COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 266 DEL 20/05/2025

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE DEL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA', ISTRUZIONE, UNIVERSITA', AFFARI GENERALI

SEZIONE ISTRUZIONE - UNIVERSITA

PRESENTATA DA: DE LUCA ERIKA

OGGETTO: APPROVAZIONE "SCHEMA DI RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA SCELTA DELLA MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE (D.LGS. N. 201/2022, ART. 14, COMMI 2, 3 E 4; ART. 31, COMMI 1 E 2)" – SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO E SOCIALE PERIODO DALL'1/09/2025 AL 31/08/2027

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Piombo Lorenza

PREMESSO che:

- il Comune di Rovigo attua, tra gli altri, il servizio di trasporto scolastico e sociale destinato ai bambini iscritti agli Asili Nido, nonché agli alunni frequentanti le scuole dell'Infanzia Primarie (statali e paritarie), le scuole Secondarie di I° grado statali e le scuole Secondarie di II° grado (solo per gli studenti con disabilità), residenti nel territorio Comunale e nelle Frazioni limitrofe;
- l'attuazione di tale servizio rappresenta un valido supporto alle famiglie e un modo per agevolare la parità di diritti nell'ottemperanza dell'obbligo scolastico;

RILEVATO che in data 30/06/2025, scadrà il contratto di Appalto del servizio trasporto scolastico e sociale (CIG: B2FDEB9C67), sottoscritto in data 07/02/2025 (Rep. 370/2025) e affidato alla Cooperativa dei Servizi Sociali Rovigo con sede in Rovigo (RO), Viale delle Industrie n. 14 (C.F. e P.IVA: 00560430290);

RAVVISATA la necessità di continuare a garantire il già menzionato servizio pubblico, quale importante aiuto per le famiglie con figli e come azione necessaria a facilitare il diritto allo studio;

DATO ATTO che il servizio di trasporto scolastico:

- rientra nei servizi pubblici locali, i quali devono rispettare specifici obblighi inerenti al pubblico servizio, devono cioè assicurare il conseguimento di alcuni obiettivi di interesse

pubblico e come tali devono essere offerti con modalità che ne garantiscano l'accesso in condizioni di parità per tutti gli utenti e a prezzi accessibili;

- è un servizio a rilevanza economica per l'affidamento del quale è necessario il rispetto dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo, al fine di garantire la massima concorrenza, trasparenza e partecipazione;

VISTO il D.Lgs. n. 201/2022, recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";

VISTO, in particolare, l'art. 10, co. 1 del D.Lgs. n. 201/2022, in base al quale: "Gli enti locali e gli altri enti competenti assicurano la prestazione dei servizi di interesse economico generale di livello locale ad essi attribuiti dalla legge.";

VISTO, altresì, l'art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022 che ai commi nn. 2 e 3 dispone che:

- "2. Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.";
- "3. Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni.";

TENUTO CONTO che l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici e che, in virtù delle suddette competenze, l'Organo consiliare è chiamato a decidere sulle modalità di gestione dei servizi a rilevanza economica;

RICHIAMATO il vigente "Regolamento servizio di trasporto scolastico", approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 28/01/2009 e successivamente modificato con le Deliberazioni n. 105 del 21/11/2022 e n. 32 del 30/04/2025;

VISTO l'art. 2 del già menzionato Regolamento, in base al quale: "Il servizio di Trasporto Scolastico, per la sua complessità, viene affidato a soggetti terzi pubblici e/o privati, qualificati e specializzati in tale attività che lo esercitano con l'utilizzo di adeguati mezzi conformi alla normativa vigente. Rimane in capo all'Amministrazione l'attività di controllo sulla corretta esecuzione del servizio.";

CONSIDERATO quindi che, ai sensi del predetto art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000, gli indirizzi per la scelta sulle modalità di gestione del servizio di trasporto scolastico, risultano già forniti da parte dell'Organo Consiliare mediante l'adozione del vigente regolamento Comunale e, in particolare, della disposizione di cui al suddetto art. 2;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 250 del 15/11/2024, avente ad oggetto

"Primo aggiornamento al programma degli acquisti di bene i servizi per il triennio 2025/2027", recante in allegato quale parte integrante e sostanziale la "Scheda I: Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025/2027 dell'Amministrazione";

PRECISATO che, il summenzionato "Programma triennale degli acquisti", adottato ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023, prevede espressamente alla voce "Descrizione dell'acquisto: Servizio di trasporto scolastico e sociale (omissis…) - Durata del contratto: 36";

DATO ATTO che, in data 08/04/2025, l'U.O. Gare e Appalti ha pubblicato apposito "Avviso di indagine di mercato per appalto di Servizi - (Allegato II.1 del D.Lgs. n. 36/2023) - Servizio trasporto scolastico e sociale per il periodo dal 01/09/2025 – 30/06/2028";

ATTESO che nessun operatore ha presentato istanza nel termine assegnato dal predetto Avviso;

DATO ATTO che, sempre l'U.O. Gare e Appalti, in data 24/04/2025, ha pubblicato un ulteriore "Avviso di indagine di mercato per appalto di Servizi - (Allegato II.1 del D.Lgs. n. 36/2023) - Servizio trasporto scolastico e sociale per il periodo dal 01/09/2025 – 31/08/2027";

ATTESO che, per tale secondo Avviso, sono pervenute nel termine previsto n. 4 istanze;

CONSTATATO che la già menzionata indagine, ha permesso di rinvenire sul mercato operatori interessati all'affidamento del servizio in parola per la durata di n. 2 anni scolastici, ovvero dall'1/09/2025 al 31/08/2027 (Rif. Calendario scolastico Regione del Veneto);

RAVVISATA la necessità di garantire il servizio di trasporto scolastico sociale, assicurando il diritto allo studio anche a chi vive una condizione svantaggiata, supportando le famiglie grazie ad un servizio che favorisce e sostiene l'inclusione scolastica;

RITENUTO quindi di definire la durata dell'affidamento del servizio de quo in n. 2 anni dall'1/09/2025 al 31/08/2027 (Rif. Calendario scolastico Regione del Veneto);

VALUTATO per quanto sopra, che lo strumento dell'appalto di servizi mediante procedura a evidenza pubblica sia la più adeguata forma di affidamento del servizio, consentendo attraverso la concorrenzialità tra operatori economici, la comparazione di progettualità qualificate e specializzate, con l'obiettivo di selezionare la proposta che esprima la maggiore capacità tecnico/professionale, utilizzando come criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTO lo "Schema di relazione illustrativa della scelta delle modalità di gestione del servizio pubblico locale (D.Lgs. n. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2)", allegato "A" al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

RAVVISATO che dalla già menzionata relazione (allegato "A" al presente provvedimento) emerga la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta e per l'economicità della gestione dei servizi in questione, mediante affidamento a ditta esterna (esternalizzazione a terzi), per mezzo di appalto di servizi, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO il contenuto della relazione istruttoria (allegato "A" al presente provvedimento) conforme al dettato normativo e meritevole di approvazione;

VISTA la L. n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il Regolamento sulle Funzioni Dirigenziali dell'Ente;

VISTO il Regolamento di Contabilità Armonizzata;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, avente ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione Esercizio 2025/2027 e relativi allegati";

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 4 dell'08/01/2025 di "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025 – 2027 – assegnazione dotazioni finanziarie";

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025, di "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027";

RICHIAMATI:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 04/03/2021, esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 29/07/2019;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 06/02/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stata approvata una parziale revisione della macrostruttura organizzativa dell'Ente;
- il Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022, confermato, da ultimo, con Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024, con cui è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari opportunità, Sussidiarietà, Istruzione, Università, Affari Generali" alla sottoscritta Dott.ssa Valeria Orna, così come modificato con Decreto Sindacale n. 7 dell'11/02/2025;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Lorenza Piombo, designata con Decreto Dirigenziale n. 12 del 13/01/2025;

VISTO in particolare l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 26 del vigente Statuto Comunale riguardanti le competenze della Giunta Comunale;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del predetto D.Lgs. n. 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

- dal responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;
- dal responsabile del Settore finanziario in ordine alla regolarità contabile: favorevole.

DELIBERA

- che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto e si intendono qui integralmente richiamate e riportate;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000, gli indirizzi per la scelta sulle modalità di gestione del servizio di trasporto scolastico, risultano già forniti da parte dell'Organo Consiliare mediante l'adozione del vigente regolamento Comunale e, in particolare, della disposizione di cui all'art. 2, in forza del quale: "Il servizio di Trasporto Scolastico, per la sua complessità, viene affidato a soggetti terzi pubblici e/o privati, qualificati e specializzati in tale attività che lo esercitano con l'utilizzo di adeguati mezzi conformi alla normativa vigente. Rimane in capo all'Amministrazione l'attività di controllo sulla corretta esecuzione del servizio";
- di prendere atto che le indagini di mercato hanno permesso di rinvenire operatori interessati all'affidamento del servizio in parola per la durata di n. 2 anni scolastici, ovvero dall'1/09/2025 al 31/08/2027 (Rif. Calendario scolastico Regione del Veneto);
- di dare atto della necessità di garantire il servizio di trasporto scolastico sociale, assicurando

il diritto allo studio anche a chi vive una condizione svantaggiata, supportando le famiglie grazie ad un servizio che favorisce e sostiene l'inclusione scolastica;

- di definire la durata dell'affidamento del servizio de quo in n. 2 anni scolastici dall'1/09/2025 al 31/08/2027 (Rif. Calendario scolastico Regione del Veneto);
- di dare atto che lo "Schema di relazione illustrativa della scelta delle modalità di gestione del servizio pubblico locale (D.Lgs. n. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2)", allegato "A" al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, risulta conforme al dettato normativo;
- di approvare lo "Schema di relazione illustrativa della scelta delle modalità di gestione del servizio pubblico locale (D.Lgs. n. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2)", allegato "A" al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- di disporre che, ai sensi dell'art. 31, co. 2 del D.Lgs. n. 201/2022, la presente Deliberazione è la relazione illustrativa quale allegato "A" siano pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente e trasmessi contestualmente all'ANAC, per la pubblicazione sul proprio portale;
- di dare mandato al Dirigente del Settore "Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari opportunità, Sussidiarietà, Istruzione, Università, Affari Generali" per l'attuazione di quanto stabilito ai punti precedenti, mediante l'assunzione di tutti i provvedimenti conseguenti all'approvazione della presente Deliberazione;
- di demandare al Dirigente del Settore "Europrogettazione, Sistemi Informativi, Privacy e Protocollo Informatico, Risorse Umane, Gare Appalti e Contratti, Commercio Suap e AA.PP., Autorità Urbana di Rovigo", secondo le rispettive specifiche competenze, la predisposizione dei provvedimenti amministrativi e degli adempimenti necessari derivanti dall'adozione del presente provvedimento;
- di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'Albo Pretorio on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
- di demandare agli uffici competenti l'adempimento degli obblighi di trasparenza discendenti dal D.Lgs. n. 33/2013, disponendo la pubblicazione del presente Atto nel sito web dell'Ente nella Sezione dell'Amministrazione Trasparente "Provvedimenti–Provvedimenti Organi di indirizzo politico", contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio on-line;
- di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'articolo 134, co. 4 del D.Lgs. n. 267/2000, stante la scadenza in data 30/06/2025, del contratto di Appalto del servizio trasporto scolastico e sociale (CIG: B2FDEB9C67), sottoscritto in data 07/02/2025 (Rep. 370/2025).

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 20/05/2025

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale