COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 86 DEL 29/11/2024

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: DE LUCA ERIKA

OGGETTO: RICOGNIZIONE DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEGLI AFFIDAMENTI DI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA DEL COMUNE DI ROVIGO - ANNO 2023 E CORRENTE ANNO 2024 (ART. 30 DEL D.LGS. N.201/2022).

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Righini Monica

Premesso che:

- il d.lgs. 23 dicembre 2022 n. 201 di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ha disposto (art. 30) che annualmente il Comune debba effettuare una ricognizione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica e che: "*Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti";*

- il comma 2 dell'art. 30 del citato decreto prevede, nel caso di servizi affidati a società *in house*, che la relazione/ricognizione sul loro andamento gestionale, venga effettuata con documento apposito, denominato "Appendice" ed allegato alla revisione ordinaria delle partecipazioni societarie prevista dall'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016;

- con deliberazione consiliare n. 102 del 29.12.2023 è stata effettuata la prima ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, con riferimento all'annualità 2022 (ed ai connessi dati contabili da rendiconto di gestione esercizio 2022).

Constatato come sia preliminarmente necessario individuare i servizi pubblici locali di rilevanza economica non svolti direttamente dal Comune, ma che risultino "affidati" nel 2023 e per la corrente annualità 2024 (con dati aggiornati al 15 ottobre).

Per identificare tale tipi di servizi, si è fatto perno sulla definizione di servizio di interesse economico generale a livello locale, espressa nell'art.2, comma 1, dalle lettere c) e d) del d.lgs 23 dicembre 2022 n. 201. In base alla lett. c) per servizi di interesse economico generale di livello locale o servizi pubblici locali di rilevanza economica si intendono: "*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza,* che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, *ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale".* In base alla lett. d) per servizi di interesse economico generale di livello locale a rete o servizi pubblici locali a rete si intendono: "*i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente*".

Le definizioni sovra esposte conducono ad identificare due elementi chiave distintivi del servizio di interesse economico generale di livello locale.

Il primo, la destinazione del servizio pubblico di rilevanza economica ad una utenza. Utenza che allo stesso può accedere per previsione legislativa o per decisione di svolgimento del servizio da parte dell'Ente locale. Utenza che può essere chiamata o meno, in tutto o in parte, a coprire il costo del servizio. Il servizio cioè non è rivolto alla sola utilità dell'Amministrazione comunale in quanto tale.

Il secondo, l'esistenza di più operatori economici in grado di rendere il servizio. La presenza cioè di un mercato.

Del resto la sentenza del Consiglio di Stato, in sede giurisdizionale sez. V, n. 858 del 2021, ha tracciato gli *elementi costitutivi - indici sintomatici* del servizio pubblico/servizio di interesse generale, riconoscendoli:

a) nella *natura propriamente erogativa-prestazionale* dell'attività esercitata;

b) nell'operatività, sul piano infrastrutturale, di un *momento organizzativo stabile*, con un controllo pubblico preordinato a garantire ed assicurare un livello minimo di erogazione;
c) nella *destinazione dell'attività ad una generalità di cittadini*, con carattere di universalità delle prestazioni (di tal che, ferme restando le relative modalità, il servizio deve essere reso a tutti i soggetti che, rispettando le condizioni ed avendo i requisiti per l'accesso, ne facciano richiesta).
La citata sentenza individua il criterio economico della *remunerativit*à, intesa in termini di *redditività* anche solo potenziale, cioè di possibilità di coprire i costi di gestione attraverso il conseguimento di un "*corrispettivo economico nel mercato*". Il Consiglio di Stato ha precisato:"*Il servizio ha, per tal via, rilevanza economica quando il gestore ha la possibilità potenziale di coprire tutti i costi; al contrario, un servizio è privo di rilevanza economica quando è strutturalmente antieconomico, perché potenzialmente non remunerativo (perché il mercato non è in grado o non è interessato a fornire quella prestazione)"*.
Sono stati vagliati sia il decreto della direzione per il mercato e concorrenza, la tutela del consumatore e la normativa tecnica del MIMIT, n. 639 del 31 agosto 2023, sia l'elenco dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, riportato nel Manuale Utente - trasparenza dei servizi pubblici locali dell'Autorità nazionale anticorruzione. Inoltre, si è posto particolare attenzione sia al provvedimento AS1999 Ricognizione SPL 2023 dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato del 17/06/2024, sia al provvedimento della medesima Autorità del 18/07/2024 AS20230 - Città di Treviso - Parere in merito al perimetro dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ai sensi del d.lgs. n.201/2022.
Sulla base di tali elementi, per l'anno 2023 ed il corrente anno 2024 (con dati aggiornati al 15 ottobre) si è pervenuti a stilare il seguente elenco di servizi di interesse economico generale di livello locale o servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati ad operatori economici, oggetto di ricognizione gestionale annuale, ai sensi dell'art. 30 comma 1 del d.lgs. n. 201/2022:

1. Servizio Trasporto pubblico locale (a rete);
2. Servizio Distribuzione di gas naturale (a rete);
3. Servizio Ristorazione scolastica;
4.Servizio Trasporto scolastico;
5. Servizio Asili nido;
6. Servizio Assistenza domiciliare e servizio educativo per minori;
7. Servizio consegna pasti a domicilio per persone in condizioni di disagio sociale;
8. Servizio Impianti sportivi;
9. Servizi cimiteriali;

10. Servizio di illuminazione votiva;

11. Servizio Parcheggi;

12. Servizio di gestione delle Farmacie comunali;

13. Servizio di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria e concessorio stradale;

14. Servizio verde pubblico.

Rispetto all'elenco stilato nella precedente ricognizione (afferente all'anno 2022) non rientra nell'odierna ricognizione il servizio di pubblica illuminazione. Del resto al punto 3.2 dell'allegato A) della deliberazione n. 102 del 29/12/2023, con riferimento all'anno 2023 veniva evidenziato: " *Il servizio di pubblica illuminazione per l'anno 2023 è stato oggetto di attenta ristrutturazione della modalità di gestione del servizio, che risulta appaltato solo per la manutenzione ordinaria globale degli impianti di pubblica illuminazione del Comune di Rovigo, mentre altre attività vengono svolte dal personale del Comune. L'appaltatore per il 2023 è stato individuato con procedura negoziata.".*

Nè tale organizzazione risulta sostanzialmente variata nel corrente anno 2024.

Rispetto al sopraddetto elenco complessivo per l'anno 2023 ed il corrente anno 2024, il medesimo art. 30 del d.lgs. n. 201/2022 prevede che gli affidamenti a società *in house* dei servizi pubblici locali di rilevanza economica siano trattati in appendice al piano di revisione ordinaria delle partecipazioni societarie. La ricognizione dei servizi affidati *in house* involge:

- *Servizi cimiteriali;*
- *Servizio di illuminazione votiva;*
- *Servizio Parcheggi;*
- *Servizio di gestione delle Farmacie comunali;*
- *Servizio di accertamento e riscossione del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria e concessorio stradale;*
- *Servizio verde pubblico.*

I sopraddetti servizi risultano tutti affidati ad ASM Rovigo s.p.a., *società in house providing*, di cui il Comune è socio unico.

I servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati *in house providing* risultano percentualmente essere il 42 % del totale numerico degli affidamenti in essere nel 2023 e nel corrente anno 2024.

Quanto, invece, agli affidamenti *in house* di servizi di interesse economico generale di livello locale a rete, si fa presente che agli affidamenti del servizi idrico e rifiuti hanno provveduto i relativi Enti di governo d'Ambito ovvero il Consiglio di Bacino Polesine ed il Consiglio di Bacino Rovigo.

Pertanto, la presente ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati a terzi involge:

1. Servizio Trasporto pubblico locale (a rete);

2.Servizio Distribuzione di gas naturale (a rete);

3.Servizio Ristorazione scolastica;

4.Servizio Trasporto scolastico;

5. Servizio Asili nido;

6. Servizio Assistenza domiciliare e servizio educativo per minori;

7. Servizio consegna pasti a domicilio per persone in condizioni di disagio sociale;

8. Servizio Impianti sportivi.

L'andamento gestionale dei predetti servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati a terzi è contenuta nell'**allegato A)** parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, mentre l' **allegato B)** è costituito dalla Appendice - Ricognizione della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, affidati *in house providing* con riferimento all'anno 2023 al corrente anno 2024 (con dati aggiornati al 15 ottobre), secondo il principio di auto-organizzazione amministrativa. Quest'ultima relazione, l'Appendice, viene parimenti allegata sub B) alla deliberazione di revisione ordinaria delle partecipazioni societarie, come richiesto dall'art. 30 comma 2 del d.lgs. n. 201/2022.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 104 del 29 dicembre 2023, avente ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026, relativa Nota di Aggiornamento al DUP 2024/2026, Bilancio di Previsione esercizio 2024/2026 e relativi allegati".

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 18/01/2024 recante "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione dotazioni finanziarie".

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 1/02/2024 avente per oggetto: "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026" (PIAO) e successivi aggiornamenti.

Visto il d.lgs. 23 dicembre 2022 n.201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica".

Visto l'art. 42, comma 2 lett. e) del d.lgs. n. 267/2000.

Visto il Decreto Sindacale n. 44 del 11 novembre 2022 con il quale è stato conferito alla dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati.

Preso atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Righini, designata con decreto dirigenziale n. 17 del 23 febbraio 2022 e successiva integrazione prot. n.89961/2023.

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49, I° comma del d.lgs. n.267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi ed acquisiti i pareri:
- dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile**;**

per le motivazioni di cui in premessa e constatato che la votazione,

DELIBERA

1) di approvare la ricognizione della situazione gestionale degli affidamenti dei servizi pubblici locali di rilevanza economica del Comune di Rovigo per l'annualità 2023 e il corrente anno 2024 (con dati aggiornati al 15 ottobre 2024), ai sensi dell'art. 30 del decreto legislativo n. 201/2022, come esplicitati negli allegati **sub A)** "Ricognizione della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati a terzi con riferimento all'anno 2023 e al corrente anno 2024" e **B)** Appendice - "Ricognizione della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, affidati *in house providing* con riferimento all'anno 2023 e al corrente anno 2024", che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di dare atto che il presente provvedimento, sarà pubblicato sia nel sito istituzionale di quest'Ente sia trasmesso ad ANAC per la pubblicazione nella sezione Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica -Trasparenza SPL, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo n. 201/2022;

3) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *on-line* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

4) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. n.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti organi politici" del sito web dell'Ente, nonché nella sezione "enti controllati" sottosezione "società partecipate", ai sensi del d.lgs. n. 175/2016 e s.m.i.;

5) di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione espressa nelle forme di legge, urgente e quindi immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del T.U. degli Enti Locali approvato con d.lgs. del 18.8.2000, n. 267, stante la necessità di attuare la previsione dell'art. dell'art. 30 del d.lgs. n.201/2022 entro il 31 dicembre 2024.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 29/11/2024

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale