



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 14 DEL 01/03/2022

**SETTORE LAVORI PUBBLICI SUOLO FABBRICATI,
PATRIMONIO ESPROPRI, UFFICIO ACQUISTI E GARE,
AMBIENTE ECOLOGIA, SISTEMI INFORMATIVI**

SEZIONE LAVORI PUBBLICI - FABBRICATI

PRESENTATA DA: FAVARETTO GIUSEPPE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO E DEGLI INTERVENTI PROPOSTI DA ASM ROVIGO SPA – CONCESSIONE DI COSTRUZIONE E GESTIONE, COMPRENSIVA DELLA PROGETTAZIONE, DI NUOVI GRUPPI DI LOCULI PRESSO I CIMITERI DELLE FRAZIONI AI SENSI DELL'ART.17 DEL CONTRATTO REP.CO/2013/249 DEL 21/6/2013 PER LA GESTIONE DEI SERVIZI CIMITERIALI.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Modonesi Federico

Visti:

- il Decreto del Sindaco n. 34 del 31/07/2019 con il quale sono stati individuati i responsabili dei Settori e sono stati individuati i dirigenti sostituiti in caso di loro assenza;
- il Decreto Dirigenziale n.103 del 28/07/2016 con cui è stata individuata, nell'ing. Federico Modonesi, la figura professionale cui affidare il compito di responsabile del procedimento per determinate funzioni all'Unità Lavori Pubblici – Fabbricati;
- la delibera di G.C. n.125 del 19.05.2016 che attribuisce al Settore LL.PP. la competenza alla gestione dei servizi cimiteriali;

Premesso che:

- con deliberazione di C.C. n. 49 del 26/05/1997, eseguibile ai sensi di legge, è stato disposto l'affidamento mediante accorpamento all'Azienda comunale A.S.P. Azienda speciale pluriservizio – di Rovigo della gestione del servizio comunale denominato “servizi cimiteriali”;
- con deliberazione di C.C. n. 76 del 31/07/1997 è stato approvato il “contratto di servizio” rettificato con delibere di G.C. n. 58 del 13/03/1998 e n. 154 del 27/12/2001;



COMUNE DI ROVIGO

- l'affidamento del servizio è pari ad anni 38 e mesi 6 a decorrere dal 01/07/1997 con scadenza il giorno 31/12/2035;
- a seguito del conferimento dell'Azienda A.S.P. in ASM Rovigo S.p.A., come da atto notarile del notaio Pietro Castellani rep.57371 del 29.12.2004, in esecuzione della deliberazione di C.C. n. 80 del 19/12/2003 e del conseguente proseguimento di ASM Rovigo S.p.A. nelle attività già svolte da A.S.P. a favore del Comune di Rovigo per la gestione dei servizi cimiteriali, in adempimento delle deliberazioni consiliari n. 49 del 26.05.1997 e n. 76 del 31/07/1997, della deliberazione di G.C. n. 58 del 13/03/1998, approvata dal C.d.A di A.S.P. con delibera n. 14 del 08/05/1998 e della delibera di G. C. n. 154 del 27/12/2001, in data 21/06/2013 è stato sottoscritto il contratto di servizio Rep. CO/2013/249 "Atto costitutivo di contratto di servizio per la gestione del servizio "Servizi cimiteriali";

Visto l'art.17 del vigente contratto di servizio di seguito riportato: *"Realizzazione nuove opere – Nei tempi e nei modi concordati fra le parti, il Comune potrà affidare al Gestore la progettazione e la costruzione di nuovi loculi ed eventualmente di pertinenze manufatte, nonché la relativa manutenzione. Tali opere, realizzate dal Gestore senza contributi finanziari comunali, rientreranno nella temporanea proprietà del gestore stesso. Alla scadenza del presente "Contratto di Servizio" gli eventuali beni di cui al precedente comma saranno riscattati dal Comune secondo il combinato disposto dell'art. 24 (escluso quanto disposto dalla lettera c) del R.D. n. 2578/1925 con l'art. 13 del D.P.R. n. 902/1986"*;

Preso atto che ASM Rovigo S.p.A., società in house a totale partecipazione del Comune di Rovigo, possiede i requisiti di natura tecnica ed economica tali da renderla concorrenziale e vantaggiosa per la collettività, sia in termini di corrispettivi per l'esecuzione del servizio sia in termini di organizzazione del lavoro e del personale, garantendo al Comune un servizio di gestione e supervisione efficace e svolto unicamente a vantaggio e nell'interesse dell'amministrazione comunale;

Riscontrato che in alcuni Cimiteri delle frazioni (rispettivamente Granzette, Grignano Polesine e Sarzano) non vi è più disponibilità di loculi per la sepoltura, mentre in altri cimiteri delle frazioni (Borsea, Concadirame e Sant'Apollinare) la disponibilità di loculi risulta molto ridotta;

Considerato che il Comune di Rovigo, compatibilmente con le proprie risorse economiche, provvede alla conservazione del patrimonio edilizio cimiteriale che necessita di ingenti lavori di manutenzione per cui non riesce ad investire nella costruzione di nuovi loculi nei cimiteri delle frazioni;

Ravvisata la possibilità, ai sensi del precitato art. 17 del contratto di gestione servizi cimiteriali, di affidare ad ASM la progettazione e costruzione di nuovi loculi secondo un piano di investimento che sarà definito dalla Società medesima in funzione di valutazioni tecnico/economiche di propria convenienza, venendosi a delineare i tratti caratteristici della concessione di lavori, definita dall'art. 3 comma 1 lett. uu) del D.Lgs. 50/2016 come il *"contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano l'esecuzione di lavori ovvero la progettazione esecutiva e l'esecuzione, ovvero la progettazione definitiva, la progettazione esecutiva e l'esecuzione di lavori ad uno o più operatori economici riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire le opere oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione delle opere"*;



COMUNE DI ROVIGO

Vista la proposta presentata dalla Società ASM Rovigo S.P.A. prot. n. 1546/2021 del 18/05/2021, acquisita agli atti del comune in data 19/05/2021 con prot. n. 35314/2021, allegata al presente provvedimento quale parte integrante, che prospetta l'attuazione di investimenti mirati alla progettazione e realizzazione/gestione di alcuni gruppi di loculi nelle frazioni;

Visto il Piano finanziario allegato alla proposta dalla quale si rileva un'ipotesi di investimento nel triennio 2021/2023 di € 495.000,00 nei cimiteri delle frazioni così suddiviso:

- €. 195.000,00 nell'anno 2021 per la costruzione di n. 80 loculi e n. 144 cellette nel cimitero di Grignano Polesine e n. 50 loculi e 98 cellette nel cimitero di Granzette;
- €. 150.000,00 nell'anno 2022 per la costruzione di n. 50 loculi nel cimitero di Mardimago e n. 50 loculi nel cimitero di S'Apollinare;
- €. 150.000,00 nell'anno 2023 per la costruzione di n. 50 loculi nel cimitero di Borsea e n. 50 loculi nel cimitero di Roverdicrè;

Visto lo schema di contratto di concessione per la costruzione e gestione di nuovi loculi da parte di ASM Rovigo Spa, allegato parte integrante del presente provvedimento;

Considerato che:

- a seguito dell'incontro tra Amministrazione Comunale ed il Presidente di ASM ROVIGO S.p.A. avvenuto il 16 settembre 2021, è stato evidenziato che alla scadenza del contratto di servizio, i beni di nuova realizzazione rientreranno interamente a fa parte del patrimonio comunale senza nessun riscatto da parte del Comune;
- nel triennio 2022/2024 sarà prevista la vendita di tutti i loculi realizzati e che gli stessi saranno gestiti fino alla scadenza del contratto in essere con ASM Rovigo S.p.A;

Dato atto che non vi è alcuna incompatibilità tra l'attuazione del presente provvedimento ed il contratto di project financing in essere con la concessionaria Arcobaleno G.C. di Mantova, in quanto lo stesso riguarda esclusivamente l'ampliamento del cimitero del capoluogo;

Visto che il piano finanziario di investimento presentato da ASM Rovigo S.p.A. in data 19/05/2021 prevedeva interventi nel triennio 2021/2023 e pertanto si rende necessario aggiornarlo con decorrenza dall'anno 2022;

Ritenuto pertanto di aggiornare detto Piano finanziario, prevedendo una ipotesi di investimento nel triennio 2022/2024 di 495.000,00 nei cimiteri delle frazioni così suddiviso:

- quanto ad €. 195.000,00 nell'anno 2022 per la costruzione di 80 loculi e 144 cellette nel cimitero di Grignano Polesine e 50 loculi e 98 cellette nel cimitero di Granzette;
- quanto ad €. 150.000,00 nell'anno 2023 per la costruzione di 50 loculi nel cimitero di Mardimago e 50 loculi nel cimitero di Sant'Apollinare;
- quanto ad €. 150.000,00 nell'anno 2024 per la costruzione di 50 loculi nel cimitero di Borsea e 50 loculi nel cimitero di Roverdicrè;

Considerato che l'art.192 del D.Lgs.50/2016 sancisce che, ai fini di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici che operano nei confronti di proprie società in house devono essere iscritte nell'apposito elenco istituito presso l'ANAC;



COMUNE DI ROVIGO

Richiamate le linee guida n.7 approvate dall'Anac con Delibera n. 235 del 15/02/2017 ed aggiornate con analogo provvedimento n. 51 del 20/09/2017;

Rilevato che solamente in data 15/1/2018 l'Anac ha attivato l'applicativo on-line sul proprio portale per consentire alle amministrazioni aggiudicatrici l'iscrizione nel previsto elenco per legittimare gli affidamenti diretti di proprie società in house;

Vista la richiesta di iscrizione al citato elenco prot. 6760 ANAC del 23/1/2018 (Domanda n.108) con la quale questo Ente ha presentato istanza, ancorché in fase di verifica da parte dell'Autorità, in ottemperanza a quanto d'anzì richiamato;

Richiamato l'art. 48 del D.lgs 267/2000 ed art. 26 del vigente Statuto Comunale riguardante le competenze della Giunta Comunale;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del predetto D.Lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

- dal responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- dal responsabile del Settore finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Atteso che la delibera è stata proposta dal Settore LL.PP. – Sezione Fabbricati;

Ritenuto di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni nella stessa riportate;

Con voti espressi in forma palese

DELIBERA

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e s'intendono per integralmente richiamate;
2. di prendere atto che ai sensi dell'art. 17 del vigente Atto costitutivo di contratto di servizio per la gestione dei "Servizi cimiteriali" Rep. CO/2013/249 il Comune può affidare al Gestore la progettazione e la costruzione di nuovi loculi;
3. di approvare pertanto dal punto di vista tecnico e finanziario, per le argomentazioni in premessa richiamate, il Piano Finanziario di Interventi ad oggetto "Realizzazione interventi di adeguamento complessi cimiteriali nelle frazioni del Comune di Rovigo" pervenuto al competente ufficio in data 19/05/2021 ed acquisito con prot. n. 35314 presentato alla Società ASM Rovigo S.P.A. quale concessionaria della gestione del servizio comunale denominato "servizi cimiteriali" dalla quale si rileva un investimento nel triennio 2021/2023 di € 495.000,00 nei cimiteri delle frazioni, allegato parte integrante del presente provvedimento, così suddiviso:
 - quanto ad €. 195.000,00 nell'anno 2021 per la costruzione di 80 loculi e 144 cellette nel cimitero di Grignano Polesine e 50 loculi e 98 cellette nel cimitero di Granzette;
 - quanto ad €. 150.000,00 nell'anno 2022 per la costruzione di 50 loculi nel cimitero di Mardimago e 50 loculi nel cimitero di Sant'Apollinare;
 - quanto ad €. 150.000,00 nell'anno 2023 per la costruzione di 50 loculi nel cimitero di Borsea e 50 loculi nel cimitero di Roverdicrè;
4. di aggiornare il Piano Finanziario di Interventi ad oggetto "Realizzazione interventi di adeguamento complessi cimiteriali nelle frazioni del Comune di Rovigo" relativamente al periodo di attuazione e precisamente nel triennio 2022/2024 di €. 495.000,00 nei cimiteri delle frazioni, così suddiviso:



COMUNE DI ROVIGO

- quanto ad €. 195.000,00 nell'anno 2022 per la costruzione di 80 loculi e 144 cellette nel cimitero di Grignano Polesine e 50 loculi e 98 cellette nel cimitero di Granzette;
 - quanto ad €. 150.000,00 nell'anno 2023 per la costruzione di 50 loculi nel cimitero di Mardimago e 50 loculi nel cimitero di Sant'Apollinare;
 - quanto ad €. 150.000,00 nell'anno 2024 per la costruzione di 50 loculi nel cimitero di Borsea e 50 loculi nel cimitero di Roverdicrè;
5. di approvare l'allegato schema di contratto di concessione di costruzione e gestione di nuovi loculi nei cimiteri delle frazioni;
 6. di autorizzare la società ASM Rovigo S.P.A. di Rovigo, in qualità di gestore del servizio cimiteriale, alla presentazione della progettazione esecutiva completa di tutti i nulla osta necessari, nonché, una volta che la stessa verrà approvata con atto dirigenziale, alla realizzazione degli interventi elencati nel Piano Economico Finanziario sopra richiamato;
 7. di stabilire che alla scadenza del contratto di servizio con ASM Rovigo S.p.A., i beni da quest'ultima realizzati e gestiti a seguito dell'approvazione del presente provvedimento, rientreranno interamente a far parte del patrimonio comunale senza nessun riscatto da parte del Comune;
 8. di dare atto che con il presente provvedimento non vi è alcuna incompatibilità con il contratto di project financing in essere e con la concessionaria Arcobaleno G.C. S.r.l. di Mantova, in quanto lo stesso riguarda esclusivamente l'ampliamento del cimitero del capoluogo;
 9. di dare atto che l'approvazione del suddetto Piano Economico Finanziario non comporta alcun onere a carico del bilancio comunale;
 10. di trasmettere il presente provvedimento al Settore Economico Finanziario per gli adempimenti di competenza;
 11. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
 12. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente-sezione provvedimenti-provvedimenti degli organi di indirizzo politico" del sito web dell'ente;
 13. di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione unanime e palese, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 comma 4 del D.Lgs.267/2000, stante l'urgenza di procedere alla realizzazione di nuovi loculi nelle frazioni.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 04/03/2022

IL DIRIGENTE
Michele Cavallaro

Documento sottoscritto con firma digitale