



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 217 DEL 19/05/2026

SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA - SPORT ED EDILIZIA SPORTIVA - SISTEMI INFORMATIVI

SEZIONE SPORTELLLO UNICO PER L'EDILIZIA

PRESENTATA DA: BIMBATTI ANDREA

OGGETTO: PROCEDURA ABILITATIVA SEMPLIFICATA AI SENSI DELL'ART. 8 DEL D.LGS. 190/2024 PER LA REALIZZAZIONE DI UN IMPIANTO AGRIVOLTAICO E DELLE RELATIVE OPERE DI CONNESSIONE, AVENTE POTENZA NOMINALE PARI A 4,658 MWP, DA REALIZZARSI NEL COMUNE DI ROVIGO SU TERRENO SITO IN VIALE PORTA ADIGE. DEFINIZIONE DEGLI INTERVENTI DI COMPENSAZIONE TERRITORIALE A CUI DESTINARE I PROVENTI DI INVESTIMENTO DI CUI ALL'ART. 8 DEL D.LGS. 190/2024

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Zago Lorenzo

PREMESSO che:

- il D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii. recante “*Disciplina dei regimi amministrativi per la produzione di energia da fonti rinnovabili, in attuazione dell'articolo 26, commi 4 e 5, lettera b) e d), della legge 5 agosto 2022, in attuazione dell'articolo 26, commi 4 e 5, lettere b) e d), della legge 5 agosto 2022, n. 118*”, definisce i regimi amministrativi per la costruzione e l'esercizio degli impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili, per gli interventi di modifica, potenziamento, rifacimento totale o parziale degli stessi impianti, nonché per le opere connesse e le infrastrutture indispensabili alla costruzione e all'esercizio dei medesimi impianti;
- il Decreto assicura, anche nell'interesse delle future generazioni, la massima diffusione degli impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili mediante la razionalizzazione, il riordino e la semplificazione delle procedure in materia di energie rinnovabili e il loro adeguamento alla disciplina dell'Unione Europea, nel rispetto della tutela dell'ambiente, della biodiversità e degli ecosistemi, dei beni culturali e del paesaggio;
- il Decreto suddetto disciplina all'art. 8 il regime abilitativo della PAS (Procedura Abilitativa Semplificata) di competenza comunale, relativa agli interventi di realizzazione di impianti FER elencati all'Allegato “B” dello stesso Decreto, con riferimento, altresì, agli impianti che vengono ubicati nelle aree idonee, oggi individuate dall'art. 11-bis e 11-ter del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii. e precedentemente disciplinate dall'art. 20 del D.Lgs. 199/2021 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATI:



COMUNE DI ROVIGO

- l'art. 2 del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii., secondo cui “[...] *Gli interventi di cui all'articolo 1, comma 1, sono considerati di pubblica utilità, indifferibili e urgenti e possono essere ubicati anche in zone classificate agricole dai vigenti piani urbanistici [...]*”;
- l'art. 1, co. 5, della L. 239/2004, in tema di riordino del settore energetico, nonché delega al Governo per il riassetto delle disposizioni vigenti in materia di energia, il quale prevede che “[...] *le regioni, gli enti pubblici territoriali e gli enti locali territorialmente interessati dalla localizzazione di nuove infrastrutture energetiche ovvero dal potenziamento o trasformazione di infrastrutture esistenti hanno diritto di stipulare accordi con i soggetti proponenti che individuino misure di compensazione e riequilibrio ambientale, coerenti con gli obiettivi generali di politica energetica nazionale [...]*”;
- il Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 10/09/2010 recante “*Linee guida per l'autorizzazione degli impianti alimentati da fonti rinnovabili*”, disciplinando l'eventuale determinazione di “*misure di compensazione a favore dei Comuni, di carattere ambientale e territoriale e non meramente patrimoniali o economiche*”, prevede la fissazione di misure compensative poste a carico degli operatori del settore e in favore dei Comuni, a condizione che le stesse:
 - non abbiano carattere meramente patrimoniale;
 - siano determinate tenendo conto delle specifiche caratteristiche dell'impianto e del suo specifico impatto ambientale e territoriale;
 - siano orientate su interventi di miglioramento ambientale correlati alla mitigazione degli impatti riconducibili al progetto;
- l'art. 8 del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii., relativo alla disciplina della PAS comunale, al comma 4, lett. m), stabilisce che “[...] *Il soggetto proponente presenta al comune, secondo il modello unico adottato ai sensi dell'articolo 5, comma 3, lettera a), il progetto corredato: [...] nel caso di interventi che comportino il raggiungimento di una soglia di potenza superiore a 1 MW: [...] programma di compensazioni territoriali al comune interessato non inferiore all'1 per cento e non superiore al 3 per cento del valore economico della produzione attesa durante la vita utile dell'impianto [...]*”;

DATO ATTO che:

- la società TEP RENEWABLES (TJ 1) S.r.l. con sede a Roma, in Via Benedetto Croce, n. 19 – C.F./P.Iva 18064791009, per il tramite del portale “www.impresainungiorno.gov.it”, ha presentato in data 24/11/2025, codice identificativo pratica: 18064791009-24112025-1519, prot. REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0871026, Procedura Abilitativa Semplificata (PAS) ai sensi dell'art. 8 del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii., per la realizzazione di un impianto agrivoltaico della potenza di 4,658 Mwp e posa del relativo cavidotto interrato, da ubicarsi in Viale Porta Adige s.n.c., con richiesta di avvio del procedimento di servitù di elettrodotto ai sensi del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii.;
- in data 05/12/2025, per il tramite del portale www.impresainungiorno.gov.it, giuste comunicazioni aventi prot. REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0896550 e REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0896599 del 05/12/2025, è stata indetta la conferenza di servizi decisoria in forma semplificata e in modalità asincrona, ai sensi dell'art. 14-bis della L. 07/08/1990, n. 241 e dell'art. 8 del D.Lgs. 190/2024, finalizzata al perfezionamento della Procedura Abilitativa Semplificata (PAS) di cui sopra;
- in conseguenza della richiesta avanzata dal soggetto proponente in fase di presentazione della PAS, il Settore LL.PP. - Ufficio Patrimonio – Espropri del Comune di Rovigo, con nota prot. 91491 del 10/12/2025, ha comunicato alle ditte catastali interessate nonché ai vari soggetti coinvolti, l'avvio del procedimento amministrativo relativo all'apposizione del vincolo preordinato alla servitù di elettrodotto con dichiarazione di pubblica utilità, relativo al progetto delle opere di connessione funzionali all'impianto di produzione di energia in parola;



COMUNE DI ROVIGO

- in relazione al progetto depositato, nonché alle successive integrazioni documentali e chiarimenti forniti dal soggetto proponente, sono emerse criticità e/o carenze progettuali per le quali lo Sportello Unico per l'Edilizia ha dato comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza ai sensi dell'art. 10-bis della L. 241/1990, trasmessa alla ditta proponente, nonché ai vari Enti e/o Amministrazioni coinvolti nei lavori della conferenza di servizi decisoria semplificata, con comunicazione a mezzo portale www.impresainungiorno.gov.it, giusto prot. REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0104341 del 26/02/2026;
- la ditta proponente, in riscontro alla predetta comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza, con comunicazioni a mezzo portale www.impresainungiorno.gov.it prott. REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0121814 del 05/03/2026 e REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0121866 del 05/03/2026, ha trasmesso ulteriore documentazione contenente nuovi e diversi elementi progettuali, relativi sia al progetto di impianto agrivoltaico, sia al connesso progetto delle opere di rete funzionali allo stesso;
- la predetta nuova documentazione progettuale trasmessa dal proponente contiene, altresì, una modifica al progetto definitivo delle opere di connessione trasmesso al gestore di rete per il relativo benessere, basato su una diversa STMG concordata tra il produttore e lo stesso gestore, con la quale, in particolare, si prevede un diverso tracciato dell'elettrodotto di connessione alla cabina primaria di riferimento;
- il predetto nuovo progetto definitivo delle opere di rete per il quale era già stato avviato il relativo procedimento per l'apposizione del vincolo preordinato alla servitù di elettrodotto e dichiarazione di pubblica utilità delle opere (giusta nota del Settore LL.PP. - Ufficio Patrimonio – Espropri del Comune di Rovigo, prot. 91491 del 10/12/2025), prevede anche un aggiornamento del piano particellare di esproprio, il quale interessa ora particelle catastali appartenenti a proprietari diversi rispetto ai precedenti intestatari, tale da rendersi pertanto necessario l'avvio di un nuovo procedimento ai sensi del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii.;
- in conseguenza della nuova documentazione trasmessa dalla ditta proponente in riscontro alla comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza ai sensi dell'art. 10-bis della L. 241/1990, alla luce delle modifiche progettuali introdotte, lo Sportello Unico per l'Edilizia ha indetto una nuova conferenza di servizi decisoria in forma semplificata e in modalità asincrona ai sensi del combinato disposto dell'art. 14-bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii. e art. 8 del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii., giusta comunicazione trasmessa a mezzo portale www.impresainungiorno.gov.it con prot. REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0134190 del 12/03/2026;
- la società TEP RENEWABLES (TJ 1) S.r.l., mediante comunicazioni sul portale www.impresainungiorno.gov.it aventi prott. REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0213960 del 17/04/2026 e REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0253534 del 06/05/2026, ha trasmesso una serie di documenti integrativi e sostitutivi, a seguito delle varie richieste di integrazioni e chiarimenti da parte dei vari Enti e/o gestori di pubblici servizi coinvolti nei lavori della conferenza di servizi di cui in parola;

CONSIDERATO che:

- nell'ambito dei lavori della nuova conferenza di servizi decisoria di cui alla PAS in parola, la società TEP RENEWABLES (TJ 1) S.r.l., sulla base della stima dei ricavi annuali attesi per effetto della cessione e immissione in rete di energia elettrica prodotta dall'impianto, attualizzati sulla vita utile dell'impianto utilizzando il Tasso Interno di Rendimento e tenuto conto del prezzo medio dell'energia, ha stimato in € 134.648,00 l'importo delle compensazioni territoriali da riconoscere al Comune di Rovigo, pari al 1,50% dei proventi attualizzati, da destinare specificatamente a opere di pubblica utilità a valenza ambientale ovvero territoriale, da individuarsi con apposito atto della Giunta Comunale;



COMUNE DI ROVIGO

- lo Sportello Unico per l'Edilizia – U.O. Energia-Impianti del Comune di Rovigo, nell'ambito dei lavori della seconda conferenza di servizi decisoria indetta a seguito della revisione del progetto di impianto FER in parola, ha reso il proprio parere favorevole con prescrizioni per il perfezionamento della PAS (giusta comunicazione trasmessa a mezzo Suap con prot. REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0275064 del 15/05/2026), disponendo in particolare quanto segue: «[...] ai sensi di quanto disposto dall'art. 8, co. 4, punto m.2), il soggetto proponente dovrà garantire un programma di compensazioni territoriali al Comune di Rovigo quantificato in € 134.648,00, da destinarsi a interventi di compensazione ambientale e/o territoriale preventivamente individuati, secondo quanto sarà disposto dall'apposita Deliberazione di Giunta Comunale da approvarsi nelle more del perfezionamento del procedimento in oggetto, la quale stabilirà, altresì, le relative modalità e condizioni per la corresponsione e/o realizzazione degli interventi compensativi [...]»;
- l'Ufficio Patrimonio-Espropri del Comune di Rovigo, con propria nota prot. 33552 del 13/05/2026, ha reso il proprio Nulla osta in conferenza di servizi per l'accertamento di conformità urbanistica, l'apposizione del vincolo preordinato alla servitù di elettrodotto e la dichiarazione di pubblica utilità sul progetto delle opere di connessione funzionali all'impianto FER oggetto di PAS, ai sensi del combinato disposto degli artt. 10, 11, 16, 17, 52-quater e 52-sexies del D.P.R. n. 327/2001 e ss.mm.ii.;

POSTO che:

- le misure compensative, in conformità ai criteri di cui all'Allegato 2 delle Linee Guida D.M. 10/09/2010, devono essere concrete e realistiche, cioè determinate tenendo conto delle specifiche caratteristiche dell'impianto e del suo specifico impatto ambientale e territoriale e non possono comunque essere superiori al 3% dei proventi, comprensivi degli incentivi vigenti, derivanti dalla valorizzazione dell'energia elettrica prodotta annualmente dall'impianto;
- sulla base delle Linee Guida del 2010, punto 14.15, e della giurisprudenza espressasi nel merito (Corte Costituzionale - sentenza n. 46 del 23/03/2021, TAR Catania Sez V - sentenza n. 1849 del 13/06/2023, Consiglio di Stato del 04/08/2025, n. 6894 – Sez. IV), le misure compensative devono essere “a carattere non meramente patrimoniale o monetario”, ed è necessario, pertanto, che venga individuata l'opera o le opere che abbiano una reale e concreta valenza compensativa di carattere ambientale o territoriale, da realizzarsi di pari passo con la realizzazione dell'impianto FER, a cui destinare i proventi di investimento dell'iniziativa;

RITENUTO, nelle more della promulgazione di specifiche linee guida e/o atti normativi da parte della Regione del Veneto in materia di compensazioni ambientali e territoriali per i procedimenti di competenza comunale, di procedere di volta in volta in modo specifico per ogni caso che si manifesta sul territorio comunale, anziché prevedere specifiche linee guida generali da applicare a tutte le PAS;

RAVVISATA, pertanto, la necessità di provvedere alla concreta destinazione dei proventi di investimento stimati dalla ditta TEP RENEWABLES (TJ 1) S.r.l. verso specifici interventi compensativi a carattere territoriale e/o ambientale, nonché alla definizione delle modalità di corresponsione dei proventi, i quali andranno introitati in apposito capitolo di Bilancio Comunale, da istituirsi, quale somma con vincolo di destinazione alla spesa per l'intervento compensativo individuato;

DATO ATTO che l'Amministrazione Comunale intende dare corso a degli interventi di riqualificazione ed efficientamento energetico del Palasport di Rovigo e dei relativi spazi esterni di pertinenza, ubicato in Via Donato Bramante, tenuto conto, altresì, che l'impianto FER oggetto di PAS ricade nelle vicinanze dell'impianto sportivo comunale;



COMUNE DI ROVIGO

RITENUTO, pertanto, alla luce delle finalità sottese all'attuazione degli interventi volti anche al recupero e alla riqualificazione energetica di spazi ed edifici pubblici, in linea con gli obiettivi di compensazione territoriale degli impianti FER, di destinare i proventi di investimento di cui all'art. 8, co. 4, lett. m), del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii. quantificati in € 134.648,00, così come stimati dalla ditta TEP RENEWABLES (TJ 1) S.r.l. nell'ambito dei lavori della conferenza di servizi indetta, agli interventi di riqualificazione ed efficientamento energetico del Palasport di Rovigo e dei relativi spazi esterni di pertinenza, ubicato in Via Donato Bramante;

ATTESO che i suddetti proventi destinati alle compensazioni territoriali di cui all'art. 8, co. 4, lett. m), del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii., sono strettamente connessi all'attuazione degli interventi di cui alla PAS in corso di perfezionamento, per la realizzazione dell'impianto agrivoltaico in Viale Porta Adige;

POSTO che:

- ai fini dell'adozione della determinazione motivata di conclusione positiva della conferenza di servizi per il perfezionamento della PAS, il soggetto proponente dovrà presentare al SUE del Comune di Rovigo idonea garanzia bancaria o assicurativa con scadenza incondizionata fino alla restituzione dell'originale o di equipollente lettera liberatoria da parte del "Comune", escutibile a prima richiesta con rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, di importo pari all'intero valore delle misure compensative territoriali stimate, quantificate in € 134.648,00;
- il soggetto proponente dovrà provvedere al versamento dell'importo delle misure compensative territoriali contestualmente all'avvio dei lavori, il quale sarà introitato in apposito capitolo di entrata;
- il suddetto importo dovrà essere introitato in apposito capitolo di entrata del Bilancio Comunale, da istituirsi con vincolo di destinazione alla spesa, coerentemente, altresì, con quanto disposto dagli strumenti di programmazione economico finanziaria del Comune di Rovigo, ai fini della successiva realizzazione delle opere individuate con il presente provvedimento;

VISTI:

- il D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii. recante "*Disciplina dei regimi amministrativi per la produzione di energia da fonti rinnovabili, in attuazione dell'articolo 26, commi 4 e 5, lettera b) e d), della legge 5 agosto 2022, in attuazione dell'articolo 26, commi 4 e 5, lettere b) e d), della legge 5 agosto 2022, n. 118*";
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

RILEVATO che il Responsabile del procedimento è il dott. Lorenzo Zago, Funzionario Tecnico della Sezione "*Urbanistica*" – UOC "*Pianificazione*", individuato giusto Decreto Dirigenziale n. 173 del 28/12/2023;

VISTO l'art. 48 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e l'art. 26 del vigente Statuto comunale riguardanti le competenze della Giunta Comunale;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 49 del medesimo D.Lgs. 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri da parte del:

- Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: Favorevole;
- Responsabile del Servizio Economico-Finanziario in ordine alle regolarità contabile: Favorevole;

DELIBERA

1. di dare atto che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui deve intendersi come materialmente trascritta ed approvata;



COMUNE DI ROVIGO

2. di prendere atto dei pareri resi dai competenti Uffici comunali nell'ambito della conferenza di servizi decisoria indetta ai sensi dell'art. 14-bis della L. 241/1990 e dell'art. 8 del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii., per il perfezionamento della PAS presentata dalla società TEP RENEWABLES (TJ 1) S.r.l., codice identificativo pratica: 18064791009-24112025-1519, prot. REP_PROV_RO/RO-SUPRO 0871026, per la realizzazione di un impianto agrivoltaico della potenza di 4,658 Mwp e posa del relativo cavidotto interrato, da ubicarsi in Viale Porta Adige s.n.c., con richiesta di avvio del procedimento di servitù di elettrodotto ai sensi del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii.;
3. di destinare, alla luce delle finalità sottese all'attuazione degli interventi volti anche al recupero e alla riqualificazione di spazi ed edifici pubblici, in linea con gli obiettivi di compensazione territoriale degli impianti FER, i proventi di investimento di cui all'art. 8, co. 4, lett. m), del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii. quantificati in € 134.648,00, così come stimati dalla ditta proponente TEP RENEWABLES (TJ 1) S.r.l. nell'ambito dei lavori della conferenza di servizi indetta per il perfezionamento della PAS, agli interventi di riqualificazione ed efficientamento energetico del Palasport di Rovigo e dei relativi spazi esterni di pertinenza, ubicato in Via Donato Bramante, tenuto conto, altresì, che l'impianto FER oggetto di PAS ricade nelle vicinanze dell'impianto sportivo comunale;
4. di stabilire che:
 - ai fini dell'adozione della determinazione motivata di conclusione della conferenza di servizi per il perfezionamento della PAS, il soggetto proponente dovrà presentare al SUE del Comune di Rovigo idonea garanzia bancaria o assicurativa con scadenza incondizionata fino alla restituzione dell'originale o di equipollente lettera liberatoria da parte del Comune, escutibile a prima richiesta con rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, di importo pari all'intero valore delle misure compensative territoriali stimate, quantificate in € 134.648,00;
 - il soggetto proponente dovrà provvedere al versamento dell'importo delle misure compensative territoriali contestualmente all'avvio dei lavori, il quale sarà introitato in apposito capitolo di entrata;
 - il suddetto importo dovrà essere introitato in apposito capitolo di entrata del Bilancio Comunale, da istituirsi con vincolo di destinazione alla spesa, coerentemente, altresì, con quanto disposto dagli strumenti di programmazione economico finanziaria del Comune di Rovigo, ai fini della successiva realizzazione delle opere individuate con il presente provvedimento;
5. di dare atto che i suddetti proventi destinati alle compensazioni territoriali di cui all'art. 8, co. 4, lett. m), del D.Lgs. 190/2024 e ss.mm.ii., sono strettamente connessi all'attuazione degli interventi di cui alla PAS in corso di perfezionamento, per la realizzazione dell'impianto agrivoltaico in Viale Porta Adige;
6. di demandare alla Determinazione motivata di conclusione della conferenza di servizi il recepimento delle disposizioni contenute nel presente atto, con inserimento delle relative prescrizioni tra le condizioni di realizzazione dell'intervento;
7. di dare mandato al Dirigente del Settore *“Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Sistemi Informativi”*, di assumere tutti gli atti di gestione conseguenti all'adozione del seguente provvedimento;
8. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione *“Amministrazione*



COMUNE DI ROVIGO

trasparente - sezione provvedimenti - sottosezione provvedimenti organi di indirizzo politico” del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio *on line*;

9. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'Albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali, sensibili o giudiziari.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 09/06/2026

IL DIRIGENTE
Christian Scalabrin

Documento sottoscritto con firma digitale