



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 243 DEL 28/05/2026

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE - TRIBUTI - ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE RAGIONERIA

PRESENTATA DA: ARETUSINI MICHELE

OGGETTO: FASE PILOTA DEL PROGETTO PNRR, RIFORMA 1.15, DOTARE LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI DI UN SISTEMA UNICO DI CONTABILITÀ' ECONOMICO – PATRIMONIALE ACCRUAL – ATTO DI INDIRIZZO PER ATTIVITÀ' PROPEDEUTICHE.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

PREMESSO CHE:

- la riforma del PNRR n. 1.15, denominata “Dotare le Pubbliche amministrazioni di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale Accrual”, ha come obiettivo l’implementazione di un sistema di contabilità basato sul principio Accrual unico per il settore pubblico, in linea con il percorso delineato a livello internazionale ed europeo per la definizione di principi e standard contabili nelle pubbliche amministrazioni (IPSAS/EPAS), in attuazione della Direttiva 2011/85/UE del Consiglio;
- la milestone M1C1-108 della Riforma 1.15 del PNRR prevedeva il completamento, entro il secondo trimestre 2024, di un quadro concettuale di riferimento per il sistema di contabilità basato sul principio Accrual, sulla definizione di standard contabili ITAS ispirati agli IPSAS/EPAS e sull’elaborazione di un piano dei conti multidimensionale;
- la milestone M1C1-118 della Riforma 1.15, come riformulato a seguito della predetta decisione di esecuzione del Consiglio della UE n. 9399/24 del 7 maggio 2024, prevede, fra l’altro, una fase pilota finalizzata alla predisposizione degli schemi di bilancio per l’esercizio 2025, coerenti con le nuove regole contabili di cui alla milestone M1C1-108, da parte di un numero tale di Amministrazioni Pubbliche da coprire almeno il 90 per cento della spesa primaria dell'intero settore pubblico;
- il target M1C1-117 della Riforma 1.15, come riformulato a seguito della predetta decisione di esecuzione del Consiglio della UE n. 9399/24 del 7 maggio 2024, ha previsto la conclusione, entro il primo trimestre 2026, del primo ciclo di formazione per la transizione al nuovo sistema contabile per i rappresentanti di un numero di amministrazioni pubbliche che coprano almeno il 90 per cento della spesa primaria dell'intero settore pubblico;



COMUNE DI ROVIGO

VISTO, in particolare, l'articolo 10, comma 3 del decreto-legge del 9 agosto 2024, n. 113, convertito con modificazioni con la legge n. 143 del 7 ottobre 2024, recante "Misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi ed interventi di carattere economico", con il quale sono state definite le amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, di cui alla milestone M1C1-118 della Riforma 1.15 del PNRR e il successivo comma 4, che ha stabilito alcune esclusioni;

VISTO l'articolo 10, comma 5 del citato decreto-legge del 9 agosto 2024, n. 113, il quale stabilisce che, con determina del Ragioniere Generale dello Stato da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore dello stesso decreto-legge, venga definito l'elenco delle amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, di cui alla milestone M1C1-118 della Riforma 1.15 del PNRR, e che tale elenco venga pubblicato nel sito Internet dedicato alla Riforma 1.15;

CONSIDERATO che il raggiungimento della soglia di copertura del 90 per cento della spesa pubblica primaria per gli enti assoggettati alla fase pilota, prevista dalla milestone, è calcolato sulla base del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche, al quale concorrono, tra le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, soltanto quelle incluse, ai sensi della stessa disposizione, nell'elenco oggetto del comunicato dell'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 225 del 26 settembre 2023;

VISTA la determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 259 del 26 novembre 2024, che ha definito le amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, di cui alla milestone M1C1- 118 della Riforma 1.15 del PNRR, ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 10, commi 3 e 4, del decreto-legge del 9 agosto 2024, n. 113, convertito con modificazioni, nella legge n. 143 del 7 ottobre 2024, indicate nell'elenco allegato alla citata determina (Allegato 1), che ne costituisce parte integrante;

ACCERTATO che il Comune di Rovigo risulta incluso nell'elenco, di cui all'Allegato 1, delle amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, come precisato al punto precedente;

VISTO il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23/12/2024 che ha fornito le istruzioni di natura procedurale e tecnico contabile per le amministrazioni pubbliche assoggettate alla fase pilota, il quale dispone che:

- le amministrazioni pubbliche coinvolte, al fine di elaborare gli schemi di conto economico e di stato patrimoniale per l'esercizio 2025, devono riclassificare i propri dati contabili secondo le voci del piano dei conti unico per le pubbliche amministrazioni, di cui alla milestone M1C1-108 della riforma 1.15 (adottato con determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 176775 del 27 giugno 2024); tali schemi di bilancio, inoltre, devono essere trasmessi telematicamente alla Ragioneria Generale dello Stato entro il 30 giugno 2026;

- il primo ciclo di formazione di base, di cui all'articolo 10, comma 10 del decreto-legge del 9 agosto 2024, n.113 sia erogato esclusivamente in modalità telematica tramite il portale della formazione Accrual, accessibile dalla sezione del sito Internet della RGS dedicato alla riforma 1.15;

VISTO il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 06/08/2025 con il quale sono stati definiti i requisiti generali sulla base dei quali le amministrazioni devono avviare una analisi degli interventi di adeguamento dei propri sistemi informativo-contabili necessari per il recepimento degli standard contabili ITAS, in particolare:

- l'articolo 1 stabilisce che le amministrazioni pubbliche devono avviare una analisi degli



COMUNE DI ROVIGO

interventi di adeguamento dei propri sistemi informativi per il recepimento degli standard contabili e del Piano dei conti unico previsti dalla Riforma 1.15 del PNRR oltreché provvedere ad effettuare una ricognizione dei propri processi amministrativi riguardanti le fasi di programmazione, gestione e rendicontazione;

- l'articolo 4 definisce le caratteristiche richieste dei sistemi informativi che devono essere tecnicamente e funzionalmente interoperabili tra di loro oltreché essere in grado rispettare i protocolli di interoperabilità con le banche dati previste dal MEF;

- l'articolo 5 stabilisce che ogni processo amministrativo deve essere scomposto in attività, individuando gli attori coinvolti, le informazioni in ingresso, in uscita e gli eventi contabilmente rilevanti, ossia quelli in grado di generare scritture di contabilità-economico patrimoniale;

- l'articolo 6 detta le regole per i collegamenti tra le scritture in contabilità economico-patrimoniale e le scritture in contabilità finanziaria;

RITENUTO, pertanto, che l'avvio della fase pilota richieda, tra le altre, l'esecuzione di alcune attività propedeutiche, in particolare:

- la ricognizione straordinaria del patrimonio, la rivalutazione dei beni, l'aggiornamento inventariale dei beni e le conseguenti rettifiche sull'esposizione dello Stato Patrimoniale secondo quanto previsto dalla Nota SeSD n. 158/2025 (compresa la previsione del set minimo di attributi inventariali funzionali all'applicazione degli standard contabili);

- la verifica del corretto funzionamento della matrice di correlazione al fine della riclassificazione dei dati contabili;

- la ricognizione dei processi amministrativi, che dovranno essere classificati per ambito funzionale di riferimento e scomposti in attività, inclusi i processi di esecuzione del bilancio autorizzatorio, e indicando le informazioni contabili, gli attori coinvolti e gli eventi rilevanti contabilmente, ossia quelli che genereranno scritture di contabilità economico-patrimoniale;

- l'adeguamento del sistema informativo-contabile e gestionale dell'ente che deve garantire la corretta applicazione dei criteri di valorizzazione e di rilevazione contabile stabiliti dal quadro concettuale e dagli standard contabili;

PRESO ATTO di tutti gli adempimenti e le azioni da intraprendere per la completa realizzazione della riforma contabile e valutato che tutto ciò non possa essere considerato un mero adempimento tecnico del Servizio Finanziario bensì un'operazione molto più complessa che investe l'intera macchina amministrativa;

RITENUTO, pertanto, di formulare indirizzo per la costituzione di un Gruppo di Lavoro che avrà il compito di riunirsi periodicamente per individuare obiettivi, compiti e mansioni di ciascuno, pianificando le attività da intraprendere in maniera sequenziata e graduale;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Alessandra Nicoli, EQO del Settore Finanziario;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Ente e quindi non occorre l'apposizione del parere di regolarità contabile;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000 il Dirigente del Settore Finanziario ha espresso parere favorevole per la regolarità tecnica;

RAVVISATA la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, e s.m.i., stante l'urgenza di



COMUNE DI ROVIGO

provvedere ai successivi adempimenti amministrativi disposti dalla normativa *Accrual*;

DELIBERA

1. DI RICHIAMARE le premesse, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. DI PRENDERE ATTO che il Comune di Rovigo risulta incluso nell'elenco delle amministrazioni pubbliche assoggettate agli adempimenti della fase pilota, di cui all'Allegato 1 della determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 259/2024, come precisato nelle premesse;
3. DI PRENDERE ATTO che la formazione obbligatoria prevista dall'art. 2 del decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23/12/2024 è stata regolarmente svolta dal personale dei Servizi Finanziari nell'anno 2025;
4. DI DEMANDARE al Dirigente del Settore Patrimonio, relativamente ai beni immobili, e al Dirigente del Settore Finanziario, relativamente ai beni mobili, l'adozione di tutti gli atti conseguenti al presente provvedimento finalizzati alla ricognizione straordinaria del patrimonio, la rivalutazione dei beni, l'aggiornamento inventariale dei beni e le conseguenti rettifiche sull'esposizione dello Stato Patrimoniale;
5. DI DEMANDARE al Dirigente del Settore Finanziario:
 - la verifica del corretto funzionamento della nuova matrice di correlazione al fine della riclassificazione dei dati contabili con il sistema contabile in uso;
 - la trasmissione telematica alla Ragioneria Generale dello Stato, entro il prossimo 30 giugno 2026, dei nuovi schemi di bilancio riferiti all'esercizio 2025 che, nelle more della completa adozione del nuovo sistema di contabilità e dell'adeguamento dei sistemi informativi, avranno valenza puramente sperimentale e non sostituiranno gli schemi di bilancio e di rendiconto già approvati per il medesimo periodo;
 - l'istituzione di un Gruppo di Lavoro che avrà il compito di riunirsi periodicamente per individuare obiettivi, compiti e mansioni di ciascuno, pianificando le attività da intraprendere in maniera sequenziata e graduale;
6. DI DEMANDARE ai Dirigenti dei vari Settori di procedere con la ricognizione dei processi amministrativi relativi alla propria area di appartenenza secondo quanto disposto dal decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 06/08/2025;
7. DI DEMANDARE al Dirigente dei Sistemi Informativi l'adeguamento del sistema informativo-contabile dell'ente ai requisiti generali richiesti per il recepimento degli standard contabili di cui alla Riforma 1.15 PNRR;
8. DI DARE ATTO che il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o patrimoniale dell'Ente e, pertanto, non è soggetto all'attestazione di regolarità contabile;
9. DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del Decreto Legislativo n.267/00, considerata l'urgenza di provvedere ai successivi adempimenti amministrativi disposti dalla normativa *Accrual*.



COMUNE DI ROVIGO



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 28/05/2026

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale