



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 14 DEL 02/02/2023

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE RAGIONERIA

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023/2025, RELATIVA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2023/2025, BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2023/2025 E RELATIVI ALLEGATI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

Premesso che:

La Giunta Comunale con propria Deliberazione n 274 del 28/07/2022 ha approvato il Documento Unico di programmazione Dup 2023/2025 ai sensi degli artt 170 e 174 del T.U. Enti Locali n. 267/2000 per poi presentarlo al Consiglio Comunale mediante deposito presso la casa comunale e relativa comunicazione ai Consiglieri (prot. n. 2022/54663 del 29/07/2022 e comunicazione a mezzo mail, pari data, da parte degli Organi istituzionali ai Consiglieri Comunali;

che successivamente la Giunta Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al DUP con lo schema definitivo con deliberazione n. del da presentare al Consiglio Comunale contestualmente al bilancio 2023/2025;

Dato atto che l'art. 151, commi 1° e 2°, del Testo unico sull'ordinamento degli Enti locali, D. Lgs 267/2000, dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario redatto in termini di competenza, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a cui detto bilancio si riferisce;

Visto che il termine per la deliberazione consiliare di approvazione del bilancio 2023/2025 è prorogato al 30 aprile 2023 (art. 1 comma 775 della Legge di bilancio 29 dicembre 2022 n. 197);

Visto il D. Lgs n. 118 del 23/06/2011 ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a



COMUNE DI ROVIGO

norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. n.126/2014;

Viste:

- la Deliberazione della G.C. n. 267 del 22/07/2022 con la quale è stato adottato il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023/2025 ed elenco annuale 2023, successivamente modificato con deliberazione di G.C. n. 26 del 27/01/2023;

- la deliberazione n. 270 del 25/07/2022 con la quale è stato adottato il Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024, successivamente aggiornato con delibera-zione n. 30 del 31/01/2023;

contenute nella Nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, e la delibera di Giunta Comunale n. 457 del 28/10/2021 di “Individuazione immobili di proprietà comunale da dismettere per la redazione del piano delle alienazioni- Dup bilancio di previsione 2022-2024 ex art.58 d.l. 25/6/2008 n. 112, convertito in legge 6/8/2008 n. 133”, nonché la proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 1 del 4/01/2023 ad oggetto “Approvazione Piano delle Alienazioni – DUP- Bilancio previsionale 2023/2025 ai sensi e per gli effetti dell’art. 58 D.L. 25/06/2008 n. 112 convertito in legge 6 agosto 2008 n. 133” che tiene conto delle alienazioni già avvenute rispetto alla delibera di Giunta;

- Dato atto che allo schema di Bilancio di previsione sono altresì allegati i documenti previsti al punto 9.3 dell’allegato n. 4/1 al decreto legislativo n. 118/2011 nonché quelli previsti all’art. 172 del T.U. 18/08/2000 n. 267 (Allegato A) che tengono conto dello schema di programma triennale delle opere pubbliche 2023/2025 di cui alle Delibere di Giunta Comunale n. 267 del 22/07/2022 con la quale è stato adottato il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023-2025 ed elenco annuale 2023 e la successiva delibera di modifica n. 26 del 27/01/2023;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 29/04/2022 di approvazione “Esame ed approvazione del rendiconto di gestione esercizio finanziario 2021” e successivamente la delibera n. 43 del 28/07/2022 che ha riapprovato il rendiconto a seguito dell’invio della certificazione sull’utilizzo dei fondi covid pubblicate all’indirizzo internet del comune www.comune.rovigo.it alla voce Amministrazione trasparente-Bilanci;

Visto il vigente regolamento di contabilità armonizzata;

Vista la deliberazione n. 18 del 27/01/2023 della Giunta Comunale relativa alla destinazione a norma del D.Lgs 285/1992 artt. 208 e 142, degli introiti da sanzioni per contravvenzioni stradali, stanziati in complessivi 3.205.000,00 euro;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 29/11/2022 con la quale , ai sensi dell’art. 172 del D. Lgs 18/08/2000 n. 267 si è provveduto a dare atto che non sono disponibili aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, o ad attività produttive e terziarie da assegnare in diritto di superficie o da cedere in proprietà ai sensi delle leggi 18 aprile 1962 n. 167 e 22 ottobre 1971 n. 865 e 5 agosto 1978 n. 457 per l'anno 2023;

Vista la proposta di deliberazione n. 13 del 31/01/2023 del Consiglio Comunale, con la quale sono stati stabiliti i criteri per la determinazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale, le cui singole contribuzioni comportano un recupero complessivo delle spese pari al 48,21%;

Vista la proposta di deliberazione n. 6 del 13/01/2023 del Consiglio Comunale avente ad oggetto l'Approvazione dei criteri per la definizione delle tariffe del servizio di trasporto scolastico- anno scolastico 2023-2024;



COMUNE DI ROVIGO

Relativamente alle entrate tributarie, si dà atto che la Legge di bilancio 2019, n. 145 del 30/12/2018, non prevede più il blocco degli aumenti di tributi e delle addizionali attribuite alle Regioni ed agli Enti Locali, rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015, blocco in vigore sino all'anno 2018.

L'art. 1 comma 738 della Legge 27/12/2019 n. 160 ha definito che a decorrere dall'anno 2020, l'imposta unica comunale di cui all'art. 1 comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147, è abolita, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI), mentre l'imposta municipale propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui ai commi da 739 a 783 della medesima Legge.

Per il 2023 sono state confermate con Delibera di Giunta Comunale n. 11 e 12 del 17/01/2023, le tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati ai mercati;

Con Delibera di Consiglio Comunale n. 86 del 29/12/2022 si è prevista la sostanzialmente l'invarianza delle aliquote Imu anno 2023 rispetto alle aliquote approvate nel 2022, con la medesima Delibera il Consiglio prende atto delle esenzioni disposte dall'art. 78 del D.L. 14 Agosto 2020 n. 104, convertito dalla Legge 13 Ottobre 2020, n. 126 e dall'art. 1 commi n. 48 della Legge 30 dicembre 2020, n. 178, oltre che della sentenza n. 209 del 12/09/2022 depositata il 13/10/2022, la Corte costituzionale ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 1, comma 741, lettera b), primo e secondo periodo, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022), nella parte in cui stabilisce: «per abitazione principale si intende l'immobile, iscritto o iscrivibile nel catasto edilizio urbano come unica unità immobiliare, nel quale il possessore e i componenti del suo nucleo familiare dimorano abitualmente e risiedono anagraficamente», anziché disporre: «per abitazione principale si intende l'immobile, iscritto o iscrivibile nel catasto edilizio urbano come unica unità immobiliare, nel quale il possessore dimora abitualmente e risiede anagraficamente»;

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 87 del 29/12/2022, l'ente ha previsto di procedere alla soppressione la Tassa sui rifiuti (TARI) alla data del 31/12/2022 con contestuale istituzione, per quanto di competenza, della Tariffa puntuale di natura corrispettiva ai sensi dell'art. 1 comma 668 della Legge 147/2013, a far data dal 01 Gennaio 2023.

Nella Delibera citata, l'ente ha specificato che dal 01/01/2023, la tariffa corrispettiva sarà applicata e riscossa dalla Società Ecoambiente Srl, in qualità di gestore affidatario del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e che conseguentemente non dovranno essere iscritti nel bilancio Comunale 2023 e seguenti ulteriori stanziamenti in entrata e in spesa afferenti la Tarip.

Con successiva Delibera n. 88 del 29/12/2022, il Consiglio Comunale ha preso atto della Deliberazione dell'Assemblea del Consiglio di Bacino Rovigo n. 22 del 30/11/2022, ad oggetto "Istituzione della tariffa puntuale di natura corrispettiva ai sensi del art. 1, c. 668 L. 147/2013 e approvazione del regolamento per l'applicazione della Tariffa corrispettiva per la gestione dei rifiuti urbani (TARIP)".

