COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 99 DEL 03/07/2025

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE RAGIONERIA

PRESENTATA DA: BREGOLIN GIULIANA

OGGETTO: VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI, ASSESTAMENTO GENERALE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2025/2027 E ADEGUAMENTO DEL DUP

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

Visto il D. Lgs 267/2000 il quale dispone che i Comuni, le Province e le Comunità Montane deliberino annualmente il Bilancio di previsione finanziario redatto in termini di competenza e di cassa, osservando i principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità;

Preso atto che l'art. 175, c.8 del Tuel che dispone quanto segue: “Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”;

Visto l’art. 193, comma 2, del D. Lgs 18 agosto 2000 n.267 che dispone “Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell’ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l’organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

a) Le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
b) I provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all’art. 194;
c) Le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui”;

Dato atto che all'art. 193 del Testo Unico degli enti locali viene enunciato l'obbligo secondo cui l'ente deve rispettare, durante la gestione e nelle variazioni di bilancio, il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili presenti nel Tuel, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6 ;

Che ai sensi dell'art. 17 del Regolamento di contabilità armonizzata l' ufficio finanziario con prot. 49935 del 3/07/2025 ha proceduto ad acquisire informazioni dai singoli Dirigenti in merito allo stato di attuazione dei programmi per la parte finanziaria al 30 giugno 2025 richiedendo di dare evidenza anche degli interventi PNRR, dello stato di accertamento e di impegno delle risorse e che ogni dirigente ha relazionato che gli obiettivi procedono regolarmente, inclusi gli interventi PNRR tenuto conto delle variazioni di bilancio contenute nel presente provvedimento di riequilibrio(Allegato F);

Che ai fini della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio il Dirigente del settore finanziario ha chiesto ad ogni ufficio la verifica generale di tutte le voci di entrata e uscita di loro competenza con nota prot. 41211 del 30/5/2025;

Alla luce delle verifiche e delle dichiarazioni fatte dai vari Dirigenti risulta l'esistenza di minori entrate e di maggiori spese che trovano compensazione in minori spese e maggiori entrate come meglio descritto e dettagliato nell' allegato prospetto (Allegato A);

Visto che a seguito delle predette variazioni di bilancio contenute nell'Allegato A) non ci sono situazioni tali da far prevedere una situazione di squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

Ritenuto, quindi, che l'Ente può dare atto che a seguito della suddetta variazione permangono gli equilibri generali di bilancio;

Viste inoltre le dichiarazioni dei Dirigenti in merito all'esistenza o insussistenza di debiti fuori bilancio (prot. 42906, 43410, 43929, 45143, 45168, 45824, 49128, 49139, 49710/2025 in atti ufficio ragioneria);

Che con delibera del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 ed allegati con contestuale aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2025/2027;

Preso atto che con deliberazione della Giunta Comunale n. 4 dell'8/1/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2025/2027 per la parte relativa all'assegnazione delle dotazioni finanziarie;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 30/1/2025 con cui è stato approvato il P.I.A.O. per il triennio 2025/2027;

Che dopo l'approvazione del bilancio di previsione sono stati adottati i seguenti atti deliberativi della Giunta comunale, comportanti prelievi dal Fondo di Riserva Ordinario:
deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 23/1/2025;
deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 6/2/2025;
deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 10/2/2025;
deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 20/2/2025;
deliberazione della Giunta Comunale n. 81 del 25/3/2025;
deliberazione della Giunta Comunale n. 162 del 9/5/2025;

dal Fondo di Riserva Vincolato:
deliberazione della Giunta Comunale n. 171 del 14/5/2025;

dal Fondo passività potenziali:
deliberazione della Giunta Comunale n. 218 dell'11/6/2025;

Che dalle comunicazioni dei Dirigenti e dalla verifica dell'ufficio finanziario è emerso quanto segue:

E' stata segnalata dal settore Polizia Locale una minore entrata di € 740.000,00 relativa ai proventi codice della strada derivante da velox. A tale minore entrata viene fatto fronte in parte spesa riducendo le seguenti spese:
€ 361.194,00 Fondo crediti di dubbia esigibilità
€ 96.906,00 Manutenzione straordinaria strade
€ 182.392,50 Manutenzione ordinaria strade
€ 12.256,65 Attrezzature per Polizia Locale
€ 24.406,35 Servizi di assistenza tecnologica Polizia Locale
€ 62.844,50 Noleggio velox

Ritenuto necessario alla luce delle suddette variazioni apportare al programma triennale delle Opere Pubbliche 2025/2027 la seguente variazione:
- **Modifica nell'annualità 2025 dell'intervento** "Manutenzione straordinaria strade comunali" che passa da € 286.906,00 (finanziato per € 96.906,00 con proventi CDS e per € 190.000,00 con proventi oneri di urbanizzazione) ad € 190.000,00 finanziato interamente con proventi oneri di urbanizzazione con esigibilità 2025;

Si segnala che non sono state dichiarate minori entrate libere mentre sono state segnalate le seguenti maggiori entrate libere per l'importo di € 136.720,64:
€ 2.000,00 Noleggi sale museo
€ 70.000,00 Proventi concessione loculi
€ 1.100,00 Tosap quote arretrate
€ 6.991,00 Canone occupazione quote arretrate
€ 6.629,64 Interessi attivi su depositi cauzionali
€ 50.000,00 Iva a credito

Le minori spese libere ammontano ad € 120.171,61 e sono:
€ 34.848,58 Spese per ufficio verbali Polizia Locale
€ 18.000,00 Spese di notifica sanzioni Polizia Locale

€ 67.323,03 Contratti di servizio tributi

La somma complessiva di € 256.892,25 (maggiori entrate 136.720,64 + minori spese 120.171,61) viene destinata, in accordo con l'assessore al Bilancio, alle seguenti spese:
€ 19.524,05 Servizi di assistenza tecnologica Polizia Locale
€ 33.324,53 Noleggio velox
€ 8.132,43 Fondo crediti
€ 29.798,04 Servizi funerari comunali
€ 7.133,45 Prestazioni diverse di terzi per gestione parcheggi
€ 620,00 Quota associativa settore ambiente
€ 50.000,00 Iva a debito
€ 3.450,00 Servizio di analisi rischi
€ 37.586,72 Fondo di riserva
€ 23.763,65 Prestazioni diverse di terzi - affissioni e pubblicità
€ 26,39 Aggio passi carrai
€ 17.491,92 Agevolazioni Tarip
€ 15.000,00 Sgravi e rimborsi tributi
€ 11.041,07 Incentivi settore tributi esigibilità 2026

Sono state inoltre effettuate variazioni relative ad entrate e spese vincolate sulla base delle segnalazioni dei vari settori:
- Integrazione di € 15.200,00 dell'entrata relativa all'alienazione di terreni (come da deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 30.4.2025) da destinare per € 1.520,00 ad estinzione anticipata di mutui e per € 13.680,00 a manutenzione straordinaria fabbricati;
- Eliminazione dell'entrata e relativa spesa vincolata per € 894.998,09 relativa ai lavori di efficientamento energetico del Palazzetto dello Sport finanziati con un contributo della Fondazione Cariparo non ottenuto;
- Integrazione di € 100.000,00 dell'entrata relativa ai proventi degli oneri di urbanizzazione destinata a manutenzione straordinaria impianti sportivi;
- Incremento di € 56.000,00 delle entrate e delle relative spese vincolate del teatro;
- Iscrizione dell'entrata e della relativa spesa vincolata di € 499.000,00 relativa al contributo della Fondazione Cariparo per le manifestazioni turistiche e per le politiche culturali;
- Iscrizione del contributo regionale di € 4.700,00 per interventi culturali al museo destinato a prestazioni professionali;
- Variazione degli stanziamenti della spesa di personale al fine di ridistribuire nel centro di costo adeguato le spese di personale già stanziate per complessivi € 436.500,00;

Si procede infine alla destinazione di quota parte dell'avanzo libero, vincolato e destinato per complessivi € 243.948,38 nel seguente modo (Allegato B) di cui:

Avanzo libero per € 49.126,53 destinato al finanziamento dei seguenti debiti fuori bilancio:
- € 20.216,53 debito fuori bilancio per Gal Adige
- € 910,00 debito fuori bilancio per sentenza 21/2018
- € 28.000,00 debito fuori bilancio per sentenza 496/2025
-

Avanzo vincolato da leggi per € 132.933,29 così destinato:
€ 108.502,51 derivante dal 10% proventi alienazioni destinato all'estinzione anticipata di mutui;
€ 24.430,78 derivante da proventi fitti erp destinato a manutenzione ordinaria alloggi erp;

Avanzo vincolato da trasferimenti per € 18.506,15 così dettagliato:

- € 998,75 derivante da trasferimenti per bonus alimentare emergenza covid da restituire allo Stato in rate annuali;
- € 100,00 derivante dal contributo statale per iniziative sulla legalità da destinare a contributi ad associazioni per il ripristino del parco di Concadirame;
- € 17.407,40 derivante dal trasferimento regionale per il centro antiviolenza da destinare a contributi ad amministrazioni locali per rimborso rette di accoglienza donne vittime di violenza;

Avanzo vincolato da Ente per € 21.496,77 derivante dalle economie della rinegoziazione mutui con Mef,, Banca Intesa e San Paolo da destinare a manutenzione straordinaria ponti;

Avanzo destinato per € 21.885,64 da destinare interamente a manutenzione straordinaria ponti;

Si procede inoltre ad effettuare le seguenti variazioni al bilancio pluriennale 2025/2027:

Annualità 2026:

- Incremento di € 35.000,00 delle entrate e delle relative spese vincolate del teatro;

Tenuto conto di tutto quanto sopra espresso, le variazioni possono essere sintetizzate come segue:

TITOLO	ANNUALITA' 2025 COMPETENZA	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	1.056.683,65		1.056.683,65
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	11.514.568,21		11.514.568,21
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	6.282.524,66	243.948,38	6.526.473,04
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	0,00		0,00
1	*Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa*	24.745.891,87	+1.100,00	24.746.991,87
2	*Trasferimenti correnti*	11.199.375,03	+553.700,00	11.753.075,03
3	*Entrate extratributarie*	11.501.670,20	-598.379,36	10.903.290,84
4	*Entrate in conto capitale*	40.827.112,26	-779.798,09	40.047.314,17
5	*Entrate da riduzione di attività finanziarie*	0,00		0,00
6	*Accensione prestiti*	0,00		0,00

7	*Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere*	20.755.087,67		20.755.087,67
9	*Entrate per conto terzi e partite di giro*	31.739.135,00		31.739.135,00
totale		140.768.272,03	-823.377,45	139.944.894,58
	totale generale delle entrate	159.622.048,55	-579.429,07	159.042.619,48

	Disavanzo di amministrazione			
1	*Spese correnti*	49.442.251,07	+157.646,75	49.599.897,82
2	*Spese in conto capitale*	55.795.611,61	-847.098,33	54.948.513,28
3	*Spese per incremento di attività finanziarie*	0,00		0,00
4	*Rimborso di prestiti*	1.889.963,20	+110.022,51	1.999.985,71
5	*Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere*	20.755.087,67		20.755.087,67
7	*Spese per conto terzi e partite di giro*	31.739.135,00		31.739.135,00
	totale generale delle spese	159.622.048,55	-579.429,07	159.042.619,48

Che a seguito del monitoraggio del saldo cassa e dell'andamento monetario della gestione si evidenzia quanto segue:

Saldo di tesoreria al 31/12/2024	€ 28.066.277,20
Di cui Fondi vincolati al 31/12/2024	€ 6.011.698,78
Di cui Saldo di cassa libero al 31/12/2024	€ 22.054.578,42
Ordinativi di incasso emessi al 30/06/2025	€ 27.863.006,83
Partite pendenti incassi al 30/06/2025	€ 5.651.428,90
Ordinativi di pagamento emessi al 30/06/2025	€ 30.187.551,79
Partite pendenti pagamenti al 30/06/2025	€ 79.651,25
Saldo di tesoreria al 30/06/2025	€ 31.185.552,28
Fondi vincolati al 30/06/2025	€ 5.793.810,99
Saldo di cassa libero al 30/06/2025	€ 25.391.741,29
Limite dell'anticipazione di tesoreria autorizzata	€ 20.755.087,67

che rapportando gli addendi costituenti il saldo al 30 giugno al bilancio autorizzatorio di cassa si ottiene un saldo prospettico al 31 dicembre positivo pari ad € 9.929.916,75;

che il fondo crediti di dubbia esigibilità e difficile esazione, assestato alla data attuale di euro 1.980.588,06 è da ritenersi congruo;

Che con riferimento al sistema delle società partecipate con affidamenti in house, si è proceduto a richiedere con nota via Pec prot. Gen. 40648 del 28/5/2025 fatti di gestione che possano influire sugli equilibri del bilancio comunale;

Viste la note Pec protocollate che si allegano al presente provvedimento e ne costituiscono parte integrante e sostanziale (Allegato C) con le quali le società partecipate, Asm spa, Ecoambiente srl, AcqueVenete Spa hanno risposto che non vi sono situazioni o altri elementi di rischio che influiscano o possano influire sugli equilibri di bilancio del Comune di Rovigo, mentre la società As2 con nota prot. n. 47827/2025 e nota prot. 49802/2025 ha comunicato di non essere in grado, al momento, di fornire una stima della perdita 2025. Mancando tale stima, e conseguentemente, anche l'eventuale ipotesi di ripiano da parte della società AS2 della presunta perdita, non è possibile al Comune procedere ad accantonare una somma congrua rispetto alla perdita presunta. Nelle more di una quantificazione della perdita stessa da parte della società AS2 srl, si ritiene prudenziale non destinare interamente l'attuale avanzo di amministrazione libero prima di avere acquisito notizie più puntuali da parte dell'Azienda da acquisire entro il 30/09/2025 sulla base di un preconsuntivo che verrà richiesto alla società.

Considerato che, dopo le presenti variazioni, risulta in bilancio 2025 una disponibilità del Fondo di Riserva Vincolato per spese non prevedibili di € 61.096,47, del Fondo di riserva ordinario di € 39.244,23, con un Fondo di riserva di cassa di € 288.552,61;

Che risulta rispettato il contenimento delle spese di personale come si evince dall'Allegato D) come da comunicazione dell'Ufficio Risorse Umane;

Preso atto infine della nota prot. 50872 del 8/07/2025 del Segretario Generale e Avvocatura Civica sulla congruità del fondo contenzioso e passività potenziali (nota in atti ufficio ragioneria);

Visto il D. Lgs n. 118 del 23/06/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. n.126/2014;

Richiamato il rendiconto del bilancio per l'esercizio finanziario 2024 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 30/04/2025;

Visto il vigente Regolamento di contabilità armonizzata;

Visto il Regolamento dei Controlli interni;

Vista la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti alla proposta di deliberazione (allegato E);

Visto il Decreto Sindacale n. 7 dell'11/02/2025 di modifica del Decreto Sindacale n. 76 del 24.12.2024 con il quale è stato confermato alla Dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico Dirigenziale per

il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati fino al 14/11/2025 e con il quale è stato stabilito l'ordine di sostituzione dei Dirigenti in caso di assenza o impedimento;

Fatto presente che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Alessandra Nicoli, con incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (E.Q.O.) della sezione ragioneria, giusto decreto dirigenziale n 213 del 29/12/2023;

Preso atto che ai sensi dell'art. 49, 1° comma, D. lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

- dal responsabile del servizio interessato in merito alla regolarità tecnica;
- dal responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile;

Con voti ……..

DELIBERA

1) di apportare, al Bilancio di previsione 2025/2027 la variazione di assestamento generale come indicato nell' allegato A), che fa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che tiene conto di una verifica generale di tutte le voci di entrata e uscita, compreso il fondo di riserva e il fondo di cassa ai sensi dell'art. 175, comma 8 del Tuel;

2) di destinare, nel rispetto di quanto previsto dall' art. 187 del D.Lgs. 267/2000, quota parte dell'avanzo di amministrazione vincolato 2024 per l'importo di € 172.936,21 (di cui € 18.506,15 da trasferimenti, € 132.933,29 da leggi e principi ed € 21.496,77 da vincoli dell'Ente), l'intero avanzo destinato per € 21.885,64 e quota parte dell'avanzo libero per € 49.126,53 per un totale complessivo di € 243.948,38;

3) di apportare al Bilancio di previsione 2025/2027 le variazioni relative all'applicazione dell'avanzo libero, vincolato e destinato di cui all'allegato B);

4) di apportare al programma triennale delle Opere Pubbliche 2025/2027 la seguente variazione, aggiornando di conseguenza il DUP 2025/2027:

- **Modifica nell'annualità 2025 dell'intervento** "Manutenzione straordinaria strade comunali" che passa da € 286.906,00 (finanziato per € 96.906,00 con proventi CDS e per € 190.000,00 con proventi oneri di urbanizzazione) ad € 190.000,00 finanziata interamente con proventi oneri di urbanizzazione con esigibilità 2025;

5) di dare atto che è stata dichiarata dai Dirigenti dell' Ente l'esistenza di debiti fuori bilancio per euro 50.000,18 di cui 49.126,53 euro trovano copertura finanziaria con la presente variazione con la destinazione dell'avanzo libero mentre 873,65 sono già stanziati con altri fondi disponibili di bilancio 2025;

6) di dare atto che le variazioni di bilancio di cui agli Allegati A) e B) aggiornano di conseguenza il Dup 2025/2027, nonché gli stanziamenti di cassa ai sensi del D. Lgs 267/2000 e del D. Lgs 118/2011;

7) di dare atto che, come meglio descritto in premessa, si acquisirà il preconsuntivo 2025 della società AS2 srl entro il 30/09/2025 prima di procedere alla destinazione totale dell'avanzo libero per consentire, eventualmente, gli accantonamenti del caso;

8) di dare atto che allo stato attuale permangono gli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193 del Tuel, con particolare riferimento agli equilibri di competenza, di cassa, della gestione dei residui e della parte investimenti ed in relazione agli accantonamenti effettuati in sede di approvazione del rendiconto di gestione 2024 per quanto riguarda i rischi di contenzioso ed il permanere del saldo di competenza d'esercizio non negativo;

9) di dare atto che il Fondo finale di cassa presunto al 31/12/2025 risulta non negativo;

di prendere atto della verifica dello stato di attuazione dei programmi per la parte riguardante gli stanziamenti finanziari al 30/06/2025 da cui si evince che gli obiettivi procedono regolarmente, inclusi gli interventi PNRR, tenuto conto delle variazioni di bilancio contenute nel presente provvedimento di riequilibrio,(Allegato F)

11) di dare atto, in relazione a quanto previsto dall'art. 187 comma 3 bis, che l'Ente non si trova nelle condizioni di cui agli articoli 195 e 222 del Tuel in quanto non è stata richiesta alcuna anticipazione di tesoreria e non si stanno utilizzando entrate a destinazione vincolata per finanziare spese correnti;

12) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio";

13) Di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

14) Di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Dlgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di garantire l'amministrazione dell'Ente con gli idonei finanziamenti.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 09/07/2025

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale