COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI SUOLO FABBRICATI, PATRIMONIO ESPROPRI, UFFICIO ACQUISTI E GARE, AMBIENTE ECOLOGIA, SISTEMI INFORMATIVI

SEZIONE APPALTI E GARE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Raspi Cinzia

DETERMINAZIONE N. 890 DEL 22/03/2022

OGGETTO: PROCEDURA APERTA IN MODALITA' TELEMATICA PER L'APPALTO SERVIZIO PULIZIA E SANIFICAZIONE, A BASSO IMPATTO AMBIENTALE, PRESSO STRUTTURE DI COMPETENZA DEL COMUNE DI ROVIGO-APPALTO VERDE. DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL DIRIGENTE

Premesso che il Comune di Rovigo ha in essere un contratto afferente il servizio di pulizie degli uffici e strutture comunali di prossima scadenza fissata al 31.7.2022;

Considerato che i servizi di pulizia e sanificazione dei locali devono essere assicurati senza soluzione di continuità al fine di garantire lo svolgimento delle ordinarie attività, nonché di assicurare la sicurezza e la salubrità dei luoghi di lavoro ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008, per cui si rende necessario attivare l'iter di affidamento ad un nuovo operatore economico delle prestazioni richiamate;

Atteso che le Amministrazioni statali, centrali e periferiche, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni-quadro messe a disposizione da Consip S.p.a. o da altri soggetti aggregatori, giusta art. 9 Legge 23.6.2014 n 89, ai fini dell'affidamento dei servizi di cui al DPCM 11.7.2018, tra i quali il servizio di pulizia di importo superiore alla soglia comunitaria;

Visto l'art.1 comma 3 del d.l.95/2012 nella parte in cui prevede che «le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le Convenzioni [...] possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta Convenzione»*;*

Visto altresì il comma 3-bis dell'art. 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, introdotto dall'art. 1, comma 421 della legge 11 dicembre 2016, n. 232 che prevede che «[l]e amministrazioni pubbliche obbligate a ricorrere a Consip Spa o agli altri soggetti aggregatori ai sensi del comma 3 possono procedere, qualora non

siano disponibili i relativi contratti di Consip Spa o dei soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria. In tale caso l'Autorità nazionale anticorruzione rilascia il codice identificativo di gara (CIG)»;

Preso atto che alla data odierna risultano attive la Convenzione Consip denominata "Facility Management 4 per i servizi di pulizia e igiene ambientale, manutenzione impianti ed altri servizi operativi e gestionali" e l' accordo quadro" Servizi di Facility Management Grandi Immobili" ma che, tuttavia, i lotti di riferimento applicabili ai comuni rientranti nella Provincia di Rovigo, non sono stati ancora attivati;

Richiamato l'appalto afferente i servizi di pulizia e sanificazione per le Amm.ni ed Enti della Regione Veneto, attivato dal Soggetto Aggregatore del Veneto-Provincia di Vicenza;

Richiamato, altresì, l'atto autorizzativo prot.n79527/2021, a firma del Segretario Generale, ai sensi dell'art. 1, comma 510 della legge 208/2015 all'espletamento, in modo autonomo, della procedura d'appalto per l'affidamento del Servizio di pulizie e sanificazione, a basso impatto ambientale, presso le strutture del Comune di Rovigo, attese le argomentazioni esplicitate nel documento medesimo, trasmesso per competenza alla Corte dei Conti del Veneto con nota prot. 80287/2021;

Vista la richiesta prot.88584/2021 della Sezione Economato/Assicurazioni di avvio della procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi;

Accertato che il servizio é previsto dal Programma biennale degli acquisti forniture servizi, approvato unitamente al provvedimento di bilancio;

Preso atto che, in virtù di quanto normato dall'art. 35- comma 4 del D.lgs n 50/2016 il valore dell'appalto di cui trattasi ammonta ad € 1.456.459,55 di cui € 11.500,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ed IVA nelle forme di legge;

Atteso che, per la peculiare tipologia del servizio in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità, l'affidatario dello stesso verrà individuato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sotto il profilo del miglior rapporto qualità/prezzo,ai sensi dell'art. 95- comma 3 del Codice valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 70) ed economica (max punti 30);

Considerato:

- che, in virtù di quanto disposto dall'art. 51 del D.lgs n 50/2016 per l'appalto in esame non è prevista la suddivisione in lotti funzionali, poiché si tratta di un servizio che prevede prestazioni di tipo pressochè omogeneo in tutte le strutture interessate e l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici dei singoli lotti potrebbe pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto ed il contenimento della spesa;
- - che i requisiti di partecipazione previsti di cui all'art. 83 del Codice sono tali da consentire la partecipazione anche alle micro, piccole e medie imprese ai sensi dell'art. 30, comma 7 del Codice;

Vista la facoltà di recesso di cui all'art. 1, comma 13 del D.L. 6.7.2012 n 95 riservata alla Stazione Appaltante da esercitarsi in caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip a condizioni economicamente più vantaggiose;

Dato atto:

- che l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 – comma 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- che in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.lgs. 50/2016;
- che in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;

Ritenuto, pertanto, di attivare la procedura per l'affidamento con gara del servizio in oggetto, stabilendo, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 i seguenti elementi essenziali:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire è il servizio di pulizia giornaliera e sanificazione, a basso impatto ambientale, integrato da lavori periodici di pulizia a fondo necessari per il regolare mantenimento degli edifici di competenza del Comune di Rovigo indicati nelle schede tecniche A) e B) e nel Capitolato speciale d'appalto, da svolgersi con personale, materiale ed attrezzature dell'appaltatore.
b) l'oggetto del contratto è il servizio di pulizie e sanificazione, a basso impatto ambientale, delle strutture del Comune di Rovigo,
c) il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa ed ai sensi dell'art. 107-comma 3-D.lgs n 267/2000 il Dirigente Responsabile del competente Settore o suo delegato, interverrà alla sottoscrizione dello stesso con la Ditta aggiudicataria, subordinatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti di cui all'art.80 del D.lgs.50/2016 il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione, come disposto dall'art. 32, comma 7 del citato decreto ,
d) le clausole ritenute essenziali sono contenute nel Bando e Disciplinare di gara e relativa modulistica, nonché nel Capitolato speciale d'appalto, schema di contratto e tutti gli ulteriori elaborati tecnici approvati con il presente provvedimento;
e) il criterio di selezione è la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n 50/2016 , da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95-comma 3 del citato decreto, assegnando un punteggio complessivo di 100 punti di cui 70 alla qualità del servizio e 30 all'offerta economica;
f) ai fini dell'art. 35- 4° comma- del D.lgs n 50/2016 il valore economico del servizio è stimato in complessivi € 1.444.959,55 oltre € 11.500,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ed IVA nelle forme di legge;
g) che nell'appalto in esame trova applicazione quanto disposto dall'art. 50 del D.lgs n 50/2016 cd "Clausola Sociale" poiché l'incidenza del costo della manodopera, per tutta la durata del servizio, è stata quantificata dalla competenze Sezione Economato nella misura del 70% pari ad € 1.019.521,68 (art. 23 comma 16 D.lgs n 50/2016);

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 40, comma 2, e dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara si svolgerà attraverso l'utilizzazione del sistema telematico denominato "SINTEL", di proprietà

dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A. della regione Lombardia, accessibile attraverso il relativo portale;

- al presente intervento è stato assegnato il seguente codice: CIG:91435307A6;

Ritenuto, pertanto, di ricorrere alla riduzione dei termini previsti per la ricezione delle offerte, stabilendo un termine non inferiore 15 giorni decorrente dalla data di trasmissione del bando, in via elettronica, alla G.U.U.E., ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. c), della legge n. 120/2020 (e ss.mm.ii.) : "*in relazione alle procedure ordinarie si applicano le riduzioni dei termini procedimentali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62, comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti"*;

Considerato:

- che dovendosi dar corso all'iter procedurale per l'espletamento della menzionata procedura si rende necessario provvedere, tra l'altro, alla pubblicazione del relativo bando sulla G.U.R.I. nonché, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due dei quotidiani a maggiore diffusione sul luogo dove si effettuano i servizi;
- che all'atto dell'attivazione delle procedure di selezione del contraente, si rende necessario provvedere, in attuazione alla delibera ANAC n 1121 del 29.12.2020 al versamento a favore dell'Autorità dell'importo di € 600,00 al quale si farà fronte con fondi di bilancio ;

Richiamati:

- l'art.192 comma 1 D.Lgs.267 del 18.8.2000 e l'art. 32 - comma 2 - D.Lgs n. 50/2016;
- l'art.6-bis L.7/8/1990 n.241, introdotto dall'art.1 comma 41 L.6/11/2012 n.190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- l'art.1 commi 15 e 32 L.6/11/2012 n. 190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D.Lgs.14/3/2013 n. 33 relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art.37 inerente agli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- l'attestazione AUSA codice 0000155140 che certifica i requisiti di qualificazione di Stazione Appaltante;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento Generale di Organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata ;
- la delibera del C.C. n 96 del 28.12.2021 di "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024 e Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 con i relativi allegati"

- il Decreto Sindacale n.34 del 31/7/2019, con il quale è stato individuato quale Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Suolo, Fabbricati, Patrimonio Espropri, Acquisti e Gare, Ambiente ed Ecologia e Sistemi Informativi l'Ing. Michele Cavallaro e dirigenti sostituti;
- il Decreto Dirigente Settore Lavori Pubblici, Suolo, Fabbricati, Patrimonio Espropri, Acquisti e Gare, Ambiente ed Ecologia e Sistemi Informativi n. 99 del 27/06/2016 di nomina della Dott.ssa M. Cinzia Raspi quale Responsabile del Procedimento di Gara;

DETERMINA

1. quanto in premessa esplicitato è parte integrante e sostanziale del presente atto ed è per integralmente riportato;
2. di indire, per le motivazioni esposte in premessa una gara per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione, a basso impatto ambientale, presso strutture del Comune di Rovigo- Appalto verde- con decorrenza 1.8.2022 al 31.7.2026, atta salva la facoltà di proroga tecnica di cui all'articolo 106, comma 11 del Codice dei Contratti da applicarsi nelle more dell'individuazione del nuovo aggiudicatario;
3. di non suddividere l'appalto in lotti funzionali, poiché si tratta di un servizio che prevede prestazioni di tipo pressochè omogeneo in tutte le strutture interessate e l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici dei singoli lotti potrebbe pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto ed il contenimento della spesa;
4. di approvare il Progetto del servizio ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.lgs n 50/2016, e relativo quadro economico di spesa, il Capitolato speciale d'appalto, lo schema di contratto, allegati tecnici e D.U.V.R.I. predisposti dalla Sezione Economato/Assicurazioni, il Bando e Disciplinare di gara e relativi allegati/modulistica predisposti dall'Ufficio Acquisti e Gare;
5. di approvare, altresì, i prospetti per la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.lgs n 50/2016 concernenti i conferimenti degli incarichi per il personale dell'Ufficio Acquisti e Gare per la predisposizione e controllo delle procedure di gara,
6. di disporre che la scelta del contraente avvenga mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs.50/2016, in virtù, altresì, dell'atto autorizzativo prot.n79527/2021, a firma del Segretario Generale, ai sensi dell'art. 1, comma 510 della legge 208/2015 all'espletamento, in modo autonomo, della procedura d'appalto per l'affidamento del Servizio di pulizie e sanificazione, a basso impatto ambientale, presso le strutture del Comune di Rovigo, attese le argomentazioni esplicitate nel documento medesimo, trasmesso per competenza alla Corte dei Conti del Veneto con nota prot. 80287/2021;
7. di dare atto:

- che ai sensi dell'art.40 c.2 e dell'art.58 del D.Lgs.50/2016, la procedura di gara si svolgerà prevalentemente attraverso l'utilizzazione del sistema telematico denominato "SINTEL" di ARIA Lombardia S.p.A;
- che con l'adozione del presente provvedimento si intendono adempiute le disposizioni contenute nell'art. 192 del D.L.gs. n. 267 del 18.8.2000 ed art. 32 - comma 2 - D.Lgs n. 50/2016, come in premessa specificate e date per integralmente riportate;
- che al presente intervento è stato assegnato il seguente codice: CIG: 91435307A6

- dell'esercizio della facoltà di recesso di cui all'articolo 1, comma 13 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 riservata alla stazione appaltante;

8. di ricorrere alla riduzione dei termini previsti per la ricezione delle offerte, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. c) legge 120/2020: "*in relazione alle procedure ordinarie si applicano le riduzioni dei termini procedimentali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62, comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti"*;
9. di disporre la pubblicazione per estratto del bando di gara di cui trattasi, ai sensi degli artt.73 – 216 comma 11 del D.lgs n 50/2016 sulla G.U.R.I, e su 2 quotidiani a diffusione nazionale e 2 a diffusione fusione locale da parte della Società PA & M s.r.l. con sede in Bagno a Ripoli (FI) p.IVA 05987940482, giusta preventivo del 28.2.2022 (prot.17975/2022) dell'importo complessivo di € 1.867,02, codice CIG: ZC1359C9AE
10. di approvare ed impegnare la spesa per pubblicazioni per € 1.867,02 (IVA inclusa) comprensivo di € 16,00 per spese di Bollo, con fondi del bilancio comunale al Cap.040130/1387 denominato "Spese per servizi amministrativi–Ufficio Gare" Codice finanziario U.1.03.02.16.001 per pubblicazioni bandi di gara) annualità 2022;
11. di effettuare il versamento a favore dell'ANAC, giusta deliberazione n.1121 del 29.12.2020, per l'importo di € 600,00 impegnando la spesa per il titolo di cui in premessa facendo fronte alla stessa con fondi di bilancio annualità 2022 di cui al Cap. 040130/1387 denominato "Spese per servizi amministrativi–Ufficio Gare" (Codice Finanziario U.1.03.02.16.999 - Altre spese per servizi amministrativi);
12. di disporre, in base alle nuove modalità di riscossione dei contributi deliberate dall'Autorità di Vigilanza, che il Settore Attività Economico/Finanziarie provveda al versamento della predetta somma mediante bollettino (MAV) che l'Autorità medesima renderà disponibile;
13. di prenotare la spesa presunta di € 1.800.000,00 IVA inclusa, come di seguito specificato:

- **a) quanto ad € 194.956,00** al cap. 040130/1315 " Servizio di pulizia e traslochi" del bilancio 2022/2024,c.f.U.1.03.02.13.002 " Servizi di pulizia e lavanderia", annualità 2022 così suddiviso;

  - per € 185.091,73 per il Servizio di pulizia, Fornitura materiale, Oneri ed IVA;

  - per € 9.864,27 (di cui € 7.891,42 quota lavoratori ed € 1.972,85 per quota innovazione) per Fondo incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016

- **b) quanto ad € 447.919,25** al cap. 040130/1315 " Servizio di pulizia e traslochi" del bilancio 2022/2024, c.f. U.1.03.02.13.002 " Servizi di pulizia e lavanderia", annualità 2023 così suddiviso ;

  - per € 444.220,16 per il Servizio di pulizia, Fornitura di materiale, Oneri ed IVA;

  - per € 3.699,09 (di cui € 2.959.28 quota lavoratori ed € 739,81 per quota innovazione) per Fondo incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016

- **c) quanto ad € 447.919,25** al cap. 040130/1315 "Servizio di pulizia e traslochi" del bilancio 2022/2024, c.f. U.1.03.02.13.002 " Servizi di pulizia e lavanderia", annualità 2024 così suddiviso ;

- per € 444.220,16 per il Servizio di pulizia, Fornitura di materiale, Oneri ed IVA;

- per € 3.699,09 (di cui € 2.959.28 quota lavoratori ed € 739,81 per quota innovazione) per Fondo incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016

- **d) quanto ad € 447.919,25** al cap. 040130/1315 "Servizio di pulizia e traslochi" se ne terrà conto in fase di redazione del bilancio 2023/2025,c.f. U.1.03.02.13.002" Servizi di pulizia e lavanderia", annualità 2025 così suddiviso ;

  - per € 444.220,16 per il Servizio di pulizia, Fornitura di materiale, Oneri ed IVA;

  - per € 3.699,09 (di cui € 2.959.28 quota lavoratori ed € 739,81 per quota innovazione) per Fondo incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016

- **e) quanto ad € 261.286,25** al cap. 040130/1315 " Servizio di pulizia e traslochi" se ne terrà conto in fase di redazione del bilancio 2024/2026,c.f. U.1.03.02.13.002 " Servizi di pulizia e lavanderia", annualità 2026 così suddiviso ;

  - per € 259.128,43 per il Servizio di pulizia, Fornitura di materiale, Oneri ed IVA;

  - per € 2.157,82 (di cui € 1.726,26 quota lavoratori ed € 431,56 per quota innovazione) per Fondo incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016

14. di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c, 2 e c. 3 e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6/bis della legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;
15. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sottosezione " bandi di gara e contratti" del sito web dell'ente;
16. di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili.
17. di trasmettere il presente atto al Settore Finanziario, per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Michele Cavallaro

Documento sottoscritto con firma digitale

COMUNE DI ROVIGO