



COMUNE DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 57 DEL 08/07/2025

Sessione straordinaria Seduta pubblica di Prima convocazione

OGGETTO: REVOCA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 31 DEL 30.04.2025 AD OGGETTO: "ACQUISIZIONE DI PARTECIPAZIONE DA PARTE DI ASM ROVIGO S.P.A. IN COOPERATIVA ESERCENTI FARMACIA SOC. COOP. A.R.L. - IN SIGLA CEF".

L'anno **duemilaventicinque**, il giorno **otto** del mese di **Luglio** alle ore **15:54**, nel Palazzo Comunale e nella sala delle proprie sedute, si è riunito

IL CONSIGLIO COMUNALE

All'adunanza odierna risultano all'appello iniziale nominale i signori:

	Pres.	Ass.
CITTADIN VALERIA	X	
ARDUIN LAURA	X	
AVEZZÙ PAOLO	X	
BENETTI FABIO		X
BETTARELLO PAOLA	X	
BELTRAME VALENTINA	X	
CAMPANILE RENATO	X	
LUBIAN EDOARDO		X
MAGON SABRINA	X	
MENON TIZIANO		X
MILAN DOMINGA		X
MORETTO MATTIA	X	
MORETTO SARA		X
NOCE VALENTINA		X
PAVAN ELENA	X	
PAVAN SILVIA	X	
PISCOPO ANIELLO	X	

TOTALE

	Pres.	Ass.
RUGGERO RICCARDO	X	
SETTE DAMIANO	X	
TASINATO SOFIA		X
VENUTO MARCO	X	
BIASIN ELENA	X	
BORGATO ANDREA	X	
CONCHI EZIO		X
CRIVELLARI DIEGO	X	
CRIVELLARO ENRICA	X	
FRIGATO FEDERICO	X	
MASIN MATTEO	X	
MERLO DINA		X
ROSSI ELENA	X	
ROSSINI ANTONIO	X	
TOSINI PALMIRO FRANCO	X	
TOVO ROBERTO	X	

24 9

Assiste alla seduta il SEGRETARIO GENERALE, Dott.ssa Michela Targa.

Sono presenti per la Giunta i Signori: Bimbatti, Rizzato, Bregolin, Aretusini, Denti.

A scrutatori vengono designati i Signori: Ppavan elena, pavan silvia, borgato andrea.

Assume la Presidenza il Sig. Mattia Moretto nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiede di deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Alle ore **20.16** ha inizio la trattazione del **punto n. 8)** iscritto all'o.d.g. avente ad oggetto "REVOCA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 31 DEL 30.04.2025 AD OGGETTO: "ACQUISIZIONE DI PARTECIPAZIONE DA PARTE DI ASM ROVIGO S.P.A. IN COOPERATIVA ESERCENTI FARMACIA SOC. COOP. A.R.L. - IN SIGLA CEF"" con la presenza di n. **22** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Campanile Renato, Cittadin Valeria, Conchi Ezio,

Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Masin Matteo, Moretto Mattia, Pavan Elena, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Venuto Marco. Sono assenti giustificati n. 4 Consiglieri: Lubian Edoardo, Menon Tiziano, Milan Dominga, Moretto Sara, Sono assenti n. 7 Consiglieri: Frigato Federico, Magon Sabrina, Merlo Dina, Noce Valentina, Pavan Silvia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto. Sono presenti per la Giunta i Signori: Rizzato, Bregolin, Bala, Aretusini, Denti. Sono inoltre presenti il Dirigente del Settore Finanziario Dott.ssa Cittadin Nicoletta, il Funzionario dell'Ufficio Organismi variamente partecipati Dott.ssa Righini Monica.

Illustra la proposta di delibera il Funzionario dell'Ufficio Organismi variamente partecipati Dott.ssa Righini Monica.

Nel frattempo si registra l'uscita dall'aula del Consigliere Crivellari Diego.

Terminata la presentazione della proposta di delibera, il Presidente apre il dibattito, al quale partecipano i Consiglieri Biasin Elena, Conchi Ezio.

Non riscontrando altre richieste di intervento, il Presidente apre le dichiarazioni di voto. Nessuna dichiarazione di voto.

La proposta di deliberazione viene messa in votazione palese per alzata di mano ed approvata all'unanimità dei presenti.

Con la stessa modalità la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.

I contenuti sono riportati nella trascrizione integrale della discussione, traspunta in calce al presente atto, di cui costituisce parte integrante.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Consiglio comunale di Rovigo in data 30 aprile 2025 approvava la deliberazione n. 31 ad oggetto: "Acquisizione di partecipazione da parte di ASM Rovigo s.p.a. in Cooperativa Esercenti Farmacia soc.coop.a.r.l. - in sigla CEF." (in seguito CEF);
- in data 12 maggio 2025 si procedeva, tramite apposite piattaforme informatiche, alla trasmissione del sopracitato atto alla Sezione regionale di controllo per il Veneto della Corte dei conti (prot. n.2916) e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (prot. n. 20250512_6FD4);
- in data 28 maggio 2025 (ns. prot.n. 40471) la Sezione regionale di controllo per il Veneto della Corte dei conti richiedeva elementi integrativi di giudizio nell'ambito delle attività previste dal comma 3 dell'art. 5 del d.lgs. 19.08.2016 n.175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (in seguito d.lgs. n. 175/2016);
- con nota prot. n. 40524 del 28/05/2025 si procedeva a richiedere ad ASM Rovigo s.p.a. e per suo tramite alla azienda CEF gli elementi integrativi attenzionati dalla Sezione regionale di controllo. Alcuni di essi afferivano a documentazione nella esclusiva disponibilità di CEF stessa, in particolare:
 - "- di fornire un dettaglio sulla posizione debitoria della Cooperativa Esercenti Farmacia soc. coop. a r.l. verso istituti di credito, intermediari finanziari e soci finanziatori, con particolare riguardo alla indicazione delle specifiche consistenze e scadenze;*
 - di trasmettere il business plan predisposto e adottato dalla Cooperativa Esercenti Farmacia soc. coop. a r.l. finalizzato all'operazione straordinaria di acquisizione di altro soggetto o, in alternativa altro equivalente prospetto contabile prospettico dal quale si desume la fattibilità economico-*

finanziaria dell'operazione;

- di fornire una analisi prospettica della posizione finanziaria della Cooperativa Esercenti Farmacia soc. coop. a r.l. con particolare attenzione alla capacità della società di garantire la copertura dei debiti mediante le risorse generate dalla gestione caratteristica.”

I suddetti elementi integrativi dovevano essere forniti entro il 6 giugno 2025, dopo l'iniziale comunicazione di un termine più breve;

- con nota prot. n. 40859 del 29 maggio 2025 ASM Rovigo s.p.a. precisava di non avere acquisito - nel frattempo - alcuna partecipazione nell'azienda in parola e quanto agli elementi integrativi veniva trasmessa nota dell'azienda CEF (attualmente Q Farma s.r.l.) che comunicava l'indisponibilità a fornire la documentazione e gli elementi richiesti dalla Sezione regionale di controllo;

- con nota pec prot. n. 42300 del 4/06/2025, sottoscritta digitalmente, il Sindaco comunicava alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti la volontà dell'Amministrazione di revocare la deliberazione n. 31 del 30 aprile 2025. Analoga comunicazione veniva trasmessa all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato in data 9/6/2025 con prot. n. 43194.

Considerato l'iter procedurale previsto dall'art. 5 del d.lgs. n. 175/2016 per l'acquisizione di partecipazioni societarie anche indirette da parte di questa Amministrazione Comunale, preso atto della indisponibilità da parte dell'azienda CEF (Q Farma s.r.l.) a fornire i sopradetti elementi integrativi, si ritiene opportuno revocare il provvedimento di questo Consiglio Comunale n. 31 del 30 aprile 2025, dando atto che ASM Rovigo s.p.a non ha acquisito nel frattempo la qualità di socio in CEF (Q Farma s.r.l.), come confermato da nota aziendale prot. n. 40859 del 29/05/2025.

Visto l'art. 21-quinquies della Legge 07.08.1990 n. 241 e ss.mm.ii., ai sensi del quale “1. Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti. Se la revoca comporta pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati, l'amministrazione ha l'obbligo di provvedere al loro indennizzo.”

Constatato che non risultano pregiudizi in danno ad ASM Rovigo s.p.a., in quanto la società non ha proceduto nel contempo ad acquisire la partecipazione in parola.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19 dicembre 2024, avente ad oggetto “Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027, relativa Nota di Aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati”.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 8/01/2025 recante “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione dotazioni finanziarie”.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 avente per oggetto: “Approvazione

Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027” (PIAO) e successive integrazioni.

Visto il Decreto Sindacale n. 7 del 11 febbraio 2025, con il quale è stato confermato alla dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati.

Preso atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Righini, designata con decreto dirigenziale n. 17 del 23 febbraio 2022 e successiva integrazione prot. n. 89961/2023.

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49, I° comma del d.lgs. n. 267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi ed acquisiti i pareri:

- dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile.

Acquisita la presa d'atto del Collegio dei Revisori espressa nel verbale n. 30 del 30 giugno 2025, ai sensi del TUEL.

per le motivazioni di cui in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per alzata di mano, ha dato il seguente esito, come proclamato dal Presidente:

- presenti n. **21** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Campanile Renato, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellaro Enrica, Masin Matteo, Moretto Mattia, Pavan Elena, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Venuto Marco

- favorevoli n. **21** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Campanile Renato, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellaro Enrica, Masin Matteo, Moretto Mattia, Pavan Elena, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Venuto Marco

- contrari: **nessuno**

- astenuti: **nessuno**

DELIBERA

- 1) di revocare la deliberazione n. 31 del 30 aprile 2025 ad oggetto: “ Acquisizione di partecipazione da parte di ASM Rovigo s.p.a. in Cooperativa Esercenti Farmacia soc.coop.a.r.l. - in sigla CEF.”;
- 2) di trasmettere il presente atto di revoca ad ASM Rovigo s.p.a., alla Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per il Veneto e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;
- 3) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *on-line* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dalla normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
- 4) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle

pubbliche amministrazioni (d.lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti organi politici" del sito web dell'Ente, nonché nella sezione "enti controllati" sottosezione "società partecipate", ai sensi del d.lgs. n. 175/2016;

5) di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione per alzata di mano, urgente e quindi immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. degli Enti Locali approvato con d.lgs. del 18.8.2000, n. 267, al fine di dare tempestivo seguito alle note trasmesse alla Sezione regionale di controllo per il Veneto della Corte dei conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, il cui esito è proclamato dal Presidente:

- presenti n. **21** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Campanile Renato, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellaro Enrica, Masin Matteo, Moretto Mattia, Pavan Elena, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Venuto Marco

- favorevoli n. **21** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Campanile Renato, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellaro Enrica, Masin Matteo, Moretto Mattia, Pavan Elena, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Venuto Marco

- contrari: **nessuno**

- astenuti: **nessuno**

TRASCRIZIONE INTEGRALE DELLA DISCUSSIONE DELLA DELIBERA N. 57/2025 – PUNTO 8) DELL'O.D.G. "REVOCA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 31 DEL 30.04.2025 AD OGGETTO: "ACQUISIZIONE DI PARTECIPAZIONE DA PARTE DI ASM ROVIGO S.P.A. IN COOPERATIVA ESERCENTI FARMACIA SOC. COOP. A.R.L. - IN SIGLA CEF""

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Passiamo all'ottavo punto all'ordine del giorno "Revoca deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 30 aprile 2025 ad oggetto "Acquisizione di partecipazione da parte di ASM Rovigo SpA in Cooperativa Esercenti Farmacia Società Cooperativa a r.l. - in sigla CEF". Abbiamo la fortuna di avere qui la Dottoressa Righini che ci illustra quindi il punto in questione, grazie.

Dott.ssa RIGHINI MONICA - Funzionario:

Buonasera. Abbiamo revocato la delibera n. 31 del 30 aprile 2025, con cui si era richiesto e avviato l'iter procedurale affinché ASM potesse acquistare una partecipazione in CEF. La motivazione è molto semplice: l'iter procedurale prevedeva l'invio tramite piattaforme apposite sia alla Corte dei Conti, sia all'Autorità garante della concorrenza del mercato, e così è stato fatto.

La Corte dei Conti ha richiesto elementi integrativi. Ha richiesto tre tipi di elementi integrativi, e ve li vado a leggere molto velocemente: uno, ha chiesto di fornire un dettaglio sulla posizione debitoria della Cooperativa Esercenti Farmacie verso Istituti di Credito, intermediari finanziari; secondo, di trasmettere il business plan predisposto e adottato dalla Cooperativa Esercenti Farmacia o comunque un piano analogo; terzo, fornire un'analisi prospettica della posizione finanziaria della Cooperativa Esercenti Farmacie, con particolare attenzione alla capacità della Società a garantire la copertura dei debiti mediante risorse generate dalla gestione caratteristica. Questa documentazione non è nella

disponibilità, né della sezione Organismi partecipati, né di ASM, quindi ci siamo rivolti immediatamente, nella stessa giornata in cui abbiamo avuto la richiesta, alla CEF affinché ci fornisse il business plan e le due dichiarazioni. Nella stessa serata ASM ha ricevuto da CEF la comunicazione di una indisponibilità a fornire questa documentazione. Conseguentemente poi qualche giorno dopo il Sindaco ha inoltrato una comunicazione alla Corte dei Conti che avremmo predisposto questa delibera che stiamo per approvare, per revocare la deliberazione n. 31. E così stiamo facendo questa sera. Tutto qui.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie. Consigliera Biasin, prego.

BIASIN ELENA – Consigliere Lista Civica per Rovigo Edoardo Gaffeo:

Farò un contributo da sinistra pessimista e Azzecagarbugli. Ho qua davanti a me il verbale del Consiglio Comunale del 30 aprile 2025 nel quale dicevo “Il Consigliere Topo aveva già anticipato anche il suo voto, che è il nostro, ed è un voto di astensione, perché poi siamo buoni sinceramente, ricordando e riconoscendo il rigore che ha sempre contraddistinto il lavoro dell’ufficio delle partecipate. Io mi sarei aspettata che questa delibera fosse ritirata per ripresentarla, perché onestamente un parere di questo tipo dei Revisori - ricordiamo che i Revisori hanno detto che bisognava acquisire i dati della situazione debitoria - lasciato così non l’ho visto mai tanto spesso, e anche perché il Dottor Pasquini, che è un uomo di grande esperienza, non mi può dire che questi dati non possono essere riferiti. Possono essere dati con determinate garanzie, però l’elemento dell’indebitamento può essere dato. Se poi non ve l’hanno dato, questa cosa qua non è che deponga tanto a favore. Oltretutto lo Statuto che è stato allegato, che è lo Statuto della Cooperativa, non consente neanche - cioè noi ci fidiamo di quello che ci dice lei - però se io leggo lo Statuto e basta, non è che mi rendo neanche conto di come saranno i rapporti in futuro degli associati. Quindi siccome nessuno di noi ha delle preclusioni ideologiche su questo tipo di acquisizione, mi sarei aspettata sinceramente un maggior rigore. E quindi, come dire, ritiratela e ripresentatela quando avrete tutti i dati. Secondo me in mancanza non possiamo che astenerci”.

Questa è una figuraccia a mio modesto parere, cioè bisogna fare le cose soprattutto quando ci sono anche i pareri dei Revisori in un certo modo. Quindi io credo che questo ci debba insegnare che non possiamo tenere sotto gamba quelli che sono i pareri anche di un certo peso.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie. Qualcun altro? Consigliere Conchi, prego.

CONCHI EZIO – Consigliere Sindaco Conchi Cambia Rovigo:

Io credo l'altra volta di avere votato contro perché, proprio politicamente parlando, io sono contrario ad allargare le partecipate, quindi meno ne abbiamo, meglio è. Per cui ben venga questa revoca.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie. Qualcun altro? No. Dichiarazioni di voto? Nemmeno. Favorevoli? Unanimità dei presenti. Contrari? Nessuno. Astenuti? Nessuno.

Immediata eseguibilità. Favorevoli? Anche qui unanimità. Contrari? Nessuno. Astenuti? Nessuno. Grazie.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Michela Targa

Documento sottoscritto con firma digitale

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Mattia Moretto

Documento sottoscritto con firma digitale