



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 135 DEL 02/12/2021

**SETTORE ORGANI ISTITUZIONALI, AFFARI GENERALI,
ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI,
CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, URP,
DEMOGRAFICI ELETTORALE E STATISTICA,
DECENTRAMENTO**

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: "RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DETENUTE DAL COMUNE DI ROVIGO ALLA DATA DEL 31.12.2020, AI SENSI DELL'ART.20 COMMA 1 DEL D.LGS N. 175/2016 S.M.I.."

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Zago Francesco

Richiamata la proposta di deliberazione n. 134 del 02.12.2021 avente ad oggetto: "*Art. 20 comma 4 del D.lgs. n.175/2016 s.m.i. - Stato di attuazione del piano di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie, approvato con delibera C.C. n. 93 del 29.12.2020*";

Dato atto che occorre procedere alla razionalizzazione periodica delle società detenute al 31.12.2020, ai sensi dell'art. 20 comma 1 del D.lgs. n. 175/2016 s.m.i.. Il perimetro oggettivo di razionalizzazione riguarda le società partecipate direttamente dal Comune di Rovigo e quelle in cui la partecipazione è detenuta dall'Amministrazione Comunale di Rovigo per il tramite di società o altri organismi soggetti al controllo dell'Amministrazione medesima, come previsto dall'art. 2 comma 1 lettera g) del D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i. (T.U.S.P.).

In esito alle operazioni di razionalizzazione intraprese ed attuate entro il 31.12.2020, le società oggetto della presente razionalizzazione periodica sono quelle individuate singolarmente nel compendio allegato sub A) [costituito da 14 schede di dettaglio] e descritte nel grafico allegato sub A1) come parti integranti e sostanziali del presente atto:



COMUNE DI ROVIGO

- 1) ASM Rovigo SpA;
- 2) Teatro Sociale Srl in liquidazione;
- 3) Ecoambiente Srl;
- 4) AS2 Srl – Azienda Servizi Strumentali;
- 5) Centro Servizi SpA - Cen.Ser. SpA (dal 05.08.2021 S.r.l.);
- 6) Interporto di Rovigo SpA;
- 7) acquevenete SpA;
- 8) Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto - Attiva SpA in liquidazione e fallimento;
- 9) ASM Set Srl (partecipazione indiretta tramite la controllata in house - unipersonale ASM Rovigo SpA);
- 10) ASCOPIAVE SpA (partecipazione indiretta tramite la controllata in house - unipersonale ASM Rovigo SpA);
- 11) Polesine TLC Srl (partecipazione indiretta tramite la controllata in house - unipersonale ASM Rovigo SpA);
- 12) Polesana Azienda Rifiuti Speciali – POLARIS Srl (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto Ecoambiente Srl);
- 13) Polesine TLC Srl (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto Ecoambiente Srl);
- 14) Viveracqua s.c.a.r.l. (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto acquevenete SpA);

Pertanto, la razionalizzazione periodica comprenderà, come lo scorso anno, anche le società detenute indirettamente tramite società in house a controllo analogo congiunto, quali Ecoambiente Srl ed Acquevenete SpA, oltre quelle detenute tramite la società in house a controllo analogo ed unipersonale ASM Rovigo SpA. La revisione periodica attuale viene svolta seguendo gli "Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione ed al Censimento delle partecipazioni pubbliche",



COMUNE DI ROVIGO

documento pubblicato nel portale del Dipartimento del Tesoro. La presente revisione periodica è stata elaborata tenendo conto altresì degli Orientamenti MEF del 15.02.2018 e del 22.06.2018, rispettivamente in tema di controllo e di mercati regolamentati, in cui operano le società definibili "quotate", oltreché della delibera n. 11/SSRRCO/QMIG/19 della Corte dei Conti Sezione Riunite in sede di controllo e delle sentenze a Sezioni riunite in sede giurisdizionale n.16 del 22 maggio 2019 n. 17 del 04 luglio 2019 e n.25 del 29 luglio 2019. Altresì si è tenuto conto del parere Corte Conti Umbria sezione controllo n. 76/2019, nonché della deliberazione ANAC del 25/09/2019 n. 859;

Si ricorda, inoltre, che ai sensi dell'art. 4 comma 1) del T.U.S.P., le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono direttamente o indirettamente mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali. Circa le finalità istituzionali riconducibili all'attività dell'Ente Locale Comune, si ripropone la tabella di codifica delle funzioni istituzionali e di servizio pubblico dei Comuni, già esposta nelle delibere C.C. n. 64 del 28.09.2017, n. 94 del 18.12.2018, n. 53 del 20.12.2019, n. 93 del 29.12.2020:

Codifica funzioni istituzionali e di servizio pubblico dei Comuni

(Art. 14, comma 27, D.L. 78/2010 conv. in L. 122/2010 ed artt. 3 e 13 TUEL).

FUNZIONI FONDAMENTALI E DI SERVIZIO PUBBLICO DEI COMUNI

a) Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo.
b) Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale.
c) Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente.
d) Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale.
e) Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi.
f) Organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi.
g) Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione.
h) Edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici.
i) Polizia municipale e polizia amministrativa locale.
l) Tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza



COMUNE DI ROVIGO

statale.
m) Altri servizi pubblici locali di competenza.
n) Attività culturali e promozione del turismo.
o) Concorso alla promozione e sviluppo dell'economia locale.
p) Altre funzioni indirette.

Fermo restando il vincolo "di stretta necessità" fra la partecipazione societaria e le finalità istituzionali del Comune, lo stesso può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4 comma 2 del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del Decreto Legislativo n. 50 del 2016;

– ovvero le partecipazioni societarie ammesse e consentite nei commi successivi al secondo dell'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i.;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 26 comma 3, "le pubbliche amministrazioni possono comunque mantenere le partecipazioni in società quotate detenute al 31 dicembre 2015". Per società quotata si intende, ai sensi art. 2 comma 1 lett.p), "le società a partecipazione pubblica che emettono azioni quotate in mercati regolamentati; le società che hanno emesso, alla data del 31 dicembre 2015,



COMUNE DI ROVIGO

strumenti finanziari, diversi dalle azioni, quotati in mercati regolamentati". Come sopra anticipato la nozione di mercato regolamentato è oggetto di apposito Orientamento MEF del 22.06.2018;

Tenuto conto che la revisione periodica delle società più sopra citate si è svolta, secondo i sotto illustrati parametri elencati nel comma 2 dell'art. 20 del D.lgs. n. 175/2016 s.m.i., come evidenziati nelle apposite n. 14 schede e tutte allegate sub A) al presente provvedimento. I criteri sono:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie previste dall'art. 4 T.U.S.P.;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 1 milione di euro;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 T.U.S.P.;

Dato atto della redazione di n. 14 schede riferite alle partecipazioni dirette ed indirette detenute dal Comune di Rovigo al 31.12.2020, così come allegate sub A) ed espresse graficamente sub A1), parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 7 del 26/02/2021, avente ad oggetto “Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2021/2023, relativa nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, Bilancio di Previsione esercizio 2021/2023 e relativi allegati” ;

Vista la Deliberazione della Giunta comunale n. 106 del 28/04/2021 avente ad oggetto “Approvazione piano esecutivo di gestione 2021/2023 e piano degli obiettivi 2021”, dichiarata immediatamente esecutiva;

Visto il D.lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica);

Visto l'art. 42, comma 2 lett. e) del D.Lgs.n. 267/2000;



COMUNE DI ROVIGO

Visto il Decreto Sindacale n. 34 del 30.12.2020 con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Micaela Pattaro l'incarico dirigenziale per il Settore Organi Istituzionali, Affari Generali, Organismi Variamente Partecipati e Vigilati, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Urp, Comunicazione e Qualità, Demografici Elettorale e Statistica Decentramento e Politiche delle Frazioni;

Preso atto che il responsabile del procedimento è il Dott. Francesco Zago, giusto Decreto dirigenziale n. 70 del 15.07.2021;

Preso atto del parere favorevole ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Dirigente, responsabile del Servizio, in ordine alla regolarità tecnica;

Preso atto del parere favorevole ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, espresso dal Dirigente, responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Acquisito il parere del Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) n.3 del TUEL;
Tutto ciò premesso, il Consiglio Comunale, con votazione palese espressa nelle forme di legge

DELIBERA

1) di dare atto che le premesse e la parte motiva si intendono qui trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente dispositivo;

2) di approvare la razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie possedute dal Comune di Rovigo alla data del 31.12.2020, come previsto dall'art. 20 comma 1 del D.Lgs. n. 175/2016 s.m.i., accertandole come da allegati **sub A)** [costituito da 14 schede di dettaglio] e **A1)** alla presente deliberazione, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

3) di disporre, con riferimento alla data del 31.12.2020, le seguenti misure di razionalizzazione:

Misura di razionalizzazione – in Liquidazione:

- **Teatro Sociale Srl in liquidazione:** il termine dell'iter di liquidazione era stimato al 31.12.2020, come risulta da ultimo dal verbale assemblea societaria del 30/11/2020 (prot. n. 81503 del 01.12.2020) in cui” *Viene anche fatto il punto sulle possibilità di liquidare i beni ovvero su altre ipotesi vagliate dal Comune con riferimento ad altro tipo di operazioni societarie*”.



COMUNE DI ROVIGO

La procedura liquidatoria si sta protraendo, in quanto si è in attesa di ricevere risposta da parte di un ente terzo, in merito all'incarico di periziare l'immobile della società al fine della sua dismissione. Tale ente è stato individuato dall'amministrazione comunale quale soggetto più idoneo per la perizia di stima. Solo all'esito della quale saranno più definiti i termini di conclusione della procedura di liquidazione.

- **Agenzia per la Trasformazione Territoriale in Veneto (Attiva) S.p.A. in liquidazione:** la società è in liquidazione dal 2013 oltreché in stato di fallimento. Si prevede il termine indicativo di conclusione dell'iter di razionalizzazione al 31.12.2023;

Misura di razionalizzazione - Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione:

- **Viveracqua s.c.a.r.l** (partecipazione indiretta tramite la società *in house* a controllo analogo congiunto acquevenete SpA) la società risulta avere un fatturato medio nel periodo 2018-2020 non superiore ad un milione di euro, quindi si rappresenta l'esigenza del mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione da individuarsi con gli altri Comuni-soci dell'*in house* in sede di controllo analogo congiunto e societaria con riserva di verifica in sede di razionalizzazione entro il 31 dicembre 2022.

Misura di razionalizzazione – Dismissione partecipazioni

- **Polesine TLC S.r.l. - Alienazione - sospesa ai sensi dell'art. 24 comma 5 ter del Tusp (comma 3bis dell'art. 16 del DL 73/2021 conv. con L. 106/2021)**

Dato atto che con delibera C.C. 53/2019 è stato deciso di sospendere l'alienazione delle partecipazioni in Polesine TLC Srl e detenute tramite ASM Rovigo SpA ed Ecoambiente Srl, ai sensi dell'art. 24 comma 5 bis del TUSP. Che nelle more è intervenuta da parte del legislatore con l'introduzione del comma 5 ter dell'art. 24 Tusp, la possibilità di sospendere di un ulteriore anno e cioè per tutto il 2022, l'obbligo di dismissione delle partecipazioni dichiarate alienabili a seguito della revisione straordinaria condotta nel 2017, a condizione che tali partecipazioni abbiano conseguito un risultato in utile nel triennio 2017-2019. Tali condizioni sono presenti per il caso di specie, in quanto la società Polesine TLC Srl ha registrato utili di esercizio nel 2017-2018-2019 e 2020. Attualmente anche lo stato di anticipato scioglimento del socio CONSVIPO, socio che esercita attività di direzione e coordinamento di Polesine TLC Srl, avvalora la scelta della sospensione dell'alienazione delle partecipazioni detenute tramite ASM Rovigo SpA ed



COMUNE DI ROVIGO

Ecoambiente Srl per permettere ai soci “*pubblici*”, nei primi mesi del 2022, di confrontarsi in ordine alla società, applicando perciò l'ulteriore proroga della sospensione in ordine alla alienazione della partecipazione, ai sensi dell'art. 24, comma 5 ter del Tusp introdotto dal comma, 3bis dell'art. 16 del DL 73/2021 convertito con Legge n. 106/2021.

- Centro Servizi S.r.l. (ex Cen.Ser. S.p.A.) - dismissione partecipazione tramite recesso o alienazione

Dato atto che la società, di cui il Comune di Rovigo non ha mai avuto nemmeno congiuntamente con gli altri soci pubblici il controllo circa le decisioni finanziarie e gestionali strategiche ai sensi dell'art. 2359 c.c., stante anche l'assenza di norme di statuto o patti parasociali, essa ha registrato nel quinquennio 2016-2020 cinque esercizi in perdita ed ha un fatturato medio 2020-2018 non superiore ad 1 (un) milione di euro, rientrando, pertanto, nei parametri di cui al comma 2 dell'art. 20 Tusp per l'applicazione delle misure di razionalizzazione.

Che con delibera del C.C. n. 93 del 29.12.2020 è stato approvato il mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione, volta all'adozione di un piano aziendale di rilancio entro il termine del 31.12.2021.

Che nel corso del 2021, il socio di riferimento “Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo” ha presentato ai soci un piano di rilancio della società il cui controllo sarà in capo ai soci privati.

Rilevato che la società ha cambiato denominazione sociale trasformandosi da società per azioni in società a responsabilità limitata, in forza della delibera dell'assemblea dei soci con atto notarile in data 05/08/2021 e approvata dal Consiglio Comunale con delibera n. 54 del 04/08/2021, con la quale sono stati approvati anche i patti parasociali tra i soci pubblici e privati di riferimento e sottoscritti dagli stessi in sede di assemblea soci (allegato “B” della delibera di Consiglio comunale n. 54 del 04/08/2021).

Che in data 15/10/2021 è stata deliberata dall'assemblea dei soci, con atto a rogito del Notaio Castellani di Rovigo (rep. 81971/21338), la riduzione del capitale sociale per perdite e conseguentemente la copertura totale delle stesse utilizzando l'intera riserva legale con contestuale proposta di aumento dello stesso capitale riservato ai soli soci, al quale non ha partecipato il Comune di Rovigo. Contestualmente è stata deliberata una proposta di aumento di capitale a favore della Fondazione CARIPARO tramite conversione della riserva futuro aumento di euro 713.000,00 e un ulteriore aumento di capitale per l'entrata di un nuovo socio mediante conferimento di beni in



COMUNE DI ROVIGO

natura. E' stata altresì deliberata la modifica dello statuto in ordine all'oggetto sociale (art. 3), la ripartizione degli utili (art. 12) e l'attribuzione al nuovo socio, qualora esso entrasse effettivamente a far parte della società, degli stessi diritti particolari riconosciuti alla "Fondazione CARIPARO", socio di riferimento (art. 5 punto 2 e punto 4).

Che a seguito delle operazioni di aumento capitale sociale sopracitate, la partecipazione del Comune di Rovigo è diluita al 9,989% dell'intero capitale sociale.

Che la società svolge, in via esclusiva, attività che risultano strumentali alla diretta realizzazione degli scopi statutari di utilità sociale e promozione dello sviluppo economico della Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo, in conformità alla disciplina sulle Fondazioni bancarie ai sensi del D.lgs. n. 153/1999 s.m.i..

Rilevato quindi che il nuovo oggetto sociale risulta non conforme all'art. 4 del D.lgs n. 175/2016 (TUSP), sia per quanto riguarda il c.d. vincolo di scopo (comma 1), ovvero il mantenimento delle partecipazioni dirette o indirette anche di minoranza, aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, sia per quanto concerne il c.d. vincolo di attività, ossia i servizi svolti dalla partecipate pubbliche agli ambiti alle stesse consentiti, cioè quelli elencati tassativamente dall'art. 4 D.lgs n. 175/2016 sopra meglio descritti.

Di disporre la dismissione della partecipazione nella società "CENTRO SERVIZI S.R.L.", mediante l'istituto del recesso, in applicazione di quanto disposto al punto 2.2.4 nei patti parasociali sottoscritti in data 05/08/2021 e approvati dal Consiglio Comunale con delibera n. 54 del 04/08/2021, con l'assegnazione di beni non strategici dell'attività societaria, fatta salva in ogni caso, la possibilità di alienazione della quota nei modi e nei termini di legge, previa idonea perizia di stima;

4) La razionalizzazione periodica al 31.12.2020 evidenzia il mantenimento delle seguenti partecipazioni societarie:

- 1) ASM Rovigo SpA;
- 2) AS2 Srl;
- 3) Ecoambiente Srl;



COMUNE DI ROVIGO

4) Interporto di Rovigo SpA;

5) acquevenete SpA;

6) ASM Set Srl (partecipazione indiretta tramite la controllata in house ed unipersonale ASM Rovigo SpA);

7) ASCOPIAVE SpA (partecipazione indiretta tramite la controllata in house ed unipersonale ASM Rovigo SpA);

8) Polesana Azienda Rifiuti Speciali – POLARIS Srl (partecipazione indiretta tramite la società in house a controllo analogo congiunto Ecoambiente Srl);

5) che l'esito della razionalizzazione periodica di cui alla presente deliberazione sia comunicato, ai sensi dell'art. 20 - comma 3- D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i., alla struttura del MEF prevista dall'art. 15 del citato D.Lgs., con le modalità telematiche previste per legge;

6) che copia della presente deliberazione sia inviata alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, con le modalità indicate dall'art. 20, comma 3 del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i., tramite il sistema telematico *Con.Te*;

7) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *on-line* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dalla normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

8) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs.n.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti organi politici" del sito web dell'Ente, nonché nella sezione "enti controllati" sottosezione "società partecipate", ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;

9) di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione espressa nelle forme di legge, **urgente** e quindi **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. degli Enti



COMUNE DI ROVIGO

Locali approvato con D.Lgs. del 18.8.2000, n. 267, stante la necessità di attuare la previsione dell'art. 20 del D.lgs. n.175/2016 e s.m.i..



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 02/12/2021

IL DIRIGENTE
Micaela Pattaro

Documento sottoscritto con firma digitale