COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 145 DEL 14/12/2022

SETTORE URBANISTICA, EDILIZIA PRIVATA, SUAP, COMMERCIO E ATTIVITA' PRODUTTIVE

SEZIONE URBANISTICA

PRESENTATA DA: CATTOZZO LUISA

OGGETTO:	**OCCUPAZIONE DI SUOLO PUBBLICO AD USO PLATEATICO. SEMPLIFICAZIONE DELLE PROCEDURE AUTORIZZATIVE NELL'AMBITO DEL CENTRO STORICO AI FINI DELLA TUTELA DEL PATRIMONIO CULTURALE EX D.LGS. 42/2004. APPROVAZIONE SCHEMA ACCORDO DI COLLABORAZIONE E SEMPLIFICAZIONE TRA COMUNE DI ROVIGO E SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO PER LE PROVINCE DI VERONA, ROVIGO E VICENZA. MODIFICA DEL VIGENTE "REGOLAMENTO OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO MEDIANTE DEHORS O ALTRE INSTALLAZIONI A CARATTERE PROVVISORIO" APPROVATO CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 68 DEL 28/09/2017**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Ravagnani Fabrizio

PREMESSO che:

- il D.Lgs. 22/01/2004, n. 42 (Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'art. 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137), di seguito denominato Codice, ed, in particolare la parte seconda, reca la disciplina di tutela dei beni culturali;
- ai sensi dell'art. 10, co. 4, lett. g) del Codice, *"le pubbliche piazze, vie, strade e altri spazi aperti urbani di interesse storico o artistico"* rientrano tra i beni culturali e sono, pertanto, oggetto di tutela ai fini della conservazione del patrimonio artistico e del decoro urbano;
- ai sensi dell'art. 20 del Codice, i beni culturali non possono essere adibiti ad usi non compatibili con il loro carattere storico o artistico oppure tali da recare pregiudizio alla loro conservazione;
- ai sensi dell'art. 52, co. 1, del Codice, i Comuni, sentito il Soprintendente, individuano *"le aree pubbliche aventi valore archeologico, storico, artistico e paesaggistico nelle quali vietare o sottoporre a condizioni particolari l'esercizio del commercio"*;
- ai sensi dell'art. 52, co. 1-ter, del Codice, "*Al fine di assicurare il decoro dei complessi monumentali e degli altri immobili del demanio culturale interessati da flussi turistici particolarmente rilevanti, nonché delle aree ad a esse contermini, i competenti uffici*

territoriali del Ministero, d'intesa con la Regione e i Comuni, adottano apposite determinazioni volte a vietare gli usi da ritenere non compatibili con le specifiche esigenze di tutela e valorizzazione compresi … l'uso individuale delle aree pubbliche di pregio a seguito del rilascio di concessioni di posteggio o di occupazione di suolo pubblico";

- la direttiva del Ministero per i beni e le attività culturali del 10/10/2012, pubblicata sulla G.U. del 09/11/2012, reca linee guida per l'esercizio di attività commerciali e artigianali su aree pubbliche in forma ambulante e su posteggio, nonché di qualsivoglia altra attività, in aree di valore culturale di cui all'art. 52 del Codice;
- con tale direttiva sono state impartite disposizioni al fine di contrastare l'esercizio, nelle aree pubbliche aventi particolare valore archeologico, storico, artistico e paesaggistico, di attività commerciali e artigianali su aree pubbliche in forma ambulante o su posteggio, nonché di qualsiasi altra attività non compatibile con le esigenze di tutela del patrimonio culturale, con particolare riferimento alla necessità di assicurare il decoro di complessi monumentali e degli altri immobili del demanio culturale interessati da flussi turistici particolarmente rilevanti, nonché delle aree ad essi contermini;
- la medesima direttiva individua, quale strumento per l'esercizio congiunto dei sopraccitati poteri dei Comuni e degli Uffici del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo l'Accordo tra Pubbliche Amministrazioni, l'art. 15 della L. 07/08/1990, n. 241;

RITENUTO che:

- sia interesse di questo Ente pervenire all'individuazione di criteri e procedure condivisi con la Soprintendenza competente, al fine di perseguire una migliore chiarezza, tempestività e snellezza nella gestione delle procedure di concessione di suolo pubblico nel Centro Storico di Rovigo;
- nelle more della conclusione dell'accordo con la Regione e la Soprintendenza ai sensi dell'art. 52, co. 1-ter del Codice, stante l'urgenza di provvedere sulle imminenti istanze di concessione di suolo pubblico da parte degli esercenti l'attività di somministrazione di alimenti e bevande, appaia urgente e necessario definire i suddetti criteri e procedure attraverso un accordo tra Comune e Ministero;
- la conclusione di un accordo ai sensi dell'art.15 della L. 241/1990 risulti, altresì, lo strumento più idoneo a garantire il contemperamento dei distinti interessi pubblici di cui il Comune e la Soprintendenza sono portatori;

DATO ATTO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 28/09/2017 e' stato approvato il Regolamento comunale disciplinante l'"Occupazione di suolo pubblico mediante dehors e altre installazioni a carattere provvisorio", completo dei seguenti allegati parti integranti e sostanziali allo stesso, così denominati: Regolamento Dehors, Allegato 1 – Cartografia ambiti, Allegato 2 – Procedimenti autorizzativi, entrato in vigore l'1/11/2017 e tuttora vigente;
- la Soprintendenza con nota n. 0026508-P del 16/09/2022, ns. prot. 67100 del 19/09/2022, ha invitato l'Amministrazione comunale ad avviare le azioni necessarie affinché, una volta cessata la proroga relativa allo stato di emergenza, venga ripristinata la corretta procedura di autorizzazione con parere vincolante della stessa nelle pubbliche piazze, vie o spazi urbani prospicienti siti e beni di eccezionale valore storico o artistico;
- il Ministero della Cultura – Segretariato Regionale per il Veneto con Decreto n. 58 dell'11/10/2022 ha individuato – mediante l'elenco allegato al provvedimento *de quo* di cui costituisce parte integrante – i beni di eccezionale valore storico o artistico e le aree di cui all'art. 2, co. 1, del D.M. 30/11/2021, rep. n. 426, così come modificato dal D.M. 21/06/2022, rep. n. 252 e all'art. 10, co. 5 del D.L. 16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11/09/2020, n. 120, per le quali la posa in opera di elementi o

strutture amovibili quali dehors, elementi di arredo urbano, attrezzature, pedane, tavolini, sedute ed ombrelloni dei pubblici esercizi è subordinata alle autorizzazioni di cui agli artt. 21 e 146 del D.Lgs. 22/01/2004, n. 42;

VISTA l'allegata proposta di "Accordo di collaborazione e semplificazione" avanzata dalla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Verona, Rovigo e Vicenza ad oggetto: "Occupazione di suolo pubblico - concessione ad uso plateatico. Semplificazione delle procedure autorizzative nell'ambito del Centro Storico del Comune di Rovigo ai fini della tutela del patrimonio culturale con riferimento all'art. 10, c. 4 lett. g) e agli artt. 20, 21, 49 e 106, c.2bis del D.Lgs. 42/2004" con annesso "Documento Tecnico" ed allegato "Planimetrico" (che individua le aree di applicazione);

CONSIDERATO che si rende:

- opportuno garantire un elevato livello di decoro del centro storico, attraverso l'individuazione di caratteri estetici omogenei dei plateatici, in continuità con l'attuale Regolamento per l'"Occupazione di suolo pubblico mediante dehors e altre installazioni a carattere provvisorio";
- necessario un coordinamento tra la proposta "Accordo di collaborazione e semplificazione" sopraccitata e l'attuale Regolamento per l'"Occupazione di suolo pubblico mediante dehors e altre installazioni a carattere provvisorio", attraverso una semplice modifica di quest'ultimo ovvero l'inserimento di un nuovo articolo dal titolo "Ulteriori norme transitorie";

VISTO:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021 con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, la relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, il Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 ed i relativi allegati;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022/2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n.148 del 27/04/2022, con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione 2022/2024 (PIAO);
- il D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il "Regolamento di contabilità armonizzata", approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.4 del 27/01/2017;
- il Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022 con il quale sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali derivanti dalla nuova macrostruttura e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di assenza o impedimento;
- che il responsabile del procedimento in oggetto e' l'ing. Ravagnani Fabrizio, giusto Decreto Dirigenziale n. 60 del 10/12/2019;
- il vigente Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del medesimo D.Lgs. 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri da parte:
- del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- del Responsabile del Servizio Economico-Finanziario in ordine alle regolarità contabile;

DELIBERA

1. **di dare atto** che quanto in premessa indicato forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui deve intendersi come materialmente trascritta ed approvata;
2. **di prendere atto** della proposta di “Accordo di collaborazione e semplificazione” avanzata dalla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Verona, Rovigo e Vicenza ad oggetto: “Occupazione di suolo pubblico - concessione ad uso plateatico. Semplificazione delle procedure autorizzative nell’ambito del Centro Storico del Comune di Rovigo ai fini della tutela del patrimonio culturale con riferimento all’art. 10, c. 4 lett. g) e agli artt. 20, 21, 49 e 106, c.2bis del D.Lgs. 42/2004” con annesso “Documento Tecnico” ed allegato “Planimetrico” (che individua le aree di applicazione);
3. **di approvare** lo schema di “Accordo di collaborazione e semplificazione” avanzato dalla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Verona, Rovigo e Vicenza ad oggetto: “Occupazione di suolo pubblico - concessione ad uso plateatico. Semplificazione delle procedure autorizzative nell’ambito del Centro Storico del Comune di Rovigo ai fini della tutela del patrimonio culturale con riferimento all’art. 10, c. 4 lett. g) e agli artt. 20, 21, 49 e 106, c.2bis del D.Lgs. 42/2004” con annesso “Documento Tecnico” ed allegato “Planimetrico” (che individua le aree di applicazione), allegati al presente provvedimento a costituirne parte integrante e sostanziale;
4. **di dare mandato** al Sindaco o suo delegato di procedere alla sottoscrizione dell'"Accordo" in parola, con le eventuali modifiche non sostanziali necessarie ai fini della tutela del pubblico interesse;
5. **di modificare** l'attuale Regolamento per l'“Occupazione di suolo pubblico mediante dehors e altre installazioni a carattere provvisorio”, mediante l'inserimento del seguente nuovo:

   ARTICOLO 12
   Ulteriori norme transitorie

   A far data dall'effettiva sottoscrizione dell'"Accordo di collaborazione e semplificazione" tra Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Verona, Rovigo e Vicenza e Comune di Rovigo, il cui schema e’ stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. __ del __/__/___, e fino ad ulteriore espressa modifica del presente regolamento, non trovano applicazione le disposizioni di quest’ultimo in contrasto e/o incompatibili con i contenuti del citato "Accordo".
6. **di dare atto** che la pubblicazione del presente atto all’Albo Pretorio *on-line* del Comune avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l’atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
7. **di assolvere** l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs. 33/2013, nell'apposita sezione “Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti degli organi di indirizzo politico” del sito web istituzionale dell'ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio on-line, nonché nella sottosezione “Pianificazione e governo del territorio”;
8. **di dichiarare** la presente deliberazione, a seguito di separata votazione mediante appello nominale a cura del Segretario Generale, immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di procedere alla sottoscrizione dell'accordo.

COMUNE DI ROVIGO

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 14/12/2022

IL DIRIGENTE
Christian Scalabrin

Documento sottoscritto con firma digitale