

COMUNE DI ROVIGO

Provincia di Rovigo

Relazione dell'organo di revisione

- *sulla proposta di
deliberazione consiliare del
rendiconto della gestione*
- *sullo schema di
rendiconto*

Anno 2025

L'ORGANO DI REVISIONE

DR.SSA LUIGINA MEDEA

DR.SSA VERA MONTI

DR. GIAMPIERO PERUSI

1. INTRODUZIONE	2
1.1. Verifiche preliminari	3
2. CONTO DEL BILANCIO	4
2.1. Il risultato di amministrazione	4
2.2. Conciliazione tra risultato della gestione di competenza e il risultato di amministrazione	6
2.3. Verifica degli equilibri	7
2.4. Evoluzione del Fondo pluriennale vincolato (FPV) nel corso dell'esercizio 2025	7
2.5. Analisi della gestione dei residui	9
2.6. Servizi conto terzi e partite di giro	12
3. GESTIONE FINANZIARIA	13
3.1. Fondo di cassa	13
3.2. Tempestività pagamenti	13
3.3. Analisi degli accantonamenti	14
3.3.1. Fondo crediti di dubbia esigibilità	14
3.3.2. Fondo perdite aziende e società partecipate	15
3.3.3. Fondo anticipazione liquidità	16
3.4. Fondi spese e rischi futuri	16
3.4.1. Fondo contenzioso	16
3.4.2. Fondo indennità di fine mandato	17
3.4.3. Fondo garanzia debiti commerciali	17
3.4.4. Fondo obiettivi finanza pubblica	17
3.4.5. Altri fondi e accantonamenti	18
3.5. Analisi delle entrate e delle spese	18
3.5.1. Entrate	18
3.5.2. Spese	23
4. ANALISI INDEBITAMENTO E GESTIONE DEL DEBITO	27
4.1. Concessione di garanzie o altre operazioni di finanziamento	27
4.2. Strumenti di finanza derivata	29
5. RISULTANZE DEI FONDI CONNESSI ALL'EMERGENZA SANITARIA	29
6. RAPPORTI CON ORGANISMI PARTECIPATI	30
6.1. Verifica rapporti di debito e credito con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate	30

6.2. Costituzione di società e acquisto di partecipazioni societarie	30
6.3. Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche	30
6.4. Ulteriori controlli in materia di organismi partecipati	31
7. CONTABILITÀ ECONOMICO-PATRIMONIALE	31
8. PNRR E PNC	33
9. RELAZIONE DELLA GIUNTA AL RENDICONTO	33
CONCLUSIONI	34

Comune di ROVIGO

Organo di revisione

Verbale n. 13 del 9 aprile 2026

RELAZIONE SUL RENDICONTO 2025

L'Organo di revisione esamina lo schema di rendiconto dell'esercizio finanziario per l'anno 2025, unitamente agli allegati di legge, e la proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione 2025 operando ai sensi e nel rispetto:

- del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- del d.lgs. 23 giugno 2011 n.118 e dei principi contabili 4/2 e 4/3;
- degli schemi di rendiconto di cui all'allegato 10 al d.lgs.118/2011;
- dello statuto comunale e del regolamento di contabilità;
- dei principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;

presenta

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare del rendiconto della gestione e sullo schema di rendiconto per l'esercizio finanziario 2025 del Comune di Rovigo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Rovigo, lì 9 aprile 2026

 Firmato digitalmente da:
Medea Luigina
Firmato il 09/04/2026 10:52
Seriale Certificato: 4453410
Valido dal 18/04/2025 al 18/04/2028
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

L'Organo di revisione
DR.SSA LUIGINA MEDEA

Firmato digitalmente da: Monti Vera
Data: 09/04/2026 09:14:55

DR.SSA VERA MONTI

 Firmato digitalmente da:
Perusi Giampiero
Firmato il 09/04/2026 09:35
Seriale Certificato: 2772980
Valido dal 27/09/2023 al 27/09/2026
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

DR. GIAMPIERO PERUSI

1. Introduzione

I sottoscritti Dr.ssa Luigina Medea e Dr.ssa Vera Monti, revisori nominati con delibera dell'Organo consiliare n. 57 del 05/12/2024 e dott. Giampiero Perusi, revisore nominato con delibera consiliare n. 34 del 12/05/2025

♦ ricevuti in data 31/03/2025 la proposta di delibera consiliare e lo schema del rendiconto per l'esercizio 2025, approvati con delibera della giunta comunale n. 92 del 31/03/2026 completi dei seguenti documenti obbligatori ai sensi del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

a) Conto del bilancio; b) Conto economico; c) Stato patrimoniale,

e corredati dagli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo;

♦ ricevuta in data 08/04/2026 la nuova proposta di delibera consiliare e lo schema di rendiconto per l'esercizio 2025 modificato con delibera di giunta comunale n. 106 del 08/04/2026;

♦ visto il bilancio di previsione degli esercizi 2026-2028 con le relative delibere di variazione per gli enti che hanno già approvato il bilancio di previsione;

♦ viste le disposizioni della parte II – ordinamento finanziario e contabile del TUEL;

♦ visto in particolare l'articolo 239, comma 1 lettera d) del TUEL;

♦ visto il d.lgs. 118/2011;

♦ visti i principi contabili applicabili agli enti locali;

♦ visto il regolamento di contabilità approvato con delibera dell'organo consiliare n. 4 del 27/01/2017,

TENUTO CONTO CHE

♦ durante l'esercizio le funzioni sono state svolte in ottemperanza alle competenze contenute nell'art. 239 del TUEL avvalendosi anche di tecniche motivate di campionamento;

♦ il controllo contabile è stato svolto in assoluta indipendenza soggettiva ed oggettiva nei confronti delle persone che determinano gli atti e le operazioni dell'ente;

♦ si è provveduto a verificare la regolarità ed i presupposti delle variazioni di bilancio approvate nel corso 2025 dell'esercizio dalla Giunta, dal responsabile del servizio finanziario e dai dirigenti;

♦ In particolare, ai sensi art. 239 comma 1 lett. b) 2), è stata verificata l'esistenza dei presupposti relativamente le seguenti variazioni di bilancio:

	Anno 2025
Variazioni di bilancio totali	n. 111
di cui variazioni di Consiglio	n. 11
di cui variazioni di Giunta con i poteri del consiglio a ratifica ex art. 175 c. 4 Tuel	n. 10
di cui variazioni di Giunta con i poteri propri ex art. 176 Tuel	n. 14
di cui variazioni di Giunta con i poteri propri ex art. 175 c. 5 bis Tuel	n. 32
di cui variazioni di Giunta ex art. 175 c. 5 quater Tuel	n. 4
di cui variazioni responsabile servizio finanziario ex art. 175 c. 5 quater Tuel	n. 38
di cui variazioni del responsabile servizio finanziario per applicazione avanzo vincolato	n. 2
di cui variazioni di altri responsabili se previsto dal regolamento di contabilità	n. 0

♦ le funzioni richiamate ed i relativi pareri espressi dall'Organo di revisione (qualora dovuti) risultano dettagliatamente riportati nella documentazione a supporto dell'attività di vigilanza svolta,

RIPORTANO

i risultati dell'analisi e le attestazioni sul rendiconto per l'esercizio 2025.

1.1. Verifiche preliminari

L'Ente registra una popolazione al 01/01/2025, ai sensi dell'art.156, comma 2, del TUEL, di n. 49.922 abitanti.

L'Ente **non è in dissesto**, **non è** istituito a seguito di processo di fusione per unione né per incorporazione.

L'Organo di revisione, nel corso del 2025, **non ha rilevato** gravi irregolarità contabili o gravi anomalie gestionali e/o seguito misure correttive non adottate dall'Ente.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente **risulta** essere correttamente adempiente rispetto agli adempimenti richiesti dalla BDAP;
- l'Ente **ha** provveduto al caricamento dei dati del rendiconto 2025 in BDAP attraverso la modalità *"approvato dalla Giunta"*;
- l'Ente **ha** dato attuazione all'obbligo di pubblicazione sul sito dell'amministrazione di tutti i rilievi mossi dalla Corte dei conti in sede di controllo ai sensi dell'art. 31, d.lgs. n. 33/2013;
- l'Ente, nel corso dell'esercizio 2025, in ordine all'eventuale utilizzo dell'avanzo di amministrazione, in sede di applicazione dell'avanzo libero, non si trovasse in una delle situazioni previste dagli artt.195 e 222 del TUEL (utilizzo di entrate a destinazione specifica e anticipazioni di tesoreria), come stabilito dall'art.187 co. 3-*bis* del TUEL salvo quanto previsto dall'art.18-*bis* del D.l. 113/2024;
- l'Ente **ha** dato evidenza nell'apposito allegato (Allegato N alla delibera del Rendiconto) del contratto di partenariato pubblico-privato previsto dal principio contabile 4/1 come modificato dal DM 10/10/2024;
- nel caso di lavori pubblici di somma urgenza, **non sono state** rispettate le tempistiche stabilite al riguardo dall'art. 191 co. 3 del TUEL, anche alla luce di eventuali deroghe previste dalla normativa emergenziale e dalle conseguenti ordinanze di protezione civile. L'Ente ha proceduto al riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 co.1 lett. e) senza comprendere l'utile di impresa;
- nel corso dell'esercizio 2025, **non sono state** effettuate segnalazioni ai sensi dell'art.153 co. 6 del TUEL per il costituirsi di situazioni, non compensabili da maggiori entrate o minori spese, tali da pregiudicare gli equilibri del bilancio;
- in attuazione dell'articoli 226 e 233 del Tuel gli agenti contabili, hanno reso i conti della loro gestione, entro il 30/01/2026, allegando i documenti di cui al secondo comma del citato art. 233. I conti resi hanno ottenuto il visto di conformità del conto alle scritture contabili dell'Ente e l'Organo di revisione prende atto della delibera di Giunta comunale n. 90 del 30/03/2026 avente ad oggetto: "Approvazione conti della gestione agenti contabili anno 2025";
- l'Ente **ha** nominato il responsabile del procedimento ai sensi dell'art.139 del d.lgs. 174/2016 ai fini della trasmissione, tramite il servizio SIRECO, dei conti degli agenti contabili;
- l'Ente **ha** predisposto, secondo le modalità previste dalle note metodologiche di SOGEI le

seguenti rendicontazioni:

- scheda di monitoraggio e rendicontazione delle risorse aggiuntive assegnate per il 2025 e finalizzate al potenziamento dei servizi sociali comunali (Allegato M);
- scheda di monitoraggio per la rendicontazione degli obiettivi di servizio per asili nido (Allegato M);
- scheda di monitoraggio per la rendicontazione degli obiettivi di servizio relativi al trasporto studenti con disabilità (da non allegare al rendiconto 2025);
- scheda di monitoraggio e rendicontazione relative ai servizi di assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli studenti con disabilità (da non allegare al rendiconto 2025).

-l'Ente **ha** raggiunto i propri obiettivi di servizio;

- l'Ente **non rientra** tra quelli inadempienti in base al Decreto 18 ottobre 2024 - Allegato A;

-dai dati risultanti dalla tabella dei parametri di deficitarietà strutturale (Decreto Interministeriale del 4.8.2023 pubblicato sulla GU n.224 del 25.9.2023) allegata al rendiconto emerge che l'Ente non è da considerarsi strutturalmente deficitario;

- per l'anno 2025, la copertura dei costi dei servizi a domanda individuale, è stata la seguente:

DETTAGLIO DEI PROVENTI E DEI COSTI DEI SERVIZI					
RENDICONTO 2025	Proventi	Costi	Saldo	% di copertura realizzata	% di copertura prevista
Asilo nido	€ 453.649,82	€ 1.502.641,15	-€ 1.048.991,33	30,19%	32,30%
Mense scolastiche	€ 325.613,65	€ 898.566,21	-€ 572.952,56	36,24%	31,69%
Trasporto disabili	€ -	€ 10.549,64	-€ 10.549,64	0,00%	0,00%
Assistenza domiciliare	€ 58.175,86	€ 299.168,47	-€ 240.992,61	19,45%	50,35%
Pasti a domicilio	€ 35.977,47	€ 77.000,92	-€ 41.023,45	46,72%	50,78%
Musei e pinacoteche	€ 24.528,51	€ 470.011,36	-€ 445.482,85	5,22%	10,07%
Teatri, spettacoli e mostre	€ 1.329.276,43	€ 2.297.568,10	-€ 968.291,67	57,86%	67,56%
Gran Guardia e Ex Pescheria	€ 21.838,49	€ 77.174,35	-€ 55.335,86	28,30%	7,04%
Pesa pubblica	€ 332,50	€ 1.366,44	-€ 1.033,94	24,33%	0,00%
Impianti sportivi	€ 98.868,02	€ 518.964,87	-€ 420.096,85	19,05%	17,89%
Parchimetri	€ 1.043.925,39	€ 372.507,34	€ 671.418,05	280,24%	285,71%
Tempio La Rotonda	€ 30.000,00	€ 125.690,94	-€ 95.690,94	23,87%	35,50%
Totali	€ 3.422.186,14	€ 6.651.209,79	-€ 3.229.023,65	51,45%	57,54%

2. Conto del bilancio

2.1. Il risultato di amministrazione

L'Organo di revisione ha verificato e attesta che il risultato di amministrazione dell'esercizio 2025, presenta un avanzo di Euro 39.871.700,58 (di cui disponibile per Euro 5.470.047,31).

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente **ha indicato** nel prospetto del risultato di amministrazione i residui attivi (c/competenza e c/residui) incassati alla data del 31/12/2025 in conti postali e bancari per Euro 155.257,60

L'Organo di revisione ha verificato che il risultato di amministrazione nell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione:

Evoluzione del risultato d'amministrazione nell'ultimo triennio:

	2023	2024	2025
Risultato d'amministrazione (A)	48.916.899,12	54.657.697,03	39.871.700,58
<i>composizione del risultato di amministrazione:</i>			
Parte accantonata (B)	39.554.428,42	41.735.681,08	27.376.697,97
Parte vincolata (C)	6.703.089,10	7.182.469,85	6.986.923,31
Parte destinata agli investimenti (D)	17.485,64	21.885,64	38.031,99
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	2.641.895,96	5.717.660,46	5.470.047,31

L'Organo di revisione ha verificato che alla chiusura dell'esercizio le entrate esigibili che hanno finanziato spese di investimento per le quali, sulla base del principio contabile applicato di cui all'All.4/2 al d.lgs.118/2011 e s.m.i. non è stato costituito il F.P.V., sono confluite nella corrispondente quota del risultato di amministrazione:

- vincolato;
 - destinato ad investimenti;
 - libero;
- a seconda della fonte di finanziamento.

Utilizzo nell'esercizio 2025 delle risorse del risultato d'amministrazione dell'esercizio 2024

Valori e Modalità di utilizzo del risultato d'amministrazione	Totale parte disponibile	Parte accantonata				Parte vincolata					Totale parte destinata agli investimenti	Totali
		FCDE	Fondo passività potenziali	Altri Fondi	Totale parte accantonata	Ex lege	Trasferimenti	Mutuo	Ente	Totale parte vincolata		
Copertura dei debiti fuori bilancio	56.793,42											56.793,42
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00											0,00
Finanziamento spese di investimento	3.932.550,26											3.932.550,26
Finanziamento di spese correnti non permanenti	1.728.316,78											1.728.316,78
Estinzione anticipata dei	0,00											0,00
Altra modalità di utilizzo	0,00											0,00
Utilizzo parte accantonata		0,00	1.854.032,00	398.325,35	2.252.357,35							2.252.357,35
Utilizzo parte vincolata						4.144.220,89	395.187,71	22.835,40	30.610,76	4.592.854,76		4.592.854,76
Utilizzo parte destinata agli investimenti											21.885,64	21.885,64
Totale delle parti utilizzate	5.717.660,46	0,00	1.854.032,00	398.325,35	2.252.357,35	4.144.220,89	395.187,71	22.835,40	30.610,76	4.592.854,76	21.885,64	12.584.758,21
Totale delle parti non	0,00	33.423.416,13	3.537.272,27	2.522.635,33	39.483.323,73	1.030.931,06	1.152.978,19	379.236,40	26.469,44	2.589.615,09	0,00	42.072.938,82
Totali	5.717.660,46	33.423.416,13	5.391.304,27	2.920.960,68	41.735.681,08	5.175.151,95	1.548.165,90	402.071,80	57.080,20	7.182.469,85	21.885,64	54.657.697,03

Somma del valore delle parti non utilizzate=Valore del risultato d'amministrazione dell'anno n-1 al termine dell'esercizio n:

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto delle finalità indicate in ordine di priorità dall'art. 187 co.2 TUEL oltreché da quanto previsto dall'art. 187 co. 3-bis TUEL e dal principio contabile punto 3.3 circa la verifica di congruità del fondo crediti dubbia esigibilità.

2.2. Conciliazione tra risultato della gestione di competenza e il risultato di amministrazione

Il risultato della gestione di competenza si concilia con quello di amministrazione, come risulta dai seguenti elementi:

RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE	
Gestione di competenza	2025
SALDO GESTIONE COMPETENZA*	-4.508.997,92
Fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata	12.571.251,86
Fondo pluriennale vincolato di spesa	11.158.006,86
SALDO FPV	1.413.245,00
Gestione dei residui	
Maggiori residui attivi riaccertati (+)	1.315.425,76
Minori residui attivi riaccertati (-)	13.793.186,26
Minori residui passivi riaccertati (+)	787.516,97
SALDO GESTIONE RESIDUI	-11.690.243,53
Riepilogo	
SALDO GESTIONE COMPETENZA	-4.508.997,92
SALDO FPV	1.413.245,00
SALDO GESTIONE RESIDUI	-11.690.243,53
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	12.584.758,21
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	42.072.938,82
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2025	39.871.700,58

*saldo accertamenti e impegni del solo esercizio 2025

La gestione della parte corrente, distinta dalla parte in conto capitale e dalla gestione finanziaria, integrata con l'applicazione a bilancio dell'avanzo / disavanzo derivante dagli esercizi precedenti, presenta per l'anno 2025 la seguente situazione:

O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE		8.266.232,72
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio N	(-)	339.038,47
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)	1.799.072,91
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE		6.128.121,34
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	-12.420.736,73
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE		18.548.858,07
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE		1.222.772,57
Z/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziare nel bilancio dell'esercizio N	(-)	0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)	936.223,18
Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE		286.549,39
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	-24.927,50
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE		311.476,89
VF/1) Variazioni attività finanziaria - saldo di competenza		0,00
- Risorse accantonate - attività finanziarie stanziare nel bilancio dell'esercizio N	(-)	

- Risorse vincolate - attività finanziarie nel bilancio	(-)	
VF/2) Variazioni attività finanziaria - equilibrio di bilancio		0,00
- Variazione accantonamenti - attività finanziarie effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)	
VF/3) Variazioni attività finanziaria - equilibrio complessivo	(-)	0,00
W1) RISULTATO DI COMPETENZA		9.489.005,29
Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio N		339.038,47
Risorse vincolate nel bilancio		2.735.296,09
W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO		6.414.670,73
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto		-12.445.664,23
W3/EQUILIBRIO COMPLESSIVO		18.860.334,96

2.3. Verifica degli equilibri

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** conseguito un saldo non negativo tra le entrate e le spese di competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e degli utilizzi del fondo pluriennale vincolato, al netto delle entrate vincolate e accantonate non utilizzate nel corso dell'esercizio (obiettivo di finanza pubblica di cui all'art. 1, co. 785, legge n. 207/2024).

