



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 68 DEL 19/06/2023

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE DEL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA', ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT POLITICHE GIOVANILI E ASSOCIAZIONISMO

UNITA POLITICHE PER LA CASA

PRESENTATA DA: ZAMBELLO MIRELLA

OGGETTO: ADEMPIMENTI PRELIMINARI ALLA PUBBLICAZIONE DEL BANDO E.R.P. 2023. APPROVAZIONE FATTISPECIE OBBLIGATORIE, INTEGRATIVE E DEFINIZIONE RISERVE (EX L.R. VENETO N. 39/2017).

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Palazzi Anna

Premesso che la Legge regionale del Veneto 3 novembre 2017, n. 39 recante: “Norme in materia di Edilizia Residenziale Pubblica”, ha riordinato e semplificato la disciplina regionale in materia di edilizia residenziale pubblica, in precedenza definita dalla Legge Regionale del Veneto n. 10/1996; In particolare, la norma citata ha introdotto i seguenti articoli:

- art. 24, comma 1, il quale stabilisce che i comuni provvedono all’espletamento delle procedure per l’accesso agli alloggi di edilizia residenziale pubblica mediante bando di concorso, da indirsi entro il 30 settembre di ogni anno, e approvano la relativa graduatoria;
- art. 28, comma 1, il quale definisce le **condizioni soggettive ed oggettive** che andranno a costituire i punteggi da assegnare alle singole domande;
- art. 28, comma 2, il quale definisce che **i Comuni possono stabilire ulteriori condizioni** in relazione a fattispecie diverse da quelle previste al comma 1 con riferimento a particolari situazioni presenti nel proprio territorio;
- art. 30, il quale prevede che possono essere stabilite delle **riserve di alloggi, fino all’8%, a favore di giovani, giovani coppie e famiglie monoparentali**;
- art. 46, il quale prevede che i Comuni possono **riservare, per situazioni di fragilità sociale** a favore delle Aziende ULSS o dei Servizi Sociali del Comune, **fino al 2%** degli alloggi da assegnare annualmente, previa autorizzazione della Giunta Regionale;
- art. 29, il quale prevede una **riserva del 10%** degli alloggi da assegnare annualmente **a favore delle forze dell’ordine** in servizio nel Veneto;



COMUNE DI ROVIGO

Successivamente, è stata adottata la D.G.R. 31 luglio 2018 n. 1119 con la quale è stato approvato il “Regolamento regionale in materia di edilizia residenziale pubblica” n. 4 del 10.08.2018, con finalità applicative e integrative rispetto alla Legge regionale surrichiamata;

Si citano, in particolare, i seguenti articoli del Regolamento Regionale n. 4/2018, art. 2, comma 1, il quale definisce che i **Comuni**, ai fini della programmazione dei Bandi, **debbono individuare**:

- a) **la percentuale degli alloggi eventualmente da destinare** alle finalità di cui agli articoli 44 (per emergenza abitativa) e 46 (per finalità sociali) della legge regionale, fatta salva la necessaria preventiva autorizzazione regionale, ove prevista;
- b) **la percentuale degli alloggi da destinare** alle riserve di cui all'art. 30 (per giovani, coppie e famiglie monoparentali) della legge regionale;
- c) **la percentuale degli alloggi da destinare** alle finalità di cui all'art. 45 (per bandi speciali) della legge regionale per le quali è necessario richiedere la previa autorizzazione regionale;
- d) eventuali **ulteriori condizioni**, in relazione a fattispecie diverse da quelle previste dalla normativa, per le quali assegnare un punteggio da 1 a 8, ai sensi dell'art. 8, comma 3;

Considerato che, la determinazione delle riserve e l'istituzione delle condizioni soggettive ed oggettive integrative previste dalla normativa suindicata permettono di modulare le politiche per la casa sul territorio comunale attraverso l'integrazione tra risorse economico-patrimoniali, progettualità attivate e bisogni sociali emergenti;

Tenuto conto che, prima dell'emanazione del precedente Bando E.R.P. 2020, il Consiglio Comunale aveva adottato la Deliberazione n. 55 del 15/09/2020, normando sull'argomento, e si rende ora necessario aggiornare i predetti criteri, anche alla luce di un contesto socio-abitativo in parte mutato e sulla scorta dell'esperienza pregressa, che ha evidenziato come un eccessivo frazionamento delle ulteriori condizioni integrative previste dall'Ente non consenta l'effettiva diversificazione dei punteggi attribuibili e la concreta agevolazione a favore delle categorie fragili individuate;

Preso atto che:

- l'art. 44 della Legge regionale n. 39/2017 recante “*Norme in materia di edilizia residenziale pubblica*” prevede che il Comune possa **riservare** un'aliquota non superiore al **10% degli alloggi** da assegnare annualmente, per far fronte a specifiche e documentate **situazioni di emergenza abitativa**. Tale limite può essere elevato previa autorizzazione della Giunta regionale;

- a seguito di richiesta di elevazione dell'aliquota presentata alla Regione Veneto con nota PG. 13986 del 22.02.2023, con D.G.R. n. 354 del 29.03.2023, **il Comune di Rovigo è stato autorizzato per l'anno 2023** ad elevare il limite degli alloggi ERP da destinare a sistemazioni provvisorie per far fronte a specifiche situazioni di **emergenza abitativa fino al 15%** degli alloggi disponibili annualmente, in particolare per tutelare con priorità le situazioni emergenziali ascrivibili alla dismissione del Centro Servizi Casa Serena;

Risulta pertanto opportuno, a compimento delle facoltà attribuite alla discrezionalità dell'Amministrazione comunale dalla L.R. n. 39/2017 e integrando in modo sistemico le misure previste dalla normativa regionale, individuare:

- le **percentuali degli alloggi da destinare a giovani, coppie e famiglie monoparentali**, fino ad un massimo dell'8% (art. 30 L.R. n. 39/2017);
- le **ulteriori condizioni ed i relativi punteggi integrativi a beneficio di particolari situazioni di fragilità** rilevate nel territorio comunale (art. 28, comma 2 L.R. n. 39/2017 e art. 8, comma 4 del Regolamento regionale n. 4/2018);

Nello specifico si ritiene pertanto:



COMUNE DI ROVIGO

1. di individuare la **percentuale** (fino ad un massimo del 8%) degli alloggi da destinare alle finalità di cui all'**art. 30 L.R. n. 39/2017**, stabilendo l'incidenza di alloggi da assegnare annualmente alle riserve, così come risulta nella tabella di seguito specificata:

FATTISPECIE obbligatorie *	% DI RISERVA ANNUA da definire da parte del Comune fino all' 8%
Persone che non hanno compiuto il trentacinquesimo anno di età alla data di pubblicazione del Bando	8%
Coppie che abbiano contratto il matrimonio da non oltre tre anni alla data di pubblicazione del Bando o che contraggono matrimonio entro un anno e comunque prima dell'assegnazione dell'alloggio, fermo restando quanto stabilito dalla legge 20/05/2016, n. 76; nell'ambito della riserva, è data priorità alle coppie con figli minori a carico, di età non superiore a quattro anni ed in ragione del loro numero.	8%
Famiglie costituite da un unico genitore, con uno o più figli a carico	8 %

* si evidenzia che ai sensi dell'art. 26 L. n. 39/2017, per *nucleo familiare* si intende la famiglia che occupa o occuperà l'alloggio costituita dai coniugi o dai soggetti di cui all'articolo 1, comma 2, della L. n. 76/2016 – ovvero persone dello stesso sesso unite in unioni civili -, o da una sola persona, nonché dai figli legittimi, naturali, riconosciuti e adottivi ed affiliati conviventi; fanno, altresì, parte del nucleo familiare i conviventi di fatto, ai sensi dell'art. 1, comma 36 L. n. 76/2016;

