



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 668 DEL 17/11/2025

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: DE LUCA ERIKA

OGGETTO: ELENCO DEGLI ENTI E DELLE SOCIETA' DA INCLUDERE NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI ROVIGO E PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2025.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Righini Monica

Richiamato quanto previsto dall'art. 38 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità Armonizzata, che dispone in ordine al bilancio consolidato per l'anno 2025 l'attività della Sezione Organismi variamente partecipati e vigilati ai fini dell'aggiornamento dell'elenco degli organismi ricompresi nel gruppo amministrazione pubblica del Comune di Rovigo e per l'aggiornamento del perimetro di consolidamento.

A tal fine si ricorda che con deliberazione di Giunta Comunale n. 225 del 06.11.2024 venne individuato il gruppo amministrazione pubblica del Comune di Rovigo per il bilancio consolidato 2024. Elenco che rimane invariato e che, come sottoesposto, rappresenta le quote di partecipazioni del Comune di Rovigo aggiornate al 31.12.2024, precisando, inoltre, che permane lo stato di liquidazione del Consorzio per lo Sviluppo del Polesine – Consvipo, messo in liquidazione con delibera di assemblea consortile n. 5 datata 21.02.2020 e con stato di liquidazione prorogato a tutto il 2025, giusta deliberazione assembleare n. 4 del 16 dicembre 2024.

Relativamente ad Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile - AESS, la percentuale utilizzata per il consolidamento di tale ente strumentale è stata determinata in proporzione alla distribuzione dei diritti di voto nell'organo decisionale, competente a definire le scelte strategiche e le politiche di



COMUNE DI ROVIGO

settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente, cioè l'Assemblea generale.

Pertanto, il gruppo amministrazione pubblica ai fini del bilancio consolidato 2025 risulta essere così composto:

Denominazione	Oggetto statutario	Partecipazione
1) FONDAZIONE ROVIGO CULTURA	Ente avente scopo di gestire Teatro sociale, museo grandi fiumi, sale espositive del Comune di Rovigo per rendere fruibile le relative attività.	50% - ente strumentale controllato ai sensi art.11-ter c.1. lett. b) d.lgs. n. 118/2011- connessa al potere del Comune di Rovigo di nominare la maggioranza del CdA della Fondazione, come previsto dallo statuto dell'ente.
2) C.U.R.-Consorzio Università di Rovigo	Ente per la promozione e gestione di corsi a livello universitario e centri di ricerca.	40% - ente strumentale partecipato (art.11-ter c.2 d.lgs. n. 118/2011).
3) CONSIGLIO DI BACINO "ROVIGO"	Ente che svolge funzioni di regolazione del ciclo integrato dei rifiuti.	21,899% - ente strumentale partecipato (art.11-ter c.2 d.lgs. n. 118/2011).
4) CONSIGLIO DI BACINO "POLESINE"	Ente che svolge funzioni di regolazione del servizio idrico integrato.	20,40% - ente strumentale partecipato (art.11-ter c.2 d.lgs. n. 118/2011).
5) Consorzio per lo Sviluppo del Polesine in liquidazione - CONSVIPO in liquidazione	Ente di promozione dello sviluppo del Polesine.	10,6945% - ente strumentale partecipato (art.11-ter c.2 d.lgs. n. 118/2011).
6) AESS – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile	Associazione senza scopo di lucro per lo sviluppo energetico sostenibile del territorio.	0,291% (potere di voto) - ente strumentale partecipato (art.11-ter c.2.) d.lgs. n.118/2011). [0,435% quota associativa versata al 31.12.2024]
7) ASM ROVIGO s.p.a.	Svolgimento di vari servizi pubblici locali di rilevanza economica, compresa la gestione farmacie, e servizi strumentali.	100% - società controllata (art.11-quater c.1 d.lgs. n. 118/2011).
8) ECOAMBIENTE s.r.l.	Svolgimento servizio pubblico di raccolta, trasporto, smaltimento rifiuti. affidato dal Consiglio di Bacino Rovigo. Dal 01.01.2019 Ecoambiente è socio unico controllante di Polaris Srl, con cui redige il bilancio consolidato, costituendo gruppo intermedio.	51,132%, in ragione della quota detenuta si applica l'art.11-quater c.1 d.lgs. n. 118/2011.
9) AS2 s.r.l.	Svolgimento attività strumentali alle PP.AA. Locali.	25,77% - società partecipata (art.11-quinquies d.lgs. n. 118/2011).
10) acquevenete s.p.a.	Svolgimento servizio idrico integrato affidato dal Consiglio di Bacino Polesine.	3,79% - società partecipata (art.11-quinquies d.lgs. n. 118/2011).
11) ASM SET s.r.l.	Acquisto vendita di gas e energia elettrica.	51% - partecipazione indiretta detenuta da ASM Rovigo SpA in controllo congiunto con socio privato per norme statutarie (art.11 quater c.1 d.lgs. n. 118/2011).
12) POLESINE TLC s.r.l.	Progettazione e realizzazione di reti telematiche.	96,95% - partecipazione indiretta tramite società, art.11 quater c.1 d.lgs. n. 118/2011 (93,76% partecipazione indiretta tramite ASM Rovigo s.p.a e 3,19% partecipazione indiretta tramite Ecoambiente s.r.l.).



COMUNE DI ROVIGO

13)POLARIS s.r.l.	Gestione - raccolta di rifiuti speciali, ai sensi della normativa. Dal 01.01.2019 Polaris è controllata dal socio unico Ecoambiente Srl e redige il bilancio consolidato, costituendo così gruppo intermedio.	51,132% -partecipazione indiretta detenuta dal Comune tramite Ecoambiente s.r.l. (art.11 <i>quater</i> c.1 d.lgs.n. 118/2011).
-------------------	--	---

Ai fini di valutare la rilevanza o irrilevanza del bilancio dell'ente strumentale o della società inserita nel GAP (elenco precedente), è stata seguita la seguente metodica:

- le disposizioni di riferimento sono poste dal paragrafo 3.1. dell'Allegato 4/4 del d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- l'incidenza percentuale inferiore al 3% del totale attivo, patrimonio netto, valore della produzione dell'organismo partecipato rispetto ai corrispondenti dati del rendiconto di gestione comunale, determinano l'irrilevanza ai fini del consolidamento se tutti e tre compresenti. In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti;
- i dati del Comune di Rovigo, il totale dell'attivo, del patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici sono stati tratti dal Conto Economico e Stato Patrimoniale, compresi nella documentazione del Rendiconto di gestione 2024, allegati alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 30/04/2025 “*Esame ed approvazione del Rendiconto di Gestione esercizio finanziario 2024*”;
- la percentuale di rilevanza o irrilevanza, riferita ai “ricavi caratteristici”, è stata determinata rapportando i componenti positivi del reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o della società controllata o partecipata al totale dei componenti “A) Componenti positivi della gestione”, evidenziati nel Conto Economico al 31/12/2024 del Comune di Rovigo;
- in base a quanto precede, la soglia di rilevanza da valutarsi per il bilancio consolidato 2025 è indicata nella tabella sottostante:

Soglia di rilevanza – Comune di Rovigo – sul Rendiconto di gestione 2024			
Parametro	Comune di Rovigo	Percentuale	Soglia di Rilevanza
Totale Attivo	€ 221.748.970,54	3%	€ 6.652.469,12
Patrimonio Netto	€ 116.424.612,16	3%	€ 3.492.738,36
Valore della Produzione = A) Componenti positivi della gestione	€ 51.998.206,73	3%	€ 1.559.946,20

- occorre precisare altresì che ai fini dell'esclusione per irrilevanza, la sommatoria delle percentuali



COMUNE DI ROVIGO

dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento;

- l'irrilevanza di un bilancio può essere determinata dall'impossibilità di reperire le notizie necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, come previsto dal citato Allegato 4/4. Occorre evidenziare che i dati contabili aziendali 2024 sono stati tratti dai bilanci ufficialmente approvati dai relativi organi amministrativi ed assembleari, come previsto dallo stesso allegato 4/4, punto 3.1 lettera b), del d.lgs. n.118/2011.

Viene allegato alla presente il prospetto **sub A)**, come parte integrante del presente provvedimento, che riepiloga le attività di valutazione della rilevanza, rispetto ai dati di bilancio 2024 degli organismi inseriti nell'elenco del gruppo amministrazione pubblica del Comune di Rovigo. In base a quanto stabilito nel paragrafo 3.1. dell'allegato 4/4 del d.lgs. n.118/2011 s.m.i., il perimetro di consolidamento è identificato da:

- 1) Consiglio di Bacino Rovigo
- 2) Consiglio di Bacino Polesine
- 3) AEES – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
- 4) ASM Rovigo s.p.a.
- 5) Ecoambiente s.r.l. - *capo gruppo intermedio dal 2019*
- 6) As2 s.r.l.
- 7) acquevenete s.p.a.
- 8) ASM Set s.r.l.
- 9) Polaris s.r.l. - *gruppo Ecoambiente intermedio dal 2019*

Richiamato altresì il paragrafo 4.4 dell'allegato 4/4 del d.lgs. n. 118/2011 s.m.i. circa i metodi di consolidamento, ed in particolare:

- l'utilizzo del metodo di consolidamento integrale per le società ed enti strumentali controllati;
- l'utilizzo del metodo proporzionale per le società ed enti strumentali partecipati.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19 dicembre 2024, avente ad oggetto “Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027, relativa Nota di Aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati”.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 8/01/2025 recante “Approvazione Piano Esecutivo



COMUNE DI ROVIGO

di Gestione 2025-2027 – Assegnazione dotazioni finanziarie”.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 avente per oggetto: “Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027” (PIAO) e successive integrazioni.

Visto il Decreto Sindacale n. 7 dell’11/02/2025 di modifica del decreto sindacale n. 76 del 24.12.2024 con il quale è stato confermato alla dr.ssa Nicoletta Cittadin l’incarico Dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati fino al 14/11/2025 e con il quale è stato stabilito l’ordine di sostituzione dei Dirigenti in caso di assenza o impedimento;

Visto il Decreto Sindacale n. 23 del 12/11/2025 di proroga degli incarichi dirigenziali fino al 30/11/2025;

Preso atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Righini, designata con decreto dirigenziale n. 17 del 23 febbraio 2022 e successiva integrazione prot. n. 89961/2023.

Visto l’art. 48 del Testo Unico su Ordinamento degli Enti Locali d.lgs. n.267/2000.

Visto il d.lgs n. 118/2011 s.m.i.

Visto il vigente Regolamento di Contabilità Armonizzata.

Preso atto che, ai sensi dell’art. 49 – I° comma – del d.lgs. n. 267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

- dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile.

DELIBERA

1) Per quanto espresso in premessa, di aggiornare e approvare l’elenco degli organismi, enti e società componenti il gruppo amministrazione pubblica del Comune di Rovigo per l’annualità 2025, di cui al paragrafo 2 dell’allegato 4/4 del d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i., negli organismi sotto indicati:

- 1) Fondazione Rovigo Cultura
- 2) C.U.R - Consorzio Università di Rovigo
- 3) Consiglio di Bacino Rovigo
- 4) Consiglio di Bacino Polesine
- 5) Consorzio per lo Sviluppo del Polesine in liquidazione - Consvipo in liquidazione
- 6) AESS- Agenzia per l’energia e lo sviluppo sostenibile
- 7) ASM Rovigo s.p.a.
- 8) Ecoambiente s.r.l.



COMUNE DI ROVIGO

- 9) AS2 s.r.l.
- 10) acquevenete s.p.a..
- 11) ASM Set s.r.l.
- 12) Polesine TLC s.r.l.
- 13) Polaris s.r.l.

2) per quanto esposto in premessa e nell'**allegato sub A)**, il perimetro di consolidamento del bilancio consolidato annualità 2025 del Comune di Rovigo risulta essere così identificato:

- 1) Consiglio di Bacino Rovigo
- 2) Consiglio di Bacino Polesine
- 3) AESS – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
- 4) ASM Rovigo s.p.a.
- 5) Ecoambiente s.r.l. - *capo gruppo intermedio dal 2019*
- 6) As2 s.r.l.
- 7) acquevenete s.p.a.
- 8) ASM Set s.r.l.
- 9) Polaris s.r.l. - *gruppo Ecoambiente intermedio dal 2019*

Ai sopra elencati organismi verrà, pertanto, trasmessa apposita comunicazione in funzione del consolidamento dei loro bilanci con quello 2025 del Comune;

3) di dare atto della responsabilità del procedimento di redazione del bilancio consolidato in capo al Servizio Finanziario come da Regolamento Comunale di Contabilità Armonizzata;

4) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dalla normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;

5) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs.n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti organi politici" del sito web dell'Ente;

6) di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione espressa nelle forme di legge, **urgente e quindi immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. degli Enti



COMUNE DI ROVIGO

Locali approvato con d.lgs. 267/2000, stante le ulteriori attività da svolgersi prima della scadenza dell'esercizio finanziario.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 20/11/2025

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale