



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 620 DEL 23/10/2025

SETTORE URP, UFF. STAMPA, CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, TURISMO, EVENTI E MANIFESTAZIONI, DEMOGRAFICI E STATISTICA, DECENTRAMENTO E POL. DELLE FRAZIONI

SEZIONE TURISMO EVENTI E MANIFESTAZIONI

PRESENTATA DA: DE LUCA ERIKA

**OGGETTO: APPROVAZIONE ACCORDO DI COLLABORAZIONE CON LA PRO
LOCO DI ROVIGO APS PER LA REALIZZAZIONE DELL'EVENTO
"HALLOWEEN A ROVIGO 2025" IN PROGRAMMA IL 31 OTTOBRE
2025**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Tosto Gianni

PREMESSO che:

- il Comune sostiene annualmente iniziative di carattere culturale, ricreativo e turistico promosse dalla **Pro Loco di Rovigo APS**, finalizzate alla valorizzazione del territorio e alla coesione sociale;
- l'Associazione **Pro Loco di Rovigo APS**, Ente del Terzo settore con sede a Rovigo in via Livello n. 45, c.f.: 93030040294 ha proposto, come da programma e documenti agli atti Protocollo nr. 78020/2025, lo svolgimento dell'evento "**Halloween a Rovigo 2025**", manifestazione di carattere ludico e tradizionale che si ripete annualmente il 31 ottobre e che non presenta alcuna finalità politica o propagandistica;
- l'Associazione **Pro Loco di Rovigo APS** opera attivamente a favore dello sviluppo sociale e turistico del Comune di ROVIGO e svolge la propria attività ai fini della promozione turistica e della valorizzazione delle realtà e delle potenzialità naturalistiche, culturali, storiche e sociali del territorio come da statuto, organizza e gestisce attività culturali, artistiche e ricreative di interesse sociale (art.2 Statuto);
- il patrimonio degli enti del Terzo settore, comprensivo di eventuali ricavi, rendite, proventi, entrate comunque denominate è utilizzato per lo svolgimento dell'attività statutaria ai fini dell'esclusivo perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale;
- Con decreto del Presidente della Giunta Regionale del Veneto n. 56 del 2025 sono stati indetti i comizi elettorali per le elezioni regionali del 23 e 24 novembre 2025;
- L'articolo 9 della Legge 22 febbraio 2000, n. 28 dispone che, dalla data di convocazione dei comizi elettorali e fino alla chiusura delle operazioni di voto, le amministrazioni pubbliche si astengano da



COMUNE DI ROVIGO

ogni forma di comunicazione, salvo quelle indispensabili per l'assolvimento delle proprie funzioni e aventi carattere impersonale;

- Le Linee guida AGCOM sulla comunicazione istituzionale nel periodo elettorale ammettono lo svolgimento e la gestione di attività ordinarie già programmate come gli eventi, purché prive di rilievo politico e accompagnate da comunicazioni neutrali e impersonali (cfr Delibera n. 477/20/CONS.);
- La Circolare ANCI Veneto n. 35 del 19 aprile 2024 richiama le amministrazioni locali alla rigorosa osservanza dei principi di neutralità, sobrietà e necessità;

CONSIDERATO che:

- L'evento "**Halloween a Rovigo 2025**" costituisce attività ricorrente e di interesse comunitario, programmata e concordata con la **Pro Loco di Rovigo APS** prima del periodo elettorale;
- La collaborazione con la **Pro Loco di Rovigo APS** comporta esclusivamente un rimborso spese documentato, senza carattere promozionale né vantaggi politici per alcun soggetto;
- È pertanto possibile procedere alla pubblicazione e all'esecuzione dell'atto, nel rispetto delle prescrizioni di neutralità e dei limiti previsti dalla legge;

RITENUTO necessario approvare lo schema di accordo (all.to A) quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e disporre le cautele idonee a garantire l'osservanza dell'art. 9 L. 28/2000;

CONSIDERATO che, per la realizzazione dell'evento, gli organizzatori hanno avanzato varie richieste di utilizzo gratuito di sale, edifici, attrezzature, aree e servizi Comunali che sono dettagliate nel programma:

- contributo economico euro 3.700,00;
- esenzione del Canone Unico Patrimoniale dovuto per l'occupazione di suolo pubblico senza scopo di lucro nelle aree e piazze del centro città pari a 22 mq (Piazza Vittorio Emanuele II, Piazza G. Garibaldi, Giardini delle Torri del Castello);
 - allacciamento gratuito ad impianti elettrici già in dotazione del Comune di Rovigo
 - accesso alle segrete delle Torri del Castello.

VERIFICATO che l'attività per la quale il rimborso spese viene concesso rappresenta una modalità alternativa di erogazione di servizio pubblico e non una forma di promozione dell'immagine dell'Ente e non si configura come sponsorizzazione, in quanto il sostegno di iniziative nell'interesse della collettività di un soggetto terzo rientra nei compiti dell'amministrazione comunale, anche sulla scorta dei principi di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 Costituzione, come interpretato anche dalla Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per la Lombardia (delib. n° 1075/2010/PAR del 20/12/2010);

DATO ATTO altresì che:

- le attività di cui al presente accordo di collaborazione hanno natura puramente gestionale e organizzativa in capo alla **Pro Loco di Rovigo APS** senza alcun rilievo politico o di rappresentanza istituzionale;
- la collaborazione non comporta alcuna forma di patrocinio o comunicazione istituzionale ed è escluso l'utilizzo del logo del Comune in ottemperanza all'art. 9 della Legge n. 28/2000;

DATO ATTO che il Regolamento Comunale per la concessione finanziamenti e benefici economici ad enti pubblici e soggetti privati approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 29/1991, l'art. 11 comma 2 dispone che in casi particolari, adeguatamente motivati, è possibile attribuire contributi economici a favore di enti pubblici e privati, associazioni e comitati, per sostenere specifiche



COMUNE DI ROVIGO

iniziative di interesse generale rispetto alle quali la partecipazione del Comune assume rilevanza sotto i profili sociali, morali, culturali, economici che sono presenti nella comunità;

DATO ATTO che la concessione dei benefici richiesti dall'Organizzazione, in particolare per l'esenzione dal pagamento della tariffa relativa al canone patrimoniale unico dovuto per l'occupazione di suolo pubblico, configura l'ipotesi di agevolazione in materia di tributi e tariffe, prevista dall'art. 20, co. 1, lett. s), del vigente Regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, approvato con deliberazione di C.C. n. 96 del 29/12/2020 e modificato con deliberazione di C.C. n. 55 del 5/12/2024 che stabilisce che sono escluse dall'applicazione del canone "le occupazioni realizzate da enti che non perseguono fine di lucro per le manifestazioni patrocinate dal Comune effettuate per attività culturali ed educative, comprese quelle finalizzate allo sviluppo economico delle realtà locali o al recupero delle tradizioni storiche";

STABILITO che il recupero eventuale dell'evento in caso di maltempo avvenga in altra data concordata;

EVIDENZIATO che l'Amministrazione Comunale per l'iniziativa proposta sarà sollevata da ogni tipo di responsabilità derivante da condotte dolose e/o colpose tenute nel corso dell'iniziativa proposta, nonché per mancate acquisizioni di permessi e/o autorizzazioni;

VISTI:

- l'art. 48 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e l'art. 26 del vigente Statuto comunale riguardanti le competenze della Giunta Comunale;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, recante ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027- Assegnazioni dotazioni Finanziarie";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 31/01/2025, avente ad oggetto "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2025/2027";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 238 dell'25/09/1991, con la quale è stato adottato il "Regolamento Comunale per la concessione di finanziamenti e benefici economici ad enti pubblici e soggetti privati";
- il vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";

VISTI:

- il Decreto Sindacale n. 7 del 11/02/2025 con il quale a seguito nella revisione parziale della macrostruttura e modifica del decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024, è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Urp Comunicazione e Qualità, Ufficio Stampa, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Turismo, Eventi e Manifestazioni, Demografici e Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni" alla Dott.ssa Micaela Pattaro;
- con il medesimo decreto sono stati individuati anche i dirigenti sostituiti in caso di assenza o impedimento del dirigente titolare, ai sensi dell'articolo 5-bis, commi 1 e 2, del Regolamento delle funzioni dirigenziali;
- il Decreto Dirigenziale n. 57 del 09/08/2024 con il quale è stato nominato il dott. Gianni Tosto quale responsabile per taluni procedimenti dell'Ufficio Turismo Eventi e Manifestazioni;



COMUNE DI ROVIGO

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art 49 del D.lgs. n. 267/2000, sulla presente proposta di deliberazione sono stati espressi i pareri favorevoli del Responsabile del servizio interessato e del servizio contabile;
Con votazione unanime e favorevole espressa in forma palese

DELIBERA

1. **di approvare** la collaborazione con la **Pro Loco di Rovigo APS** e il relativo schema di convenzione (All.to A) per la realizzazione dell'evento "**Halloween a Rovigo 2025**" in programma il 31 ottobre, manifestazione di carattere tradizionale, ludico e culturale, priva di finalità politiche;
2. **di riconoscere** alla **Pro Loco di Rovigo APS**, Ente del Terzo settore con sede a Rovigo in via Livello n. 45, c.f.: 93030040294 un rimborso spese documentato fino ad un massimo di euro 3.700,00 da imputare al Cap. 185150/1510 "*Contributi per manifestazioni culturali varie*", a titolo di partecipazione alle spese vive per servizi tecnici, materiali e logistica, ed altri vantaggi economici consistenti nell'utilizzo di spazi e servizi comunali, così suddiviso:
 - esenzione del Canone Unico Patrimoniale dovuto per l'occupazione di suolo pubblico senza scopo di lucro che comporta un mancato introito pari ad € 12,00 come da comunicazione agli atti del Comune da parte dell'Ufficio Tributi;
 - € 50,00 per l'allacciamento gratuito ad impianti già in dotazione del Comune di Rovigo e l'uso energia elettrica non oltre 4 ore mentre saranno dovuti per l'eventuale utilizzo a scopo di lucro e/o pubblicitario con pagamento PA;
 - l'utilizzo delle Segrete delle Torri del Castello, nella giornata del 31 ottobre 2025.
3. **di precisare** che la collaborazione e la presente deliberazione non costituiscono comunicazione istituzionale o attività di propaganda e che ogni eventuale informazione al pubblico sull'evento dovrà avere carattere strettamente tecnico, impersonale e neutro (es. orari, viabilità, sicurezza);
4. **di stabilire** che l'utilizzo di loghi, stemmi, nomi o simboli del Comune in manifesti, locandine, social network o altri strumenti di comunicazione è vietato fino alla chiusura delle operazioni elettorali, ai sensi dell'art. 9 L. 28/2000 e delle Linee guida AGCOM;
5. **di dare atto** che la pubblicazione della presente deliberazione avviene secondo le normali procedure di trasparenza amministrativa, senza finalità promozionali e con contenuti neutrali;
6. **di demandare** al dirigente la sottoscrizione della convenzione allegata, contenente le clausole di neutralità e il divieto di comunicazioni promozionali fino al termine delle elezioni regionali;
7. **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile per consentire la regolare organizzazione tecnica dell'evento in programma il prossimo 31 ottobre, fermo restando il rispetto dei limiti comunicativi sopra indicati.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 23/10/2025

IL DIRIGENTE
Micaela Pattaro

Documento sottoscritto con firma digitale