Il Consiglio di Bacino Rovigo, con la Delibera n. 22 del 30/11/2022, ha approvato la nuova regolamentazione della Tariffa corrispettiva, in virtù della potestà regolamentare attribuitagli dall'art. 24 comma 4 "dell'Elaborato A: Normativa di piano" allegato alla DGR del Veneto n. 988 del 09 Agosto 2022 ad oggetto "Approvazione dell'aggiornamento del Piano regionale della gestione dei rifiuti urbani e speciali a seguito della conclusione delle procedure di verifica di assoggettabilità



COMUNE DI ROVIGO

e valutazione ambientale strategica (VAS) e di Valutazione d'Incidenza Ambientale (VINCA). DGR n. 69/CR del 05/07/2022”;

Vista la proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 19/01/2023 di “Conferma per l'anno 2023 dell'aliquota dell'addizionale comunale all'irpef” in cui viene confermata la soglia di esenzione innalzata nell'anno 2021 ad euro 10.000,00 e viene confermata l'aliquota dell'addizionale Comunale Irpef nella misura dello 0,8%;

Vista inoltre la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 15/02/2008 di “Aggiornamento dei valori delle aree edificabili ai fini dell'imposta comunale sugli immobili”;

Richiamato l'art. 3 comma 8 della legge Finanziaria 2009 n. 203 del 22/12/2008 che stabilisce tra l'altro che gli enti sottoscrittori di strumenti finanziari derivati devono evidenziare in apposita nota allegata al bilancio gli oneri e gli impegni finanziari derivati da tali attività, nota che dall'esercizio 2017 deve essere inclusa nella Nota Integrativa;

Visto il Regolamento Comunale per il conferimento di incarichi professionali ad esperti esterni all'amministrazione che all'art. 4 comma 3 dispone che il limite massimo annuale di spesa per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio di previsione 2023, si dà atto che il limite massimo previsto è di euro 131.056,44, così come disposto dall' art. 14 del decreto legge 24/04/2014 n. 66 convertito con modificazioni nella legge 23/06/2014 n. 89, e che comunque non si allega alcun Programma degli Incarichi professionali ad esperti esterni per il bilancio 2023/2025 non sussistendone le necessità ;

Esaminata la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale con riferimento all'esercizio 2021 da cui si desume che l'ente non versa in condizioni di dissesto e non è strutturalmente deficitario;

Vista la delibera della Giunta Comunale n. del con la quale è stato approvato lo schema di Bilancio 2023/2025;

Vista la deliberazione di Giunta n. 220 del 28/12/2010 e s.m.i. con cui è stato approvato il Regolamento sul sistema di misurazione e valutazione della performance e che risulta pubblicato nel sito dell' ente alla Sezione Amministrazione Trasparente/Performance/Sistema di misurazione e valutazione della performance;

Vista la legge n. 232/2016 e s.m.i. sull'utilizzo dei proventi dai permessi di costruire;

Viste le dichiarazioni dei Dirigenti di insussistenza di debiti fuori bilancio;

Visto la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti alla proposta di bilancio e dei documenti allegati , allegata al presente atto e costituente parte integrante e sostanziale (allegato G);

Visto il Decreto Sindacale n. 44 del 11 novembre 2022 con cui alla Dirigente, dott.ssa Nicoletta Cittadin è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore “Bilancio e Gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati per un periodo di tre anni decorrenti dalla data del 15/11/2022;

Visto il Decreto Dirigenziale n. 31 del 15/03/2022 con il quale è stata conferita la posizione organizzativa per la sezione ragioneria alla d.ssa Alessandra Nicoli, Responsabile del presente procedimento, ed il successivo decreto di proroga sino al 31/03/2023, n. 162 del 22/12/2022;



COMUNE DI ROVIGO

Preso atto che ai sensi dell'art. 49, 1° comma, D. lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

in merito alla regolarità tecnica:

1. dal responsabile del servizio interessato in merito alla regolarità tecnica : favorevole;

in merito alla regolarità contabile:

2. dal responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile: favorevole;

DELIBERA

- 1) di approvare il Documento Unico di Programmazione in via definitiva compresa la Nota di aggiornamento al DUP 2023/2025 stesso (Allegati A);
- 2) di approvare il progetto di bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2023-2025, così come previsto dall'Allegato n. 9 D. Lgs 118/2011 (Allegato B);
- 3) di approvare altresì i documenti di seguito riportati (Allegato B):
 - prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione 2022;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo degli equilibri di bilancio;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;
 - la nota integrativa;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
 - elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci dei soggetti del gruppo "amministrazione pubblica", trasmesso dal competente ufficio Partecipate;
 - il Piano degli indicatori (Allegato E) ;
- 4) di dare atto che , ai fini conoscitivi sono allegati alla presente deliberazione (Allegato B) :
 - proposta di bilancio parte spesa articolata in Missioni, programmi e Macroaggregati;
 - proposta di bilancio parte entrata articolata in Titoli, Tipologie e Categorie ;
- 5) dare atto che il rendiconto della gestione anno 2021 del comune di Rovigo è pubblicato sul sito internet del comune di Rovigo alla voce Amministrazione trasparente-Bilanci;
- 6) di confermare la destinazione dell'8% degli introiti per oneri d'urbanizzazione secondaria per le opere di culto ai sensi della L.R. n. 44/1987 ed altresì di dare atto che l'utilizzo dei proventi da permessi da costruire rispetta i vincoli disposti dall'art. 1 commi 460 e 461 della legge n. 232/2016 integrati dall'art. 1-bis del D.L. 148/2017 ;



COMUNE DI ROVIGO

- 7) di dare atto che per l'anno 2023 le indennità degli amministratori sono adeguate a quanto disposto dall'art. 1 commi da 583 a 587 della Legge 30/12/2021 n. 234 tenuto presente che i residenti nel Comune di Rovigo alla data del 31/12/2021, secondo i dati ufficiali ISTAT, sono pari a 50.190 e che pertanto si applicano le disposizioni di cui all'art. 4 comma 5 del DM 119/2000 come richiamate dal citato art. 1 comma 585 della L.234/2021, come risulta dalla determina dirigenziale n. 135 del 16/01/2023;
- 8) di approvare il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2023/2025 e il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2025 adottati dalla Giunta Comunale e contenuti nella Nota di aggiornamento al DUP 2022/2024 (Allegati C -D);
- 9) di dare atto che il fabbisogno di personale per il triennio 2023-25 è contenuto nel Dup e Nota di aggiornamento al Dup stesso 2023-25;
- 10) di dare atto che gli stanziamenti contenuti nel bilancio di previsione finanziario 2023/2025 rispettano l' equilibrio di cui all'art. 1 commi 819,820 e 821 della legge n. 145 del 30 dicembre 2018 in quanto le previsioni di entrata e di spesa sono determinate in misura tale da consentire il conseguimento di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo ;
- 11) di dare atto che il bilancio 2023/2025, per l'esercizio 2023, viene rappresentato a fini conoscitivi anche mediante gli obiettivi di sviluppo sostenibile, cui partecipa il Comune di Rovigo con le proprie attività (SDGs- Agenda 2023) nell'allegato F) denominato Bilancio sostenibile, parte integrante e sostanziale al presente atto;
- 12) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei dati personali , secondo quanto disposto dalla vigente normativa in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari,eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
- 13) di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c.2 e c.3, e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6/bis della legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interesse nè in capo al responsabile del procedimento, nè in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, nè in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;
- 14) di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito web dell'ente, in ottemperanza agli obblighi previsti dal D. Lgs n. 33/2013, alla sezione Amministrazione Trasparente/Provvedimenti degli organi di indirizzo politico;
- 15) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Dlgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di garantire la realizzazione del programma degli investimenti in parte legati anche ai finanziamenti del PNRR.



COMUNE DI ROVIGO



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 02/02/2023

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale