COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 42 DEL 27/05/2022

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE PER IL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA' ED ASSOCIAZIONISMO, ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT E POLITICHE GIOVANILI

SEZIONE SERVIZI SOCIALI

PRESENTATA DA: ZAMBELLO MIRELLA

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO E CRITERI PER ASSEGNAZIONE ALLE FAMIGLIE DI CONTRIBUTI A SOSTEGNO SPESE UTENZE DOMESTICHE (CARO BOLLETTE)

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Pertegato Fabrizia

PREMESSO che questa Amministrazione intende attuare interventi di sostegno alle famiglie a fronte dell'attuale situazione generalmente definita come "caro bollette" dovuta all'oggettivo aumento dei costi soprattutto di luce e gas che incidono in maniera importante sui bilanci familiari determinando un pensiero comune di difficoltà e crescente preoccupazione circa la capacità di far fronte ai pagamenti dei consueti consumi energetici;
CONSIDERATO che l'Amministrazione si riserva con successivo provvedimento di mettere a disposizione nel bilancio del corrente anno i fondi, con importo che verrà all'uopo definito, da utilizzare per l'attuazione di detti interventi mirati all'assegnazione di contributi economici a famiglie secondo criteri e modalità predeterminati ai sensi e per gli effetti dell'art.12 della L. n. 241/1990;

TENUTO presente che, anche lo Stato, in questo momento, ha ritenuto di intervenire con il D.L. 50/2022 prevedendo un contributo a sostegno dei maggiori costi affrontati nella quotidianità dai singoli cittadini;
RITENUTO con il presente provvedimento di definire le linee di indirizzi e criteri per lo svolgimento, a cura del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, dei procedimenti per l'assegnazione dei contributi per spese di utenze domestiche attraverso avviso pubblico e successive conseguenti attività amministrative, la cui attuazione è subordinata alla messa dei fondi in bilancio che l'Amministrazione, come anzidetto, si riserva di attuare con proprio successivo provvedimento;

CONSIDERATO che fra i requisiti da prevedere per l'ammissibilità ai contributi deve ricorrere il possesso di valida attestazione ISEE in quanto trattasi dell'indicatore ex lege deputato a valutare e confrontare la situazione economica dei nuclei familiari richiedenti prestazioni sociali agevolate;
CONSIDERATO che le disposizioni attualmente in vigore per il Comune di Rovigo, come da Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 18/05/2016, subordinano gli interventi di assistenza economica a favore di persone in situazione di disagio socio-economico al possesso di ISEE corrispondente al minimo vitale INPS 2015 attualizzato, che per il corrente anno ammonta ad € 6.809,79;
VALUTATO che, stante l'eccezionale situazione venutasi a creare in ambito energetico , situazione che segue senza soluzione di continuità la crisi legata all'emergenza COVID nel cui periodo lo Stato ha previsto interventi di natura straordinaria, sia necessario derogare la richiamata disposizione elevando la soglia ISEE di accessibilità per lo specifico intervento in esame ad € 18.000,00;
CONSIDERATO che l'indicata soglia di valore ISEE risulta coerente con analoghi criteri previsti in altre procedure riferite ad interventi regionali di aiuto alle famiglie quali ad esempio il fondo sostegno affitti e i sostegni per famiglie fragili per cui il predetto livello ISEE di accesso è ritenuto congruo per individuare gli aventi diritto al sostegno economico dei costi delle utenze domestiche , distinguendoli dalla generalità della popolazione;
VALUTATO opportuno che, sempre nel caso si possano mettere a disposizione delle risorse comunali, si possa stabilire un contributo massimo da assegnare favorendo, anche in termini di celerità delle eventuali liquidazioni, le fasce con ISEE fino ad €. 13.000,00 valore indicato discrezionalmente ma ragionevole nel riparto, rispetto alla fascia con valore massimo di ISEE fino € 18.000,00;
RITENUTO di prevedere il rimborso delle utenze per bollette riferite a consumi del corrente anno (fino al mese di aprile 2022 compreso) con possibilità di considerare anche i consumi dell'anno 2021, periodo maggio-dicembre, per evitare di incorrere nel divieto di doppia contribuzione rispetto ad utenti che hanno già partecipato a precedenti avvisi pubblici per assegnazione di contributi a sostegno delle utenze domestiche riferiti al periodo febbraio 2020 - aprile 2021;
VALUTATO, per la procedura amministrativa finalizzata all'erogazione dei contributi che si intenderebbe attuare nel caso siano disponibili dei fondi, di omettere in sede di presentazione della domanda la trasmissione dei documenti giustificativi delle spese, acquisendo in merito la sola autocertificazione da parte dei richiedenti, ciò al fine di non gravare il procedimento al quale può potenzialmente accedere un elevato numero di cittadini;
TENUTO conto che le dichiarazioni sostitutive di cui agli artt. 46 e 47 del T.U. D.P.R. 445/2000 e s.m.i. ai sensi dell'art. 71 medesimo D.P.R., sono soggette a controlli anche a campione;
CONSIDERATO che il controllo a campione, come da deliberazione di C.C. n. 47/2015 in materia di ISEE, applicato per analogia alla generalità delle dichiarazioni ex D.P.R. 445/2000, è previsto in un campione di norma non inferiore al 10%;
RITENUTO di prevedere il controllo preventivo, rispetto alle assegnazioni di contributi, del 100% delle domande rispetto al requisito di accesso fissato al valore ISEE 2022 non superiore ad €. 18.000,00 stante l'ininfluenza della percentuale nella tipologia di controlli con previsione della collaborazione dei Sistemi Informativi;
RITENUTO invece di confermare il controllo a campione, successivo all'assegnazione, nella misura del 10%, controllo che comporterà a carico dei beneficiari la presentazione obbligatoria di documentazione di spesa corrispondente ai requisiti previsti (di fatto consistente in copie di bollette per utenze domestiche energia elettrica/gas riferite al periodo ammesso) prevedendo, a tutela dell'azione amministrativa, un ulteriore controllo a campione del 10% qualora da almeno il 50% dei controlli effettuati sulla prima campionatura emerga la non veridicità delle dichiarazioni;

DATO ATTO che in collaborazione con il CED, il Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, a seguito della messa a disposizione dei fondi di bilancio, dovrà provvedere all'informatizzazione

delle domande on-line tenendo conto anche di quanto stabilito dall'articolo 24, comma 4, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 che dispone, a decorrere dal 28 febbraio 2021, il divieto alle pubbliche amministrazioni di rilasciare o rinnovare credenziali per l'identificazione dei cittadini ai propri servizi in rete diverse da SPID (Sistema Pubblico d'Identità Digitale), CIE (Carta d'Identità Elettronica) o CNS (Carta Nazionale dei Servizi);

VISTO il Decreto Sindacale n. 28 del 12 novembre 2020 che conferisce alla d.ssa Valeria Orna l'incarico dirigenziale relativo al Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà ed Associazionismo, Istruzione Università, Sport e Politiche Giovanili;

VISTO il Decreto Dirigenziale n. 55 del 30/03/2022 che affida alla dott.ssa Fabrizia Pertegato la funzione di Responsabile dei procedimenti di competenza della U.O. Interventi di Sostegno e Tutele fra cui "Altri contributi di assistenza economica ed agevolazioni a sostegno delle famiglie anche sovvenzionati da finanziamenti nazionali, regionali o di altri enti pubblici/privati";

VISTA:
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021 avente per oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022 relativa alla Approvazione del PEG 2022/2024 e del Piano degli Obiettivi 2022;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022 relativa all'approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022/2024;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del medesimo D.lgs. n. 267 del 18/8/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

a) del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;
b) del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: favorevole;
per le motivazioni di cui in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per appello nominale a cura del Segretario Generale, ha dato il seguente esito, come proclamato dalla Presidente:

DELIBERA

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L. 241/90 di indicare, per i motivi esposti in preambolo e qui espressamente richiamati, le seguenti linee di indirizzo e criteri per la predisposizione, a cura del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, dell'avviso pubblico per l'assegnazione di contributi a sostegno delle famiglie rispetto ai costi delle utenze domestiche di energia elettrica, gas o altra fonte di riscaldamento, attività amministrative che sono subordinate alla previa messa a disposizione nel bilancio del corrente anno di appositi fondi a cui l'Amministrazione si riserva di procedere con successivo provvedimento:

REQUISITI GENERALI
A) REQUISITI DI AMMISSIONE AL CONTRIBUTO:

- possesso da parte di nuclei familiari residenti di attestazione ISEE in corso di validità, ordinario o corrente, di valore non superiore ad € 18.000,00;

B) SPESE AMMISSIBILI: per utenze domestiche intestate ad un componente del nucleo familiare circoscritte a energia elettrica, gas o altra fonte di riscaldamento, e riferite al periodo dal 01/05/2021 al 30/04/2022;

C) IMPORTO CONTRIBUTI e CRITERIO DI RIPARTO:

- assegnazione contributo massimo per fasce ISEE:

- 1^ fascia: contributo massimo di € 300,00 per nuclei con ISEE di valore da € 0,00 a € 13.000,00;
- 2 ^ fascia: contributo massimo di €. 200,00 per nuclei con ISEE di valore superiore a € 13.000,00 fino a € 18.000,00 compreso;

Il riparto del fondo che risulterà assegnato dall'Amministrazione nel bilancio del corrente esercizio per l'assegnazione dei contributi sopra indicati è stabilito in:
- 100% per la 1^ fascia (massimo € 300,00/nucleo)
- riparto proporzionale per la 2^ fascia (massimo € 200,00/nucleo).

Al fine di corrispondere con massima priorità i contributi si prevede la predisposizione di atti quindicinali a far data dalla pubblicazione dell'avviso pubblico per le domande complete presentate in detti 15 giorni rientranti nella prima fascia ISEE per cui è prevista l'assegnazione del contributo nella misura del 100% nel limite del massimo previsto.
Alla scadenza del termine di presentazione delle domande si procederà alla assegnazione con riparto proporzionale delle domande complete rientranti nella 2^ fascia ISEE con utilizzo del fondo disponibile, al netto delle somme impegnate per le assegnazioni dei contributi riferiti alle domande rientranti nella 1^ fascia ISEE.

Qualora, effettuate tutte le liquidazioni rispetto al fondo che sarà assegnato con successivo proveddimento, permanesse una disponibilità di risorse, l'importo residuo integrerà gli stanziamenti del capitolo di bilancio dedicato ai contributi per assistenza economica straordinaria, previa relativa proceduta amministrativa-contabile;

2. Di prevedere il controllo preventivo rispetto alle assegnazioni di contributi del 100% delle domande rispetto al requisito di accesso fissato al valore ISEE 2022 non superiore ad € 18.000,00;

3. Di procedere a un controllo a campione, successivo all'assegnazione, nella misura del 10%, prevedendo un ulteriore controllo a campione del 10% qualora da almeno il 50% dei controlli effettuati sulla prima campionatura emerga la non veridicità delle dichiarazioni;

4. Di dare atto che rientra nelle competenze del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia l'erogazione dei contributi di cui al presente provvedimento, nel caso siano messe a disposizione delle risorse comunali, attraverso apposito avviso pubblico e successive attività amministrative, prevedendo criteri, requisiti, modalità di formazione delle graduatorie definiti con scelte tecniche amministrative appropriate e ponderate rispetto agli indirizzi ivi espressi dal Consiglio Comunale ed atti a corrispondere agli obiettivi dell'Amministrazione;

5. Di precisare ulteriormente che le procedure tutte per l'assegnazione dei contributi definiti nel presente provvedimento è subordinata alla messa a disposizione di fondi nel bilancio del corrente esercizio a cui l'Amministrazione si riserva di procedere con successivo provvedimento;

6. Di prevedere che, in collaborazione con il CED, il Settore Politiche Sociali e per la Famiglia provveda all'informatizzazione delle domande on-line tenendo conto anche di quanto stabilito dall'articolo 24, comma 4, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 che dispone, a decorrere dal 28 febbraio 2021, il divieto alle pubbliche amministrazioni di rilasciare o rinnovare credenziali per l'identificazione dei cittadini ai propri servizi in rete diverse da SPID (Sistema Pubblico d'Identità Digitale), CIE (Carta d'Identità Elettronica) o CNS (Carta Nazionale dei Servizi);

7. Di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a dati sensibili o giudiziari;

8. Di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministra zione trasparente - sezione provvedimenti - sottosezione provvedimenti organi di indirizzo politico" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pre torio *on line* nonché nella sottosezione "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Criteri e modalità" - del sito web dell'Ente;

9. Di dichiarare, con separata votazione unanime e palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4° del D.Lgs. 267/2000 stante l'urgenza di attuare le azioni programmate.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 27/05/2022

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale