



COMUNE DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 79 DEL 01/10/2025

Sessione straordinaria Seduta pubblica di Prima convocazione

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2028

L'anno **duemilaventicinque**, il giorno **uno** del mese di **Ottobre** alle ore **09:12**, nel Palazzo Comunale e nella sala delle proprie sedute, si è riunito

IL CONSIGLIO COMUNALE

All'adunanza odierna risultano all'appello iniziale nominale i signori:

	Pres.	Ass.
CITTADIN VALERIA	X	
ARDUIN LAURA		X
AVEZZÙ PAOLO	X	
BENETTI FABIO		X
BETTARELLO PAOLA	X	
BELTRAME VALENTINA	X	
CAMPANILE RENATO	X	
LUBIAN EDOARDO	X	
MAGON SABRINA	X	
MENON TIZIANO	X	
MILAN DOMINGA	X	
MORETTO MATTIA	X	
MORETTO SARA	X	
NOCE VALENTINA		X
PAVAN ELENA	X	
PAVAN SILVIA	X	
PISCOPO ANIELLO	X	

	Pres.	Ass.
RUGGERO RICCARDO	X	
SETTE DAMIANO	X	
TASINATO SOFIA	X	
VENUTO MARCO	X	
BIASIN ELENA	X	
BORGATO ANDREA	X	
CONCHI EZIO	X	
CRIVELLARI DIEGO	X	
CRIVELLARO ENRICA	X	
FRIGATO FEDERICO	X	
MASIN MATTEO	X	
MERLO DINA		X
ROSSI ELENA	X	
ROSSINI ANTONIO		X
TOSINI PALMIRO FRANCO	X	
TOVO ROBERTO	X	

TOTALE

28 5

Assiste alla seduta il SEGRETARIO GENERALE, Dott.ssa Michela Targa.

Sono presenti per la Giunta i Signori: De Luca, Bregolin, Bala, Denti.

A scrutatori vengono designati i Signori: Llubian edoardo, venuto marco, borgato andrea.

Assume la Presidenza il Sig. Mattia Moretto nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiede di deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Alle ore **13.34** ha inizio la trattazione la trattazione del **punto n. 2)** dell'o.d.g. avente ad oggetto "APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2028" con la presenza di n. **27** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Campanile Renato, Cittadin Valeria, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Frigato Federico, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Menon Tiziano, Merlo Dina, Milan Dominga, Moretto Mattia, Moretto Sara, Pavan Elena, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Venuto Marco.
Sono assenti giustificati n. **2** Consiglieri: Noce Valentina, Rossini Antonio.

Sono assenti n. 4 Consiglieri: Conchi Ezio, Masin Matteo, Pavan Silvia, Tovo Roberto.
Sono presenti per la Giunta i Signori: Bimbatti, Rizzato, De Luca, Bregolin, Aretusini, Denti.
Sono inoltre presenti il Dirigente del Servizio Finanziario Dott.ssa Nicoletta Cittadin e il Funzionario dell'Ufficio Ragioneria Dott.ssa Di Liddo Antonella.

Introduce l'argomento l'Assessore proponente Bregolin Giuliana.
Nel frattempo si registra l'ingresso in aula del Consigliere Masin Matteo.
Terminata la presentazione della proposta di delibera, il Presidente apre il dibattito.
Non riscontrando richieste di intervento, il Presidente apre le dichiarazioni di voto alle quali partecipano i Consiglieri Biasin Elena, Crivellari Diego.
La proposta di deliberazione viene messa in votazione palese per alzata di mano ed approvata.
I contenuti sono riportati nella trascrizione integrale della discussione, trasposta in calce al presente atto, di cui costituisce parte integrante.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 ha modificato e integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, con riferimento ai sistemi contabili e agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

Visto che:

- l'art. 151 comma 1 del D. Lgs. 267/2000 (Tuel), così come modificato dall'art. 74 del D.Lgs. n. 118 del 2011, introdotto dal D.Lgs. n. 126 del 2014, prevede che gli enti locali ispirino la propria gestione al principio della programmazione e, a tal fine, presentino il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno;
- ai sensi dell'art. 170 comma 1 del TUEL e del punto 8 del principio della programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP) entro il 31 luglio per le conseguenti deliberazioni;
- con deliberazione di Giunta n. 289 del 30/07/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026- 2028;
- con nota protocollo n. 56929 del 31/07/2025 è stata comunicata al Consiglio comunale l'approvazione del DUP con deliberazione di Giunta n. 289 del 30/07/2025;

Verificata pertanto la necessità di provvedere all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per gli esercizi 2026-2028 (Sezione Strategica e Sezione Operativa);

Considerato che:

- il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto di tutti gli altri documenti di programmazione e atto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;
- l'adozione del DUP compete alla Giunta comunale ai sensi degli articoli n. 48, n. 170 e n. 174 del T.U.E.L. 18 agosto 2000, n. 267 e costituisce il primo passaggio per il procedimento di approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale, a cui deve seguire la presentazione del documento ai

Consiglieri comunali mediante il deposito presso la Presidenza del Consiglio Comunale nel rispetto del Regolamento del Consiglio Comunale;

- lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno, salvo proroghe di legge (in tal senso FAQ n. 10 Arconet);

Dato atto che:

- lo schema di bilancio di previsione 2026-2028 è ancora in corso di elaborazione;
- l'elaborazione delle programmazioni settoriali è strettamente connessa con quella dello schema di bilancio;
- gli atti di programmazione settoriale per il periodo 2026-2028 sono anch'essi ancora in corso di elaborazione;
- i dati contenuti nel DUP sono relativi alla programmazione finanziaria 2026 -2028 predisposta dal Settore Finanziario in ottemperanza al D.M. 25 luglio 2023 e verranno aggiornati in sede di predisposizione della nota di aggiornamento .

Esaminato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 (Sezione strategica e Sezione operativa) allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e successive modifiche e integrazioni;
- il D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011;
- il parere dell'Organo di Revisione;

Preso atto dei pareri allegati, espressi dal Dirigente proponente e dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

Visti:

Visto il Decreto Sindacale n. 7 dell'11/02/2025 di modifica del Decreto Sindacale n. 76 del 24.12.2024 con il quale è stato confermato alla Dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico Dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati fino al 14/11/2025 e con il quale è stato stabilito l'ordine di sostituzione dei Dirigenti in caso di assenza o impedimento;

Fatto presente che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Alessandra Nicoli, con incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (E.Q.O.) della sezione ragioneria, giusto decreto dirigenziale n 213 del 29/12/2023;

per le motivazioni di cui in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per alzata di mano, ha dato il seguente esito, come proclamato dal Presidente:

- presenti n. **28** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Campanile Renato, Cittadin Valeria, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Frigato Federico, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Merlo Dina, Milan Dominga, Moretto Mattia, Moretto Sara, Pavan Elena, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Venuto Marco.

- favorevoli n. **19** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Campanile Renato, Cittadin Valeria, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Menon Tiziano, Milan Dominga, Moretto Mattia, Moretto Sara, Pavan Elena, Piscopo Aniello, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Venuto Marco.

- contrari: **nessuno**

- astenuti n. **9** Consiglieri: Biasin Elena, Borgato Andrea, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Frigato Federico, Masin Matteo, Merlo Dina, Rossi Elena, Tosini Palmiro Franco.

D E L I B E R A

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026 -2028, così come emendato, di cui all'**Allegato A)** quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, la cui Sezione strategica è stata curata dall'ufficio Programmazione e Controllo e la cui sezione operativa è stata curata dal Settore finanziario;

2. di dare atto che la Sezione strategica del DUP sviluppa le linee programmatiche di mandato (di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267) e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente secondo quanto disciplinato dall'articolo 13 del vigente Regolamento dei controlli interni;

3. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio";

4. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

TRASCRIZIONE INTEGRALE DELLA DISCUSSIONE DELLA DELIBERA N. 79/2025 – PUNTO 2) DELL'O.D.G. "APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2028"

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Continuiamo quindi con l'ordine del giorno, con il secondo punto "Approvazione documento unico di programmazione 2026-2028". Assessore Bregolin, a lei la parola.

BREGOLIN GIULIANA – Assessore:

Grazie. Questo è il secondo punto all'ordine del giorno. Come sapete quindi è la proposta di delibera al Consiglio Comunale, la n. 109 del 30.07.2025 che ha come oggetto appunto l'“Approvazione documento unico di programmazione (DUP)2026-2028”.

Sapete benissimo che per quanto riguarda questo documento è una base per poter poi provvedere al bilancio previsionale con la nota integrativa. Quindi sono dati che posso dare in maniera molto veloce e che in Commissione ho fatto un excursus di quelli che potevano essere i punti principali.

E' obbligatorio comunque approvarla, prevederlo quindi in Consiglio Comunale, e quindi per forza di cose noi lo dobbiamo illustrare.

Come sapete, lo schema della DUP è sempre lo stesso. E' diviso quindi in due parti: una sezione di carattere strategica che è a cura dell'ufficio programmazione e controllo, e poi la sezione di carattere operativa che è divisa in due parti ed è a cura del settore finanziario. La parte operativa, quindi la prima parte, dà ancora nota per quanto riguarda il bilancio consolidato, poi la valutazione generale sui mezzi finanziari che sono del tutto provvisori, per cui io proprio non entrerò assolutamente nel merito; la seconda parte invece è dei lavori pubblici.

Mi permetto quindi di prendere in considerazione la prima parte dove voglio mettere in evidenza sicuramente il fatto che da pagina 3 a pagina 11 c'è il programma di mandato dell'Amministrazione, con tanto di aree strategiche, missioni e obiettivi; c'è stata una piccola parte emendata, quindi noi andiamo ad approvare anche questo documento parzialmente emendato in una certa missione.

Volevo leggere proprio questa cosa che può essere di interesse da parte di tutti, che ho già messo in rilievo in Commissione, con una premessa. Io ho iniziato la Commissione dicendo che per quanto riguarda la destinazione dell'avanzo, avevo chiesto proprio, visto che era presente l'Assessore Rizzato, se avessimo avuto 10 milioni, 14 milioni, se sarebbero bastati. Mi ha detto di no. Quindi noi dobbiamo spalmare questi soldi evidentemente nei cinque anni di mandato, uno è già trascorso, e quindi abbiamo puntato, come si diceva precedentemente, in quelle che sono le missioni che ho elencato precedentemente, e che sono aspetti di carattere politico, sono aspetti di carattere politico. Le missioni, che sono state prese nelle linee programmatiche, sono di carattere politico.

Adesso andiamo a pagina 14. Ripeto, questa delibera ha questi punti.

Dato atto che lo schema di bilancio di previsione 2026-2028 è ancora in corso di elaborazione, e quindi c'è l'elaborazione delle programmazioni settoriali strettamente connessa con quello dello schema di bilancio, gli atti di programmazione settoriale per il periodo 2026-2028 sono anch'essi ancora in corso di elaborazione. I dati contenuti quindi nel DUP sono relativi alla programmazione finanziaria 2026-2028 predisposta dal settore finanziario.

Quindi chiederemo poi successivamente di deliberare comunque, nonostante che non siano previsti emendamenti qua, per le motivazioni espresse narrative il documento unico di programmazione DUP 2026-2028 così come emendato di cui all'allegato A, e le linee programmatiche di mandato.

Volevo leggere invece a pagina 14, volevo darvi queste informazioni che ho già dato in Commissione e che riguarda quindi questo aspetto innovativo e rivoluzionario per quanto riguarda gli Enti di tutti i settori, che si va verso una contabilità che si chiama accrual. Cos'è questa contabilità accrual, di cui gli uffici finanziari sono già nei corsi di formazione, il Comune di Rovigo è nella sperimentazione, quindi sta impegnando gli uffici in maniera particolare, impegnativa e non aggiungo altro e non voglio fare altre considerazioni. Vi leggo esattamente cosa c'è scritto nel DUP: “Il progetto accrual per gli Enti Locali ha l'obiettivo di aiutare Comuni, Province e Città Metropolitane a migliorare il modo in cui gestiscono e raccontano l'uso delle risorse pubbliche. Si tratta di introdurre un nuovo sistema contabile chiamato accrual, che permette di avere un quadro più completo e preciso della situazione economica e patrimoniale degli Enti Locali”. Voi sapete bene che attualmente nel bilancio, a livello informativo viene steso lo stato patrimoniale e il conto economico; diventerà invece, e magari gli uffici mi daranno maggiori spiegazioni in questi termini, sarà una contabilità che entrerà in vigore per quanto riguarda tutti questi Enti.

Quindi “questo metodo, già usato in molti paesi europei, consente di prendere decisioni più informate, pianificare meglio gli investimenti e garantire maggiore trasparenza verso i cittadini. Il progetto prevede attività pratiche come formazione per il personale degli Enti, supporto tecnico e sperimentazioni sul campo, così da accompagnare passo dopo passo le Amministrazioni in questo

cambiamento rivoluzionario”. E sarà molto e molto importante. Poi

A pagina 29-37 ci sono alcuni obiettivi delle Società partecipate e controllate. Io in Commissione ne ho lette alcune, soprattutto per quanto riguarda ASM Rovigo SpA, per quanto riguarda Ecoambiente, ma altre ve le risparmio.

A pagina 41 e a pagina 44 abbiamo l’elenco di tutti i progetti PNRR che sono in fase ancora di esecuzione, chiusi, e nuovi che sono stati inseriti da poco. Comunque, per quanto riguarda ad esempio la cautela e la prudenza che noi ci siamo tenuti prima e l’avevamo già detto, è anche perché abbiamo in corso di esecuzione ancora tra i 22 e i 23 milioni di PNRR e quindi è giusto pensare di essere cauti e prudenti.

L’altra cosa che era stata emersa dal Consigliere Borgato, aveva messo in evidenza una pagina sulla demografia. Io pensavo a un certo punto che venisse fuori un aspetto un po’ più, non dal Consigliere Borgato, una cosa rilevante. Comunque è vero, probabilmente l’ISTAT ha detto che ci stiamo abbassando demograficamente. E’ un problema, non c’è dubbio. Io invece avevo puntato sul fatto dell’invecchiamento demografico, perché è un’altra causa che noi dovremmo prendere in considerazione e quindi le nostre missioni dovranno essere orientate a questi progetti.

E’ venuto fuori invece il discorso dell’eventuale diminuzione di indennità da parte del Consigliere Frigato, che è cosa che a me non ha toccato personalmente, ma comunque l’aveva tirato fuori. Sicuro è stato detto, perché io ho sentito di nuovo tutta la registrazione della Commissione.

Comunque detto questo io mi fermo e quindi chiedo di approvare questo documento unico di programmazione che serve come base e quindi non è definitivo, e sarà poi con la nota di aggiornamento collegato al bilancio di previsione. Grazie.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie Assessore. Il punto è stato approvato in Commissione con 5 voti favorevoli e un’astensione. Apro il dibattito. Qualcuno chiede di intervenire? No. Allora passiamo alle dichiarazioni di voto. Consigliera Biasin, prego.

BIASIN ELENA – Consigliere Lista Civica per Rovigo Edoardo Gaffeo:

Noi ci troviamo oggi a dover approvare questo DUP. Non ci sono emendamenti da fare per cui siamo sereni, possiamo esprimere un giudizio senza essere tacciati perché non siamo abbastanza propositivi. L’Assessore ha fatto una stringata descrizione di questo documento, che invece è un documento fondamentale, perché è il documento di programmazione principe da cui seguono tutte le altre programmazioni. Quindi mi sarei aspettata un discorso politico, non una distinzione per sezioni, anche perché penso che più o meno, o quantomeno i Consiglieri di opposizione, l’hanno letto tutto. E quindi quello che ci sarebbe interessato era capire nel complesso quali erano gli obiettivi che questa Amministrazione riteneva strategici rispetto ad altri.

Cosa possiamo dire di questo DUP? Non è che lo possiamo bocciare, però possiamo tenere un atteggiamento di astensione. Perché? Perché vogliamo vedere poi come questi obiettivi verranno declinati nel bilancio, non a caso anche gli stessi Revisori non si esprimono sul punto della coerenza con il bilancio perché ci deve essere ancora. Quindi aspettiamo di vedere come questi obiettivi verranno declinati.

Segnalo comunque che in questo documento interessante ci sono anche tutta una serie di riflessioni sull’analisi della situazione socio economica, il paragrafo 3.2, dove si parla di salute oltre che di demografia e di ambiente come punto debole per la Provincia di Rovigo. Quindi aspettiamo di vedere quali saranno in concreto le varie destinazioni dei bilanci per venire incontro a queste esigenze abbastanza importanti che sono state segnalate da questi dati per nulla confortanti.

Quindi il nostro voto sarà di astensione.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie. Consigliere Crivellari, prego.

CRIVELLARI DIEGO – Consigliere Partito Democratico:

E’ un documento corposo, importante, che evidentemente fotografa quello che è uno stato dell’arte,

che poi andrà appunto declinato, come si diceva, in scelte o meno conseguenti. Quindi anche per quanto ci riguarda noi daremo un voto di astensione, travasando quella che sarà poi la discussione politica sulle questioni più dirimenti del bilancio.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie. Passiamo allora al voto. Favorevoli? 19 favorevoli. Contrari? Nessuno. Astenuti? 9 astenuti (Tosini, Crivellari, Frigato, Masin, Merlo, Biasin, Rossi, Borgato, Crivellaro). Quindi il punto viene approvato.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE

Michela Targa

Documento sottoscritto con firma digitale

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Mattia Moretto

Documento sottoscritto con firma digitale