2. di individuare **ulteriori condizioni** in relazione a fattispecie diverse da quelle previste, con riferimento a particolari situazioni presenti nel proprio territorio, per le quali assegnare un punteggio da 1 a 8, così come stabilito dall'**art. 28 comma 2 della L.R. 39/2017** e **art. 8, comma 4 del Regolamento regionale n. 4/2018**);

CONDIZIONI INTEGRATIVE	
FATTISPECIE	PUNTEGGIO
Persone adulte e nuclei familiari che alla data di pubblicazione del Bando, risultino in carico alla rete dei Servizi Sociali del Comune di Rovigo con anzianità di residenza nel Comune di Rovigo:	Da 0 a 1 (365gg): 0 punti Da 1 a 5 anni: punti 1 Da 6 a 9 anni: punti 2 Da 10 a 13 anni: punti 3 Da 14 a 16 anni: punti 4 Da 17 a 20 anni: punti 5 Da 20 a 23 anni: punti 6 Da 23 a 25 anni: punti 7 Oltre 25 anni: punti 8

Ritenuto inoltre di riservare:

- così come stabilito dall'**art. 29 della L.R. 39/2017, il 10%** degli alloggi da assegnare annualmente **a favore delle forze dell'ordine in servizio nel Veneto**, sulla base di uno specifico bando e della conseguente graduatoria approvati dalla Prefettura di Rovigo, nell'ambito della disponibilità degli



COMUNE DI ROVIGO

alloggi di proprietà di ATER e del Comune di Rovigo, così come specificato dall'art. 2, comma 2 del Regolamento regionale n. 4/2018;

- così come stabilito dall'**art. 46 della L.R. 39/2017, il 2%** degli alloggi di edilizia residenziale pubblica che risulteranno disponibili **a favore di persone e nuclei familiari in situazione di fragilità sociale**, anche non in possesso dei requisiti di cui all'art. 25, destinatari di progettualità attivate dal Comune di Rovigo sulla base di misure comunitarie, nazionali o regionali in cui la soluzione del problema alloggiativo sia considerato indispensabile nel progetto complessivo di supporto ai medesimi beneficiari, previa autorizzazione della Giunta Regionale;

Rilevato che, dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico del bilancio comunale;

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 43 del 11.11.2022 che conferisce alla dott.ssa Valeria Orna l'incarico dirigenziale relativo al Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà ed Associazionismo, Istruzione Università, Sport e Politiche Giovanili in cui si stabilisce, tra l'altro, l'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza e/o impedimento;

- il Decreto Dirigenziale n. 29 del 03.06.2019 che affida alla dott.ssa Anna Palazzi la funzione di Responsabile dei procedimenti di competenza della U.O. Politiche per la casa ed in particolare dei procedimenti afferenti la gestione degli alloggi E.R.P.;

- il D.P.R. n. 445 del 28.12.2020 avente ad oggetto: "Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

- il TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche;

- il Regolamento comunale di contabilità armonizzata approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017, esecutiva;

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28.02.2023 avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, Bilancio di Previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati", dichiarata i.e.;

- la Deliberazione di Giunta comunale n. 148 del 27.04.2022 recante: "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022/2024", esecutiva;

Preso atto che ai sensi dell'art. 49 del medesimo D. Lgs. n. 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

- del Responsabile del Settore Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: favorevole;
- del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;

Con voti unanimi e favorevoli espressi in forma palese,

DELIBERA

I. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intendono qui integralmente richiamate;



COMUNE DI ROVIGO

2. **di evidenziare** che con D.G.R. n. 354 del 29.03.2023, **il Comune di Rovigo è stato autorizzato per l'anno 2023** ad elevare il limite della **riserva di alloggi ERP** da destinare a sistemazioni provvisorie per far fronte a specifiche situazioni di **emergenza abitativa fino al 15%**, di cui all'art. 44 della L.R. n. 39/2017;

3. **di individuare** la percentuale degli alloggi da destinare alle finalità di cui all'**art 30 della L.R. n. 39/2017**, stabilendo l'incidenza di alloggi da assegnare annualmente alle riserve rimessa alla discrezionalità dell'Amministrazione comunale, così come risulta nella tabella di seguito specificata:

FATTISPECIE obbligatorie	% DI RISERVA ANNUA da definire da parte del Comune fino all' 8%
Persone che non hanno compiuto il trentacinquesimo anno di età alla data di pubblicazione del Bando	8%
Coppie che abbiano contratto il matrimonio da non oltre tre anni alla data di pubblicazione del Bando o che contraggono matrimonio entro un anno e comunque prima dell'assegnazione dell'alloggio, fermo restando quanto stabilito dalla legge 20/05/2016, n. 76; nell'ambito della riserva, è data priorità alle coppie con figli minori a carico, di età non superiore a quattro anni ed in ragione del loro numero.	8%
Famiglie costituite da un unico genitore, con uno o più figli a carico	8 %

4. **di riservare**, così come stabilito dall'**art. 29 della L.R. 39/2017, il 10%** degli alloggi da assegnare annualmente ***a favore delle forze dell'ordine in servizio nel Veneto***, sulla base di uno specifico bando e della conseguente graduatoria approvati dalla Prefettura di Rovigo, nell'ambito della disponibilità degli alloggi di proprietà di ATER e del Comune di Rovigo, così come specificato dall'art. 2 comma 2 del Regolamento regionale n.4/2018;

5. **di riservare**, così come stabilito dall'**art 46. della L.R. 39/2017, il 2%** degli alloggi di edilizia residenziale pubblica che risulteranno disponibili ***a favore di persone e nuclei familiari in situazione di fragilità sociale***, anche non in possesso dei requisiti di cui all'art. 25, destinatari di progettualità attivate dal Comune di Rovigo sulla base di misure comunitarie, nazionali o regionali in cui la soluzione del problema alloggiativo sia considerato indispensabile nel progetto complessivo di supporto ai medesimi beneficiari, previa autorizzazione della Giunta Regionale;

6. **di individuare**, ai sensi dell'**art. 28 comma 2 della L.R. n. 39/2017, ulteriori condizioni** in relazione a fattispecie diverse da quelle previste dall'art. 28, comma 1, con riferimento a particolari situazioni presenti nel proprio territorio, per le quali assegnare un punteggio da 1 a 8, così come stabilito dall'art. 28, comma 2 della L.R. 39/2017, come segue:

CONDIZIONI INTEGRATIVE	
FATTISPECIE	PUNTEGGIO



COMUNE DI ROVIGO

Persone adulte e nuclei familiari che alla data di pubblicazione del Bando, risultino in carico alla rete dei Servizi Sociali del Comune di Rovigo con anzianità di residenza nel Comune di Rovigo:	Da 0 a 1 (365gg): 0 punti
	Da 1 a 5 anni: punti 1
	Da 6 a 9 anni: punti 2
	Da 10 a 13 anni: punti 3
	Da 14 a 16 anni: punti 4
	Da 17 a 20 anni: punti 5
	Da 20 a 23 anni: punti 6
	Da 23 a 25 anni: punti 7
	Oltre 25 anni: punti 8

7. **di trasmettere**, per opportuna conoscenza, il presente atto all'Azienda Territoriale Edilizia Residenziale ATER di Rovigo;

8. **di comunicare** alla Prefettura – UTG di Rovigo l'approvazione della riserva del 10% degli alloggi da assegnare annualmente, così come meglio dettagliato al punto 4 del dispositivo di cui al presente provvedimento;

9. **di dare atto** che dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico del bilancio comunale;

10. **di assolvere** l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013), nell'apposita Sezione "*Amministrazione Trasparente, sottosezioni Provvedimenti/Provvedimenti degli Organi Politici*" del sito web dell'Ente;

11. **di dichiarare** la presente deliberazione, con separata votazione avente il seguente risultato _____, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, stante l'urgenza di procedere con l'approvazione del Bando ERP.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 19/06/2023

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale