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 e il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023 adottati con le delibere di Giunta Comunale n.324 del 28/10/2021, n. 327 del 29/10/2021 contenute nella Nota di aggiornamento al DUP 2021/2023 (**Allegati 4 -5**) ;



COMUNE DI ROVIGO

- 9) di dare atto che il fabbisogno di personale per il triennio 2022-24 è contenuto nel Dup e Nota di aggiornamento al Dup stesso 2022-24;
- 10) di riservarsi di presentare al Consiglio Comunale sulla base del Piano economico-finanziario del servizio di gestione dei rifiuti per l'anno 2022 validato dall'Autorità di Bacino, la proposta di deliberazione delle tariffe della TARI a copertura integrale dei costi, unitamente e collegata ad una proposta di variazione del bilancio se necessaria;
- 11) di dare atto che gli stanziamenti contenuti nel bilancio di previsione finanziario 2022/2024 rispettano l'equilibrio di cui all'art. 1 commi 819,820 e 821 della legge n. 145 del 30 dicembre 2018 in quanto le previsioni di entrata e di spesa sono determinate in misura tale da consentire il conseguimento di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo ;
- 12) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei dati personali , secondo quanto disposto dalla vigente normativa in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
- 13) di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c.2 e c.3, e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6/bis della legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interesse né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;
- 14) di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito web dell'ente, in ottemperanza agli obblighi previsti dal D. Lgs n. 33/2013, alla sezione Amministrazione Trasparente/Provvedimenti degli organi di indirizzo politico;
- 15) di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Dlgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di garantire la realizzazione del programma degli investimenti, in parte legati anche ai finanziamenti del PNRR.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 06/12/2021

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale