



COMUNE DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 21 DEL 15/05/2026

Sessione straordinaria Seduta pubblica di Prima convocazione

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DI DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, CO. 1, LETT. E), DEL D. LGS. N. 267/2000 – T.U.O.EE.LL. - A FAVORE DELLA S.I.A.E. 2025.

L'anno **duemilaventisei**, il giorno **quindici** del mese di **Maggio** alle ore **08:45**, nel Palazzo Comunale e nella sala delle proprie sedute, si è riunito

IL CONSIGLIO COMUNALE

All'adunanza odierna risultano all'appello iniziale nominale i signori:

	Pres.	Ass.
CITTADIN VALERIA	X	
ARDUIN LAURA		X
AVEZZÙ PAOLO	X	
BENETTI FABIO		X
BETTARELLO PAOLA	X	
BELTRAME VALENTINA	X	
FOLCHINI CRISTINA		X
LUBIAN EDOARDO	X	
MAGON SABRINA	X	
MENON TIZIANO	X	
ROSSI NINO	X	
MORETTO MATTIA	X	
MORETTO SARA	X	
NOCE VALENTINA		X
PAVAN ELENA	X	
PAVAN SILVIA	X	
PISCOPO ANIELLO	X	

TOTALE

	Pres.	Ass.
RUGGERO RICCARDO	X	
SETTE DAMIANO	X	
TASINATO SOFIA	X	
VENUTO MARCO	X	
BIASIN ELENA		X
BORGATO ANDREA	X	
CONCHI EZIO	X	
CRIVELLARI DIEGO	X	
CRIVELLARO ENRICA	X	
FRIGATO FEDERICO		X
MASIN MATTEO		X
MERLO DINA	X	
ROSSI ELENA	X	
ROSSINI ANTONIO	X	
TOSINI PALMIRO FRANCO	X	
TOVO ROBERTO	X	

26 7

Assiste alla seduta il SEGRETARIO GENERALE, Dott.ssa Michela Targa.

Sono presenti per la Giunta i Signori: Rizzato, De Luca, Milan, Aretusini, Denti.

A scrutatori vengono designati i Signori: Llubian edoardo, venuto marco, borgato andrea.

Assume la Presidenza il Sig. Mattia Moretto nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiede di deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Alle ore **11.32** ha inizio la trattazione del **punto n. 5)** iscritto all'o.d.g. avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DI DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, CO. 1, LETT. E), DEL D. LGS. N. 267/2000 – T.U.O.EE.LL. - A FAVORE DELLA S.I.A.E. 2025" con la presenza di n. **24** Consiglieri: Avezzù Paolo, Benetti Fabio, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Elena,

Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

Sono assenti giustificati n. **5** Consiglieri: Arduin Laura, Biasin Elena, Folchini Cristina, Frigato Federico, Noce Valentina.

Sono assenti n. **4** Consiglieri: Beltrame Valentina, Bettarello Paola, Merlo Dina, Pavan Elena.

Sono presenti per la Giunta i Signori: Bimbatti, Rizzato, Denti, De Luca.

E' inoltre presente l'Avvocato Civico del Comune De Giorgio Marco.

Introduce l'argomento l'Assessore al Bilancio Denti Andrea.

Nel frattempo si registra l'uscita dall'aula del Consigliere Venuto Marco.

Terminata la presentazione della proposta di delibera, il Presidente apre la discussione, alla quale partecipa il consigliere Tovo Roberto.

Alla richiesta di chiarimenti risponde l'Assessore De Luca.

Nel frattempo si registra l'ingresso in aula dei Consiglieri Bettarello Paola, Pavan Elena, Venuto Marco.

Non riscontrando altre richieste di intervento, il Presidente apre le dichiarazioni di voto. Nessuna dichiarazione di voto.

La proposta di deliberazione viene messa in votazione palese per alzata di mano ed approvata all'unanimità dei presenti.

Con la stessa modalità la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.

I contenuti sono riportati nella trascrizione integrale della discussione, traspunta in calce al presente atto, di cui costituisce parte integrante.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267/2000, T.U.O.EE.LL., definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui agli artt. 183 e 191, in base ai quali gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del Responsabile del servizio finanziario;
- il principio contabile applicato di cui all'Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011 stabilisce al punto 5.1:

“Ogni procedimento amministrativo che comporta spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa.

[...]

L'impegno costituisce la prima fase del procedimento di spesa, con la quale viene registrata nelle scritture contabili la spesa conseguente ad una obbligazione giuridicamente perfezionata, avendo determinato la somma da pagare ed il soggetto creditore e avendo indicato la ragione del debito e costituito il vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria accertata con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

[...]

L'impegno si perfeziona mediante l'atto gestionale, che verifica ed attesta gli elementi anzidetti e la copertura finanziaria, e con il quale si dà atto, altresì, degli effetti di spesa in relazione a ciascun esercizio finanziario contemplato dal bilancio di previsione. [...]”;

- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme che regolano i procedimenti

di spesa degli enti locali;

- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria la procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale, con il parere dell'organo di revisione e con il successivo invio alla Corte dei Conti;

VISTO l'articolo 194, comma 1, lettera e), del D. Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

“Con deliberazione consiliare di cui all'art. 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

[...]

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza”;

CONSIDERATO che:

- la disciplina legislativa di cui al Capo IV del T.U.O.EE.LL., in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti citati dalla norma (accertata e dimostrata utilità ed arricchimento per l'ente), ad adottare i necessari provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente, come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa ex art. 2041 C.C. anche eventualmente da parte dei creditori;
- l'arricchimento, così come menzionato dall'art. 194, co. 1, lett. e), del T.U.O.EE.LL., può consistere in un accrescimento patrimoniale o in un risparmio di spesa e va stabilito con riferimento alla congruità dei prezzi, sulla base delle indicazioni e delle rilevazioni di mercato e dei prezziari e tariffe approvata enti pubblici; consegue che non sono normalmente riconoscibili gli oneri per interessi, spese giudiziali, rivalutazione monetaria e, in generale, i maggiori esborsi conseguenti a ritardato pagamento delle forniture in quanto nessuna utilità ed arricchimento consegue all'ente, rappresentando questi un ingiustificato danno patrimoniale del quale devono rispondere coloro che con il proprio comportamento lo hanno determinato;
- l'utilità, concetto anch'esso richiamato nella predetta norma unitamente “all'arricchimento”, rappresenta l'apprezzamento dell'acquisito vantaggio pubblico in relazione alla funzione e ai servizi dell'ente;
- l'art. 194 elenca in maniera tassativa (c.d. *numerus clausus*) e non suscettibile di estensione la tipologia dei debiti fuori bilancio che possono essere oggetto di riconoscimento di legittimità e di successivo pagamento, così da ricondurre la spesa all'interno del bilancio dell'Ente secondo il principio dell'universalità del bilancio;

VISTO l'art. 32 – Riconoscimento legittimità debiti fuori bilancio – del vigente Regolamento di contabilità armonizzata dell'Ente, che si intende, qui, integralmente richiamato;

VISTA la relazione del Dirigente competente, allegata alla presente deliberazione e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale (**Allegato A**), da cui si evince un debito fuori bilancio per € 152,96 a favore di S.I.A.E., per il pagamento di diritti dovuti per legge a fronte di attività erogate dal Comune nell'ambito delle proprie competenze, come dettagliato nella relazione medesima, e per i quali ne viene qui ora richiesto il legittimo riconoscimento;

RILEVATO che:

- i debiti fuori bilancio come sopra determinati sono conseguenza di spese effettuate per le funzioni di competenza dell'Ente, dalle quali è derivato un suo arricchimento, sia in termini di accrescimento patrimoniale sia in termini di risparmio della spesa;
- tutti gli elementi e le condizioni previsti per il legittimo riconoscimento dei debiti sopra descritti sussistono nelle fattispecie, trattandosi di spese per servizi necessari per il corretto e regolare funzionamento dell'Ente;

RICORDATO che:

- l'art. 194 del T.U.O.EE.LL. prevede il riconoscimento di debito fuori bilancio, ammissibile, per espressa definizione di legge, solo nei casi dalla stessa citati (lettere a), b), c), d) ed e), comma 1), di esclusiva competenza del Consiglio Comunale;
- la Legge Finanziaria n. 289 del 2002 (Legge n. 289/2002), all'art. 23, comma 5, prevede l'invio alla Procura Regionale della Corte dei Conti dell'atto deliberativo con il quale viene riconosciuta la legittimità del debito fuori bilancio;

DATO ATTO che la somma di € 152,96 a favore di S.I.A.E. trova adeguata copertura al Capitolo U 07011.02.2251701700 "*Siae a carico Ente*" del bilancio di previsione 2026-2028, parte competenza 2026;

ACCERTATA la sussistenza di tutti i presupposti di diritto e di fatto per poter legittimamente riconoscere il debito in parola;

RITENUTO quindi, sulla scorta di quanto sopra riportato e della relazione del competente Dirigente allegata, che debba essere riconosciuto il debito di € 152,96 a favore di S.I.A.E., ai sensi dell'art. 194, co. 1, lett. e), del D. Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025 di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028 ed allegati con contestuale aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 25/02/2026 con cui è stato approvato il PIAO 2026-2028;

ACQUISITI in argomento il parere preventivo di rito del Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile, emesso dal Responsabile del servizio finanziario, ai sensi degli articoli 49, 147 comma 2, lettera c), e 147 bis del T.U.O.EE.LL. - D. Lgs. n. 267/2000;

ACQUISITO in merito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti (**Allegato B**) per formarne parte integrante e sostanziale, rilasciato a termini dell'art. 239, comma 1, lettera b), punto 6) del D. Lgs. n. 267/2000, nonché dell'art. 32, co. 7, del vigente Regolamento di contabilità armonizzata dell'Ente;

VISTI, infine:

- il D. Lgs. n. 267/2000, T.U.O.EE.LL.;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;

- il vigente Regolamento comunale delle funzioni dirigenziali;
- il vigente Regolamento di Contabilità Armonizzata;

per le motivazioni espresse in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per alzata di mano, ha dato il seguente esito, come proclamato dal Presidente:

- presenti n. **26** Consiglieri: Avezzù Paolo, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Pavan Elena, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

- favorevoli n. **26** Consiglieri: Avezzù Paolo, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Pavan Elena, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

- contrari: **nessuno**.

- astenuti: **nessuno**.

D E L I B E R A

1. DI DARE ATTO che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui deve intendersi come materialmente trascritta ed approvata, anche ai sensi dell'art. 3, co. 1, della Legge n. 241/1990.
2. DI RICONOSCERE, ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e), del D. Lgs. n. 267/2000, la legittimità dei debiti fuori a favore di:
 - a) S.I.A.E. per complessivi € 152,96 per diritti d'autore su eventi organizzati dal Comune di Rovigo nell'anno 2025;
3. DI DARE ATTO che con il riconoscimento dei debiti di cui al precedente punto permane il mantenimento degli equilibri di bilancio.
4. DI DARE ATTO che gli importi per i due predetti debiti trovano adeguata copertura nel bilancio di previsione 2026-2028, competenza 2026, con imputazione al Capitolo U 05021.02.1901701701 "*Siae a carico Ente*".
5. DI DEMANDARE alla competenza Sezione Turismo, Eventi e Manifestazioni l'assunzione di tutti i conseguenti adempimenti ed atti di attuazione della presente deliberazione.
6. DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti – Sez. Veneto, ai sensi dell'art. 23, co. 5, della Legge n. 289/2002.
7. DI DARE ATTO che la pubblicazione dell'atto all'albo pretorio on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei dati personali, ai sensi della normativa vigente in materia. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.
8. DI DARE ATTO che la pubblicazione del presente atto nell'apposita sezione

“Amministrazione trasparente” - sezione “Provvedimenti” - sottosezione “Provvedimenti degli Organi di indirizzo politico” del sito Internet istituzionale del Comune di Rovigo, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all’Albo Pretorio online, avviene in adempimento delle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, di cui al D. Lgs. n. 33/2013.

9. DI DICHIARARE la presente deliberazione, con separata votazione per alzata di mano, immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, co. 4, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, stante l’urgenza motivata di procedere con gli adempimenti conseguenti e non determinare ulteriori aggravii di spese a carico del Comune, il cui esito è proclamato dal Presidente:

- presenti n. **26** Consiglieri: Avezzù Paolo, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Pavan Elena, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

- favorevoli n. **26** Consiglieri: Avezzù Paolo, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Pavan Elena, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

- contrari: **nessuno**

- astenuti: **nessuno**

TRASCRIZIONE INTEGRALE DELLA DISCUSSIONE DELLA DELIBERA N. 21/2026 – PUNTO 5) DELL'O.D.G. “RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA’ DI DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, CO. 1, LETT. E), DEL D. LGS. N. 267/2000 – T.U.O.EE.LL. - A FAVORE DELLA S.I.A.E. 2025.”

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Proseguiamo con il quinto punto all'ordine del giorno “Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e) del 267/2000 a favore della SIAE”. La presenta sempre l'Assessore Denti. 6 presenti in Commissione, 6 voti favorevoli, prego.

DENTI ANDREA – Assessore:

Questo è un debito fuori bilancio per una fattura SIAE per un evento del 14 febbraio 2025 di San Valentino di 152,96 euro. Questo è quanto. E' un piccolo debito fuori bilancio.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie. Apriamo la discussione. Chiedo un po' più di silenzio perché sento molto brusio. Se a qualcuno non interessa, come ho già detto altre volte, può uscire che tanto non è un problema. Ho già detto il voto in Commissione, tutti favorevoli. Qualcuno chiede di intervenire? Consigliere Tovo, prego.

TOVO ROBERTO – Consigliere Lista Civica Per Rovigo Edoardo Gaffeo:

In Commissione avevo chiesto se era possibile fare un approfondimento su questo adempimento, nel senso se valutare se era stata affidata a terzi l'esecuzione della musica e a chi spettava.

Altra cosa, una raccomandazione generica, anche se ho già votato a favore in Commissione, la raccomandazione è generica perché, per l'organizzazione diretta degli eventi, basta una check list, il pagamento della SIAE è un adempimento noto.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie. Assessore De Luca, prego.

DE LUCA ERIKA – Assessore:

Ho fatto anch'io una ricostruzione con gli uffici, perché era un evento del 14 febbraio 2025 con fattura poi arrivata a gennaio 2026. Succede questo: era una ricorrenza di San Valentino, dove ci si era messi d'accordo di aiutare un po' per quella serata i locali del centro e quindi il Comune si era fatto carico di questi diritti SIAE. Erano tre giovani ragazzi di Rovigo che andavano nei ristoranti e i locali dalle ore 19 alle ore 23 per intrattenere un po' il pubblico e quindi per aiutare i locali del centro. E il Comune si doveva comunque fare carico, quindi era specificato che il Comune si faceva carico dei diritti SIAE. La fattura purtroppo però non era arrivata nell'immediatezza ma, un po' come era successo poi, come sapete, con la SIAE del teatro, quindi il capitolo SIAE del Teatro, le fatture arrivano sempre un po' tardivamente rispetto a quella che è la programmazione e quindi l'evento. Inizialmente gli uffici pensavano, e avete visto che allegata alla delibera c'è anche la relazione a firma del Dirigente Plechero che spiega un po' tutto quanto accaduto, e spiegava anche come questa spesa doveva essere impegnata in un capitolo SIAE Eventi. In realtà però il capitolo SIAE Eventi non c'era e quindi gli uffici avevano chiesto di imputarla alla SIAE Teatro.

Correttamente ragioneria ha rilevato che non era possibile perché era un evento che si era verificato precedentemente rispetto anche alla fattura e quindi non era possibile procedere con un ordinario impegno successivo.

Quindi si è trattato di una irregolarità nella procedura contabile che però, visto un po' l'importo e anche alla luce del fatto che comunque il Comune si era impegnato in tale adempimento a favore dei locali, l'Amministrazione ritiene corretto sanarla.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie. Qualche altro intervento? No. Dichiarazioni di voto? Nemmeno. Mettiamo in votazione.

Favorevoli? Unanimità. Contrari? Nessuno. Astenuti? Nessuno.

Sempre l'immediata eseguibilità. Favorevoli? Anche qui c'è unanimità. Contrari? Nessuno. Astenuti? Nessuno. Grazie.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Michela Targa

Documento sottoscritto con firma digitale

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Mattia Moretto

Documento sottoscritto con firma digitale