



# COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE  
N. 90 DEL 02/12/2024

**SETTORE URP, UFF. STAMPA, UFF. DI GABINETTO, CULTURA,  
MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, TURISMO, EVENTI E  
MANIFESTAZIONI, DEMOGRAFICI E STATISTICA,  
DECENTRAMENTO E POL. DELLE FRAZIONI**

**SEZIONE TURISMO EVENTI E MANIFESTAZIONI**

PRESENTATA DA: ZANGIROLAMI MATTEO

**OGGETTO: RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI  
BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 194, CO. 1, LETT. E), DEL D.LGS.  
267/2000 – CONTRIBUTO STRAORDINARIO IN FAVORE DEL GAL  
POLESINE ADIGE ANNUALITÀ 2022**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Zago Francesco

## **Premesso che**

- l'Associazione GAL Polesine Adige (Gruppo di Azione Locale Polesine Adige), con sede legale a Rovigo in Piazza Garibaldi n. 6, è regolata da uno Statuto la cui versione vigente è stata approvata dall'Assemblea degli associati con deliberazione n. 1 del 17/03/2016, in occasione di alcune modifiche statutarie apportate in seduta straordinaria;
- il Comune di Rovigo ha aderito con Delibera di Giunta n. 82 del 19/04/2016 e prevede il versamento di una quota associativa su base annuale pari a 5.000,00 euro;
- ai sensi dell'art. 3 dello Statuto, il GAL Adige è un'associazione che *“non ha fini di lucro ed ha la finalità generale di concorrere alla promozione e allo sviluppo sostenibile e quindi del miglioramento della qualità della vita delle zone di competenza attraverso il sostegno, lo sviluppo del territorio e la valorizzazione delle risorse umane, materiali, immateriali, ambientali e storico culturali”*.
- tra le finalità dell'associazione vi è quella di attuare politiche di sviluppo previste nell'ambito della programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei e di ogni altro programma comunitario, coerente con gli obiettivi di cui al suddetto articolo, attuati anche in continuità ai precedenti, favorendone ogni utile integrazione e coordinamento;
- l'Assemblea degli Associati del GAL Adige rispettivamente con i verbali n. 4 del 03/12/2019, n. 2 del 24/06/2020 e n. 2 del 26/05/2021, nell'ambito dei progetti di cooperazione transnazionali per la valorizzazione del territorio, ha attivato due progettualità a gestione diretta in qualità di beneficiario dei finanziamenti, nonché soggetto assolvante degli adempimenti burocratici ivi previsti;



## COMUNE DI ROVIGO

- che in particolare un primo progetto riguardava la realizzazione di uno strumento audiovisivo sotto-forma di film-documentario dal titolo *“Il vecchio e la bambina”* per promuovere la conoscenza e la fruibilità del territorio polesano e inserito all’interno del progetto *“Veneto Rurale”* (opera finanziata per euro 90.000,00 al 100% dal Fondo Europeo Agricolo di Sviluppo Rurale “FEASR”, oltre euro 19.800,00 di Iva) presentato all’European film market (EFM) 2022 a Berlino e un secondo progetto denominato *“He-A.R.T. - Rural Art”* finalizzato a creare una strategia volta alla costituzione di un Marchio d’Area con l’obiettivo di promuovere l’ambito territoriale del GAL Adige e finanziato per euro 99.000,00 al 100% dal FEASR, oltre euro 21.780,00 di Iva;

- che stante l’impossibilità del GAL Adige di far fronte con le proprie risorse al versamento dell’Iva dovuta quale spesa non rendicontabile nei progetti finanziati al 100% come nel caso di specie, il Consiglio di Amministrazione disponeva il pagamento di un contributo straordinario da parte degli enti locali comunali appartenenti all’ambito territoriale del GAL Adige, calcolato proporzionalmente al numero degli abitanti per ciascun Comune coinvolto;

- che in data 15/03/2022, in forza della delibera del C.d.A. n. 7 del 09/02/2022, il GAL Adige notificava al Comune la richiesta di contributo straordinario per il pagamento della quota Iva relativi alle due progettualità (ns. prot. 17709/20222) sulla base della tabella allegata alla delibera del C.d.A. sopra citata e che ad oggi ammonta ad euro **20.216,53** (abitanti 50.541 secondo gli indici Istat 2019-2021– importo per abitante euro 0,40);

- che in data 13/04/2022 l’Assemblea degli Associati, alla quale ha partecipato il Comune di Rovigo a mezzo dei propri rappresentanti, prendeva atto della richiesta di contributo straordinario di cui alla deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 7 del 09/02/2022;

- che entrambe le progettualità si sono concluse nel corso del 2023;

- che con i solleciti di pagamento acquisiti al protocollo generale rispettivamente in data l’11/11/2023 (ns prot. n. 85800), 12/03/2024 (ns prot. n. 202303) e 12/06/2024 (ns prot. 47339), il GAL Adige richiedeva formalmente al Comune di Rovigo di versare la propria quota di contributo così come stabilita e approvata da tutti gli associati;

**Richiamata** la nota a firma congiunta del dirigente del servizio Europrogettazione e dell’ex Segretario Generale (prot. n. 40498 del 20/05/2024), in ordine alla richiesta di variazione di bilancio per il riconoscimento di legittimità del debito per l’importo di euro 20.216,53 in quanto somma dovuta;

**Preso atto**, inoltre, della nota del Segretario Generale (prot. n. 80870 del 21/10/2024), con la quale individuava tra i settori inizialmente interessati la Sezione Turismo Eventi e Manifestazioni, in quanto ritenuta la più idonea a cui ascrivere la procedura di riconoscimento del debito in oggetto data la natura dei due progetti realizzati e gestiti direttamente dal GAL Adige a beneficio di tutti i Comuni associati;

### Considerato

- che l’art. 191 del D.Lgs. 267/2000 stabilisce che gli Enti Locali possono effettuare spese solo se sussiste l’impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l’attestazione della copertura finanziaria;

- che con Deliberazione Consiliare gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti nei casi previsti dall’art. 194 lettera a) b) c) d) e) di cui al D.Lgs. 267/2000 e precisamente:

a) sentenze esecutive;



## COMUNE DI ROVIGO

- b) copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 e il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione nei limiti e nelle forme previste dal codice civile e norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità e arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento delle pubbliche funzioni e servizi di competenza;

**Richiamata** la circolare 20/09/2013, n. F.L. 21/93 del Ministero dell'Interno, che ha definito il debito fuori bilancio *“un’obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull’ente, non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi od omissivi di amministratori e funzionari, e che non può essere regolarizzata nell’esercizio in cui l’obbligazione stessa nasce, in quanto assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali”*.

### Considerato

- che la delibera di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 TUEL, costituisce un atto dovuto e vincolato per l'ente (*cfr. ex plurimis*, Consiglio di Stato, sentenza n. 6269 del 27.12.2013);
- che ai sensi dei vigenti principi contabili, la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

**Preso atto** che non si è proceduto ad impegnare negli esercizi precedenti la somma necessaria al versamento della quota di contributo straordinario richiesta dal GAL Adige per il servizio prestato, in violazione delle disposizioni contenute nell'art. 191 del TUEL;

**Dato atto** che il mancato pagamento della somma dovuta potrebbe comportare un aggravio di spesa in caso di eventuale ricorso ad azioni esecutive;

**Ritenuto** che la fattispecie sopra indicata configura l'ipotesi di debiti fuori bilancio di cui al primo comma, lett. e) dell'art. 194 del d.lgs. n. 267/2000 consentendone pertanto la legittimazione;

**Considerato** che i due requisiti richiesti dall'art 194, comma 1, lett. e) - utilità e arricchimento - devono coesistere, cioè il debito fuori bilancio deve essere conseguente a spese effettuate per le funzioni di competenza dell'ente, fatto che ne individua l'utilità e deve essere derivato all'ente un arricchimento;

### Dato atto

- che la quota di contributo straordinario a carico del Comune di Rovigo (euro 20.216,53 di Iva dovuta) per i due progetti gestiti direttamente dal GAL Polesine Adige (Veneto Rurale e “He-A.R.T. - Rural Art”) di cui in premessa e approvati dall'Assemblea degli Associati è riferita ad una prestazione regolarmente avvenuta ed accertata e che ha comportato un'indubbia utilità ed arricchimento per l'Ente (art. 194, comma 1, lettera e) TUEL), così come constatato nell'allagata relazione istruttoria ai sensi del vigente Regolamento di contabilità (**allegato A**);



## COMUNE DI ROVIGO

- che i maggiori oneri derivanti da acquisizioni di beni e servizi in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191 TUEL, come per l'appunto il caso in esame, trovano adeguata copertura della spesa in oggetto sul Cap./Art. 225150/1502 denominato "Trasferimenti a GAL Adige per interventi promozionali";

- che il debito in oggetto, trovando nei documenti di programmazione già approvati l'integrale copertura finanziaria, non altera gli equilibri di bilancio e la presente proposta consiliare non dispone che il mero riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio, rimandando a successiva determinazione dirigenziale l'impegno di spesa ex art.183 del D.lgs. 267/2000;

**Visto** l'art. 23, comma 5, della legge 289/2002 (legge finanziaria 2003) che ha disposto che i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono trasmessi agli organi di controllo della competente Procura della Corte dei conti.

### **Visti:**

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000;
- il parere del Collegio dei Revisori espresso ai sensi di legge;

### **Viste:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 104 del 29/12/2023 di Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026, relativa Nota di aggiornamento al Dup 2024/2026, Bilancio di previsione esercizio 2024/2026 e relativi allegati divenuta esecutiva il 22/01/2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n.6 del 18/01/2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 01/02/2024 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026;

### **Dato atto**

- che con Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Urp Comunicazione e Qualità, Ufficio Stampa, Ufficio di Gabinetto, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Turismo, Eventi e Manifestazioni, Demografici e Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni" alla Dott.ssa Micaela Pattaro;
- che in data 15/11/2022 a seguito dell'avvenuta operatività della nuova macrostruttura dell'Ente in esecuzione della delibera di Giunta n. 48 del 04/03/2021, la Sezione Turismo, Eventi e Manifestazioni è stata assegnata alla sottoscritta dirigente;
- che limitatamente alla presente proposta di deliberazione di riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio in oggetto, è stato individuato quale responsabile del procedimento il Funzionario dott. Francesco Zago dell'Unità operativa di supporto giuridico - staff e coordinamento del Settore;

**Preso atto** che, ai sensi dell'art. 49 del predetto D.lgs. n. 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri:

- a) del responsabile del servizio interessato, in ordine alla regolarità tecnica: Favorevole;
- b) del responsabile del Servizio Finanziario, in ordine alla regolarità contabile: Favorevole;

## **DELIBERA**



## COMUNE DI ROVIGO

- 1) le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e sono date per integralmente riportate;
- 2) di riconoscere, conseguentemente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, del D.Lgs. 267/2000, comma 1, lett. e), la legittimità del debito fuori bilancio per l'importo di € 20.216,53 da corrispondersi in favore del GAL Polesine Adige (Gruppo di Azione Locale Polesine Adige) con sede legale a Rovigo in Piazza Garibaldi n. 6;
- 3) di dare atto che al finanziamento della somma complessiva di € 20.216,53 si provvederà mediante imputazione al fondo stanziato al Cap./Art. **225150/1502** denominato "Trasferimenti a GAL Adige per interventi promozionali" del bilancio di esercizio in corso;
- 4) di dare altresì atto che tale copertura non altera gli equilibri di bilancio;
- 5) di trasmettere il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 23, comma 5 della Legge n. 289 del 27/12/2002 alla competente Procura della Corte dei Conti;
- 6) di demandare al Dirigente del Settore "*Urp Comunicazione e Qualità, Ufficio Stampa, Ufficio di Gabinetto, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Turismo, Eventi e Manifestazioni, Demografici e Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni*" gli adempimenti contabili in ordine all'impegno di spesa ex art.183 del D.lgs. 267/2000 e la successiva liquidazione del suddetto credito, così come individuato e accertato;
- 7) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti degli organi di indirizzo politico" del sito web dell'ente.
- 8) di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione unanime e palese, **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000, stante l'urgenza di liquidare in favore dell'Associazione GAL Adige l'importo dovuto a titolo di contributo straordinario, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.



# COMUNE DI ROVIGO

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 03/12/2024

IL DIRIGENTE  
Micaela Pattaro

*Documento sottoscritto con firma digitale*