



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 102 DEL 11/11/2022

**SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA,
POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE PER IL LAVORO,
VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA' ED
ASSOCIAZIONISMO, ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT E
POLITICHE GIOVANILI**

SEZIONE SERVIZI SOCIALI

PRESENTATA DA: ZAMBELLO MIRELLA

**OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO E CRITERI PER ASSEGNAZIONE ALLE
FAMIGLIE DI CONTRIBUTI A SOSTEGNO SPESE UTENZE
DOMESTICHE (CARO BOLLETTE) SUCCESSIVA AL BANDO
PUBBLICO SCADUTO IL 21 SETTEMBRE 2022**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Orna Valeria

PREMESSO che questa Amministrazione, come disposto dalla deliberazione di C.C. n. 33 del 07/06/2022 ad oggetto "ATTO DI INDIRIZZO E CRITERI PER ASSEGNAZIONE ALLE FAMIGLIE DI CONTRIBUTI A SOSTEGNO SPESE UTENZE DOMESTICHE (CARO BOLLETTE)", ha inteso attuare interventi di sostegno alle famiglie a fronte dell'attuale situazione generalmente definita come "caro bollette" che ha determinato l'oggettivo aumento dei costi soprattutto di luce e gas;

RICHIAMATO che detto provvedimento, ai sensi dell'art.12 della L. n. 241/1990 e s.m.i., ha altresì stabilito le linee di indirizzo e i criteri per lo svolgimento, a cura del Settore Politiche Sociali, dei procedimenti per l'assegnazione dei contributi per spese di utenze domestiche (luce - gas/riscaldamento) da attuare attraverso avviso pubblico e successive conseguenti attività amministrative;

DATO ATTO che con deliberazione di C.C. n. 37 del 30/06/2022, nel Bilancio 2022 è stato stanziato apposito fondo di € 475.000,00 (avanzo libero) per l'attuazione di detti interventi;

VISTO che con determinazione dirigenziale n. 2090 del 13/07/2022, in attuazione degli interventi sopra descritti, è stato adottato il previsto Avviso pubblico, pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente e all'Albo Pretorio con termine di presentazione delle domande alle ore 23,59 del 21 settembre 2022, (termine prorogato come da atto di indirizzo di Giunta del 07/09/2022 n. 317 e successiva determinazione dirigenziale n. 2573 del 08/09/2022)

CONSIDERATO che la presentazione delle domande è avvenuta a mezzo link dedicato che prevede l'utilizzo di SPID/CIE in conformità all'articolo 24, comma 4, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;



COMUNE DI ROVIGO

RILEVATO che, scaduto il termine per la presentazione delle domande, risultano nell'apposito portale totali n. 1081 domande ripartite in :

n. 877 domande rientranti nella fascia I[^] (ISEE DI VALORE fino ad €13.000,00);

n. 204 domande rientranti nella fascia II[^] (ISEE superiore ad €13.000,00 e fino ad € 18.000,00)

DATO ATTO che il competente ufficio ha svolto le attività istruttorie ed assunto i provvedimenti per l'assegnazione e corresponsione dei contributi in conformità agli indirizzi dell'Amministrazione rispetto alle domande tutte presentate in termini;

RILEVATO che, in base alle suddette attività istruttorie, la somma residua sul capitolo 12051.04.3201509570 - CONTRIBUTI A FAMIGLIE PER UTENZE (P.Fin. U.1.04.02.02.999 - Altri assegni e sussidi assistenziali) alla data del 10/11/2022 è pari a €. 194.609,47 a causa di integrazioni operate da parte degli utenti e che hanno comportato il riconoscimento di importi superiori a quanto inizialmente dichiarato in sede di domanda ma nei limiti degli importi massimi previsti;

CONSIDERATO altresì che taluni utenti, le cui istanze risultano in condizione di escludibilità per difformità, stanno spontaneamente sanando la propria posizione;

RILEVATO che è doveroso riesaminare da parte dell'ufficio dette posizioni ed eventualmente assegnare il relativo contributo;

DATO ATTO per quanto sopra che non è ancora esattamente quantificabile la somma che residuerà dalla precedente procedura;

RITENUTO opportuno dare indirizzo (da applicare da parte degli uffici nelle procedure in corso di completamento rispetto l'avviso pubblico scaduto il 21/09/22 e per i prossimi avvisi pubblici previsti nel presente provvedimento), in merito al caso di avvenuto decesso del beneficiario, dopo la presentazione della domanda ma prima della liquidazione del contributo assegnato; in tal caso l'ufficio provvederà ad effettuare la liquidazione ad eventuale altro componente il nucleo familiare, in modo tale da realizzare in concreto il sostegno delle spese per utenze gravanti sulla famiglia altrimenti vanificato dall'intestazione delle utenze a persona deceduta;

RICORDATO comunque che rispetto al caso di sussistenza di economie di spesa la deliberazione di C.C. n. 33/22 aveva previsto che *"... l'importo residuo integrerà gli stanziamenti del capitolo di bilancio dedicato ai contributi per assistenza economica straordinaria, previa relativa procedura amministrativa-contabile"*;

VALUTATO che si tratterà comunque di un importo elevato la cui assegnazione, per l'integrazione degli stanziamenti del capitolo sopra indicato prevista nella citata deliberazione di C.C. 33/22, è stimata eccessiva rispetto alla gestione di istanze di contributo economico assistenziale che comportano istruttorie professionali a cura dell'Unità Operativa Servizio Professionale della Sezione Politiche Sociali, in applicazione delle vigenti norme regolamentari;

CONSIDERATO che è ancora contingente la situazione generalmente definita come "caro bollette" per il persistere dell'aumento costi soprattutto di luce e gas che incidono in maniera importante sui bilanci familiari e il pensiero comune di difficoltà e crescente preoccupazione circa la capacità di far fronte ai pagamenti dei consueti consumi energetici;

VALUTATO di rivedere pertanto il predetto indirizzo riferito all'utilizzo del fondo residuo e prevedere di supportare economicamente le famiglie rodigine nella situazione di "caro bollette" con messa a disposizione delle risorse finanziarie ed assegnazione di contributi a mezzo di nuovi avvisi pubblici;

RITENUTO di prevedere:

- un avviso pubblico (per comodità di seguito definito "1° AVVISO") che consenta ad utenti che non abbiano partecipato all'avviso scaduto il 21/09/2022 di presentare la propria domanda prevedendo, confermando gli indirizzi già espressi nella deliberazione di C.C. n. 33 del 07/06/2022, quanto di seguito:



COMUNE DI ROVIGO

A) REQUISITI DI AMMISSIONE AL CONTRIBUTO:

- possesso da parte di nuclei familiari residenti di attestazione ISEE in corso di validità, ordinario o corrente, di valore non superiore ad € 18.000,00;

B) IMPORTO CONTRIBUTI :

- assegnazione contributo massimo per fasce ISEE:

- 1^ fascia: contributo massimo di €. 300,00 per nuclei con ISEE di valore da € 0,00 a € 13.000,00;
- 2 ^ fascia: contributo massimo di €. 200,00 per nuclei con ISEE di valore superiore a € 13.000,00 fino a € 18.000,00 compreso;

C) SPESE AMMISSIBILI: per utenze domestiche intestate ad un componente del nucleo familiare circoscritte a energia elettrica, gas o altra fonte di riscaldamento, riferite al periodo dal 01/05/2021 al 30/04/2022;

PRECISATO che la ratio del suddetto avviso consiste nell'estendere gli interventi di sostegno a nuclei diversi da quelli già partecipanti all'avviso scaduto il 21/09/2022, avendo chiaro che non potranno pertanto essere riproposte domande da parte di utenti:

- ammessi a contributo rimborso utenze domestiche per il periodo 01/05/2021 al 30/04/2022 (anche se ASSEGNATO in misura inferiore al contributo massimo previsto);
- non ammessi a contributo per carenza di requisiti/mancate integrazioni;

RITENUTO contestualmente di prevedere un avviso pubblico (per comodità di seguito definito "2° AVVISO") prevedendo i seguenti requisiti/criteri:

A) REQUISITI DI AMMISSIONE AL CONTRIBUTO:

- possesso da parte di nuclei familiari residenti di attestazione ISEE in corso di validità, ordinario o corrente, di valore non superiore ad € 18.000,00;

B) IMPORTO CONTRIBUTI :

- assegnazione contributo massimo per fasce ISEE:

- 1^ fascia: contributo massimo di €. 250,00 per nuclei con ISEE di valore da € 0,00 a € 13.000,00;
- 2 ^ fascia: contributo massimo di €. 200,00 per nuclei con ISEE di valore superiore a € 13.000,00 fino a € 18.000,00 compreso;

C) SPESE AMMISSIBILI: per utenze domestiche intestate ad un componente del nucleo familiare circoscritte a energia elettrica, gas o altra fonte di riscaldamento, riferite al periodo dal 01/05/2022 al 31/10/2022;

CONSIDERATO di dare priorità all'assegnazione di contributi ai partecipanti al 1° AVVISO in base alle spese ammissibili e per l'importo massimo di contributo previsto per le due fasce indicate;

RITENUTO di procedere, con i fondi restanti a disposizione in esito all'assegnazione al 1° AVVISO, all'assegnazione di contributi ai partecipanti al 2° AVVISO in base alle spese ammissibili e per l'importo massimo di contributo previsto per le due fasce indicate, procedendo con riparto proporzionale in riduzione nel caso in cui i fondi risultassero insufficienti;

VALUTATO pertanto di utilizzare per attuare i suddetti interventi le seguenti risorse:

- Economia di spesa rispetto all'attuazione degli interventi di sostegno svolti in attuazione della deliberazione di C.C. 33/2022 e da rimettere in disponibilità del capitolo 3201509570 "Contributi a famiglie per Utenze" rispetto alla prenotazione di spesa assunta con Determinazione Dirigenziale n. 2090 del 13/07/2022;

RISERVATA l'eventuale implementazione dei fondi del capitolo 320150/9570 "Contributi a famiglie per Utenze", da assumere con proprio successivo provvedimento di variazione del bilancio 2022/2024, allo stato richiesta per la somma di €. 55.646,10 con nota in atti prot. 79481 del 04/11/2022;

RITENUTO, per entrambi gli Avvisi, di omettere in sede di presentazione delle domande, la trasmissione dei documenti giustificativi delle spese, acquisendo in merito da parte dei richiedenti la sola autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/00 e smi, ciò al fine di non gravare il procedimento



COMUNE DI ROVIGO

al quale può potenzialmente accedere un elevato numero di cittadini ed in considerazione del breve tempo disponibile per svolgere le istruttorie delle domande;

DATO ATTO che i provvedimenti di liquidazione dei contributi agli utenti risultanti ammessi entro il 31/12/2022 saranno adottati a partire dal nuovo anno, in base all'apertura delle operazioni contabili, ai carichi di lavoro e alle risorse umane disponibili;

DATO ATTO che le dichiarazioni sostitutive di cui agli artt. 46 e 47 del T.U. D.P.R. 445/2000 e s.m.i. ai sensi dell'art. 71 medesimo D.P.R., rese con la domanda di partecipazione sono soggette a controlli anche a campione;

RITENUTO di prevedere il controllo preventivo, rispetto alle assegnazioni di contributi, del 100% delle domande rispetto al possesso di attestazione ISEE 2022 di valore non superiore ad €. 18.000,00 in quanto trattasi di requisito di accesso alla procedura contributiva;

TENUTO CONTO che il controllo a campione, come da deliberazione di C.C. n. 47/2015 in materia di ISEE, applicato per analogia alla generalità delle dichiarazioni ex D.P.R. 445/2000, è previsto in campione di norma non inferiore al 10%;

RITENUTO di confermare il controllo a campione, successivo all'assegnazione, nella misura del 10%, delle domande, controllo che comporterà a carico dei beneficiari la presentazione obbligatoria di documentazione di spesa corrispondente ai requisiti previsti (di fatto consistente in copie di bollette per utenze domestiche energia elettrica/gas riferite al periodo ammesso) prevedendo, a tutela dell'azione amministrativa, un ulteriore controllo a campione del 10% qualora da almeno il 50% dei controlli effettuati sulla prima campionatura emerga la non veridicità delle dichiarazioni;

DATO ATTO che in collaborazione con il CED, il Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, dovrà provvedere all'informatizzazione delle domande on-line tenendo conto anche di quanto stabilito dall'articolo 24, comma 4, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 che dispone, a decorrere dal 28 febbraio 2021, il divieto alle pubbliche amministrazioni di rilasciare o rinnovare credenziali per l'identificazione dei cittadini ai propri servizi in rete diverse da SPID (Sistema Pubblico d'Identità Digitale), CIE (Carta d'Identità Elettronica) o CNS (Carta Nazionale dei Servizi);

VISTO il Decreto Sindacale n. 28 del 12 novembre 2020 che conferisce alla d.ssa Valeria Orna l'incarico dirigenziale relativo al Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà ed Associazionismo, Istruzione Università, Sport e Politiche Giovanili;

VISTO il Decreto Dirigenziale n. 55 del 30/03/2022 che affida alla dott.ssa Fabrizia Pertegato la funzione di Responsabile dei procedimenti di competenza della U.O. Interventi di Sostegno e Tutele fra cui "Altri contributi di assistenza economica ed agevolazioni a sostegno delle famiglie anche sovvenzionati da finanziamenti nazionali, regionali o di altri enti pubblici/privati";

VISTA:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021 avente per oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 e relativi allegati";

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022 relativa alla Approvazione del PEG 2022/2024 e del Piano degli Obiettivi 2022;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022 relativa all'approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022/2024;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del medesimo D.lgs. n. 267 del 18/8/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

a) del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;

b) del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: favorevole;

per le motivazioni di cui in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per appello nominale a cura del Segretario Generale, ha dato il seguente esito, come proclamato dalla Presidente:



COMUNE DI ROVIGO

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e sono date per integralmente riportate;
2. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 12 della L. 241/90 di indicare, per i motivi esposti in premessa e qui espressamente richiamati, le seguenti linee di indirizzo e criteri per la predisposizione, a cura del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, di avvisi pubblici per l'assegnazione di contributi a sostegno di nuclei familiari residenti rispetto ai costi delle utenze domestiche di energia elettrica, gas o altra fonte di riscaldamento:
1° AVVISO RISERVATO A NUCLEI FAMILIARI RESIDENTI CHE NON HANNO PARTECIPATO, ENTRO IL 21/09/2022, ALL'ASSEGNAZIONE DI CONTRIBUTI A SOSTEGNO SPESE UTENZE DOMESTICHE PERIODO dal 01 MAGGIO 2021 al 30 APRILE 2022;
A) REQUISITI DI AMMISSIONE AL CONTRIBUTO:
 - possesso da parte di nuclei familiari residenti di attestazione ISEE in corso di validità, ordinario o corrente, di valore non superiore ad € 18.000,00;B) IMPORTO CONTRIBUTI :
 - assegnazione contributo massimo per fasce ISEE:
 - 1^ fascia: contributo massimo di € 300,00 per nuclei con ISEE di valore da € 0,00 a € 13.000,00;
 - 2 ^ fascia: contributo massimo di € 200,00 per nuclei con ISEE di valore superiore a € 13.000,00 fino a € 18.000,00 compreso;C) SPESE AMMISSIBILI: per utenze domestiche intestate ad un componente del nucleo familiare circoscritte a energia elettrica, gas o altra fonte di riscaldamento, e riferite al periodo dal 01/05/2021 al 30/04/2022;
2° AVVISO PER TUTTI I NUCLEI FAMILIARI RESIDENTI IN POSSESSO DI ISEE DI VALORE NON SUPERIORE A € 18.000,00 PER ASSEGNAZIONE DI CONTRIBUTI A SOSTEGNO SPESE UTENZE DOMESTICHE PERIODO dal 01 MAGGIO 2022 al 31 OTTOBRE 2022;
A) REQUISITI DI AMMISSIONE AL CONTRIBUTO:
 - possesso da parte di nuclei familiari residenti di attestazione ISEE in corso di validità, ordinario o corrente, di valore non superiore ad € 18.000,00;B) IMPORTO CONTRIBUTI :
 - assegnazione contributo massimo per fasce ISEE:
 - 1^ fascia: contributo massimo di € 250,00 per nuclei con ISEE di valore da € 0,00 a € 13.000,00;
 - 2 ^ fascia: contributo massimo di € 200,00 per nuclei con ISEE di valore superiore a € 13.000,00 fino a € 18.000,00 compresoprocedendo con riparto proporzionale su entrambe le fasce in riduzione nel caso in cui i fondi assegnati risultassero insufficienti;
C) SPESE AMMISSIBILI: per utenze domestiche intestate ad un componente del nucleo familiare circoscritte a energia elettrica, gas o altra fonte di riscaldamento, e riferite al periodo dal 01/05/2022 al 31/10/2022;
3. Di prevedere il controllo preventivo rispetto alle assegnazioni di contributi del 100% delle domande rispetto al requisito di accesso fissato al valore ISEE 2022 non superiore ad € 18.000,00;
4. Di procedere a un controllo a campione, successivo all'assegnazione, nella misura del 10%, delle domande prevedendo un ulteriore controllo a campione del 10% qualora da almeno il 50% dei controlli effettuati sulla prima campionatura emerga la non veridicità delle dichiarazioni;



COMUNE DI ROVIGO

5. Di dare indirizzo in merito al caso decesso del beneficiario, come in premessa indicato, da applicare da parte degli uffici nelle procedure in corso di completamento rispetto l'avviso pubblico scaduto il 21/09/22 e per i prossimi avvisi pubblici previsti nel presente provvedimento;
6. Di finanziare i suddetti interventi con le seguenti risorse:
 - Economia di spesa rispetto all'attuazione degli interventi di sostegno svolti in attuazione della deliberazione di C.C. 33/2022 e da rimettere in disponibilità del capitolo 320150/9570 "Contributi a famiglie per Utenze" rispetto alla prenotazione di spesa assunta con Determinazione Dirigenziale n. 2090 del 13/07/2022;
7. Di riservarsi di procedere con successivo proprio provvedimento a variazione di bilancio per disporre di finanziamento ulteriore al capitolo 320150/9570 "Contributi a famiglie per Utenze" bilancio 2022;
8. Di dare atto che rientra nelle competenze del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia l'assegnazione ed erogazione dei contributi di cui al presente provvedimento, attraverso gli avvisi pubblici e successive attività amministrative, in base a criteri, requisiti, modalità, tempistiche appropriate e ponderate rispetto agli indirizzi ivi espressi dal Consiglio Comunale;
9. Di prevedere che, in collaborazione con il CED, il Settore Politiche Sociali e per la Famiglia provveda all'informatizzazione delle domande on-line tenendo conto anche di quanto stabilito dall'articolo 24, comma 4, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 che dispone, a decorrere dal 28 febbraio 2021, il divieto alle pubbliche amministrazioni di rilasciare o rinnovare credenziali per l'identificazione dei cittadini ai propri servizi in rete diverse da SPID (Sistema Pubblico d'Identità Digitale), CIE (Carta d'Identità Elettronica) o CNS (Carta Nazionale dei Servizi);
10. Di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - sottosezione provvedimenti organi di indirizzo politico" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio *on line* nonché nella sottosezione "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici - Criteri e modalità" – del sito web dell'Ente;
11. Di dichiarare, con separata votazione unanime e palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4° del D.Lgs. 267/2000 stante l'urgenza di attuare le azioni programmate.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 11/11/2022

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale