



# COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE  
N. 93 DEL 24/06/2025

## SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

### SEZIONE LAVORI PUBBLICI - FABBRICATI

PRESENTATA DA: RIZZATO LORENZO

**OGGETTO: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO, DI CUI ALL'ART. 194, PRIMO COMMA, LETT. A) DEL D. LGS. N. 267/2000, DERIVANTE DALLA SENTENZA DEL TRIBUNALE DI ROVIGO N. 428/2025 RESA NEL PROCEDIMENTO R.G. 1247/2023, RELATIVA A CREDITO RISARCITORIO PER RITARDATO PAGAMENTO DI FATTURE RELATIVE ALLA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA PER UTENZE RELATIVE AGLI IMMOBILI DI PROPRIETÀ COMUNALE ED ALTRI USI (CONVENZIONE CONSIP EE12 01.09.2015 – 31.08.2016).**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Modonesi Federico

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022 con cui è stato conferito all'Ing. Marzia Rizzi l'incarico dirigenziale per il settore Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e Mobilità, e sono stati individuati i dirigenti sostituiti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto Dirigenziale n. 183 del 29/12/2023 con cui è stato conferito all'Ing. Federico Modonesi l'incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (EQO)/alta professionalità (EQAP) per la sezione lavori pubblici – fabbricati – suolo – patrimonio espropri – mobilità e trasporti e contestuale delega di alcune funzioni dirigenziali;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024 ad oggetto “Approvazione Documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati” dichiarata i.e.;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 8/1/2025 ad oggetto “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazioni dotazioni Finanziarie” dichiarata i.e.;



## COMUNE DI ROVIGO

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 30/1/2025 ad oggetto: “Approvazione Piano integrato di attività e organizzazione 2025/2027” dichiarata i.e.;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 217 dell'11/06/2025 ad oggetto “Variazione urgente al bilancio di previsione 2025-2027, dichiarata immediatamente esecutiva, ratificata con Deliberazione del Consiglio Comunale n.        del        ;

Richiamata la relazione allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, redatta da parte dell'Ufficio preposto della Sezione Fabbriati LL.PP., in ordine al riconoscimento del debito fuori bilancio per il pagamento di quanto dovuto dal Comune di Rovigo alla società Sahara SPE s.r.l. (di seguito anche solo “Sahara SPE”), per effetto della sentenza del Tribunale di Rovigo n. 428/2025 del 26.05.2025, emessa nel processo R.G. 1247/2023 relativamente al vantato credito risarcitorio, previsto dalla direttiva CE 2000/35, recepita dal D.Lgs. n. 231/2002 a titolo di risarcimento del danno per il ritardo pagamento di fatture relative a utenze elettriche intestate al Comune di Rovigo e relative agli immobili di proprietà comunale ed altri usi, oltre interessi e spese legali, parzialmente compensate;

Visti:

- il ricorso per ingiunzione R.G. 620/2023 e pedissequo decreto ingiuntivo - D.I. n° 279/2023 emesso dal Tribunale di Rovigo – notificato al Comune di Rovigo in data 04.05.2023, con cui gli veniva ingiunto di pagare in favore della società Sahara la somma di Euro 40.160,00, oltre ad interessi e spese del procedimento monitorio;
- l'atto di citazione in data 12.06.2023 con il quale il Comune di Rovigo interponeva opposizione avverso il Decreto Ingiuntivo n. 279/2023 emesso dal Tribunale di Rovigo con cui gli veniva ingiunto di pagare in favore della società Sahara SPE la somma di Euro 40.160,00, oltre ad interessi e spese del procedimento monitorio, di cui alle fatture emesse da Gala S.p.A., in relazione alla fornitura di energia effettuata in favore del comune stesso dal 01.09.2015 al 31.08.2016, per effetto dell'adesione alla Convenzione CONSIP denominata “Energia Elettrica 12”, per utenze relative agli immobili di proprietà comunale ed altri usi;
- l'atto di cessione Rep. 37986/8614 del 15.12.2015, tra la cedente Gala S.p.A. e la cessionaria Banca Sistema S.p.A., notificata il 17.12.2015 - assunta al prot. dell'Ente n. 68687/2015 di pari data;
- la fattura n. 320/41 inviata da Banca Sistema in data 22.12.2022, dell'importo di Euro 40.160,00 per “Credito risarcitorio, previsto dalla direttiva CEE 2000/35, recepita dal D.LGS 231/02, pari ad un importo forfettario di euro 40,00 a titolo risarcimento del danno per il ritardo pagamento”;
- la nota trasmessa a mezzo PEC e assunta al prot. dell'Ente n. 767/2023 del 05.01.2023, con la quale Sahara SPE ha comunicato al Comune di Rovigo di essere divenuta cessionaria da Banca Sistema S.p.A. del credito relativo alla fattura n. 320/41 del 22.12.2022, per un importo di Euro 40.160,00;
- la sentenza del Tribunale di Rovigo n. 428/2025 del 26.05.2025, emessa nel processo R.G. 1247/2023 relativamente al suddetto asserito credito risarcitorio, di parziale accoglimento dell'opposizione e contestuale revoca del D.I., la quale ha per l'effetto condannato l'opponente Comune di Rovigo:
  1. al pagamento, nei confronti dell'opposta Sahara SPE, della somma di Euro 27.560,00, oltre interessi ex art. 1284, comma 4 cod. civ. dalla domanda al saldo effettivo,



## COMUNE DI ROVIGO

2. alla rifusione dei 3/4 delle spese di lite, che si liquidano in Euro 5.261,00 per compensi professionali, oltre rimborso forfettario, spese generali, oltre IVA e C.P.A. come per legge - compensato tra le parti il residuo 1/4 delle spese di lite;

- la nota prot. 40515 del 28.05.2025 con la quale l'Avv. Concetta Sorrentino ha trasmesso al Comune di Rovigo la suddetta sentenza n. 428/2025, invitando il comune stesso al pagamento di quanto previsto dal Giudice in favore di Sahara SPE secondo le modalità ivi indicate;
- la nota prot. 40657 del 28.05.2025, con la quale l'Avv. Civico Marco De Giorgio ha evidenziato la necessità di procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D.lgs. 267/2000, per le somme al cui pagamento il Comune è stato condannato dalla citata sentenza n. 428/2025, atteso che le argomentazioni poste dal Giudice a sostegno della decisione non appaiono di probabile ribaltamento in un giudizio di impugnazione;
- la nota prot. 40771 del 29.05.2025 - notifica della sentenza del Tribunale di Rovigo n. 428/2025 del 26.05.2025, emessa nel processo R.G. 1247/2023;
- la nota prot. 40925 del 29.05.2025, con la quale l'Avv. Civico Marco De Giorgio evidenzia, quale conseguenza dell'avvenuta notifica della sentenza, la necessità di procedere entro il termine di 120 gg. di cui all'art. 14, comma 1 D.L. 669/1996, al riconoscimento di debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del d.lgs. 267/2000, per le somme al cui pagamento il Comune è stato condannato dalla citata sentenza n. 428/2025;
- la nota prot. 41111 del 29.05.2025, con la quale l'Avv. Civico Marco De Giorgio ha rappresentato all'Avv. Concetta Sorrentino che sono in corso le attività necessarie a dare attuazione a quanto previsto dall'art. 194 del d.lgs. 267/2000 rispetto a quanto statuito dalla sentenza, e ha altresì comunicato di aver preso atto dell'avvenuta presentazione al Tribunale di Rovigo di istanza per la correzione di errore materiale della citata sentenza, nella parte in cui non avrebbe disposto la distrazione delle spese a favore del difensore dichiaratosi antistatario, restando in attesa di una comunicazione circa l'esito del citato procedimento di correzione di errore materiale e della conseguente identità del soggetto titolato a domandare il pagamento delle spese di lite;
- la nota prot. 44435 del 12.06.2025 con la quale il Dirigente del Settore LL.PP. ha rappresentato all'Avvocatura Civica che non è intenzione degli Uffici proporre impugnazione avverso la sentenza del Tribunale di Rovigo n. 428/2025 notificata in data 28.05.2025, alla luce delle considerazioni espresse nella nota prot. 40657/2025 del 28.05.2025;
- la nota prot. 44171/2025 del 12.06.2025 con la quale l'avv. Concetta Sorrentino ha trasmesso al comune di Rovigo l'ordinanza del Tribunale di Rovigo n. cronol. 4457/2025 del 11.06.2025, di correzione dell'errore materiale della sentenza n. 428/2025, che dispone che le spese di lite, liquidate in Euro 5.261,00 per compensi professionali, oltre rimborso forfettario, spese generali, oltre I.V.A. e C.P.A. come per legge e quindi complessivi Euro 7.676,43, siano distratte in favore dell'avvocato Concetta Sorrentino, dichiaratasi procuratore antistatario;

Dato altresì atto che:

- il Comune vanta da Gala un credito di Euro 16.849,05 relativo alle n. 268 note di credito emesse da Gala per conguaglio a seguito di ricalcolo, non incassate, per le quali il comune stesso, in sede di opposizione, aveva richiesto lo scomputo dall'ammontare del credito risarcitorio verso Sahara;
- il Comune è debitore verso Gala della somma di Euro 3.112,72 relativa a n. 30 fatture non



## COMUNE DI ROVIGO

pagate, circostanza questa pure rappresentata in sede di opposizione, proponendone la compensazione con il predetto credito;

- nel quantificare l'importo dovuto dal comune di Rovigo a Sahara, la sentenza 428/2025 non ha scomputato, come richiesto in sede di opposizione dal comune di Rovigo, l'importo di Euro 13.736,33 quale compensazione dei sopracitati credito e debito;
- è intenzione del Settore LL.PP., condivisa dall'Avvocatura civica, valutare le azioni da intraprendere allo scopo di ottenere il pagamento da parte di Gala della suddetta somma di Euro 13.736,33;

Considerato che:

- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 stabilisce che gli Enti Locali possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria;
- con Deliberazione Consiliare gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti nei casi previsti dall'art. 194 del D. Lgs. 267/2000 e precisamente:
  - a) sentenze esecutive;
  - b) copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 e il disavanzo derivi da fatti di gestione;
  - c) ricapitalizzazione nei limiti e nelle forme previste dal codice civile e norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
  - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
  - e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità e arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento delle pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Rilevato che le sentenze esecutive come per l'appunto il caso in esame, rientrano nella fattispecie di debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, primo comma, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente regolamento di contabilità
- l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000;
- il parere del Collegio dei Revisori espresso ai sensi di legge;
- Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del predetto D.Lgs. 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri:
  - del Responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: .....
  - del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: .....

....

per le motivazioni di cui in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per appello nominale a cura del Segretario Generale, ha dato il seguente esito, come proclamato dalla Presidente:



# COMUNE DI ROVIGO

favorevoli:.....

contrari:.....

astenuti:.....

## DELIBERA

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e sono date per integralmente riportate;
2. di riconoscere, conseguentemente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, del D.Lgs. 267/2000, comma 1, lett. a), la legittimità del debito fuori bilancio per l'importo complessivo di Euro 44.000,00 da corrispondersi ai beneficiari di seguito indicati, secondo le quote dettagliatamente riportate quanto a:
  - Euro 27.560,00 per quota capitale, a titolo di risarcimento del danno, ed Euro 8.763,57, a titolo di interessi maturati e maturandi sino all'effettivo pagamento, sulla base di una stima ipotetica formulata sulla previsione che detto pagamento avvenga materialmente, al più tardi, entro il 31 di luglio p.v., in favore della Società Sahara SPE S.r.l. C.F. e P.IVA 10776300963 con sede in Via San Prospero 4 - 20121 - MILANO (MI);
  - Euro 7.676,43 per spese legali, in favore dell'Avv. Concetta Sorrentino – Collextion Legal Società Tra Avvocati S.r.l. C.F. e P.IVA 13100741001 - con sede in Largo Arrigo VII, 4 – 00153 – ROMA,come verificato dall'Ufficio proponente;
3. di dare atto che al finanziamento della somma complessiva di Euro 44.000,00 si provvederà mediante imputazione ai seguenti Capitoli del vigente bilancio di esercizio:
  - al Cap./Art. 070180/1830 "SPESE PER RISARCIMENTO DANNI", P. Fin. U.1.10.05.02.001 – Spese per risarcimento danni, Euro 27.560,00,
  - al Cap./Art. 070130/1360 "SPESE LEGALI", P. Fin. U.1.03.02.99.002 – Altre Spese Legali, Euro 7.676,43,
  - al Cap./Art. 070160/1610 "INTERESSI PASSIVI SU SENTENZA" P.Fin. U.1.07.06.02.999 - Interessi di mora ad altri soggetti, Euro 8.763,57;
4. di trasmettere il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 23, comma 5 della Legge n. 289 del 27/12/2002 alla competente Procura della Corte dei Conti;
5. di demandare al competente Settore LL.PP. Sezione Fabbriati gli adempimenti in ordine alla liquidazione del suddetto credito;
6. di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c. 2 e c. 3, e art. 11 del Codice di Comportamento aziendale e dell'art 6 /bis della legge 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interessi né in capo al responsabile del procedimento né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;
7. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D. Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti degli organi di indirizzo politico" del sito web dell'ente;



## COMUNE DI ROVIGO

8. di dichiarare la presente deliberazione, a seguito di separata votazione mediante appello nominale a cura del Segretario Generale, immediatamente eseguibile, ai sensi e per effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di non accumulare ulteriore debito, il cui esito è proclamato dal Presidente:



## COMUNE DI ROVIGO

### PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 09/07/2025

IL DIRIGENTE  
Rizzi Marzia

*Documento sottoscritto con firma digitale*