Come desumibile dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione (allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche), gli esiti sono stati i seguenti:

- W1 (risultato di competenza): Euro 9.489.005,29
- W2 (equilibrio di bilancio): Euro 6.414.670,73
- W3 (equilibrio complessivo): Euro 18.860.334,96

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** correttamente contabilizzato al piano dei conti U.1.04.01.01.020 i contributi alla finanza pubblica per il 2025 richiesti dall'art. 1, co. 853 della legge n. 178/2020 e dall'art. 1, co. 535 della legge n. 213/2023.

2.4. Evoluzione del Fondo pluriennale vincolato (FPV) nel corso dell'esercizio 2025

L'Organo di revisione ha verificato con la tecnica di campionamento della significatività finanziaria:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente, di parte capitale e delle partite finanziarie;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici alla luce anche delle modifiche al punto 5.4.9 del principio 4/2 introdotte dal DM 10/10/2024 anche alla luce del d.lgs. n. 36/2023 e come integrato dall'art. 1, co. 660 della legge n. 199/2025;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla imputazione e re-imputazione di impegni e di residui passivi coperti dal FPV.

La composizione del FPV finale al 31/12/2025 è la seguente:

Composizione FPV	01/01/2025	31/12/2025
FPV di parte corrente	1.056.683,65	988.880,37
FPV di parte capitale	11.514.568,21	10.169.126,49
FPV per partite finanziarie	-	-

L'alimentazione del Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente è la seguente:

	2023	2024	2025
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12	1.360.149,15	1.056.683,65	988.880,37
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza	383.898,61	121.700,26	52.836,17
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	821.582,69	727.972,65	835.493,26
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2**	0,00	0,00	0,00
- di cui FPV alimentato da avanzo libero per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile*	40.342,68	0,00	0,00
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti	19.310,60	10.148,50	26.934,33
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici	0,00	0,00	0,00
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile*	92.867,17	194.714,84	71.469,21
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	2.147,40	2.147,40	2.147,40

(*) premialità e trattamento accessorio reimputato su anno successivo; incarichi legali esterni su contenziosi ultrannuali;

(**) impossibilità di svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto, da dimostrare nella relazione al rendiconto e da determinare solo in occasione del riaccertamento ordinario.

In sede di rendiconto 2025 il FPV è stato attivato per le seguenti tipologie di spese correnti:

Voci di spesa	Importo
Salario accessorio e premiante	841.636,60
Trasferimenti correnti	
Incarichi a legali	67.473,27
Altri incarichi	
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	79.770,50

Riaccertamento ordinario ex paragrafo 5.4.2 del principio applicato 4/2	
Altro	
Totale FPV 2025 spesa corrente	988.880,37

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV in spesa c/capitale **è stato** attivato.

La re-imputazione degli impegni, secondo il criterio dell'esigibilità, coperti dal FPV determinato alla data del 1° gennaio 2026, **è** conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa.

L'Organo di revisione ha verificato che le entrate esigibili che hanno finanziato spese di investimento prive, a chiusura dell'esercizio considerato, di obbligazioni giuridiche perfezionate e che non rientrano nelle fattispecie di cui al punto 5.4.9 (conservazione del fondo pluriennale vincolato come integrato dall'art. 1, co. 660 della legge n. 199/2025) del Principio contabile della contabilità finanziaria, **sono** confluite, a seconda della fonte di finanziamento, nella corrispondente quota del risultato di amministrazione:

a) vincolato

b) destinato ad investimenti

c) libero

- le anticipazioni PNRR per spese di investimento relative a obbligazioni perfezionate e non scadute **hanno** generato FPV;

- nell'avanzo vincolato sono presenti risorse derivanti dal PNRR.

L'alimentazione del Fondo Pluriennale Vincolato di parte capitale è la seguente:

	2023	2024	2025
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	10.194.497,66	11.514.568,21	10.169.126,49
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	908.024,74	2.675.014,34	1.302.668,19
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	5.109.245,34	3.435.967,86	3.606.879,30
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	0,00	0,00	0,00
- di cui FPV da entrate correnti e avanzo libero	4.177.227,58	5.403.586,01	5.259.579,00

2.5. Analisi della gestione dei residui

L'Ente **ha** provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2025 come previsto dall'art. 228 del TUEL con atto G.C. n. 82 del 26/3/2026 munito del parere dell'Organo di revisione (riferimento verbale n.9 del 23/03/2026).

L'Organo di revisione ha verificato:

- il rispetto dei principi e dei criteri di determinazione dei residui attivi e passivi disposti dagli articoli 179, 182, 189 e 190 del TUEL;

- la corretta conservazione, in sede di rendiconto, tra i residui passivi, sia delle spese liquidate sia di quelle liquidabili ai sensi dell'art. 3, comma 4, del d.lgs. n. 118/2011 e del punto 9.1 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria.

Nelle scritture contabili dell'Ente **persistono** residui attivi e passivi provenienti dal 2021 e da esercizi precedenti.

La gestione dei residui di esercizi precedenti a seguito del riaccertamento ordinario deliberato con atto G.C. n. 82 del 26/03/2026 ha comportato le seguenti variazioni:

	Iniziali	Riscossi	Inseriti nel rendiconto	Variazioni
Residui attivi	54.934.147,81	18.227.639,60	24.228.747,71	-12.477.760,50
Residui passivi	15.771.476,12	11.998.386,98	2.985.572,17	-787.516,97

Si evidenzia che la colonna "Variazioni" per i residui attivi riporta un valore ottenuto dalla differenza tra maggiori e minori residui.

I minori residui attivi e passivi derivanti dall'operazione di riaccertamento discendono da:

	Insussistenze dei residui attivi	Insussistenze ed economie dei residui passivi
Gestione corrente non vincolata	7.020.811,83	469.872,85
Gestione corrente vincolata	5.037.076,14	173.290,20
Gestione in conto capitale vincolata	761.556,04	27.112,25
Gestione in conto capitale non vincolata	926.113,21	41.351,05
Gestione servizi c/terzi	47.629,04	75.890,62
MINORI RESIDUI	13.793.186,26	787.516,97

L'Organo di revisione ha verificato che i crediti riconosciuti formalmente come assolutamente inesigibili o insussistenti per l'avvenuta legale estinzione (prescrizione) o per indebito o erroneo accertamento del credito sono stati definitivamente eliminati dalle scritture e dai documenti di bilancio.

L'Organo di revisione ha verificato che il riconoscimento formale dell'assoluta inesigibilità o insussistenza **è stato** motivato.

L'Organo di revisione ha verificato conseguentemente che **è stato** adeguatamente ridotto il FCDE.

L'Organo di revisione ha verificato che il riaccertamento dei residui attivi **è stato effettuato** dai singoli responsabili delle relative entrate, motivando le ragioni del loro mantenimento o dell'eventuale cancellazione parziale o totale.

L'Organo di revisione ha verificato che **è stata** effettuata la corretta conservazione, in sede di rendiconto, tra i residui passivi, sia delle spese liquidate sia di quelle liquidabili ai sensi dell'art. 3, co. 4, del d.lgs. n. 118/2011 e del punto 6 del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria.

L'Organo di revisione ha verificato l'anzianità dei residui attivi e passivi come da tabella seguente:

Analisi residui attivi al 31.12.2025

	Esercizi precedenti	2022	2023	2024	2025	Totali
Titolo I	2.937.283,69	1.914.938,76	1.349.869,14	374.123,01	6.194.786,04	12.771.000,64
Titolo II	89.203,20		294.543,55	838.214,99	2.845.515,87	4.067.477,61
Titolo III	3.543.252,77	847.267,95	2.420.030,40	3.048.327,99	4.400.715,20	14.259.594,31
Titolo IV	360.148,97	659.865,93	917.875,37	3.506.053,98	15.323.367,40	20.767.311,65
Titolo V	684.615,16					684.615,16
Titolo VI						0,00
Titolo VII						0,00
Titolo IX	272.948,60	162.639,76	2.212,03	5.332,46	37.994,73	481.127,58
Totali	7.887.452,39	3.584.712,40	4.984.530,49	7.772.052,43	28.802.379,24	53.031.126,95

Analisi residui passivi al 31.12.2025

	Esercizi precedenti	2022	2023	2024	2025	Totale
Titolo I	300.546,34	522.733,74	1.281.398,67	1.946.715,49	4.877.440,44	8.928.834,68
Titolo II	65.766,35	153.052,16	6.022.355,29	3.262.565,20	4.146.102,91	13.649.841,91
Titolo III						0,00
Titolo IV						0,00
Titolo V						0,00
Titolo VII	541.755,99	158.694,67	4.816,68	14.283,63	849.531,21	1.569.082,18
Totali	908.068,68	834.480,57	7.308.570,64	5.223.564,32	9.873.074,56	24.147.758,77

Dall'analisi dell'andamento della riscossione in conto residui nell'ultimo quinquennio relativamente alle principali entrate risulta quanto segue:

Residui attivi		Esercizi precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale residui conservati al 31.12.2025 ⁽¹⁾	FCDE al 31.12.2025
IMU/TASI recupero evasione	Residui iniziali	665.389,75	1.969.389,75	1.906.855,75	1.812.491,50	4.153.557,31	2.585.799,86	1.750.993,19	1.750.993,19
	Riscosso c/residui al 31.12	200.770,38	381.816,61	396.556,41	97.107,90	2.054.739,58	162.304,81		
	Percentuale di riscossione	30,17	19,39	20,80	5,36	49,47	6,28		
TIA/TARI ordinaria	Residui iniziali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Riscosso c/residui al 31.12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
	Percentuale di riscossione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			
TARSU/TIA/TARI/TARE S recupero evasione	Residui iniziali	2.866.738,85	5.081.081,61	7.630.705,55	9.230.588,21	9.411.300,76	8.035.537,66	5.978.004,31	5.978.004,31
	Riscosso c/residui al 31.12	1.101.972,87	1.233.423,21	1.220.877,15	1.280.407,52	891.784,65	1.101.798,51		
	Percentuale di riscossione	38,44	24,27	16,00	13,87	9,48	13,71		
Canone Unico (ex TOSAP e COSAP)	Residui iniziali	104.572,60	104.861,14	193.604,18	195.427,48	250.607,31	263.602,54	203.109,66	203.109,66
	Riscosso c/residui al 31.12	18.605,56	23.382,74	86.462,14	14.506,25	32.482,45	27.109,42		
	Percentuale di riscossione	17,79	22,30	44,66	7,42	12,96	10,28		
Sanzioni per violazioni codice della strada	Residui iniziali	11.628.429,95	12.231.107,35	16.022.393,33	16.617.715,18	13.396.767,50	15.457.881,27	12.503.825,85	12.353.089,19
	Riscosso c/residui al 31.12	444.201,90	325.868,74	892.273,44	1.044.557,37	1.169.082,20	949.241,67		
	Percentuale di riscossione	3,82	2,66	5,57	6,29	8,73	6,14		
Fitti attivi e canoni patrimoniali	Residui iniziali	747.386,77	834.337,45	950.370,55	3.054.022,10	3.102.826,78	3.003.572,35	482.228,64	453.537,62
	Riscosso c/residui al 31.12	236.882,62	261.790,70	289.455,40	324.875,45	376.247,37	1.041.997,26		
	Percentuale di riscossione	31,69	31,38	30,46	10,64	12,13	34,69		
Proventi acquedotto	Residui iniziali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Riscosso c/residui al 31.12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
	Percentuale di riscossione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			
Proventi canoni depurazione	Residui iniziali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Riscosso c/residui al 31.12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
	Percentuale di riscossione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			
(1) sono comprensivi dei residui di competenza									

2.6. Servizi conto terzi e partite di giro

L'Organo di revisione ha provveduto ad accertare l'equivalenza tra gli accertamenti e gli impegni di spesa dei capitoli relativi ai servizi per conto terzi.

L'Organo di revisione ha verificato che la contabilizzazione delle poste inserite tra i servizi per conto di terzi e le partite di giro è conforme con quanto stabilito dal principio contabile applicato 4/2, par. 7.

3. Gestione finanziaria

L'Organo di revisione, in riferimento alla gestione finanziaria, rileva e attesta quanto segue.

3.1. Fondo di cassa

Il fondo di cassa al 31/12/2025 risultante dal conto del Tesoriere **corrisponde** alle risultanze delle scritture contabili dell'Ente.

Fondo di cassa al 31 dicembre 2025 (da conto del Tesoriere)	22.146.339,26
- di cui conto "Istituto Tesoriere"	22.146.339,26
Fondo di cassa al 31 dicembre 2025 (da scritture contabili)	22.146.339,26

Al 31/12/2025 il Fondo di cassa del conto del Tesoriere risulta riconciliato con il saldo del Conto di Tesoreria Unica presso la Banca di Italia che ammonta ad Euro 22.886.640,45.

Tutte le entrate, siano esse di natura tributaria o patrimoniale, affidate in gestione ai soggetti di cui all'art. 52, co. 5, lettera b), numeri 1), 2) e 4) del d.lgs. 15/12/1997 n. 446, sono affluite direttamente alla tesoreria dell'Ente nel corso del 2025 (art. 1, co. 786, legge di bilancio 2020).

Nell'ultimo triennio, l'andamento della consistenza del fondo di cassa finale è il seguente:

	2023	2024	2025
Fondo cassa complessivo al 31.12	26.088.375,72	28.066.277,20	22.146.339,26
di cui cassa vincolata	4.104.815,85	6.011.698,78	6.371.817,35

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente:

- **ha** adottato entro il 28/02/2025 il piano annuale dei flussi di cassa contenente il cronoprogramma dei pagamenti e degli incassi relativi all'esercizio 2025 ai sensi dell'art. 6 co.1 DI.155/2024;

- **ha** aggiornato il piano durante l'esercizio 2025.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha utilizzato l'anticipazione di tesoreria nel corso del 2025.

Il limite massimo dell'anticipazione di tesoreria ai sensi dell'art. 222 del Tuel nell'anno 2025 è stato di Euro 20.755.087,67.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** provveduto a determinare correttamente la giacenza di cassa vincolata al 31/12/2025, tenuto conto delle novità introdotte dall'art. 6, comma 6-*octies*, del DL 60/2024 recepite dal DM 13/02/2025.

L'Organo di revisione ha verificato l'**esistenza** dell'equilibrio di cassa.

Nel conto del Tesoriere al 31/12/2025 non sono indicati pagamenti per azioni esecutive.

3.2. Tempestività pagamenti

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni di cassa del bilancio 2025 **abbiano** rispecchiato gli effettivi andamenti delle entrate e delle spese e **non siano state** effettuate sovrastime nella previsione della riscossione di entrate con il rischio di consentire autorizzazioni di spesa per le

quali si genereranno ritardi nei pagamenti e formazione di debiti pregressi in violazione dell'art. 183, co. 8, del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** alimentato correttamente la piattaforma dei crediti commerciali (PCC);

tempestiva registrazione delle informazioni di pagamento	SI
comunicazione degli importi di fatture che devono essere considerati sospesi e di quelli non liquidabili	SI
comunicazione della corretta data di scadenza delle fatture che, in ogni caso, non può superare i 60 giorni	SI

- L'Ente **ha** adottato le misure organizzative per garantire il tempestivo pagamento delle somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti, anche in relazione all'obbligo previsto dall'art. 183, comma 8 del Tuel;

- L'Ente nel corso del 2025 non ha superato i termini di pagamento previsti dalla legge.

L'Organo di revisione ha verificato:

- che l'Ente, ai sensi di quanto previsto dal comma 2 dell'art. 4-bis del decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41 **ha** assegnato gli obiettivi annuali sui termini di pagamento delle fatture commerciali a tutti i dirigenti responsabili, nonché a quelli apicali delle rispettive strutture, con integrazione dei rispettivi contratti individuali, tali per cui, in caso di non rispetto dei tempi di pagamento, sia prevista l'applicazione di una penalità sulla retribuzione di risultato, per una quota della stessa avente un peso non inferiore al 30 per cento (delibera di G.C. n. 403 del 05/10/2023 e successivo aggiornamento con delibera di G.C. n. 233 del 25/06/2025 ad oggetto "Aggiornamento sistema di misurazione e valutazione della performance e valutazione/risultato dirigenti-modifica scheda di valutazione");

- che l'Ente, ai sensi dell'art. 41, comma 1, D.L. n. 66/2014, **ha allegato** al rendiconto un prospetto attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal d.lgs. n. 231/2002, e l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'art. 33 del d.lgs. n. 33/2013 nonché l'ammontare complessivo dei debiti e il numero delle imprese creditrici, in particolare:

- indicatore di tempestività dei pagamenti (annuale) -6,58
- tempo medio ponderato di pagamento (annuale) 24,61
- tempo medio ponderato di ritardo (annuale) -7,49

- che l'Ente **non versa** in una delle ipotesi previste dall'art. 1, co. 868, della legge n. 145 del 2018 (non ha provveduto a pubblicare l'ammontare complessivo dei debiti, ai sensi dell'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ovvero ad alimentare la piattaforma elettronica dei crediti commerciali, con le comunicazioni di cui all'art. 1, co. 867, della legge n. 145/2018 e con le informazioni relative all'avvenuto pagamento delle fatture).

3.3. Analisi degli accantonamenti

3.3.1. Fondo crediti di dubbia esigibilità

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità della metodologia di calcolo del fondo crediti di dubbia esigibilità.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente, nell'individuare le categorie di entrate che possono dare luogo a crediti di dubbia e difficile esazione, ha prescelto il seguente livello di analisi: categorie;

- l'Ente ha provveduto all'accantonamento di una quota del risultato di amministrazione al fondo crediti di dubbia esigibilità come richiesto al punto 3.3 del principio contabile applicato All. 4.2. al D. Lgs.118/2011 e smi;

- l'Ente nel calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità non si è avvalso della facoltà di cui all'art.107-bis, D.L. n.18/2020 come modificato dall'art. 30-bis del D.L. n. 41/2021 che consente, nella quantificazione del FCDE da accantonare nel risultato di amministrazione 2025 (entrate titolo 1 e 3), di calcolare la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2021.

L'accantonamento a FCDE iscritto a rendiconto ammonta a complessivi euro 22.488.122,61.

Con riferimento ai crediti riconosciuti inesigibili, l'Organo di revisione ha verificato:

- 1) l'eventuale e motivata eliminazione di crediti iscritti fra i residui attivi da oltre tre anni dalla loro scadenza e non riscossi, ancorché non ancora prescritti, per euro 10.647.905,43 e contestualmente iscritti nel conto del patrimonio;
- 2) la corrispondente riduzione del FCDE;
- 3) l'elenco dei crediti inesigibili o di difficile esazione stralciati dal conto del Bilancio allegato al rendiconto;
- 4) l'indicazione dell'importo dei crediti inesigibili o di difficile esazione nell' "Allegato C" al rendiconto ai fini della definizione del fondo svalutazione crediti;
- 5) l'avvenuto mantenimento nello Stato patrimoniale di detti crediti, per un importo pari a euro 15.908.404,88, ai sensi dell'art.230, comma 5, del TUEL e la prosecuzione delle azioni di recupero.

3.3.2. Fondo perdite aziende e società partecipate

L'Organo di revisione dà atto che la seguente società partecipata dall'Ente ha subito perdite nel corso dell'esercizio 2024 (ultimo bilancio approvato) e nei due precedenti.

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Patrimonio netto al 31.12.2024	Importo versato per la ricostituzione del capitale sociale	Motivazione della perdita	Valutazione della futura redditività della società	Esercizi precedenti chiusi in perdita
CEN.SER s.r.l.	9,99%	15.011.349,00	zero	Come risulta dal verbale assembleare del 19 maggio 2025, la perdita di euro 186.499 sconta una importante svalutazione monetaria per la sostituzione di una caldaia. E' stato evidenziato un risultato finanziario della gestione ordinaria ampiamente positivo e pari a circa 200 mila euro.	La nota integrativa al bilancio 2024 espone una previsione di raggiungimento del primo pareggio di bilancio nel 2025. Mentre le previsioni economiche 2025-2027 segnano una previsione di ulteriore perdita 2025 (prot. n. 76626 del 16.10.2025)	2022-2023

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha accantonato somme al fondo per perdite risultanti dal bilancio d'esercizio delle aziende speciali, istituzioni ai sensi dell'art.1, comma 551 della legge 147/2013. L'azienda speciale Consorzio per lo Sviluppo del Polesine – CONSVIPO è in liquidazione e nell'esercizio 2024 ha registrato un utile di esercizio.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha accantonato somme al fondo per perdite risultanti dal bilancio d'esercizio delle società partecipate ai sensi dell'art.21, commi 1 e 2 del d.lgs. n.175/2016. La perdita 2024 di **CEN.SER.** s.r.l. pari ad Euro 186.499,00 è stata ripianata con riserva straordinaria come da verbale assembleare del 19 maggio 2025. Inoltre, la perdita 2024 della società *in house providing* **AS2** s.r.l. pari ad Euro 291.503,00 è stata ripianata con riserva straordinaria, come da verbale assembleare del 30 maggio 2025. Si tratta del primo esercizio in perdita della società partecipata al 25,77% del capitale sociale.

Le società a controllo pubblico partecipate dal Comune: ASM Rovigo s.p.a., AS2 s.r.l. ed Ecoambiente s.r.l., risultano avere predisposto la Relazione sul governo societario comprensiva del programma di valutazione del rischio aziendale ai sensi dell'art. 6 del d.lgs. n. 175/2016.

3.3.3. Fondo anticipazione liquidità

L'Ente non ha ricevuto anticipazioni di liquidità di cui all'art.1 comma 11 del D.L. n. 35/2013 convertito in legge n. 64/2013 e norme successive di rifinanziamento.

3.4. Fondi spese e rischi futuri

3.4.1. Fondo contenzioso

L'Organo di revisione ha verificato che il risultato di amministrazione presenta un accantonamento per fondo rischi da contenzioso per Euro 693.819,65, determinato secondo le modalità previste dal principio applicato alla contabilità finanziaria al punto 5.2 lettera h) per il pagamento di potenziali oneri derivanti da sentenze.

Dalla ricognizione del contenzioso esistente a carico dell'ente al 31/12/2025 è stata calcolata una passività potenziale probabile di Euro 2.292.165,89 disponendo i seguenti accantonamenti:

- Euro 61.455,45 per accertamenti tributari già accantonati nel risultato di amministrazione al 31/12 dell'esercizio precedente;
- Euro 2.000.000,00 per INTERPORTO già accantonati nel risultato di amministrazione al 31/12 dell'esercizio precedente;
- Euro 90.000,00 per Giudizio di responsabilità già accantonati nel risultato di amministrazione al 31/12 dell'esercizio precedente;
- Euro 6.098,00 per avviso accertamento IMU il cui accantonamento è stato chiesto in sede di rendiconto;
- Euro 134.612,44 per problematica rette settore sociale il cui accantonamento è stato chiesto in sede di rendiconto;

Tali importi sono stati accantonati nel fondo passività potenziali di cui al punto **3.4.5** della presente relazione.

In relazione alla congruità delle quote accantonate a copertura degli oneri da contenzioso rispetto al valore del contenzioso al 31/12/2025, l'Organo di revisione ha preso atto della comunicazione a protocollo 16422/2026 del 09/03/2026 a firma dell'Avvocatura Civica e delle motivazioni interne dei responsabili dell'Ente in merito all'adeguamento dello stanziamento del fondo assicurazione per rischi futuri.

3.4.2. Fondo indennità di fine mandato

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha costituito un fondo per indennità di fine mandato, così determinato:

Somme già accantonate nell'avanzo del rendiconto dell'esercizio precedente (eventuale)	4.454,47
Somme previste nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce	10.481,10
- utilizzi	-
TOTALE ACCANTONAMENTO FONDO INDENNITA' FINE MANDATO	14.935,57

3.4.3. Fondo garanzia debiti commerciali

L'Ente presenta uno stock di debito risultante dalla piattaforma al 31 dicembre 2025 pari a Euro 3.660,05 (Allegato G) al Rendiconto.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il debito commerciale residuo alla fine dell'esercizio 2024 si è ridotto almeno del 10% rispetto a quello dell'esercizio 2023 come relazionato con deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 20/02/2025 e con la quale l'Ente ha dato atto di non essere tenuto alla costituzione del fondo di garanzia in oggetto;
- l'Ente ha allegato l'Indicatore di Ritardo Annuale dei Pagamenti di n -6,58 giorni e tale indicatore è rispettoso dei termini di pagamento delle transazioni commerciali (art.1 co.859 lett. b) L.145/2018).

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, ai sensi dell'art. 1, comma 867, Legge 145/2018, entro il 31 gennaio 2026 ha comunicato, mediante la piattaforma elettronica, l'ammontare complessivo dello stock di debiti commerciali residui scaduti e non pagati alla fine dell'esercizio precedente e che ammonta ad Euro 3.660,05.

3.4.4. Fondo obiettivi finanza pubblica

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha concorso agli obiettivi di finanza pubblici fissati per il 2025 dalla legge n. 178/2020, art.1 co.820 legge n. 213/2023, art.1 co.533 legge n. 207/2024, art.1 co.784.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, con riferimento al Fondo obiettivi di finanza pubblica, istituito dall'art. 1, comma 789, della legge n. 207 del 2024 per l'importo stabilito dal DM 4/3/2025:

- ha fatto confluire l'importo iscritto nel bilancio di previsione 2025 (missione 20, programma 3, voce U.1.10.01.07.001) nella parte accantonata del risultato di amministrazione destinata al finanziamento di investimenti;
- ha correttamente compilato l'allegato a/1 al rendiconto secondo le indicazioni del principio contabile 4/1 del d.lgs. 118/2011.

3.4.5. Altri fondi e accantonamenti

L'Organo di revisione ha verificato che le quote accantonate al fondo per i rinnovi contrattuali sono congrue in quanto risulta un accantonamento pari ad € 1.748.120,25 per gli aumenti contrattuali del personale dipendente relativi all'anno 2025 e precedenti (riferiti al rinnovo contrattuale CCNL 2022/2024 approvato a febbraio 2026 e CCNL 2025/2027 dei dipendenti e dei dirigenti).

L'Organo di revisione ha verificato la congruità degli accantonamenti in uno specifico fondo per le passività potenziali probabili.

Natura del fondo	Importo
Passività potenziale per Interporto	2.000.000,00
Passività potenziale per accertamenti tributari Consvipo	61.455,45
Passività potenziale per atto di citazione da parte della Corte dei Conti – Procura regionale del Veneto nell'ambito di giudizio di responsabilità	90.000,00
Passività potenziale per avviso di accertamento Imu	6.098,00
Passività potenziale per rette settore sociale	134.612,44

3.5. Analisi delle entrate e delle spese

3.5.1. Entrate

Per quanto riguarda il grado di attendibilità delle previsioni e della capacità di riscossione delle entrate finali emerge che:

Entrate 2023	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	Accert.ti /Previsioni iniziali %	Accert.ti /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	24.023.266,11	24.024.173,19	26.628.046,33	110,84	110,84
Titolo 2	11.104.315,60	12.749.181,90	9.402.610,60	84,68	73,75
Titolo 3	10.735.304,26	11.898.013,56	13.781.553,48	128,38	115,83
Titolo 4	51.924.675,08	56.204.396,96	4.861.963,27	9,36	8,65
Titolo 5	0,00	563.363,00	563.363,00		100,00
TOTALE	97.787.561,05	105.439.128,61	55.237.536,68	56,49	52,39

Entrate 2024	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	Accert.ti /Previsioni iniziali %	Accert.ti /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	24.187.107,00	24.584.618,36	25.568.233,10	105,71	104,00
Titolo 2	9.800.833,68	12.255.920,34	9.347.201,33	95,37	76,27
Titolo 3	11.103.416,50	15.043.567,28	17.935.929,30	161,54	119,23
Titolo 4	42.362.153,17	48.686.937,71	16.227.729,89	38,31	33,33
Titolo 5	0,00	0,00	0,00		
TOTALE	87.453.510,35	100.571.043,69	69.079.093,62	78,99	68,69

Entrate 2025	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Accertamenti	Accert.ti /Previsioni iniziali %	Accert.ti /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	24.462.000,00	24.820.185,80	26.261.573,60	107,36	105,81
Titolo 2	10.142.214,69	12.908.999,63	10.339.640,93	101,95	80,10
Titolo 3	11.414.174,36	11.384.080,52	13.072.290,52	114,53	114,83
Titolo 4	18.978.758,07	40.787.394,12	22.429.248,18	118,18	54,99
Titolo 5	0,00	0,00	0,00		
TOTALE	64.997.147,12	89.900.660,07	72.102.753,23	110,93	80,20

L'Ente utilizza le seguenti modalità di riscossione:

Modalità di riscossione	Volontaria	Coattiva
IMU/TASI	Gestione diretta	Agente nazionale della riscossione (art. 3 d.l.n. 203/2005 e art. 2 d.l. n. 193/2016)
TARSU/TIA/TARI/TARES	Gestione diretta per quanto riguarda il recupero dell'evasione sino all'anno di imposta 2022 compreso. Dal 01/01/2023 il Comune di Rovigo è passato in Tarip interamente di competenza del gestore Ecoambiente Srl in collaborazione con l'EGATO Consiglio di Bacino Rovigo	Agente nazionale della riscossione (art. 3 d.l.n. 203/2005 e art. 2 d.l. n. 193/2016)

Sanzioni per violazioni codice della strada	Gestione diretta	Agente nazionale della riscossione (art. 3 d.l.n. 203/2005 e art. 2 d.l. n. 193/2016)
Fitti attivi e canoni patrimoniali	Gestione diretta	Non ricorre la fattispecie
Proventi acquedotto	Non ricorre la fattispecie	Non ricorre la fattispecie
Proventi canoni depurazione	Non ricorre la fattispecie	Non ricorre la fattispecie

IMU

Le entrate accertate nell'anno 2025 sono diminuite di Euro 52.070,19 rispetto a quelle dell'esercizio 2024.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha accertato l'IMU 2025 nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile 4/2 punto 3.7.5.

TARI

Dall'anno 2023 la Tari non è più gestita dal Comune ma dalla società partecipata Ecoambiente S.r.l.

Contributi per proventi abilitativi edilizi

Gli accertamenti negli ultimi tre esercizi hanno subito la seguente evoluzione:

Proventi abitativi edilizi e relative sanzioni	2023	2024	2025
Accertamento	958.796,78	848.852,62	1.454.428,33
Riscossione	958.280,78	848.336,62	1.453.518,33

La destinazione percentuale del contributo al finanziamento della spesa del titolo 1 è stata la seguente:

Anno	importo	spesa corrente	% x spesa corr.
2023	958.796,78	59.940,50	6,25%
2024	848.852,62	139.415,09	16,42%
2025	1.454.428,33	237.586,23	16,34%

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

(artt. 142 e 208 del d.lgs. 285/92)

Le somme accertate negli ultimi tre esercizi hanno subito la seguente evoluzione:

<i>sanzioni ex art.208 co 1</i>	2023	2024	2025
accertamento	3.014.249,37	2.928.493,42	3.321.075,15
riscossione	1.308.201,80	1.009.990,90	1.236.894,14
%riscossione	43,40	34,49	37,24
<i>sanzioni ex art.142 co 12 bis</i>	2023	2024	2025
accertamento	1.793.060,34	2.122.428,15	1.583.340,00
riscossione	749.204,90	977.247,47	434.561,43
%riscossione	41,78	46,04	27,45

La quota vincolata risulta destinata come segue:

Destinazione parte vincolata	
<i>sanzioni ex art.208 co 1</i>	Accertamento 2025
Sanzioni Codice della Strada	1.660.537,58
fondo svalutazione crediti corrispondente	995.129,18
entrata netta	665.408,40
destinazione a spesa corrente vincolata	459.338,89
% per spesa corrente	69,03%
destinazione a spesa per investimenti	13.356,35
% per Investimenti	2,01%

Destinazione parte vincolata	
<i>sanzioni ex art.142 co 12 bis</i>	Accertamento 2025
Sanzioni Codice della Strada	1.583.340,00
fondo svalutazione crediti corrispondente	1.091.964,56
entrata netta	491.375,44
destinazione a spesa corrente vincolata	305.950,00
% per spesa corrente	62,26%
destinazione a spesa per investimenti	25.000,00
% per Investimenti	5,09%

Proventi dei beni dell'ente: fitti attivi e canoni patrimoniali

Le entrate accertate nell'anno 2025 sono **umentate** di Euro 500.107,05 rispetto a quelle dell'esercizio 2024.

Le principali entrate aumentate sono le seguenti:

Canone piscine € 277.215,42

Proventi servizi cimiteriali € 87.096,68

Canoni pubblicità e occupazione suolo € 43.107,64

Canoni di concessione fabbricati e aree sportive € 47.784,82

Fitti attivi locali, fabbricati e mercati € 25.305,04

Noleggi sale € 21.230,93

Attività di verifica e controllo

In merito all'attività di verifica e di controllo delle dichiarazioni e dei versamenti, l'Organo di revisione, con riferimento all'analisi di particolari entrate in termini di efficienza nella fase di accertamento e riscossione, rileva che sono stati conseguiti i risultati attesi e che in particolare le entrate per il recupero dell'evasione sono state le seguenti:

	Accertamenti	Riscossioni	FCDE Accantonamento	FCDE
			Competenza Esercizio 2025	Rendiconto 2025
Recupero evasione IMU	1.785.243,50	1.392.407,55		392.835,95
Recupero evasione ICI	4.458,84	4.258,36	0,00	200,48
Recupero evasione TARSU/TIA/TARES	746.420,38	2.070,88	0,00	744.349,50
Recupero evasione CO-SAP/TOSAP	15.879,35	5.872,99	294,36	10.006,36
Recupero evasione pubblicità e affissioni	12.689,01	12.689,01	3.204,00	0,00
TOTALE	2.564.691,08	1.417.298,79	3.498,36	1.147.392,29

Nel 2025, l'Organo di revisione, nello svolgimento dell'attività di vigilanza sulla regolarità dei rapporti finanziari tra Ente locale e concessionario della riscossione ai sensi dell'art. 239, co. 1, lett. c), del TUEL, non ha rilevato irregolarità e/o suggerito misure correttive non adottate dall'Ente.

L'Organo di revisione ha verificato che la riscossione del concessionario è avvenuta direttamente sul conto di tesoreria dell'Ente locale.

La movimentazione delle somme rimaste a residuo per recupero evasione è stata la seguente:

	Importo	%
Residui attivi al 1/1/2025	10.963.463,67	
Residui riscossi nel 2025	1.279.881,90	
Residui eliminati (+) o riaccertati (-)	3.107.367,17	
Residui al 31/12/2025	6.576.214,60	59,98%
Residui della competenza	1.147.392,29	
Residui totali	7.723.606,89	
FCDE al 31/12/2025	7.723.606,89	100,00%

3.5.2. Spese

Attendibilità della previsione delle spese

Per quanto riguarda il grado di attendibilità delle previsioni delle spese finali emerge che:

Spese 2023	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegnate+ FPV	Impegnate /Previsioni iniziali %	Impegnate /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	44.656.636,46	50.855.646,63	42.421.380,62	94,99	83,42
Titolo 2	55.274.965,71	72.630.023,27	20.438.493,48	36,98	28,14
Titolo 3	0,00	0,00	0,00		
TOTALE	99.931.602,17	123.485.669,90	62.859.874,10	62,90	50,90

Spese 2024	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegnate+ FPV	Impegnate /Previsioni iniziali %	Impegnate /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	43.234.522,83	51.115.862,14	44.104.514,44	102,01	86,28
Titolo 2	48.024.197,81	64.103.292,96	29.459.644,36	61,34	45,96
Titolo 3	0,00	0,00	0,00		
TOTALE	91.258.720,64	115.219.155,10	73.564.158,80	80,61	63,85

Spese 2025	Previsioni iniziali	Previsioni definitive	Impegnate+ FPV	Impegnate /Previsioni iniziali %	Impegnate /Previsioni definitive %
	(A)	(B)	(C)	(C/A*100)	(C/B*100)
Titolo 1	44.064.311,90	53.099.169,65	45.690.198,17	103,69	86,05
Titolo 2	24.488.398,14	59.957.514,78	40.156.318,51	163,98	66,97
Titolo 3	0,00	0,00	0,00		
TOTALE	68.552.710,04	113.056.684,43	85.846.516,68	125,23	75,93

Spese correnti

La comparazione delle spese correnti, riclassificate per macro aggregati, impegnate negli ultimi due esercizi evidenzia:

Macroaggregati - spesa corrente		Rendiconto 2024	Rendiconto 2025	variazione
101	redditi da lavoro dipendente	11.660.580,59	11.707.155,93	46.575,34
102	imposte e tasse a carico ente	965.392,44	1.020.664,54	55.272,10
103	acquisto beni e servizi	20.949.241,12	20.764.406,63	-184.834,49
104	trasferimenti correnti	7.450.186,91	7.499.253,95	49.067,04
105	trasferimenti di tributi			0,00
106	fondi perequativi			0,00
107	interessi passivi	954.086,33	302.704,03	-651.382,30
108	altre spese per redditi di capitale			0,00
109	rimborsi e poste correttive delle entrate	197.360,09	140.602,93	-56.757,16
110	altre spese correnti	870.983,31	3.266.529,79	2.395.546,48
TOTALE		43.047.830,79	44.701.317,80	1.653.487,01

Spese per il personale

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa per il personale dipendente risultante dal rendiconto 2025 e le relative assunzioni hanno rispettato:

- i vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5-*quater* del D.L. 90/2014;
- i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di Euro 1.442.522,46;
- l'art.40 del d. lgs. 165/2001;

che l'Ente **ha** incrementato il Fondo risorse decentrate per il personale non dirigente in deroga al limite di cui all'art.23, co.2, d.lgs. n.75/2017 e secondo le indicazioni della circolare RGS 27/6/2025.

Gli oneri della contrattazione decentrata impegnati nell'anno 2018, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2016 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente, come disposto dall'art.9 del D.L. 78/2010.

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa di personale sostenuta nell'anno 2025 **rientra** nei limiti di cui all'art.1, comma 557, 557-*quater*, 562 della Legge 296/2006.

L'Organo di revisione ha verificato (*nel caso di assunzioni intervenute nell'esercizio 2025*) che l'Ente ha proceduto ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel rispetto del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2, del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Organo di revisione **ha** asseverato il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

L'asseverazione è stata resa in maniera distinta nell'ambito del parere sul fabbisogno.

Laddove ne ricorrano i presupposti, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** previsto un aumento di spesa nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5, decreto 17 marzo 2020, del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e

delle finanze e con il Ministro dell'Interno.

Percentuale di incremento nell'esercizio 2025: 0.01%

	Media 2011/2013	Rendiconto 2025
	2008 per enti non soggetti al patto	
Spese macroaggregato 101	12.032.414,69	11.707.155,93
Spese macroaggregato 103		185.471,88
Irap macroaggregato 102	676.598,96	722.560,23
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		
Altre spese: debiti fuori bilancio/voucher	252.390,57	
Altre spese:(personale in comando macro 9)		34.750,67
Altre spese: da specificare.....		
Totale spese di personale (A)	12.961.404,22	12.649.938,71
(-) Componenti escluse (B)	981.862,76	2.763.391,92
(-) Maggior spesa per personale a tempo indeterminato artt.4-5 DM 17.3.2020 (C)		
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B -C	11.979.541,46	9.886.546,79
(ex art. 1, commi 557-quater, 562 legge n. 296/ 2006)		

L'Organo di revisione **ha** certificato la costituzione del fondo per il salario accessorio.

L'Organo di revisione **ha** rilasciato in data 24/12/2025 con verbale n. 68 il parere sull'accordo decentrato integrativo per il personale del comparto.

L'Organo di revisione ha certificato la compatibilità dei costi a norma dell'art. 40-*bis*, co. 1, del D.lgs. n. 165/2001.

L'Organo di revisione **ha** rilasciato in data 5/12/2025 con verbale n. 62 il parere sull'accordo decentrato integrativo per il personale dirigenziale

L'Organo di revisione ha certificato la compatibilità dei costi a norma dell'art. 40-*bis*, co. 1, del D.lgs. n. 165/2001.)

L'Organo di revisione ha verificato che nell'Ente **è stato** istituito un ufficio di avvocatura interna.

	Dirigenti	Funzionari
n. avvocati pubblici		1
Importi riportati nei fondi per le risorse decentrate		Costituzione fondo Euro 55.238,93 Importo impegnato 2025 Euro 32.998,11

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** conferito incarichi a legali esterni nel corso dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

	Numero	Spesa
Incarichi di patrocinio legale	2	15.225,60
Incarichi di consulenza		
Affidamento di servizi legali		

Spese in c/capitale

La comparazione delle spese in c/capitale, riclassificate per macro aggregati, impegnate negli ultimi due esercizi evidenzia:

Macroaggregati - spesa c/capitale		Rendiconto 2024	Rendiconto 2025	variazione
201	Tributi in conto capitale a carico dell'ente			0,00
202	Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	15.291.007,24	21.067.667,16	5.776.659,92
203	Contributi agli investimenti	2.585.752,96	8.905.444,11	6.319.691,15
204	Altri trasferimenti in conto capitale			0,00
205	Altre spese in conto capitale	68.315,95	14.080,75	-54.235,20
TOTALE		17.945.076,15	29.987.192,02	12.042.115,87

Debiti fuori bilancio

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha provveduto** nel corso del 2025 al riconoscimento e finanziamento di debiti fuori bilancio per euro 137.423,00 di cui euro 115.523,72 di parte corrente ed euro 21.899,28 in conto capitale e detti atti sono stati trasmessi alla competente Procura della Sezione Regionale della Corte dei conti ai sensi dell'art. 23 Legge 289/2002, c. 5.

Tali debiti sono così classificabili:

	2023	2024	2025
Articolo 194 T.U.E.L.:			
- lettera a) - sentenze esecutive	29.617,70	21.441,00	87.228,27
- lettera b) - copertura disavanzi			
- lettera c) - ricapitalizzazioni			
- lettera d) - procedure espropriative/occupazione d'urgenza			
- lettera e) - acquisizione beni e servizi senza impegno di spesa		11.642,35	50.194,73
Totale	29.617,70	33.083,35	137.423,00

Si segnala che l'importo di cui alla lettera a) di Euro 87.228,27 comprende un debito fuori bilancio di Euro 3.088,92 (parere favorevole del Collegio dei Revisori – verbale n. 67 del 23/12/2025) riconosciuto, ma non impegnato, che dovrà essere perfezionato nel corso dell'esercizio finanziario 2026.

Dopo la chiusura dell'esercizio ed entro la data di formazione dello schema di rendiconto sono stati segnalati e già finanziati debiti fuori bilancio per complessivi Euro 13.424,57 di cui Euro 8.094,61 esaminati dal Collegio con verbali n. 10, n.11 e n. 12 del 24/03/2026, Euro 3.088,92 relativi al debito di cui sopra e Euro 2.241,04 ancora da riconoscere.

L'Organo di revisione **ha** ricevuto le attestazioni di inesistenza/esistenza di debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento/finanziamento al 31/12/2025 da parte dei responsabili di servizio/dirigenti.

4. Analisi indebitamento e gestione del debito

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento, **ha** rispettato le condizioni poste dall'art. 203, co. 1, TUEL, come modificato dal d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- nel corso dell'esercizio considerato l'Ente non ha effettuato nuovi investimenti finanziati da debito o ha variato quelli in atto.

4.1. Concessione di garanzie o altre operazioni di finanziamento

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha in essere** garanzie (quali fidejussioni o lettere di patronage) o altre operazioni di finanziamento a favore dei propri organismi partecipati e/o a favore di soggetti diversi dagli organismi partecipati.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha** somme derivanti dall'indebitamento, che si riferiscono ad economie rilevate in conto degli investimenti realizzati con le risorse ottenute, mantenute a residuo passivo in violazione del principio di competenza finanziaria di cui al Principio generale della contabilità finanziaria n. 16, All. 1 al d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.

L'Organo di revisione ha verificato che nel fondo pluriennale vincolato **non sono** riportate somme derivanti dall'indebitamento e non movimentate da oltre un esercizio.

L'Organo di revisione ha verificato che **esistono** somme derivanti dall'indebitamento affluite nella quota vincolata del risultato di amministrazione al 31/12/2025 per € 421.366,50 come risultante da schede lavori agli atti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha rispettato** il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

2023	2024	2025
1,22%	1,65%	0,59%

Nella tabella seguente è riportato il rispetto del limite di indebitamento:

ENTRATE DA RENDICONTO anno 2023	Importi in euro	%
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	26.628.046,33	
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	9.402.610,60	
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	13.781.553,48	
(A) TOTALE PRIMI TRE TITOLI ENTRATE RENDICONTO anno 2023	49.812.210,41	
(B) LIVELLO MASSIMO DI SPESA ANNUA AI SENSI DELL'ART. 204 TUEL (10% DI A)	4.981.221,04	
ONERI FINANZIARI DA RENDICONTO Anno 2025		
(C) Ammontare complessivo di interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL al 31/12/2025(1)	294.027,57	
(D) Contributi erariali in c/interessi su mutui	0,00	
(E) Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	0,00	
(F) Ammontare disponibile per nuovi interessi (F=B-C+D+E)	4.687.193,47	
(G) Ammontare oneri finanziari complessivi per indebitamento e garanzie al netto dei contributi esclusi (G=C-D-E)	294.027,57	
Incidenza percentuale sul totale dei primi tre titoli delle entrate rendi- conto anno 2023 (G/A)*100		0,59

Nella tabella seguente è dettagliato il debito complessivo:

Debito complessivo		
TOTALE DEBITO CONTRATTO*		
1) Debito complessivo contratto al 31/12/2024	+	10.090.495,50
2) Rimborsi mutui effettuati nel 2025	-	1.923.241,33
3) Debito complessivo contratto nell'esercizio 2025	+	0,00
TOTALE DEBITO	=	8.167.254,17

L'indebitamento dell'Ente ha avuto la seguente evoluzione:

Anno	2023	2024	2025
Residuo debito (+)	14.586.704,78	12.368.589,82	10.090.495,50
Nuovi prestiti (+)	0,00		
Prestiti rimborsati (-)	-2.218.114,96	-2.278.094,32	-1.816.445,20
Estinzioni anticipate (-)			-106.796,13
Altre variazioni +/- (da specificare)			
Totale fine anno	12.368.589,82	10.090.495,50	8.167.254,17
Nr. Abitanti al 31/12	50.090	49.922	49.994
Debito medio per abitante	246,93	202,13	163,36

Si segnala che il totale debito al 31/12/2025 pari ad Euro 8.167.254,17 comprende un Fondo di rotazione dalla Regione Veneto il cui residuo debito ammonta ad Euro 42,288,00.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione:

Anno	2023	2024	2025
Oneri finanziari	687.708,17	378.195,38	294.027,57
Quota capitale	2.218.114,96	2.278.094,32	1.923.241,33
Totale fine anno	2.905.823,13	2.656.289,70	2.217.268,90

L'Ente nel 2025 **non** ha effettuato operazioni di rinegoziazione dei mutui.

4.2. Strumenti di finanza derivata

L'Ente alla data del 31/12/2025 non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari derivati come riportato nella relazione della Giunta.

5. Risultanze dei fondi connessi all'emergenza sanitaria

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, sulla base delle risultanze del conguaglio finale di cui al DM 08/02/2024, allegati C e D, risulta essere a saldo zero.

6. Rapporti con organismi partecipati

6.1. Verifica rapporti di debito e credito con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate

L'Organo di revisione ha verificato che l'informativa per la rilevazione dei debiti e crediti reciproci tra l'ente e gli organismi partecipati di cui all'art. 11, co. 6, lett. j, d.lgs. n. 118/2011 ha riguardato la totalità degli enti strumentali e delle società controllate e partecipate. Si precisa che la partecipata indiretta ASM SET, persiste nel non trasmettere l'asseverazione del proprio organo di revisione contabile, ma riscontra la riconciliazione con nota a firma dell'Amministratore delegato (nota prot. n.15776 del 5 marzo 2026), pur avendo la Sezione organismi partecipati e vigilati espressamente richiesta la trasmissione dell'asseverazione da parte dell'organo aziendale di revisione (nota prot. n. 6146 del 28 gennaio 2026, sollecitata con nota prot. n. 15509 del 5 marzo 2026) Da ultimo, l'asseverazione è stata richiesta dalla Presidente del Collegio dei Revisori con nota prot. n. 21181 de 25 marzo 2026.

Il Collegio dei Revisori, in ottemperanza all'art. 11, comma 6, lettera j, D.lgs. n. 118/2011, ha attestato i saldi dei crediti e debiti con gli organismi partecipati/controllati alla data del 31/12/2025, come da Allegato 7 alla Relazione al Rendiconto.

6.2. Costituzione di società e acquisto di partecipazioni societarie

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nel corso dell'esercizio 2025, non ha proceduto alla costituzione di una nuova/nuove società o all'acquisizione di una nuova/nuove partecipazioni societarie tenendo conto della procedura del novellato art.5 del TUSP. Si precisa, infatti, che con deliberazione di Consiglio comunale n. 57 del 8/7/2025 ad oggetto: "Revoca deliberazione del Consiglio Comunale del 30.04.2025 ad oggetto:" Acquisizione di partecipazione da parte di ASM Rovigo s.p.a. in cooperativa esercenti Farmacia soc.coop.a.r.l. - in sigla CEF" è stata interrotta la procedura per l'acquisizione dell' anzi citata partecipazione indiretta tramite la unipersonale ASM Rovigo s.p.a.

6.3. Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha effettuato la ricognizione annuale delle partecipazioni, dirette o indirette, entro lo scorso 31 dicembre, ai sensi dell'art. 20, cc. 1 e 3, TUSP, con deliberazione di Consiglio comunale n.104 del 22/12/2025.

L'Organo di revisione ha verificato che il piano di riassetto e/o razionalizzazione prevede il mantenimento di partecipazioni dirette e indirette coerenti con le finalità perseguibili dall'art. 4 del TUSP, come evidenziato nelle schede di dettaglio delle società, allegate in compendio sub A) dalla citata deliberazione di Consiglio comunale n. 104.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha approvato con deliberazione consiliare n. 85 del 23/10/2025, la relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione adottato l'anno precedente, con evidenza dei risultati conseguiti, in adempimento dell'art. 20, co. 4, TUSP.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha assolto gli obblighi di comunicazione alla Corte dei conti previsti dall'art. 20, cc. 1, 3 e 4, TUSP.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha provveduto alla verifica periodica dei servizi pubblici locali di rilevanza economica ex art. 30 del d.lgs. n.201/2022 con deliberazione di Consiglio comunale n. 92 del 25.11.2025 ad oggetto "Ricognizione della situazione gestionale degli affidamenti di servizi pubblici locali di rilevanza economica del Comune di Rovigo- anno 2024 e corrente anno 2025 (Art.30 del d.lgs. n. 201/2022), pubblicata dal 30 dicembre 2025

nel portale ANAC - sezione "Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", oltre che in Amministrazione trasparente nel sito comunale.

6.4. Ulteriori controlli in materia di organismi partecipati

L'Organo di revisione ha verificato che nel corso del 2025 non sono stati addebitati all'Ente interessi di mora per ritardato pagamento di fatture emesse dalle proprie partecipate.

7. Contabilità economico-patrimoniale

L'Organo di revisione ha verificato che gli inventari sono aggiornati con riferimento al 31/12/2025, come da tabella:

Inventario di settore	Ultima data di aggiornamento
Immobilizzazioni immateriali	<i>Completamente ammortizzate già all'01/01/2025</i>
Immobilizzazioni materiali di cui:	
- inventario dei beni immobili	31/12/2025
- inventario dei beni mobili	31/12/2025
Immobilizzazioni finanziarie	31/12/2025
Rimanenze	<i>Non presenti</i>

Le risultanze dello stato patrimoniale al 31/12/2025 sono così riassumibili:

STATO PATRIMONIALE	2025	2024	differenza
A) CREDITI vs .LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI	191.098.912,24	171.268.119,31	19.830.792,93
C) ATTIVO CIRCOLANTE	54.093.330,80	50.340.843,63	3.752.487,17
D) RATEI E RISCONTI	139.493,99	140.007,60	-513,61
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	245.331.737,03	221.748.970,54	23.582.766,49
A) PATRIMONIO NETTO	125.467.692,47	116.424.612,16	9.043.080,31
B) FONDI PER RISCHI ED ONERI	4.734.105,79	8.307.810,48	-3.573.704,69
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	0,00	0,00	0,00
D) DEBITI	32.315.012,94	25.861.971,62	6.453.041,32
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	82.814.925,83	71.154.576,28	11.660.349,55
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	245.331.737,03	221.748.970,54	23.582.766,49
TOTALE CONTI D'ORDINE	13.092.625,67	14.484.507,25	-1.391.881,58

Per le Immobilizzazioni l'aumento di valore nel 2025 rispetto al 2024 è da attribuirsi principalmente all'incremento della voce "Immobilizzazioni in corso e acconti" che accoglie impegni sugli stati di avanzamento di opere non ancora ultimate e quindi non ancora inventariate nonché all'incremento delle infrastrutture demaniali e non demaniali per lavori di manutenzione straordinaria.

I crediti sono conciliati con i residui attivi nel seguente modo:

Crediti dello stato patrimoniale	+	31.104.616,58
FSC	+	38.519.547,79
Saldo Credito IVA al 31/12	-	-1.485,00
Residui attivi riguardanti entrate giacenti presso depositi bancari e postali	+	839.872,76
Crediti stralciati dal conto del bilancio e mantenuti nello Stato Patrimoniale	-	-15.908.404,88
Altri crediti non correlati a residui	-	-1.523.020,30
Altri residui non correlati a crediti dello Stato Patrimoniale	+	
RESIDUI ATTIVI	=	53.031.126,95
		53.031.126,95

I debiti sono conciliati con i residui passivi nel seguente modo:

Debiti	+	32.315.012,94
Debiti da finanziamento	-	8.167.254,17
Saldo IVA (se a debito)	-	
Residui Titolo IV + interessi mutui	+	
Residui titolo V anticipazioni	+	
Impegni pluriennali titolo III e IV*	-	
altri residui non connessi a debiti	+	
RESIDUI PASSIVI	=	24.147.758,77
		24.147.758,77

* al netto dei debiti di finanziamento

Le variazioni di patrimonio netto sono così riassunte:

VARIAZIONI PATRIMONIO NETTO		
AI	FONDO DI DOTAZIONE PER RETTIFICHE	
	<i>Riserve</i>	
All b	da capitale	
All c	da permessi di costruire	1.014.846,47
All d	riserve indisponibili per bene demaniali e patrimoniali ind.	12.417.457,84
All e	altre riserve indisponibili	-10.183.148,91
All f	altre riserve disponibili	
All I	Risultato economico dell'esercizio	-8.860.130,99
AIV	Risultati economici di esercizi precedenti	14.654.055,90
AV	Riserve negative per beni indisponibili	
	TOTALE VARIAZIONI PATRIMONIO NETTO	9.043.080,31

I fondi rischi rispetto ai fondi accantonati nel risultato di amministrazione sono così conciliati:

Fondi accantonati del risultato di Amministrazione	4.749.041,36
FAL (la quota da rimborsare è rilevata tra i debiti da finanziamento)	0,00
Fondo perdite partecipate (non va rilevato qualora le partecipate siano rilevate al metodo del PN)	0,00
Indennità di fine mandato Sindaco iscritta tra i residui passivi	-14.935,57
FGDC (in base a quanto previsto dal 14° correttivo non va rilevato)	
B) FONDI PER RISCHI ED ONERI	4.734.105,79

La differenza con lo stato patrimoniale è da riferirsi alla quota annua di indennità di fine mandato del Sindaco che a stato Patrimoniale viene rilevata a ratei passivi per Euro 14.935,57, come riportato in Nota integrativa al conto del patrimonio e conto economico.

Le risultanze del conto economico al 31/12/2025 sono le seguenti:

SINTESI CONTO ECONOMICO	2025	2024	differenza
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	57.383.263,27	51.998.206,73	5.385.056,54
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	58.347.126,87	53.350.481,08	4.996.645,79
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI	1.294.522,54	1.183.827,93	110.694,61
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	-198.651,45	198.651,45
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	6.201.850,83	15.721.248,86	-9.519.398,03
IMPOSTE	738.584,86	700.095,09	38.489,77
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	5.793.924,91	14.654.055,90	-8.860.130,99

In merito al risultato economico conseguito nel 2025 pari ad Euro 5.793.924,91 si osserva che lo stesso viene influenzato prevalentemente dalla componente straordinaria che pur mantenendo un risultato positivo si riduce rispetto all'esercizio 2024 in conseguenza della rilevazione nel 2025 di significative sopravvenienze passive derivanti dalla cancellazione di residui attivi definitivamente stralciati in quanto risultanti non più esigibili.

8. PNRR e PNC

L'Organo di revisione ha verificato che la contabilità al 31/12/2025 è allineata ai dati contenuti nella banca dati REGIS.

L'Organo di revisione ha verificato che l'andamento dei progetti è conforme alle tempistiche previste.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** rispettato i criteri di accertamento/impegno indicati per i progetti a rendicontazione dalla FAQ 48 di Arconet.

9. Relazione della giunta al rendiconto

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente ha predisposto la relazione della giunta in aderenza a quanto previsto dall'art. 231 del TUEL, secondo le modalità previste dall'art.11, comma 6 del d.lgs.118/2011 e dal punto 13.1 del principio contabile all.4/1 e che la relazione è composta da

- a) il conto del bilancio relativo alla gestione finanziaria e i relativi riepiloghi,
- b) il quadro generale riassuntivo,

- c) la verifica degli equilibri,
- d) il conto economico,
- e) lo stato patrimoniale.

Nella relazione **sono** illustrati, i criteri di valutazione utilizzati, la gestione dell'ente nonché i fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio

Conclusioni

Tenuto conto di tutto quanto esposto, delle verifiche effettuate e dei chiarimenti ottenuti, l'Organo di revisione attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione ed esprime giudizio positivo per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio finanziario 2025

 Firmato digitalmente da:
Medea Luigina
Firmato il 09/04/2026 10:18
Seriale Certificato: 4453410
Valido dal 18/04/2025 al 18/04/2026
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

Firmato digitalmente da: Monti Vera
Data: 09/04/2026 09:14:54

 Firmato digitalmente da:
Perusi Giampiero
Firmato il 09/04/2026 09:37
Seriale Certificato: 2772980
Valido dal 27/09/2023 al 27/09/2026
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

L'ORGANO DI REVISIONE

DR.SSA LUIGINA MEDEA

DR.SSA VERA MONTI

DR GIAMPIERO PERUSI