



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 52 DEL 03/04/2025

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

UNITA' TRASPORTI E MOBILITA'

PRESENTATA DA: ARETUSINI MICHELE

OGGETTO: CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS. N. 267/2000 PER LA COSTITUZIONE DELL'ENTE DI GOVERNO PREVISTO DALL'ART. 3BIS DEL D.L. N. 138/2011 PER L'ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL BACINO PROVINCIALE DI ROVIGO E PER LA GESTIONE DELLA RELATIVA PROCEDURA CONCORSUALE: RINNOVO.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Brancaleon Marco

Visti

- il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 con il quale è stato conferito all'Ing. Marzia Rizzi l'incarico dirigenziale per il settore Lavori Pubblici Suolo Fabbricati, Patrimonio Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e sono stati individuati i dirigenti sostituiti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 recante "Conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022, conferma validità parziale ed efficacia parziale Decreto Sindacale n. 44 del 11/11/2022 e conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 35 del 9/7/2024, relativi al conferimento degli incarichi dirigenziali e dell'incarico di Vice Segretario dell'Ente, modifica dell'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza od impedimento ai sensi dell'articolo 5 bis, commi 1 e 2 del Regolamento delle Funzioni Dirigenziali";
- il Decreto Sindacale n. 7 dell'11.2.2025 "Modifica Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 relativo al conferimento degli incarichi dirigenziali";
- il Decreto Dirigenziale n. 183 del 29/12/2023 ad oggetto: "Conferimento incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (eqo)/alta professionalità"



COMUNE DI ROVIGO

(eqap) per la sezione lavori pubblici - fabbricati - suolo -patrimonio espropri - mobilita' e trasporti e contestuale delega di alcune funzioni dirigenziali al dipendente ing. Federico Modonesi;

- il Decreto Dirigenziale n.22 del 20.03.2024 integrato con Decreto Dirigenziale n.70 del 23.10.2024 con il quale è stata individuato, nell'Ing. Marco Brancaleon, la figura professionale cui affidare il compito di responsabile del procedimento per determinate funzioni all'Unità Lavori Pubblici – Suolo e Trasporti;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024 di "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2024/2026, Bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025 di “Approvazione piano esecutivo di gestione 2025 - 2027 - Assegnazione dotazioni finanziarie”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed organizzazione (PIAO) per il triennio 2025-2027 e successivi aggiornamenti;
- il D.Lgs.18/8/2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti locali”;
- il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;
- il vigente Regolamento sulle Funzioni Dirigenziali;

Premesso che:

- il D.Lgs. n. 422/1997 ha conferito alle Regioni ed agli Enti Locali funzioni compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’art. 4, comma 4, della L. 59/1997;
- la L.R. n. 25/1998 e s.m.i. ha approvato le norme disciplinanti il trasporto pubblico locale e che attualmente i servizi urbani per il Comune di Rovigo ed extraurbani per la Provincia di Rovigo sono esercitati in base a contratti di servizio - sottoscritti nel 2001 da 5 distinte aziende affidatarie del servizio di trasporto pubblico locale extraurbano (attuali Busitalia s.p.a., Garbellini s.r.l., Pilotto Viaggi s.r.l., Brenzan s.r.l.s. e Tiengo Aldo s.n.c.), ad oggi in regime di proroga sino alla conclusione della gara per l’affidamento del servizio e del subentro del nuovo gestore unico;
- l’art. 3 bis del D.L. 138/2011, convertito in Legge 148/2011, ha disposto che le Regioni organizzino lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, tra i quali i servizi di trasporto pubblico locale, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali ed omogenei, tali da consentire economie di scala, e di differenziazione idonee a massimizzare l’efficienza del servizio, istituendo o designando gli Enti di Governo degli stessi;
- la Giunta Regionale del Veneto, con le Deliberazioni n. 1990/2010 e n. 2048/2013, ha definito il perimetro dei bacini territoriali ottimali ed omogenei dei servizi di trasporto



COMUNE DI ROVIGO

pubblico locale, individuando la scala provinciale quale dimensione territoriale ottimale per la gestione di tali servizi, ovvero per Rovigo comprendente l'insieme di servizi di trasporto pubblico urbano del capoluogo ed extraurbano ricadenti nel territorio provinciale;

- la Giunta Provinciale, con Deliberazione n. 63 del 09/04/2013, aveva già preso atto che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, tra cui i servizi di trasporto pubblico locale, gli affidamenti in essere all'entrata in vigore del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con modificazioni in Legge 17/12/2012 n. 221, e non derivanti da procedura concorsuale ad evidenza pubblica, dovevano essere adeguati ai requisiti previsti dalla normativa europea;

Preso atto che i servizi di trasporto pubblico locale sia urbano che extraurbano di competenza rispettivamente del Comune e della Provincia di Rovigo - in corso alla data di entrata in vigore della Legge Regionale n. 25/1998 - sono stati affidati direttamente, in regime di concessione a 5 aziende affidatarie che operano tutt'oggi nel territorio provinciale;

Richiamata la Delibera del Consiglio Comunale n.1 del 18.02.2014 con la quale è stata approvato lo schema di convenzione tra Provincia di Rovigo e Comune di Rovigo;

Accertato che in data 16/04/2014 la Provincia e il Comune di Rovigo hanno sottoscritto la Convenzione per la costituzione dell'Ente di Governo, individuando nella Provincia, come previsto dall'art. 3-bis del D.L. n. 138/2011, l'Ente deputato all'organizzazione dei servizi di trasporto pubblico locale del bacino provinciale di Rovigo e per la gestione della relativa procedura concorsuale unica;

Richiamata altresì la D.G.R. n. 1078 del 24/06/2014 con cui la Regione del Veneto:

- ha preso atto della sopra citata Convenzione;
- ha designato la Gestione Associata tramite Convenzione tra la Provincia di Rovigo e il Comune di Rovigo, sottoscritta, si ribadisce, in data 16/04/2014, quale Ente di governo del trasporto pubblico locale del Bacino ottimale ed omogeneo di Rovigo;
- ha stabilito che l'Ente di governo così designato costituisce "Autorità competente" nella zona geografica delimitata dal relativo Bacino territoriale ottimale ed omogeneo ai sensi e per gli effetti di cui al Regolamento CE n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007;

Preso atto che l'art. 4 della sopra citata Convenzione stabilisce che "sarà costituito un Organo Comune composto dal Presidente della Provincia e dal Sindaco del Comune, o da loro delegati, che assuma il compito di esprimere l'indirizzo politico, che definisca i rapporti finanziari tra gli Enti convenzionati, che eserciti il controllo di attività e funzioni svolte dall'Ente delegato e che "sarà costituito un tavolo tecnico permanente composto dai dirigenti responsabili dei due Enti, o da loro funzionari espressamente delegati, per la periodica trattazione dei temi inerenti l'organizzazione e la gestione dei servizi";



COMUNE DI ROVIGO

Preso atto inoltre che l'art.7 della sopra citata Convenzione chiarisce che “il Comune di Rovigo conferisce alla Provincia di Rovigo, quale Ente di governo, le funzioni di stazione appaltante per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale nell'ambito del territorio provinciale con riferimento all'intero bacino comprensivo del servizio di trasporto urbano del capoluogo ed extraurbano dell'intero territorio della provincia di Rovigo;

Accertato infine che l'art. 8 della Convenzione sopra citata dispone che la stessa ha validità 11 anni, al fine di consentire la stipula dei Contratti di Servizio sino a nove anni ai sensi dell'art. 30 comma 1 della L.R. n. 25/98 come ss.mm.ii., accordo che scadrà pertanto il 16/04/2025;

Dato atto che la Provincia, nella sua qualità di Ente di Governo ed in ottemperanza a quanto previsto dalla suddetta Convenzione del 16/04/2014, sta procedendo all'espletamento della procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo sia per l'ambito urbano che extraurbano;

Preso atto che la Regione del Veneto ha avviato, con il progetto di legge regionale n. 237/2023, un processo di riforma della governance del trasporto pubblico locale in Veneto al fine di rivedere le disposizioni contenute nella citata L.R. n. 25/1998, in coerenza con gli strumenti normativi intervenuti in anni successivi, in particolare con le previsioni di cui al citato art. 3-bis del D.L n. 138/2011 e con le previsioni del Piano Regionale dei Trasporti (PRT) approvato nel luglio 2020, intendendo ridefinire il ruolo regionale e le caratteristiche del soggetto regolatore dei servizi di TPL che svolgerebbe le funzioni di Ente di Governo (come premesso dal Decreto Direzione Infrastrutture e Trasporti della Regione Veneto n. 583 del 06/12/2023);

Accertato tuttavia che tale processo normativo non è, ad oggi, giunto a conclusione;

Rilevato altresì che ad oggi non sono intervenuti provvedimenti normativi che hanno mutato la situazione in essere incidenti sull'esercizio dell'attuale gestione associata, in quanto la Giunta regionale del Veneto, con il citato progetto di legge n. 237 – D.G.R.V. n. 29/D.D.L. del 17 ottobre 2023, ha unicamente ripreso le attività del processo di riorganizzazione della governance già avviato nel biennio 2013-2014 con la costituzione degli Enti di Governo (D.G.R. n. 2048/2013);

Ritenuto, pertanto, nelle more del processo di riforma regionale sopracitato, di rinnovare la Convenzione per la costituzione dell'Ente di Governo, approvando il testo già sottoscritto tra le parti in data 16/04/2014, come successivamente riconosciuta dalla Regione Veneto con D.G.R.V. n. 1078/2014, con le precisazioni operative ed integrative necessarie, da cui risulta il testo definitivo della Convenzione da approvare (Allegato A);

Visto il D.Lgs. 267/2000 che in particolare l'art. 30 che consente agli enti locali, Comuni e Province [e Città Metropolitane] di stipulare tra loro apposite convenzioni al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati e l'art. 42 in merito alla competenza del Consiglio;



COMUNE DI ROVIGO

Considerata pertanto la necessità di rinnovare la convenzione in oggetto di ulteriori 11 anni per le motivazioni sopra richiamate;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile espressi dai competenti Dirigenti ai sensi del D.Lgs. 267/2000;

Visto altresì:

- gli ulteriori atti d'Ufficio;
- il D.Lgs. n. 267/2000, recante: “Testo unico leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”;
- il vigente Regolamento Comunale delle Funzioni Dirigenziali;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il vigente Regolamento dei Contratti;

DELIBERA

1. la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale della presente delibera e i documenti citati sono agli atti d’ufficio;
3. di approvare lo schema per il rinnovo della Convenzione per la costituzione dell'Ente di governo previsto dall'art. 3bis del D.L. n. 138/2011 per l'organizzazione dei servizi di trasporto pubblico locale del bacino provinciale di Rovigo e per la gestione della relativa procedura concorsuale, testo derivante dalla Convenzione già sottoscritta in data 16/04/2014, come successivamente riconosciuta dalla Regione del Veneto con D.G.R.V. n. 1078/2014, con le precisazioni operative ed integrative necessarie, da cui risulta il testo definitivo Allegato A, che fa parte integrante del presente atto;
4. di comunicare ai soggetti interessati l’adozione della presente deliberazione per gli adempimenti di spettanza;
5. di assolvere l’obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione “Amministrazione trasparente–sezione provvedimenti–provvedimenti dei dirigenti” ed altresì nella sezione “Bandi di gara e contratti–sottosezione informazioni sulle singole procedure in formato tabellare” del sito web dell'ente;
6. di dare atto che la pubblicazione dell’atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.



COMUNE DI ROVIGO



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 03/04/2025

IL DIRIGENTE
Rizzi Marzia

Documento sottoscritto con firma digitale