



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 154 DEL 04/11/2025

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

SEZIONE PATRIMONIO

PRESENTATA DA: RIZZATO LORENZO

**OGGETTO: ACCORDO DI COLLABORAZIONE EX ART. 15 L. 241/1990 AVENTE AD
OGGETTO: INTERVENTO DI “MITIGAZIONE DEL RISCHIO
IDRAULICO NEL QUARTIERE COMMENDA EST DI ROVIGO”.
APPROVAZIONE.**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Garbellini Nicola

Premesso che il Comune di Rovigo, il Consiglio di Bacino Ambito Territoriale Ottimale "Polesine" e la Società Acquevenete SPA concordavano, ciascuno nel rispetto dei propri ambiti di intervento, poteri e competenze, di collaborare nella ideazione, progettazione e realizzazione di un intervento di mitigazione del rischio idraulico nel Quartiere Commenda Est di Rovigo derivante da eventi meteorici intensi, che causano allagamenti delle aree urbane poste a giacitura depressa, recando gravi disagi alla circolazione e danni patrimoniali;

Evidenziato che:

- il Servizio Idrico Integrato (S.I.I.), così come definito dal D. Lgs. 152/ 2006 e dalla L.R. n. 17/2012, è costituito dall'insieme dei servizi di captazione, adduzione, distribuzione dell'acqua ad usi civili, fognatura e depurazione;
- il Consiglio di Bacino Polesine è l'Ente di governo dell'Ambito Territoriale Ottimale "Polesine", istituito ai sensi del D. Lgs. 152/2006 e della L.R. Veneto n. 17/2012, con funzioni di programmazione, affidamento, regolazione e controllo del Servizio Idrico Integrato nel territorio dei 52 Comuni compresi nell'Ambito, di cui il Comune di Rovigo fa parte;
- con la Convenzione di affidamento, stipulata in data 03/08/2015 – rep. n. 76809 del Notaio Castellani di Rovigo, la società Polesine Acque SPA diveniva il soggetto gestore del Servizio Idrico Integrato nell'ATO Polesine fino al 31/12/2038;
- alla società Acquevenete Spa, nata dalla fusione per incorporazione della suddetta società Polesine Acque Spa nella società Centro Veneto Servizi Spa, spetta la manutenzione ordinaria e straordinaria delle infrastrutture del servizio idrico integrato nei Comuni facenti parte dell'ATO Polesine, nonché la



COMUNE DI ROVIGO

progettazione e realizzazione dei nuovi interventi previsti nel Piano d'Ambito;

Dato atto che, con riferimento al Consiglio di Bacino Ambito Territoriale Ottimale "Polesine" :

- con Deliberazione di Assemblea n. 2 del 30/06/2025 il Consiglio di Bacino approvava la destinazione dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio finanziario 2024 dell'Ente per il cofinanziamento di interventi di smaltimento delle acque meteoriche urbane, finalizzati alla mitigazione di alcune criticità idrauliche particolarmente gravose nel territorio dell'ATO Polesine, secondo il criterio di compartecipazione finanziaria che prevede il contributo anche da parte di acquevenete Spa e del Comune interessato a ciascun intervento;
- tra i succitati interventi si prevedeva l'intervento di **"Mitigazione del rischio idraulico nel Quartiere Commenda Est di Rovigo"** dell'importo complessivo stimato di 600.000,00 €, secondo il seguente schema di copertura finanziaria: € 200.000,00 a carico di Acquevenete Spa con i proventi della tariffa del servizio idrico integrato; € 200.000,00 a carico del Comune di Rovigo con fondi del corrente Bilancio; € 200.000,00 a carico del Consiglio di Bacino con utilizzo di parte dell'avanzo di amministrazione e.f. 2024;
- con Deliberazione di Assemblea n. 12 del 09/12/2024 il Consiglio di Bacino approvava lo specifico schema regolatorio per il periodo 2024 – 2029, che comprendeva il Piano tariffario e l'allegato Programma degli interventi (PDI) – Piano delle opere strategiche (POS), nell'ambito del quale veniva previsto l'intervento predetto, con la relativa copertura economica della quota finanziata dal gestore acquevenete a carico della tariffa del servizio idrico integrato;
- con Deliberazione n. 414/2025/R/idr l'Autorità di Regolazione Energia Reti Ambiente (ARERA) approvava lo specifico schema regolatorio per il periodo 2024 – 2029 adottato dal Consiglio di Bacino, ai sensi del metodo tariffario MTI-4;

Ritenuto con la presente deliberazione di approvare l'intervento di **"Mitigazione del rischio idraulico nel Quartiere Commenda Est di Rovigo"** elaborato d'intesa con il Consiglio di Bacino ATO "Polesine" mediante l'erogazione nei confronti di Acquevenete Spa di quota parte dell'importo complessivo stimato dell'intervento pari ad € 200.000,00, a titolo di concorso nelle spese di realizzazione del medesimo con somme a carico del Bilancio Comunale in forza di D.C.C. n. 78 del 01.10.2025 (Spesa Anno 2026 – Cap. 070201/6201);

Dato atto che per la disciplina dei rapporti tra le Parti coinvolte nell'intervento anzidetto nonché per la definizione dei relativi poteri ed ambiti di intervento, si rende necessaria l'approvazione di uno specifico accordo di collaborazione ex art. 15 l. 241/1990 ad avvenuta sottoscrizione del quale decorreranno i relativi obblighi;

Precisato che l'art. 15 l. 241/1990 recita al primo comma: *"Anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14, le Amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune"*;

Visto, altresì, sul punto l'orientamento di ANAC (Cfr. Parere ANAC 2024) secondo cui: *"nell'accordo di collaborazione ai sensi dell'articolo 15, della l. 241/1990 è di particolare importanza "l'interesse comune" delle pubbliche amministrazioni coinvolte e deve sussistere una effettiva condivisione di compiti e di responsabilità (ben diversa dalla situazione che si avrebbe in presenza di un contratto a titolo oneroso in cui solo una parte svolge la prestazione pattuita mentre l'altra assume l'impegno della remunerazione). E', quindi, essenziale la posizione di equiordinazione tra le parti, al fine di coordinare i rispettivi ambiti di intervento su oggetti di interesse comune e non di comporre un conflitto di interessi di carattere patrimoniale; occorre, in*



COMUNE DI ROVIGO

sostanza, una “sinergica convergenza” su attività di interesse comune, pur nella diversità del fine pubblico perseguito da ciascuna amministrazione”;

Dato atto che l'accordo predetto, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento, prevede tra l'altro che:

- la progettazione, l'esecuzione ed il collaudo tecnico-amministrativo dell'intervento saranno a cura di Acquevenete Spa, in qualità di **soggetto attuatore**;
- il progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'intervento in oggetto sia approvato dal Consiglio di Bacino ai sensi dell'art. 158-bis del D. Lgs. n. 152/2006, che provvede alla convocazione di apposita conferenza di servizi, ai sensi degli articoli 14 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, per l'acquisizione dei necessari pareri e nulla osta da parte degli Enti e soggetti interessati; l'approvazione comporta dichiarazione di pubblica utilità e costituisce titolo abilitativo alla realizzazione dell'opera e, ove occorra, variante agli strumenti di pianificazione urbanistica e territoriale.
- il soggetto attuatore dell'intervento svolgerà anche le funzioni di Autorità espropriante ex D.P.R. 327/2001, ove necessario per acquisire le aree private necessarie per poter realizzare le opere in oggetto, tramite delega conferita dal competente Consiglio di Bacino ai sensi della Convenzione di gestione del SII;
- i contributi di competenza dei soggetti cofinanziatori saranno erogati al soggetto attuatore acquevenete Spa ad avvenuta ultimazione dell'intervento, previa formale richiesta di erogazione;
- eseguiti i lavori, il Comune acquisirà la proprietà e la gestione delle opere che non sono comprese nel servizio idrico integrato (bacini di laminazione, fossati, ecc.). La proprietà e la gestione delle infrastrutture fognarie, quali condotte, manufatti ed opere elettromeccaniche, che saranno individuate dagli elaborati progettuali e dalla documentazione tecnica prodotta dalla Direzione Lavori (elaborati “as built”, certificato di collaudo, schemi elettrici, dichiarazioni di conformità, documentazione delle utenze elettriche, manuali d'uso delle apparecchiature, certificazioni dei materiali utilizzati, ecc.) rimangono invece di competenza del gestore acquevenete Spa, ai sensi della Convenzione di gestione del SII. Qualora il Comune e acquevenete Spa dovessero intervenire per la manutenzione straordinaria delle opere di rispettiva competenza, saranno tenuti a coordinarsi preventivamente;

Evidenziato, altresì, che sul Comune di Rovigo grava unicamente l'onere di compartecipare alla spesa anzidetta nella misura massima di € 200.000,00, fatta eccezione per i soli oneri indotti derivanti dal presente provvedimento, già iscritti a bilancio, e consistenti nella manutenzione ordinaria delle opere di competenza del Comune (vasca di laminazione), che saranno oggetto di successiva previsione di spesa ad avvenuto completamento della progettazione e che, al momento, sulla base di comunicazione del Consiglio di Bacino Ato “Polesine” in atti dell'Uff. Patrimonio, si possono commisurare in 10.000,00 €/anno;

Dato parimenti atto che, con propria deliberazione, il Consiglio di amministrazione di acquevenete Spa approverà lo schema del presente Accordo per la realizzazione dell'intervento succitato;

Ritenuto

di approvare lo schema di accordo di collaborazione ex art. 15 l. 241/1990 allegato al presente provvedimento incaricando il Sindaco di provvedere alla sua sottoscrizione, ad avvenuto completamento del preventivo iter deliberativo da parte di tutti i Soggetti coinvolti, con facoltà di apportare all'atto le correzioni di mera forma e/o dettaglio che dovessero rendersi necessarie;



COMUNE DI ROVIGO

di modificare il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025/2026/2027 e l'Elenco Annuale 2025 prevedendo la realizzazione dell'opera *de quo*;

che la modifica di cui sopra prevede l'inserimento nella programmazione dell'intervento per la sola quota di competenza del Comune di Rovigo precisando che l'importo delle opere che verranno acquisite a patrimonio comunale verrà quantificata e prevista una volta definito l'importo delle opere non ricomprese nel servizio idrico integrato (bacini di laminazione, fossati, ecc.);

Ritenuto, altresì, di approvare l'aggiornamento al programma opere pubbliche 2025-2027 ed elenco annuale 2025 come da schede allegate al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Viste:

- la Convenzione istitutiva del Consiglio di Bacino, sottoscritta dai Comuni facenti parte dell'Ambito Territoriale Ottimale Polesine in data 18/02/2013 e registrata a Rovigo in data 06/03/2013 presso il Segretario Comunale di Rovigo;
- la Convenzione di affidamento del Servizio Idrico Integrato, regolante i rapporti tra il Consiglio di Bacino e la società di gestione acquevenete Spa;

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 76 del 24.12.2024 di conferma validità ed efficacia del Decreto Sindacale n. 43 del 11.11.2022 recante il conferimento all'Ing. Marzia Rizzi dell'incarico dirigenziale relativo al Settore Lavori Pubblici, Suolo, Fabbicati, Patrimonio Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e Mobilità, e con cui sono stati individuati i dirigenti sostituiti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto Dirigenziale n. 183 del 29.12.2023 di conferimento all'Ing. Federico Modonesi dell'incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (EQO/alta professionalità) (EQAP) per la sezione Lavori Pubblici, Fabbicati, Suolo, Patrimonio-Espropri, Mobilità e Trasporti e contestuale delega di alcune funzioni dirigenziali;
- il Decreto dirigenziale n. 109 del 23.12.2024 con cui è stato affidato all'Avv. Dott. Ric. Nicola Garbellini l'incarico comportante specifiche responsabilità nell'ambito della Sezione Patrimonio ed in particolare – U.O. Espropri – U.O. valorizzazioni immobiliari – U.O. gestione contratti e la nomina quale responsabile del procedimento (L.241/1990) per la sezione “Patrimonio ed espropri”;
- il Decreto Sindacale n. 7 del 11.02.2025 “Modifica Decreto Sindacale n. 76 del 24.12.2024 relativo al conferimento degli incarichi dirigenziali”;

Viste, altresì:

- la Delibera del Consiglio Comunale n. 69 del 19.12.2024 di “Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027 e Bilancio di Previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati”;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 79 del 01.10.2025 di “APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2028”;



COMUNE DI ROVIGO

- la Delibera di Giunta Comunale n. 4 del 08.01.2025 di “Approvazione piano esecutivo di gestione 2025/2027 – assegnazione dotazioni finanziarie”;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 15 del del 30.01.2025 di “Approvazione PIAO – Piano Integrato dell’Attività e dell’Organizzazione 2025/2027”;

Visto l’art. 42 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 - T.U.E.L. e l’art. 13 del vigente Statuto comunale riguardanti le competenze del Consiglio Comunale;

Preso atto che ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 267/2000, sulla presente proposta di deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri del:

- Responsabile del servizio interessato, in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;
- Responsabile del Settore Economico - Finanziario, in ordine alla regolarità contabile: favorevole;

Visto il parere espresso dalla competente Commissione Consiliare;

DELIBERA

1. di prendere atto e di approvare quanto citato in premessa, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. **di approvare** L’ACCORDO DI COLLABORAZIONE EX ART. 15 L. 241/1990 avente ad oggetto: **Intervento di “Mitigazione del rischio idraulico nel Quartiere Commenda Est di Rovigo”** allegato al presente atto in parte integrante e sostanziale finalizzato alla realizzazione dell’opera stessa per un importo di 600.000,00 €, secondo il seguente schema di copertura finanziaria: € 200.000,00 a carico di Acquevenete Spa con i proventi della tariffa del servizio idrico integrato; € 200.000,00 a carico del Comune di Rovigo con fondi del corrente Bilancio; € 200.000,00 a carico del Consiglio di Bacino con utilizzo di parte dell’avanzo di amministrazione e.f. 2024;
3. **di autorizzare** il Sindaco alla sottoscrizione, ad avvenuto completamento del preventivo iter deliberativo da parte di tutti i Soggetti coinvolti, con facoltà di apportare all’atto le correzioni di mera forma e/o dettaglio che dovessero rendersi necessarie;
4. **di dare atto** che con successivo provvedimento dirigenziale sarà impegnata la spesa necessaria per la compartecipazione pro quota alla realizzazione dell’intervento summenzionato, pari ad € 200.000,00 per il Comune di Rovigo, con imputazione al Cap. 070201/6201 – del bilancio di Previsione 2025/2027 - esigibilità 2026;
5. **di precisare che** sul Comune di Rovigo grava unicamente l’onere di compartecipare alla spesa anzidetta nella misura massima di € 200.000,00, fatta eccezione per i soli oneri indotti derivanti dal presente provvedimento, già iscritti a bilancio, e consistenti nella manutenzione ordinaria delle opere di competenza del Comune (vasca di laminazione), che saranno oggetto di successiva previsione di spesa ad avvenuto completamento della progettazione e che, al momento, sulla base di comunicazione del Consiglio di Bacino Ato “Polesine” in atti dell’Uff. Patrimonio, si possono commisurare in 10.000,00 €/anno;



COMUNE DI ROVIGO

6. di dare atto che l'intervento **“Mitigazione del rischio idraulico nel Quartiere Commenda Est di Rovigo”** per il suo importo complessivo pari ad € 600.000,00 risulta già inserito nel Programma degli interventi (PDI) – Piano delle opere strategiche (POS) del Consiglio di Bacino ATO “Polesine” come affermato in premessa;
7. di approvare la modifica del Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025/2027 e l'elenco annuale 2025 con l'inserimento all'anno 2025 dell'opera **“Mitigazione del rischio idraulico nel Quartiere Commenda Est di Rovigo”**, esigibilità prevista nell'annualità 2026, dell'importo stimato di 200.000,00 €, finanziati al Cap. 070201/6201, come da schede allegate al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
8. **di precisare che** la modifica di cui sopra prevede l'inserimento nella programmazione Triennale delle Opere Pubbliche dell'intervento per la sola quota di competenza del Comune di Rovigo dando atto che l'importo delle opere che verranno acquisite a patrimonio comunale verrà quantificata e prevista una volta definito l'importo delle opere stesse non ricomprese nel servizio idrico integrato (bacini di laminazione, fossati, ecc.);
9. **di approvare** l'aggiornamento al programma opere pubbliche 2025-2027 ed elenco annuale 2025 come da schede allegate al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
10. **di evidenziare** che la pubblicazione del presente atto all'albo on-line e nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale dell'Ente, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
11. **di assolvere** l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione del sito web dell'Ente “Amministrazione Trasparente – sezione Provvedimenti – Provvedimenti organi di indirizzo politico”;
12. **di dichiarare** la presente deliberazione, a seguito di separata votazione per alzata di mano, immediatamente eseguibile ai sensi e per effetti dell'art 134, comma 4 del D.Lgs 267/2000 stante l'urgenza di provvedere nel più breve tempo possibile alla chiusura dell'accordo raggiunto nell'interesse della sicurezza idraulica del quartiere Commenda EST, il cui esito è proclamato dal Presidente.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 04/11/2025

IL DIRIGENTE
Rizzi Marzia

Documento sottoscritto con firma digitale