



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 44 DEL 30/05/2022

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, RISORSE UMANE

SEZIONE TRIBUTI

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: CONVENZIONE PER L’AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA’ AS2 S.R.L. DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALL’ATTIVITA’ DI ACCERTAMENTO RECUPERO EVASIONE DELLA TASSA SUI RIFIUTI TARI – ANNI DI IMPOSTA 2017/2022, AFFIDAMENTO PERIODO 2022/2025

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Beccati Genny

PREMESSO che:

- l’art. 1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha istituito, dal 1° gennaio 2014, la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, quale componente dell’Imposta Unica Comunale (IUC);
- l’art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 ha abolito, con decorrenza dal 2020, l’Imposta Unica Comunale, ad eccezione della Tassa sui Rifiuti (TARI);

PREMESSO che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 15 Aprile 2014 era stata affidata alla Società partecipata AS2 Srl l’attività di supporto alla gestione della Tari per l’anno 2014, attività che è stata prorogata sino alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 29 Novembre 2018 con la quale si affidava il servizio citato per il triennio 2019/2021;

DATO ATTO che la Società AS2 Srl, oltre a gestire il servizio di supporto alla gestione della Tari dall’anno 2014 sino all’anno 2021, ha svolto anche le attività di supporto alla gestione del recupero evasione, coadiuvando l’amministrazione Comunale nel recupero degli insoluti e delle omesse dichiarazioni, con buoni risultati in termini di incassi antecedenti l’emissione dei ruoli coattivi;

VISTA la proposta di rinnovo triennale pervenuta dalla Società As2 Srl, in data 14/02/2022 Ns prot. 10660, con la quale sostanzialmente manteneva invariate le condizioni economiche applicate nei progetti degli ultimi anni;

DATO ATTO che sul portale del MEPA non sono confrontabili affidamenti inerenti il recupero evasione così come contemplato per il Comune di Rovigo e non è possibile effettuare una comparazione degli aggi applicati in quanto i corrispettivi dei servizi sono quantificabili solo in sede di RDO;



COMUNE DI ROVIGO

CHE l'ufficio Tributi ha svolto una attività di estrapolazione dal web di determine di affidamento di altri Comuni relativi al servizio di recupero evasione Tari, trovando notevoli difficoltà di comparazione in quanto i servizi affidati comportavano le più disparate richieste inerenti ad esigenze strettamente legate al servizio richiesto da ciascun Ente, il quale tiene conto non solo della eventuale disponibilità di personale, di locali e programmi oltre che delle diverse tipologie di recupero evasione;

VISTA la nota inviata dall'Ufficio Tributi alla Società partecipata in data 22/03/2022, prot. 19619, con la quale si chiedeva la valutazione e riformulazione dell'offerta presentata al fine di renderla maggiormente valutabile in sede di affidamento;

RICHIAMATA la proposta pervenuta dalla Società AS2 Srl in data 19/04/2022, Ns prot. 26456, con la quale propone una riduzione dal 10% al 9% dell'aggio di spettanza relativo al recupero omessa dichiarazione, specificando che la Società nella proposta del 14/02/2022, aveva deciso di mantenere invariate le condizioni economiche della precedente collaborazione, nonostante nel frattempo fossero avvenuti incrementi di costi e che i costi relativi al servizio di omesso/parziale versamento non sono ulteriormente scontabili in quanto permettono all'azienda di coprire i costi diretti delle attività, specificando inoltre, che la società riesce comunque a ridurre l'aggio di spettanza dal 10% al 9% per quanto concerne l'espletamento del servizio di ricerca evasione tributi intesa come omessa dichiarazione;

DATO ATTO che, la Società in house, gestisce il servizio dall'anno 2014 dispone oltre che dell'utilizzo del programma anche del know how necessario allo svolgimento del servizio di recupero evasione;

VERIFICATO che l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. dispongono che *“E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto dal comma 3.”*;

VERIFICATO che, effettivamente, l'affidamento di cui trattasi non rientra nell'ambito di applicazione del Codice dei Contratti Pubblici, in quanto risultano rispettati i parametri prescritti dall'art. 5 del D.Lgs. 50/2016, determinanti la conseguita iscrizione presso ANAC nel sopracitato elenco degli enti aggiudicatari in house, ed inoltre:

- come risulta da ultimo dalla delibera di Consiglio Comunale n. 98 del 28/12/2021 di “Razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Rovigo alla data del 31/12/2020, ai sensi dell'art. 20 comma 1 del D.Lgs. 175/2016 s.m.i.”, la Società AS2 Srl viene qualificata società *in house providing* del Comune di Rovigo.
- che AS2 srl, come da proprio statuto societario, è società strumentale interamente partecipata da amministrazioni pubbliche locali che esercitano sulla stessa un controllo analogo congiunto e che effettua, anche a livello territoriale, la parte prevalente della propria attività con tali enti. Infatti come da Statuto Rep. 79561 del 18.7.2018, opera per più dell'80% del proprio fatturato con le Amministrazioni pubbliche locali socie come previsto dall'art. 2 dello Statuto Societario citato;

CONSIDERATO che, da verifica effettuata presso il portale informatico di ANAC, servizio on line “Elenco amministrazioni aggiudicatrici enti aggiudicatori”, la suddetta società risulta iscritta nell'Elenco delle Amministrazioni e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti alle proprie società in house come da iscrizione richiesta dal Comune di Occhiobello, a valere anche per il Comune di Rovigo, giusto atto del Consiglio ANAC n. 650 del 13.06.2018;

che l'Ufficio Tributi in accordo con la Società AS2 Srl,



COMUNE DI ROVIGO

CHE a seguito della proposta pervenuta in data 19/04/2022, ns prot. 26456, succitata, l'Ufficio Tributi di comune accordo con la Società AS2, ha ritenuto opportuno, mantenendo invariate le condizioni economiche proposte, integrare l'offerta presentata dall'Azienda in house introducendo articoli inerenti la garanzia e riservatezza dei dati oltre che clausole di risoluzione, registrazione e recesso e ampliamento dell'affidamento sino all'espletamento del recupero evasione dell'anno di imposta 2022 da concludersi entro il 31 Dicembre 2025;

CHE la sottoscrizione della Convenzione comporta l'affidamento dei seguenti servizi di supporto al recupero evasione:

* Servizio di accertamento per omesso o parziale versamento, annualità di imposta dal 2018 al 2022 il quale comporta un onere complessivo pari ad € 565.600,00 iva compresa, relativo alla spedizione degli avvisi di sollecito ed in seguito agli avvisi di accertamento esecutivo, da espletare dalla data di sottoscrizione della Convenzione al 31 Dicembre 2025, comprensivo del servizio di front e back office, il quale nel caso di invio congiunto delle annualità insolute, il medesimo costo viene imputato una sola volta ed in base ai mesi di effettivo servizio;

* Servizio di ricerca evasione, intesa come omessa dichiarazione, annualità di imposta dal 2017 al 2022, il quale comporta un onere complessivo pari ad €. 212.640,00 iva compresa, da espletare dalla data di sottoscrizione della Convenzione al 31 Dicembre 2025, relativo ad una stima di emesso pari ad €. 300.000,00 per annualità del servizio, sul quale viene calcolato un aggio pari al 9% sull'emesso effettivo al 31 Dicembre dell'anno di emissione ed il 9% relativo all'incasso al 30 giugno dell'anno successivo, oltre che l'aggio su tale servizio vengono calcolate le spese di emissione della bollettazione;

VISTA la necessità improcrastinabile di mettere a punto dei piani di recupero tributario, alla luce dell'importante dimensione del fenomeno dell'evasione;

VISTA la bozza dello schema di convenzione, comprensiva dei suoi allegati a) "condizioni generali della fornitura", b) allegato Tecnico, c) prospetto di ripartizione dei costi di recupero insoluti per omessa/parziale versamento, d) proposta di rinnovo dei servizi ed analisi tecnico-funzionale in riferimento agli avvisi di accertamento, che formano l' allegato 1), alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTA la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per il proseguimento dell'attività di recupero evasione alla Società in house providing, contenuta nell'allegato 2), quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

RITENUTO, pertanto, di proseguire nel perseguimento dell'obiettivo strategico di recupero fiscale, predisponendo un nuovo progetto di accertamento della TARI (tassa sui rifiuti), avvalendosi della società strumentale *in house providing* AS2 srl, che, per statuto, eroga servizi ausiliari allo svolgimento delle attività istituzionali degli Enti Locali come la gestione di servizi di ricerca evasione tributaria locale;

RITENUTO opportuno, per tutte le motivazioni sopra espresse e tenuto conto del rispetto delle disposizioni di cui all'art. 5 e di cui all'art. 192 del Codice dei contratti pubblici, affidare la concessione del servizio in oggetto all'Azienda Servizi Strumentali srl, società *in house providing* del Comune di Rovigo, in virtù della proposta presentata, che è da ritenersi congrua con quanto proposto in relazione del servizio reso;

Tutto quanto ciò espresso:

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la suestesa relazione;

VISTO l'art. 42, comma 2, lettera e) e i) del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000, recante le attribuzioni dei Consigli Comunali;

VISTO il Regolamento Generale delle entrate tributarie ed extra tributarie approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 27/04/2020;

VISTO l'art. 52 del D.Lgs 15/12/1997 n. 446;

VISTO il D.Lgs n. 50 del 18/04/2016 (c.d. Codice degli appalti pubblici);

VISTO che l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;



COMUNE DI ROVIGO

VISTO l'art. 5 comma 1 del D. Lgs. 50/2016;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2024/2024, bilancio di previsione esercizio 2022/2024 e relativi allegati";

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e Piano degli Obiettivi 2022";

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022, avente ad oggetto "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2022/2024";

VISTA la certificazione DURC in atti dell'Ufficio da cui risulta la regolarità contributiva dell'azienda;

VISTA l'esenzione dell'obbligo di indicazione del codice CIG, in quanto trattasi di "Affidamenti in House" ai sensi dell'art. 5, comma 1-4 del D.Lgs 50/2016;

ACQUISITO altresì, ai sensi dell'art. 239, comma 1 lettera b) del D.Lgs n. 267/2000, il parere dell'organo di revisione economico- finanziaria, allegato al presente atto;

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 162 del 22.06.2017, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto "Modifiche assetto organizzativo" con la quale è stato deliberato di modificare la macrostruttura esistente ed, in particolare, il Settore "Risorse Finanziarie, Tributi, Cultura, Teatro, Europrogettazione, Gemellaggi" che assume la seguente nuova denominazione "Risorse Finanziarie, Tributi, Risorse Umane";

PREMESSO che con Decreto Sindacale n. 32 del 31/7/2019 è stato nuovamente conferito l'incarico Dirigenziale alla D.ssa Nicoletta Cittadin sulla base della Delibera di Giunta n. 70 del 29/07/2019, a valere per 3 anni dalla data del 01/08/2019;

RILEVATO che, nel caso di specie, e limitatamente all'istruttoria legata alla predisposizione del presente atto, il Responsabile del Procedimento è la D.ssa Genny Beccati della Sezione Tributi, designata con Decreto Dirigenziale n. 30 del 15/03/2022;

PRESO ATTO che sulla presente proposta di deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. n. 267/2000:

a) in ordine alla regolarità tecnica da parte del Dirigente responsabile del servizio: **FAVOREVOLE**;

b) in ordine alla regolarità contabile da parte del Dirigente responsabile del servizio finanziario: **FAVOREVOLE**

Viene quindi messa ai voti in forma palese la proposta di deliberazione con il seguente esito:

Presenti n....., Voti favorevoli: n....., Voti Contrari n....., Astenuti n.....,

per le motivazioni espresse in premessa,

DELIBERA

1. che le premesse formano parte integrante del presente atto deliberativo;
2. di disporre, per quanto espresso in premessa, l'affidamento all'Azienda Servizi Strumentali As2 Srl, *in house providing* del Comune di Rovigo dalla data di sottoscrizione della Convenzione al 31/12/2025 del servizio supporto alla gestione del recupero evasione Tari, intesa come servizio di ricerca evasione per omessa dichiarazione per le annualità di imposta 2017/2022 e per recupero insoluti per omesso o parziale versamento delle annualità di imposta 2018/2022;
3. di approvare la bozza di convenzione allegata alla presente quale parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato 1), mantenendo invariate le condizioni economiche proposte dalla Società AS2 srl in data 19/04/2022, Ns prot. 26456;
4. di approvare la relazione redatta dal Dirigente dell'Ufficio Tributi, allegato 2) quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. di demandare al Dirigente del competente Settore la sottoscrizione della convenzione, contenente le modalità ed i tempi di erogazione dello stesso da parte della Società AS2 Srl, nonché i reciproci obblighi tra le parti;



COMUNE DI ROVIGO

6. di demandare a successiva determinazione dirigenziale l'assunzione dell'impegno di spesa a copertura del servizio citato dalla data di sottoscrizione della Convenzione al 31/12/2025, da porsi a carico dei singoli bilanci di previsione;
7. di trasmettere copia della presente deliberazione alla Società AS2 Srl per gli adempimenti di competenza;
8. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti degli organi di indirizzo politico" del sito web dell'Ente, nonché nella sezione "Bandi di gara e contratti" - sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura", contestualmente alla pubblicazione all'albo pretorio *online*;
9. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *online* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
10. di dichiarare, con votazione separata, la presente deliberazione **immediatamente eseguibile** secondo quanto previsto dall'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000, ricorrendo le condizioni di urgenza derivanti dalla necessità di avviare entro breve tempo le attività di recupero evasione, con i seguenti voti, favorevoli n....., contrari n....., astenuti n.....



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 30/05/2022

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale