# COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 128 DEL 14/11/2023

## SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

### SEZIONE RAGIONERIA

PRESENTATA DA: TOVO ROBERTO

**OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024/2026, RELATIVA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2024/2026, BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO 2024/2026 E RELATIVI ALLEGATI**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

Premesso che:

La Giunta Comunale con propria deliberazione n. 301 del 28/07/2022 ha approvato il Documento Unico di programmazione Dup 2024/2026 ai sensi degli artt. 170 e 174 del T.U. Enti Locali n. 267/2000 per poi presentarlo al Consiglio Comunale mediante deposito presso la casa comunale e relativa comunicazione ai Consiglieri (comunicazione Pec prot. n. 58383 del 28/07/2023);

Che successivamente la Giunta Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al DUP 2024/2026 con lo schema definitivo con deliberazione n. 437 del 09/11/2023 da presentare al Consiglio Comunale contestualmente al Bilancio 2024/2026;

Dato atto che l'art. 151, commi 1° e 2°, del Testo unico sull'ordinamento degli Enti locali, D. Lgs 267/2000, dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario redatto in termini di competenza, entro il 31 dicembre dell'anno precedente a cui detto bilancio si riferisce;

Tenuto conto del nuovo Decreto Ministeriale 25 luglio 2023 che ha aggiornato il principio contabile concernente la programmazione Allegato 4/1 del D. Lgs n. 118/2011;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 370 del 12/09/2023 avente ad oggetto "Atto di indirizzo per l'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024/2026 - Il processo di bilancio - Approvazione";

# COMUNE DI ROVIGO

Visto il D. Lgs n. 118 del 23/06/2011 ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”e successive modifiche ed integrazioni;

Viste:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 288 del 19/07/2023 con la quale è stato adottato il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024/2026 ed Elenco annuale 2024 contenuta nella Nota di aggiornamento al Dup 2024/2026;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 300 del 27/07/2023 di Adozione del programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2026 contenuta nella Nota di Aggiornamento al Dup 2024/2026;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 285 del 18/07/2023 di “Individuazione immobili di proprietà comunale da dismettere per la redazione del piano delle alienazioni - Dup - Bilancio di previsione 2024-2026 ex art.58 d.l. 25/6/2008 n. 112, convertito in legge 6/8/2008 n. 133”, nonché la deliberazione di Consiglio Comunale n. del ad oggetto “Approvazione Piano delle Alienazioni – DUP- Bilancio previsionale 2024/2026 ai sensi e per gli effetti dell’art. 58 D.L. 25/06/2008 n. 112 convertito in legge 6 agosto 2008 n. 133”;

- Dato atto che allo schema di Bilancio di previsione sono altresì allegati i documenti previsti al punto 9.3 dell’Allegato n. 4/1 al decreto legislativo n. 118/2011 nonché quelli previsti all’art. 172 del T.U. 18/08/2000 n. 267 (**Allegato B**) che tengono conto dello schema di programma triennale delle opere pubbliche 2024/2026 di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n. 288 del 19/07/2023 con la quale è stato adottato il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed elenco annuale 2024;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 28/04/2023 ad oggetto “Esame ed approvazione del rendiconto di gestione esercizio finanziario 2022” e successivamente la deliberazione n. 54 del 27/07/2023 che ha riapprovato il rendiconto a seguito dell'invio della certificazione sull'utilizzo dei fondi covid e del contributo straordinario a sostegno del rincaro energetico pubblicate all’indirizzo internet del comune www.comune.rovigo.it alla voce Amministrazione trasparente - Bilanci;

Visto il vigente regolamento di contabilità armonizzata;

Vista la deliberazione n. del della Giunta Comunale relativa alla destinazione a norma del D.Lgs 285/1992 artt. 208 e 142, degli introiti da sanzioni per contravvenzioni stradali, stanziati in complessivi 3.380.000,00 euro;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 10/10/2023 con la quale, ai sensi dell’art. 172 del D. Lgs 18/08/2000 n. 267, si è provveduto a dare atto che non sono disponibili aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, o ad attività produttive e terziarie da assegnare in diritto di superficie o da cedere in proprietà ai sensi delle leggi 18 aprile 1962 n. 167 e 22 ottobre 1971 n. 865 e 5 agosto 1978 n. 457 per l'anno 2024;

Vista la deliberazione n. del del Consiglio Comunale, con la quale sono stati stabiliti i criteri per la determinazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale, le cui singole contribuzioni comportano un recupero complessivo delle spese pari al 53,42%;

# COMUNE DI ROVIGO

Vista la deliberazione n.  del  del Consiglio Comunale avente ad oggetto l'Approvazione dei criteri per la definizione delle tariffe del servizio di trasporto scolastico - Anno Scolastico 2024-2025;

Relativamente alle entrate tributarie,

dato atto che la Legge di bilancio 2019 , n. 145 del 30/12/2018, non prevede più il blocco degli aumenti di tributi e delle addizionali attribuite alle Regioni ed agli Enti Locali, rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015, blocco in vigore sino all'anno 2018;

l' art. 1 comma 738 delle Legge 27/12/2019 n. 160 ha definito che a decorrere dall'anno 2020, l'imposta unica comunale di cui all'art. 1 comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147, è abolita, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI), mentre l'imposta municipale propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui ai commi da 739 a 783 della medesima Legge;

Per il 2024 sono state confermate con deliberazione di Giunta Comunale n. 430 del 2/11/2023, le tariffe del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria;

Con Delibera di Giunta Comunale n. 438 del 9/11/2023 l'amministrazione ha altresì adeguato le tariffe del canone mercatale approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 12 del 17/01/2023, a valere per l'anno 2023, con quanto indicato nella proposta di deliberazione trasmessa dal Consiglio di Bacino Rovigo in data 25/10/2023, mantenendo di fatto l'invarianza del gettito e trasferendo sugli occupanti del banchi mercatali il costo del servizio della Tarip, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 838 della Legge 160/2019 il quale prevede che "*Il canone di cui al comma 837 si applica in deroga alle disposizioni concernenti il canone di cui al comma 816 e sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche di cui al capo II del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, e, limitatamente ai casi di occupazioni temporanee di cui al comma 842 del presente articolo, i prelievi sui rifiuti di cui ai commi 639, 667 e 668 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2013, n. 147*";

Con la delibera di Consiglio Comunale n. del  si è prevista sostanzialmente l' invarianza delle aliquote Imu anno 2024 rispetto alle aliquote approvate nel 2023 e con la medesima Delibera, il Consiglio ha preso atto delle esenzioni disposte dall'art. 78 del D.L. 14 Agosto 2020 n. 104, convertito dalla Legge 13 Ottobre 2020, n. 126 e dall'art. 1 commi n. 48 della Legge 30 dicembre 2020, n. 178, oltre che della sentenza n. 209 del 12/09/2022 depositata il 13/10/2022. Infatti la Corte costituzionale ha dichiarato l' illegittimità costituzionale dell'art. 1, comma 741, lettera b), primo e secondo periodo , della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022), nella parte in cui stabilisce: «per abitazione principale si intende l'immobile, iscritto o iscrivibile nel catasto edilizio urbano come unica unità immobiliare, nel quale il possessore e i componenti del suo nucleo familiare dimorano abitualmente e risiedono anagraficamente», anziché disporre: «per abitazione principale si intende l'immobile, iscritto o iscrivibile nel catasto edilizio urbano come unica unità immobiliare, nel quale il possessore dimora abitualmente e risiede anagraficamente»;

# COMUNE DI ROVIGO

Per quanto concerne la Tari ( Tassa sui rifiuti) si ribadisce quanto deliberato a decorrere dall'anno 2023, ovvero la soppressione della stessa con la contestuale istituzione della tariffa puntuale di natura corrispettiva ai sensi dell'art. 1 comma 668 della Legge 147/2013 a far data dal 1 gennaio 2023;

La tariffa corrispettiva continua ad essere applicata e riscossa dalla Società Ecoambiente Srl, in qualità di gestore affidatario del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e conseguentemente nel bilancio non sono iscritti stanziamenti né in entrata e né in spesa afferenti la Tarip ad eccezione di una quota Tarip da riscuotere con il canone mercatale e da trasferire ad Ecoambiente srl;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. del di "Conferma per l'anno 2024 dell'aliquota dell'addizionale comunale all'Irpef" in cui viene confermata la soglia di esenzione innalzata nell'anno 2021 ad euro 10.000,00 e viene confermata l'aliquota dell'addizionale Comunale Irpef nella misura dello 0,8%;

Vista inoltre la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 15/02/2008 di "Aggiornamento dei valori delle aree edificabili ai fini dell'imposta comunale sugli immobili";

Richiamato l'art. 3 comma 8 della legge Finanziaria 2009 n. 203 del 22/12/2008 che stabilisce tra l'altro che gli enti sottoscrittori di strumenti finanziari derivati devono evidenziare in apposita nota allegata al bilancio gli oneri e gli impegni finanziari derivati da tali attività, nota che dall'esercizio 2017 deve essere inclusa nella Nota Integrativa;

Visto il Regolamento Comunale per il conferimento di incarichi professionali ad esperti esterni all'amministrazione che all'art. 4 comma 3 dispone che il limite massimo annuale di spesa per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio di previsione 2024, si dà atto che il limite massimo previsto è di euro 131.056,44, così come disposto dall'art. 14 del decreto legge 24/04/2014 n. 66 convertito con modificazioni nella legge 23/06/2014 n. 89, e che comunque non si allega alcun Programma degli Incarichi professionali ad esperti esterni per il bilancio 2024/2026 non sussistendone al momento la necessità;

Dato atto che le risorse finanziarie destinate alla spesa di personale per gli anni 2024/2026 tengono conto delle linee di indirizzo contenute nella Nota di aggiornamento al Dup 2024/2026;

Esaminata la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale con riferimento all'esercizio 2022 da cui si desume che l'ente non versa in condizioni di dissesto e non è strutturalmente deficitario;

Vista la delibera della Giunta Comunale n. del con la quale è stato approvato lo schema di Bilancio 2024/2026;

Visto il vigente il Regolamento sul sistema di misurazione e valutazione della performance che risulta pubblicato nel sito dell' ente alla Sezione Amministrazione Trasparente/Performance/Sistema di misurazione e valutazione della performance da ultimo aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 403 del 05/10/2023;

Vista la legge n. 232/2016 e s.m.i. sull'utilizzo dei proventi dai permessi di costruire;

# COMUNE DI ROVIGO

Viste le dichiarazioni dei Dirigenti di insussistenza di debiti fuori bilancio, ad eccezione del Dirigente settore Polizia locale, che comunque trovano completo finanziamento nel progetto di bilancio 2024/2026 annualità 2024;

Visto la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti alla proposta di bilancio e dei documenti allegati, allegata al presente atto e costituente parte integrante e sostanziale (**Allegato G**);

Visto il Decreto Sindacale n. 44 del 11 novembre 2022 con cui alla Dirigente, Dott.ssa Nicoletta Cittadin è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Bilancio e Gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati per un periodo di tre anni decorrenti dalla data del 15/11/2022;

Fatto presente che il Responsabile del procedimento è la D.ssa Alessandra Nicoli, posizione organizzativa della sezione ragioneria, giusto decreto dirigenziale n. 67 del 23/06/2023 di proroga dell'incarico sino al 31/12/2023;

Preso atto che ai sensi dell'art. 49, 1° comma, D. lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

in merito alla regolarità tecnica:

1. dal responsabile del servizio interessato in merito alla regolarità tecnica : favorevole;

in merito alla regolarità contabile:

2. dal responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile: favorevole;

**DELIBERA**

1) di approvare il Documento Unico di Programmazione in via definitiva compresa la Nota di aggiornamento al DUP 2024/2026 che include il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2024/2026 e il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2026 adottati dalla Giunta Comunale (**Allegato A**);

2) di approvare il progetto di bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2024-2026, così come previsto dall'Allegato n. 9 D. Lgs 118/2011 (**Allegato B**);

3) di approvare altresì i documenti di seguito riportati (**Allegato B-C-D**):

- prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto 2023;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto dimostrativo degli equilibri di bilancio;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;
- la nota integrativa;

- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
- elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione relativo al penultimo esercizio precedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, del bilancio consolidato e del bilancio dei soggetti considerati nel gruppo amministrazione pubblica (**Allegato E**);
- il Piano degli indicatori (**Allegato C**) ;
- Allegato Mutui 2024-2026 (**Allegato D**);

4) di dare atto che , ai fini conoscitivi sono allegati alla presente deliberazione (**Allegato B**) :
- proposta di bilancio parte spesa articolata in Missioni, programmi e Macroaggregati;
- proposta di bilancio parte entrata articolata in Titoli, Tipologie e Categorie ;

5) dare atto che il Rendiconto della gestione anno 2022 del comune di Rovigo è pubblicato sul sito internet del comune di Rovigo alla voce Amministrazione trasparente - Bilanci;

6) di confermare la destinazione dell'8% degli introiti per oneri d'urbanizzazione secondaria per le opere di culto ai sensi della L.R. n. 44/1987 ed altresì di dare atto che l'utilizzo dei proventi da permessi da costruire rispetta i vincoli disposti dall'art. 1 commi 460 e 461 della legge n. 232/2016 integrati dall'art. 1-bis del D.L. 148/2017 ;

7) di dare atto che per l'anno 2024 le indennità degli amministratori sono adeguate a quanto disposto dall'art. 1 commi da 583 a 587 della Legge 30/12/2021 n. 234, così come comunicato dall'Ufficio organi istituzionali ( nota prot. 66871 del 5/09/2023) tenuto presente che i residenti nel Comune di Rovigo alla data del 31/12/2022, secondo i dati provvisori ISTAT, sono pari a 49.985, come da nota prot. 85198/2023 dell'ufficio Statistica del Comune e che pertanto si applicano le disposizioni di cui all'art. 4 comma 5 del DM 119/2000 come richiamate dal citato art. 1 comma 585 della L.234/2021;

8) di dare atto che le previsioni di spesa del personale sono coerenti con la programmazione del personale definita nella Nota di Aggiornamento al Dup 2024-26 (**Allegato F** - Spese di personale);

9) di dare atto che gli stanziamenti contenuti nel bilancio di previsione finanziario 2024/2026 rispettano l' equilibrio di cui all'art. 1 commi 819,820 e 821 della legge n. 145 del 30 dicembre 2018 in quanto le previsioni di entrata e di spesa sono determinate in misura tale da consentire il conseguimento di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo ;

10) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei dati personali , secondo quanto disposto dalla vigente normativa in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari,eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

11) di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito web dell'ente, in ottemperanza agli obblighi previsti dal D. Lgs n. 33/2013, alla sezione Amministrazione Trasparente/Provvedimenti degli organi di indirizzo politico;

12) di dichiarare la presente deliberazione, a seguito di separata votazione mediante appello nominale a cura del Segretario Generale, **immediatamente eseguibil**e, ai sensi dell'art. 134 comma

4 del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di garantire l'approvazione del bilancio 2024/2026 nei termini di legge.

# COMUNE DI ROVIGO

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 15/11/2023

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

*Documento sottoscritto con firma digitale*