COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI SUOLO FABBRICATI, PATRIMONIO ESPROPRI, UFFICIO ACQUISTI E GARE, AMBIENTE ECOLOGIA, SISTEMI INFORMATIVI

SEZIONE AMBIENTE, ECOLOGIA, IGIENE E SANITA'

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sedazzari Paola

DETERMINAZIONE N. 797 DEL 14/03/2022

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER L'ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO CON BUS-NAVETTA NEI GIORNI 20 MARZO E 3APRILE 2022 (CIG: ZE23584D54).

IL DIRIGENTE

Visti:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 29/07/2019, con la quale è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente;
- il Decreto Sindacale n.34 del 31/7/2019 con il quale sono stati individuati I Responsabili dei Settori ed i Dirigenti sostituti in caso di loro assenza;
- il Decreto Dirigenziale n.106 del 28/7/2016 con la quale è nominata Responsabile del procedimento la Dott.ssa Paola Sedazzari;

Premesso che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 296 del 01/10/2021:

- si approvava l'introduzione delle "Domeniche Ecologiche" a partire dal mese di Ottobre 2021, quale azione prevista dal Pacchetto di misure straordinarie per la qualità dell'aria, approvato con D.G.R.V. n. 238/2021, in esecuzione della sentenza del 10/11/2020 della Corte di Giustizia Europea;
- si demandava l'approvazione del calendario delle "Domeniche Ecologiche" per il periodo fino al 30 Aprile 2022 a successivi, appositi atti della Giunta Comunale;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 23/02/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale:

- si approva lo svolgimento delle "Domeniche Ecologiche" nei giorni 20 Marzo e 3 Aprile;
- si dispone l'istituzione di un servizio di trasporto pubblico aggiuntivo con bus-navetta per i giorni 20 Marzo e 3 Aprile 2022, nelle fasce orarie 10.00-12.30 e 15.30-19.30, al fine di agevolare gli spostamenti e la fruizione del centro urbano da parte dei cittadini, incentivando l'uso dei mezzi pubblici quale "buona prassi" per la riduzione dell'inquinamento dell'aria;

Accertato che si rende necessario procedere con l'affidamento del servizio suddetto;

Dato atto che:

- il d.lgs.18/04/2016 n.50 stabilisceall'art. 30 (Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni), co. 1 che *"L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. Il principio di economicità può essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti e dal presente codice, ai criteri, previsti nel bando, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e alla promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico"*;
- lo stesso d.lgs.50/2016 stabilisceall'art. 36 (Contratti sotto soglia) c.1, 2 e 7 che […] *l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1"* (sopraccitato) *"34 e 42"* (rispettivamente Criteri di sostenibilità energetica e ambientale, Conflitto di interesse), *"nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese"*; *"fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta"*; *"Con il regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, sono stabilite le modalità relative alle procedure di cui al presente articolo, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nel predetto regolamento sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata. Fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, si applica la disposizione transitoria ivi prevista"*;
- l'ANAC ha emanato, ai sensi dell'art. 36, co. 7 sopraccitato (vecchia formulazione ante D.L. 18/04/2019, n. 32), le "Linee Guida n. 4" recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016, poi aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01/03/2018;
- ai sensi dell'art. 216, co. 27-octies, del D.Lgs. 50/2016, le suddette "Linee Guida" *"rimangono in vigore o restano efficaci fino alla data di entrata in vigore del regolamento …"*;

Visto l'art.32 c.2 del D.Lgs.50/2016, secondo il quale *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano*

o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";

Visto l'art.192 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 Testo Unico degli Enti locali, che stabilisce il contenuto minimo essenziale della determina a contrarre;

Evidenziato che dal combinato disposto dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, deriva che la determinazione a contrarre deve obbligatoriamente indicare:

- il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto;
- il valore economico;
- la forma del contratto;
- le clausole ritenute essenziali;
- il nominativo del contraente/fornitore;
- le modalità di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta;
- il possesso da parte del contraente/fornitore dei requisiti di carattere generale, nonché di quelli tecnico-professionali, ove richiesti;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 162/2017 in cui è stata disposta la facoltà per gli uffici, "al fine di velocizzare le conseguenti procedure", di attivarsi autonomamente per l'approvvigionamento di beni e servizi entro la soglia di 40.000,00 euro, mediante affidamenti diretti, senza avvalersi dell'Ufficio gare ed acquisti;

Vista la Circolare a firma del Segretario Generale P.G. 62979 del 08/10/2018, riguardante gli affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00;

Visto l'art. 7, co. 2, del d.l. 07/05/2012, n. 52 (*Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*) convertito, con modificazioni, nella L. 06/07/2012, n. 94, che impone a tutte le Pubbliche Amministrazioni, di cui all'art. 1, co. 2 del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165 (*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*) di ricorrere, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) predisposto da Consip S.p.A., ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 05/10/2010, n. 207 (*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/C"*);

Considerato che l'art. 1, co. 130 della L. 30/12/2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019), con cui è stato modificato l'art. 1, co. 450, della L. 27/12/2006, n. 296, ha innalzato la soglia dell'obbligo di ricorrere al MePA da € 1.000,00 ad € 5.000,00;

Visto il co. 2 dell'art. 40 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che *"a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici"*;

COMUNE DI ROVIGO

Visto che l'art. 44 del D.Lgs. 50/2016 rimanda ad un D.M., contenente le "*modalità di digitalizzazione delle procedure*", la cui adozione, al momento, non risulta avvenuta;

Visto il Comunicato del Presidente dell'ANAC in data 30/10/2018, con il quale *"L'Autorità ritiene che, per gli acquisti infra 1.000 euro* (ora 5.000,00 - ndr)*, permanga la possibilità di procedere senza l'acquisizione di comunicazioni telematiche..."*, in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, co. 450 della L. 27/12/2006, n. 296, modificato dall'art. 1, co. 130 della L. 30/12/2018, n. 145;

Dato atto che si è provveduto, per vie brevi, a richiedere un preventivo di spesa alla ditta BUSITALIA VENETO S.p.A., Codice Fiscale 04874020284, con sede in Via Del Pescarotto, nn. 25/27 - Padova, in qualità di gestore delle linee di Trasporto Pubblico Locale (TPL) e del servizio urbano del Comune di Rovigo, relativamente al servizio di trasporto pubblico con bus-navetta, da effettuarsi nei giorni 20 Marzo e 3 Aprile 2022, nelle fasce orarie 10.00-12.30 e 15.30-19.30;

Visto il preventivo di spesa presentato dalla Ditta suddetta per i servizi in parola, acquisito agli atti con Protocollo N.0016301/2022 del 09/03/2022 dell'importo di 960,00 €/giorno + IVA 10% per un totale di 1.920,00 € +IVA 10%;

Considerato che l'offerta suddetta risulta congrua e rispondente alle esigenze dell'Ente;

Verificato che la ditta BUSITALIA VENETO S.p.A. risulta regolare nei confonti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L., come dichiarato nel DURC On Line Numero Protocollo INAIL_31870911, Data richiesta 07/03/2022, Scadenza validità 05/07/2022, depositato agli atti atti della Sezione Ambiente ed Ecologia;

Visto il tipo di prestazione, ovvero la non necessità di approvare uno specifico schema di disciplinare d'incarico come peraltro previsto dall'art. 32, co. 14 del d.lgs. 50/2016 che si riporta per inciso: "*il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri stati membri*";

Atteso che, ai sensi dell'art. 191, co. 1 del D.Lgs. n. 267/2000, alla Ditta BUSITALIA VENETO S.p.A., con l'ordinativo di fornitura, saranno comunicati il numero del presente provvedimento, il CIG ed il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla spesa in questione;

Visto il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 - Testo unico sull'ordinamento degli enti locali, in particolare:

- l'art. 107 sulle funzioni e responsabilità della dirigenza;
- gli artt. 183 e 191 sulle procedure per l'assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 151, co. 4 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;

Verificato che la spesa rispetta l'obbligo di cui all'art. 9, co. 1, lett. a), punto 2, del D.L. n. 78/2009 convertito in L. n.102/2009 (Tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni);

Visto l'art. 1, co. 629 e ss. della Legge di Stabilità 2015 n. 190/2014, in materia di *Split payment* (scissione contabile dell'IVA);

Dato atto che alla presente procedura è stato assegnato il seguente CIG: ZE23584D54;

Visti:

- l'art. 3 della L. 13/08/2010, n. 136 ed il D.L. 12/11/2010, n. 187 convertito con modifiche in L.n. 17/12/2010, n. 217 (Tracciabilità dei flussi finanziari);
- la determinazione dell'ANAC (ex AVCP) n.4 del 7/7/2011 in tema di "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010 n.136";
- il D.P.R. 05/10/2010, n. 207 per le parti ancora in vigore;
- il Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione e della Trasparenza 2021/2023 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 30/03/2021;
- il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" approvato con D.P.R. 16/04/2013, n.62 ed il "Codice di comportamento aziendale del Comune di Rovigo", approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 07/01/2014 ed aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 18/01/2018;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.96 del 28/12/2021, ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 106 del 28/04/2021, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;
- il vigente "Regolamento di Contabilità Armonizzata" approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";

Dato atto della regolarità e correttezza del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis, co. 1, del D.Lgs. N.267/2000;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di affidare il servizio di trasporto pubblico con bus-navetta da effettuarsi nei i giorni 20 Marzo e 3 Aprile 2022, nelle fasce orarie 10.00-12.30 e 15.30-19.30, alla Ditta BUSITALIA VENETO S.p.A., Codice Fiscale 04874020284, con sede in Via Del Pescarotto, nn. 25/27 - Padova, per l'importo di 960,00 €/giorno + IVA 10% per un totale di 1.920,00 € +IVA 10%;
3. di impegnare la somma di € 2.112,00 a favore della Ditta BUSITALIA VENETO S.p.A. con imputazione della spesa al capitolo 2901301307 - PRESTAZIONI DI SERVIZI PER INIZIATIVE AMBIENTALI (Cod.Fin. U.1.03.02.99.008 "Servizi di mobilità a terzi (bus navetta...") del Bilancio di Previsione del triennio 2022-2024, in conto competenza 2022, che presenta sufficiente disponibilità;
4. di dare atto che il pagamento per la prestazione in oggetto sarà eseguito a 30 (trenta) giorni dalla data di ricevimento della fattura per ciascun servizio reso, comprovato dalla registrazione di arrivo al protocollo generale dell'Ente, previa verifica della regolarità contributiva ed a fronte dell'attestazione di regolare esecuzione della prestazione;
5. di dare atto che alla presente procedura è assegnato il seguente CIG: ZE23584D54;
6. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da

parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione “Amministrazione trasparente - Sezione provvedimenti - Provvedimenti dei dirigenti” e altresì, nella sottosezione “Bandi di gara e contratti/informazioni sulle singole procedure” tramite la procedura intraweb inserimento dati ANAC;

7. di dare atto che la pubblicazione dell’atto all’Albo pretorio on-line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di trattamento dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l’atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
8. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario, per l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell’art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Michele Cavallaro

Documento sottoscritto con firma digitale