



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 184 DEL 09/04/2025

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: DE LUCA ERIKA

**OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO - CONSIGLIO DI BACINO ROVIGO -
ASSEMBLEA DEL 11 APRILE 2025.**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Righini Monica

Premesso che con note dell'8 aprile 2025 (ns. prot. n.27196 e n.27254) il Presidente del Consiglio di bacino Rovigo convocava in presenza e in videoconferenza l'Assemblea del Consiglio di bacino per il giorno 11 aprile 2025, alle ore 17.00, presso la sede del Consiglio di bacino Rovigo, in Rovigo – Viale delle industrie, 53/a, con il il seguente ordine del giorno:

1. Conferma del modello impiantistico previsto nel Piano d'Ambito del Consiglio di bacino Rovigo e conferma dell'impianto assentito dal Provvedimento Autorizzatorio Unico (PAU) di cui alla det. Prov. 524/2025;
2. Varie ed eventuali.

Dato atto che alla convocazione è stata allegata la proposta di deliberazione di cui al sopraindicato punto 1) che prevede di confermare il modello impiantistico previsto nel Piano d'ambito del Consiglio di Bacino e nel Piano industriale del gestore Ecoambiente, come da ultimo autorizzato in sede di PAU e per gli impianti con le caratteristiche e peculiarità ivi previsti.

Al fine della decisione si ritiene doveroso esporre con criterio cronologico le decisioni impiantistiche assunte dal 2020 al 2025 dal Consiglio di bacino Rovigo e da Ecoambiente s.r.l., gestore in house providing:



COMUNE DI ROVIGO

- Piano di Gestione dei Rifiuti Urbani del Bacino di Rovigo [denominato Piano d'ambito del Consiglio di bacino], approvato con delibera del Consiglio di Bacino Rovigo n.8 del 18 settembre 2020, prevede al Capitolo 5 "Azioni di Piano", paragrafo 5.21, una serie di impianti, tra cui "Impianto di trattamento della frazione organica e vegetale secondo una filiera ottimale che comprende la digestione anaerobica con produzione di energia elettrica e biometano, e successivo compostaggio del digestato, con produzione di ammendante compostato misto";
- Piano industriale della società in house Ecoambiente s.r.l. (adottato nel 2020 e integrato nel 2021), nel paragrafo 5.3.5.6., prevede la realizzazione di un impianto per il trattamento delle frazioni organiche tramite il processo di digestione anaerobica e la produzione di biogas, come indicato nel prescelto scenario 1 di tale Piano. Quest'ultimo prevede una lavorazione di 40 tonnellate annue di rifiuti, 25 t/a di FORSU e 15 t/a di verde, articolando su tale quantità i costi e ricavi ed indicando il costo di tale investimento pari a euro 18.321.896,06 (IVA esclusa). Il Piano industriale di Ecoambiente, come da statuto aziendale, risulta approvato sia in sede di Assemblea di controllo analogo congiunto sia in sede di Assemblea societaria in data 21/12/2020 ed integrato/aggiornato con "modifiche integrative e non sostanziali" con atto del CdA di Ecoambiente del 20/01/2021, come richiesto dall'Assemblea del Consiglio di bacino n. 15 del 21/12/2020;
- con delibera assembleare del Consiglio di bacino Rovigo n. 3 in data 09/02/2022, relativa alla approvazione delle proposte di intervento inerenti agli investimenti 1.1 della Missione M2C1 del PNRR da proporre al MASE, per quanto in questa sede interessa, è stato approvato un intervento con un quadro economico pari a euro 16.754.138,86 (IVA esclusa) per la realizzazione di impianto di digestione anaerobica delle frazioni organiche da raccolta differenziata per la produzione di compost e biometano. L'impianto programmato è stato dimensionato per un quantitativo complessivo di 40.000 t/a (25.000 t/a di FORSU e 15.000 t/a di verde) e su tale lavorazione elaborato l'anzitutto quadro economico;
- che il vigente Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e speciali, approvato con DGRV n.988 del 09 agosto 2022, prevede che, in relazione al trattamento della frazione umida e verde dei rifiuti urbani, il Bacino Regionale non ha alcun fabbisogno di capacità di trattamento aggiuntiva al 2030;
- con delibera assembleare del Consiglio di bacino n. 9 del 19/05/2023, relativa alla approvazione delle convenzioni con Ecoambiente per la realizzazione degli interventi finanziati dal PNRR, per quanto qui di interesse, attiene alla realizzazione dell'impianto di digestione anaerobica e produzione di biometano e compost di qualità, calibrata sulla lavorazione di di 40.000 t/a (25.000



COMUNE DI ROVIGO

t/a di FORSU e 15.000 t/a di verde). L'importo del contributo riconosciuto è pari a euro 11.981.702,95 ;

- deliberazione di CdA di Ecoambiente s.r.l. del 25/03/2024 in funzione dell'inoltro della richiesta di Provvedimento Autorizzatorio Unico -PAU. Il CdA adotta una decisione relativa all'impiantistica del Bacino, che prevede la realizzazione di un impianto complesso ed integrato per un totale di rifiuti trattati pari a 108.700 t/a, così articolato:

- un impianto di digestione anaerobica per produzione di biometano e compostaggio di qualità, dimensionato su un quantitativo di rifiuti non più di 40.000 t/a, ma pari a 50.000 t/a (25.000 t/a di FORSU e 25.000 t/a di verde), con un costo dell'investimento pari ad euro 21.521.523 (iva esclusa);

- un impianto automatizzato per la selezione delle frazioni secche (legno, vetro, terre di spazzamento, carta cartone) della raccolta differenziata costituita da multimateriale ed ingombranti, per la rimanente quantità di 58.700 t/a, per un costo d'investimento che risulta pari ad euro 10.018.517,20. Il Piano industriale di Ecoambiente, invece, prevede il trattamento di 18.022 t/a e ed un costo di investimento pari a euro 6.380.600;

- una piattaforma di recupero anche mediante compostaggio degli scarti verdi da sfalci e potature in eccesso rispetto alle quantità necessarie al compostaggio del digestato.

Per il suddetto impianto complesso ed integrato è stato rilasciato, con determina n. 524 del 3 aprile 2025 dell'Amministrazione provinciale, il Provvedimento Autorizzatorio Unico;

- riunione dei Sindaci presso il Consiglio di bacino di Rovigo del 20/01/2025, dove è stato esaminato il Piano economico finanziario dell'impianto di digestione in previsione a Sarzano. Piano che tiene conto di una potenzialità complessiva pari a 25.000 t/a di FORSU e 15.000 t/a di verde, per un totale di 40.000 t/a e quindi dei conseguenti costi e ricavi (paragrafo 4.1. della documentazione trasmessa per la riunione);

- riunione dei Sindaci presso il Consiglio di bacino Rovigo del 3/04/2025 per l'esame e la condivisione della *due diligence* elaborata da AGENIA per conto del Consiglio di bacino Rovigo. Punto fermo della *diligence* è la lavorazione presso l'impianto di digestione anaerobica di 40.000 t/a come da paragrafo 2.1. (25.000 t/a di FORSU e 15.000 t/a di verde). La *due diligence* ha evidenziato una sostanziale congruità delle assunzioni progettuali effettuate dal gestore Ecoambiente ed inoltre che, nell'eventualità di perdita dei finanziamenti PNRR, i risultati economici sono sostanzialmente positivi in tutti gli anni di analisi e garantiscono, pertanto, la tenuta



COMUNE DI ROVIGO

economica del Piano nel corso del tempo, pur con un contenuto aumento delle tariffe di conferimento nei primi anni di esercizio;

- riunione dei Sindaci presso Ecoambiente s.r.l. del 4/4/2025 per l'esame della *due diligence*, commissionata dalla società allo Studio Gianni & Origoni, in collaborazione con SINLOC SPA ed il Dott. Francesco Codato, che ha invece chiaramente evidenziato un possibile aumento delle tariffe di trattamento della frazione umida e verde, rispetto a quelle previste dal PEF elaborato dalla medesima Ecoambiente, ipotizzando un possibile incremento annuo dei costi, a carico dei cittadini polesani, compreso tra un valore minimo di € 1.248.700 ed un valore massimo di € 2.556.050;

Da quanto precede, circa il trattamento della frazione umida e verde emerge:

- una netta e significativa difformità tra la scelta impiantistica per la quale il Consiglio di Bacino Rovigo ha optato ai fini della richiesta al MASE del contributo a valere sui fondi PNRR e quella che la società Ecoambiente ha (chiaramente) individuato all'interno del proprio Piano industriale;

- una netta e significativa difformità tra i numeri espressi, in termini di capacità di trattamento, dall'ipotesi di progetto prevista da Ecoambiente all'interno del proprio Piano industriale (approvato anche dall'Assemblea del Consiglio di Bacino con delibera n.1 del 30/01/2021) e quelli contenuti nel progetto depositato dalla partecipata Ecoambiente presso la competente Provincia di Rovigo;

- una netta e significativa difformità tra la scelta impiantistica che la società Ecoambiente ha individuato all'interno del proprio e vigente Piano industriale e gli elaborati progettuali approvati esclusivamente dal CdA dell'azienda con delibera in data 25 marzo 2024 e che la medesima società ha depositato presso la competente Provincia di Rovigo, ai fini dell'emissione del PAU, ex art.27 bis d.lgs. n.152/2006;

- una netta e significativa difformità tra i numeri espressi, in termini di capacità di trattamento, dalla scheda progetto trasmessa dal Consiglio di Bacino al MASE nel febbraio 2022 (approvati dall'Assemblea con delibera n.3 del 09/02/2022) e quelli contenuti nel progetto depositato dalla partecipata Ecoambiente presso la competente Provincia di Rovigo.

Evidenziato che tutte le previsioni economiche legate ai costi ed ai ricavi generati dalle varie scelte impiantistiche sopra rappresentate, non sono sostanzialmente simili l'una all'altra, con evidenti potenziali ricadute sui piani finanziari da cui discenderanno le tariffe che verranno poste a carico dei cittadini polesani nel corso dei prossimi anni.



COMUNE DI ROVIGO

Dato atto, inoltre, che le scelte impiantistiche deliberate dal CdA di Ecoambiente nel marzo 2024, come assoggettate ad Autorizzazione PAU, non sono state approvate in sede di società, né dall'Assemblea del controllo analogo né dall'Assemblea societaria, come previsto dal combinato disposto degli art. 3 e 11 dello statuto aziendale.

Ribadito che con la proposta deliberativa in prossima adozione il Consiglio di Bacino chiede preliminarmente a tutti i Comuni di “ *confermare il modello impiantistico previsto nel Piano d'Ambito del Consiglio di Bacino e nel Piano Industriale del gestore Ecoambiente srl, come autorizzato anche in sede provinciale dal rilascio del PAU di cui alla determina della Provincia di Rovigo n. 524/2025*”;

Vista la deliberazione di G.C. n.104 del 28/03/2025 ad oggetto: REALIZZAZIONE DI UN IMPIANTO DI DIGESTIONE ANAEROBICA E DI COMPOSTAGGIO, CON PRODUZIONE DI BIOMETANO, IN LOCALITA' SARZANO – PROPONENTE ECOAMBIENTE SRL. VALUTAZIONI E INDIRIZZO CONSEGUENTE”.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19 dicembre 2024, avente ad oggetto “Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027, relativa Nota di Aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati”.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 8/01/2025 recante “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazione dotazioni finanziarie”.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 avente per oggetto: “Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027” (PIAO) e successive integrazioni.

Visto il Decreto Sindacale n. 7 del 11 febbraio 2025, con il quale è stato confermato alla dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati.

Preso atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Righini, designata con decreto dirigenziale n. 17 del 23 febbraio 2022 e successiva integrazione prot. n. 89961/2023.

Considerato che il presente atto non necessita di pareri ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del d.lgs. n.267 del 2000;

Per quanto rappresentato in premessa, con voti..

DELIBERA

1) che il Sindaco o suo delegato nell'Assemblea del Consiglio di bacino di Rovigo del 11/04/ 2025, non esprima voto favorevole a quanto proposto nella bozza di deliberazione, stante le evidenti



COMUNE DI ROVIGO

difformità degli impianti oggetto di autorizzazione PAU rispetto a quanto previsto dal Piano industriale vigente di Ecoambiente s.r.l., deciso e approvato dai soci, ai sensi del combinato disposto dell'art. 3 e 11 dello statuto aziendale;

2) che il nuovo impianto di digestione anaerobica e di compostaggio con produzione di biometano e nuovo impianto di trattamento/stoccaggio delle frazioni secche derivanti da raccolta differenziata in località Sarzano, come indicato nel Provvedimento Autorizzatorio Unico (PAU) richiesto da Ecoambiente s.r.l. alla Provincia di Rovigo, necessiti di valutazioni e conseguente deliberazione dell'Assemblea societaria, e a monte dell'Assemblea del controllo analogo, anche alla luce dell'aggiornamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani e Speciali;

3) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *on line* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

4) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. n.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti organi politici" del sito web dell'Ente;

5) di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione unanime e favorevole espressa nelle forme di legge, urgente e quindi **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. degli Enti Locali approvato con d.lgs. 18.8.2000, n. 267, in quanto l'Assemblea del Consiglio di bacino Rovigo è fissata per il giorno 11 aprile 2025 ore 17.00.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere non dovuto ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 09/04/2025

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale