COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URBANISTICA, EDILIZIA PRIVATA, SUAP COMMERCIO E ATTIVITÀ PRODUTTIVE, TURISMO EVENTI E MANIFESTAZIONI, EUROPROGETTAZIONE

SEZIONE COMMERCIO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Perin Filippo

DETERMINAZIONE N. 1497 DEL 13/05/2022

OGGETTO: LIQUIDAZIONE SPESA INTERMEDIA PER CONTRIBUTO AL CONSORZIO FIERISTI POLESANO PARTNER (SOGGETTO ATTUATORE) DELL'INTERVENTO "IL MONDO IN PIAZZA" RICOMPRESO NEL PROGETTO "#ROVIGOFUTURA" - "BANDO PER IL FINANZIAMENTO DI PROGETTI FINALIZZATI ALLO SVILUPPO DEL SISTEMA COMMERCIALE NELL'AMBITO DEI DISTRETTI DEL COMMERCIO RICONOSCIUTI DALLA REGIONE DEL VENETO CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE N. 237 DEL 6 MARZO 2018" APPROVATO CON D.G.R.V. N. 608 DEL 14/05/2019

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con propria Deliberazione n. 379 del 29/11/2017, l'Amministrazione ha stabilito di aderire al Bando Regionale per il riconoscimento dei Distretti del Commercio, ai sensi dell'art. 8 della L.R. 28/12/2012, n. 50, approvato con D.G.R.V. n. 1351 del 27/09/2017;
- con il medesimo atto, si provvedeva all'individuazione del *"Distretto Urbano di Rovigo"* ai sensi e per i fini di cui all'art. 8, co. 1, della L.R. 50/2012, autorizzando il Sindaco a sottoscrivere la relativa domanda;
- con D.G.R.V. n. 237 del 06/03/2018 è stato riconosciuto il *"Distretto Urbano di Rovigo"* con l'assegnazione di n. 48 punti;
- in seguito, con D.G.R.V. n. 608 del 14/05/2019, la Regione Veneto ha approvato il *"Bando per il finanziamento di progetti finalizzati allo sviluppo del sistema commerciale nell'ambito dei Distretti del Commercio riconosciuti dalla Regione Veneto con deliberazione della Giunta regionale n. 237 del 6 marzo 2018"* e, con il successivo Decreto n. 155 del 16/05/2019, è stato approvato lo schema di domanda di ammissione;
- CE.S.CO.T Veneto in collaborazione con Confesercenti Rovigo, ha predisposto il progetto denominato *"#Rovigofutura"* volto alla partecipazione al predetto Bando di finanziamento;
- successivamente, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 15/07/2019, è stato approvato il progetto in parola e, nella medesima data, l'ufficio ha inviato alla Regione Veneto la domanda per la partecipazione;

- all'esito della valutazione delle domande, con Decreto Direttoriale Regionale n. 392 dell'11/11/2019, è stata approvata la graduatoria dei contributi ammessi ed il Comune di Rovigo si è classificato al quarto posto (contributo ammesso € 240.900,00);
- sempre la Regione Veneto, con Decreto Direttoriale Regionale n. 407 del 19/11/2019, ha provveduto all'impegno di spesa relativo alla somma necessaria al finanziamento dei Comuni che ricoprono i posti dal primo al ventesimo in graduatoria;
- con atto della Giunta Comunale n. 230 del 19/12/2019, il Comune di Rovigo ha quindi deliberato l'accettazione del contributo relativo al Bando *de quo*;
- l'emergenza sanitaria legata al virus COVID-19 ha sensibilmente inciso sulla realizzazione di taluni degli interventi previsti nel progetto *"#Rovigofutura"*, ragione per cui il Manager del *"Distretto Urbano di Rovigo"* nel Novembre del 2020 ha inoltrato una prima proposta di variazione allo *"Schema riassuntivo degli interventi nel progetto"* (acquisita agli atti giusto prot. 78722 del 20/11/2020);
- successivamente, con propria Deliberazione n. 284 del 24/11/2020, l'Amministrazione ha approvato detta modifica;
- sulla scorta di tale ultima Deliberazione, l'ufficio ha quindi formulato alla Regione Veneto la *"richiesta urgente di modifica degli interventi relativi al progetto Distretti del Commercio "#Rovigofutura"*, giusto ns. prot. 80639 del 27/11/2020;
- in seguito, con nota del 30/11/2020 (acquisita agli atti ns. prot. 80997 del 30/11/2020), la Regione Veneto ha comunicato all'Ente che: *"(omissis...) la rimodulazione proposta è in linea con le finalità del Bando"*;
- in ossequio all'allegato *"A"* al Decreto n. 140 del 20/05/2020, l'ufficio con nota del 30/11/2020 - prot. 81014, ha trasmesso alla Regione Veneto tutta la documentazione contabile e le dichiarazioni previste in base alla richiamata normativa;
- sempre in conseguenza dell'emergenza sanitaria, il Manager del *"Distretto Urbano di Rovigo"* ha inoltrato nell'Aprile 2021 una seconda proposta di *"modifica al progetto del Distretto del Commercio "#Rovigofutura"*, ns. prot. 24950 del 09/04/2021;
- successivamente, con propria Deliberazione n. 110 del 03/05/2021, l'Amministrazione ha approvato anche tale ultima modifica;
- all'esito delle verifiche, la Regione Veneto con nota del 10/05/2021 (acquisita agli atti giusto prot. 33408 dell'11/05/2021), ha comunicato all'Ente che: *"(omissis)… Si rimane in attesa delle integrazioni e precisazioni richieste, in ogni caso, considerato che la rendicontazione presentata e ammissibile raggiunge il 60% dell'investimento, si è provveduto alla liquidazione del 50% del contributo concesso"*;
- con bonifico del 24/05/2021, recante la causale *"Liquidazione acconto contributo al Comune di Rovigo (omissis...)"*, veniva accreditato all'Ente l'importo di € 120.400,00;
- in forza della già menzionata Deliberazione della Giunta Comunale n. 110 del 03/05/2021, l'ufficio ha quindi formulato alla Regione Veneto la *"richiesta di modifica degli interventi relativi al progetto Distretti del Commercio #Rovigofutura"* (agli atti giusto prot. 33671 del 12/05/2021);
- a fronte di tale ultima richiesta, la Regione Veneto con nota del 31/05/2021 (ns. prot. 38151 del 31/05/2021), ha comunicato al Comune di Rovigo: *"(omissis...) che la riprogrammazione proposta è in linea con le finalità del bando (omissis...)"*;
- a seguito della liquidazione dell'acconto di € 120.400,00, da parte della Regione Veneto, il Sindaco in qualità di Assessore *ad interim* del Commercio ed il Dirigente del relativo Settore, con nota del 08/07/2021 - prot. 48696, richiedevano la *"variazione di bilancio e l'istituzione di un Capitolo in Entrata denominato "contributo #Rovigofutura (Distretto del Commercio)" e un contestuale Capitolo di Spesa, denominato "contributi a Partners #Rovigofutura (Distretto del Commercio)" di importo pari a € 43.400,00, mentre la differenza (pari a € 77.000,00) a disposizione del Fondo di Riserva"*;

- il perdurare delle disposizioni restrittive causate dalla pandemia ha determinato un rallentamento ed, in alcune circostanze, un blocco completo degli interventi previsti dal progetto *"#Rovigofutura"*, ragione per cui, con nota del 09/11/2021 - prot. 80664, l'ufficio ha inviato alla Regione Veneto la *"richiesta proroga del progetto Distretti del Commercio #Rovigofutura ai sensi del punto n. 18 del Bando – Allegato "A" alla D.G.R. n. 608 del 14/05/2019 e s.m.i."*, ciò al fine di procrastinare il termine per la realizzazione del progetto sino all'11/05/2022 (con scadenza per la rendicontazione fissata per il giorno 26/05/2022);
- in conseguenza di tale ultima istanza, la Regione con nota sempre del 09/11/2021 (acquisita agli atti giusto prot. 81076 del 10/11/2021), ha comunicato all'Ente che: *"(omissis...) si concede la proroga massima di sei mesi, come previsto dall'art. 18 del Bando in oggetto, fino all'11 maggio 2022. Gli interventi dovranno essere realizzati entro tale data, mentre la rendicontazione potrà essere trasmessa nei 15 giorni successivi"*;
- con Determinazione Dirigenziale n. 3611 del 20/12/2021, ad oggetto *"Accertamento dell'entrata relativa alla rendicontazione intermedia del "Bando per il finanziamento di progetti finalizzati allo sviluppo del sistema commerciale nell'ambito dei Distretti del Commercio riconosciuti dalla Regione del Veneto con D.G.R. n. 237 del 6 marzo 2018" approvato con D.G.R. n. 608 del 14/05/2019"*, veniva accertata la somma di € 120.400,00, sul competente capitolo di bilancio Cap/Art 360224/9500, denominato *"Contributo regionale rovigofutura per distretto del commercio"*, anno esercizio 2021, codice piano finanziario P. Fin. 2.01.01.02.001 *"Trasferimenti correnti da Regioni e Province autonome"*;
- in seguito, con Decreto Direttoriale Regionale n. 392 del 30/12/2021, la Regione Veneto ha disposto la modifica dei cronoprogrammi di realizzazione dei progetti ed il relativo aggiornamento dell'esigibilità delle obbligazioni, mediante costituzione di fondo pluriennale vincolato;
- con lettera accompagnatoria del 16/02/2022 (acquisita agli atti giusto prot. 12588 del 22/02/2022), il Vice Direttore della Confesercenti Metropolitana Venezia e Rovigo ha consegnato *brevi manu* all'ufficio il *"Modulo di adesione in Partnership – Distretto Urbano del Commercio di Rovigo"*, sottoscritto in data 04/07/2019 dal legale rappresentante *pro-tempore* della Confesercenti Rovigo S.r.l.;
- con Decreto Direttoriale Regionale n. 131 del 29/03/2022, la Regione Veneto ha disposto la proroga di sei mesi (ovvero dall'11/05/2022 all'11/11/2022) del termine per la realizzazione e la rendicontazione da parte dei Comuni dei progetti di cui al Bando approvato con D.G.R.V. n. 608 del 14/05/2019;
- con nota datata 14/03/2022, ns. prot. 26247 del 15/04/2022, il Sindaco in qualità di Assessore *ad interim* del Commercio ed il Dirigente del relativo Settore, hanno formulato la *"Richiesta variazione urgente da Avanzo Vincolato del Contributo Regione Veneto progetto #Rovigofutura (Distretto del Commercio) al Cap./Art. 360150/9500"*;
- detta richiesta di variazione urgente prima del consuntivo, veniva motivata con la *"necessità di liquidare i soggetti attuatori degli interventi, atteso che gli stessi hanno già provveduto al pagamento dei fornitori/prestatori di servizi coinvolti nell'esecuzione degli interventi loro assegnati, da alcuni mesi (omissis...)"*;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1223 del 19/04/2022, ad oggetto *"Applicazione ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. c) dell'avanzo presunto vincolato da trasferimenti dell'esercizio 2021"*, veniva quindi disposto *"(omissis…) di destinare, ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lettera c) del D.Lgs 267/2000, quota parte dell'avanzo di amministrazione da trasferimenti 2021 per l'importo di € 43.400,00 (omissis…)"*;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. 1282 del 26/04/2022, avente ad oggetto: *"Impegno di spesa e liquidazione intermedia contributi ai partners (soggetti attuatori) degli interventi del progetto "#Rovigofutura" – "Bando per il finanziamento di progetti finalizzati allo sviluppo del sistema commerciale nell'ambito dei Distretti del Commercio riconosciuti dalla*

Regione del Veneto con deliberazione della Giunta Regionale n. 237 del 6 marzo 2018" approvato con D.G.R.V. n. 608 del 14/05/2019";

DATO ATTO che, nella predetta Determinazione Dirigenziale, è stato chiarito che il trasferimento di parte del contributo Regionale ai partners (soggetti attuatori) non viola il divieto previsto dall'art. 4, co. 6, del D.L. 06/07/2012, n. 95, ciò in quanto le iniziative ricomprese nel progetto *"#Rovigofutura"* non possono considerarsi servizi resi direttamente alla pubblica amministrazione, bensì attività svolte in favore dei cittadini, quale esercizio mediato di finalità istituzionali dell'Ente (sul punto si veda la Deliberazione della Corte dei Conti Lombardia, Sez. contr., n. 89 del 14/03/2013);

DATO ATTO inoltre che, in tale ultima Determinazione Dirigenziale, è stata anche ampiamente descritta l'attività di ricerca ed approfondimento resa necessaria dalla previsione contenuta nell'art. 10 del Bando di finanziamento (rubricato *"Norme in materia di aiuti"*);

RITENUTO infatti che, ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18/12/2013 e sulla scorta del parere redatto dal consulente legale del partner incaricato della *"Progettazione"* (acquisito agli atti giusto prot. 23274 del 06/04/2022), oltre che delle FAQ pubblicate nel sito della Regione Veneto (acquisite agli atti giusto prot. 24975 dell'11/04/2022), i contributi assegnati ai soggetti attuatori del progetto *"Rovigofutura"* non risultano sottoposti al regime *"de minimis"*, ciò in quanto non ne possiedono i requisiti (a titolo esemplificativo e non esaustivo, si consideri che gli stessi non creano un vantaggio economicamente apprezzabile, non incidono sugli scambi fra gli Stati membri e non generano una potenziale distorsione della concorrenza nel mercato UE, ecc.);

DATO ATTO che tutti i partners (soggetti attuatori) hanno inviato all'ufficio la *"Dichiarazione e dati per liquidazione intermedia contributo (omissis…)"* ed, in particolare, il Consorzio Fieristi Polesano (C.F. e P.Iva 00889760294) vi ha provveduto mediante comunicazione a mezzo PEC del 07/04/2022 (acquisita agli atti giusto prot. 24062 dell'8/04/2022);

DATO ATTO inoltre che, in riferimento all'assoggettabilità o non assoggettabilità alla ritenuta di acconto del 4% ai sensi dell'art. 28 del D.P.R. 29/09/1973, n. 600, i partners (soggetti attuatori), oltre ad aver comunicato il conto corrente dedicato sul quale effettuare il versamento delle somme, hanno anche tutti quanti dichiarato (ivi compreso il Consorzio Fieristi Polesano) di essere soggetti alla ritenuta di acconto ai sensi dell'art. 28 del D.P.R. n. 600/1973;

RILEVATO che, per il solo Consorzio Fieristi Polesano, all'esito della verifica del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), il sistema non ha rilasciato il relativo certificato, risultando infatti che: *"Numero Protocollo INPS_30874353 – Codice Fiscale 00889760294 – Data richiesta 13/04/2022 – Regolarità Inps Non effettuabile - Regolarità Inail Non effettuabile – Regolarità Casse Edili Non Effettuabile"*;

RILEVATO inoltre che, nella già menzionata *"Dichiarazione e dati per liquidazione intermedia contributo partner Consorzio Fieristi Polesano"* (acquisita agli atti giusto prot. 24062 dell'8/04/2022), il legale rappresentante *pro-tempore* del Consorzio ha siglato la "casella" con la quale veniva specificato che: *"l'operatore economico è regolare nei pagamenti e negli adempimenti previdenziali, assistenziali ed assicurativi, nonché in tutti gli altri obblighi previsti dalla normativa vigente nei confronti di INPS ed INAIL"*;

DATO ATTO che, con nota del 14/04/2022 (agli atti giusto prot. 26168 del 14/04/2022), l'ufficio ha trasmesso a detto Consorzio la *"Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà ai fini del rilascio del DURC"*;

DATO ATTO inoltre che, con PEC del 20/04/2022 (acquisita agli atti giusto prot. 27117 del 21/04/2022), il Consorzio Fieristi Polesano ha inviato la summenzionata *"Dichiarazione sostitutiva*

dell'atto di notorietà ai fini del rilascio del DURC", debitamente compilata e sottoscritta, con la quale il legale rappresentante *pro-tempore* ha espressamente dichiarato: *"Di non avere dipendenti – Codice INAIL (se dovuto) NULLA (omissis…)"*;

DATO ATTO che, mediante n. 2 distinte e separate note datate 21/04/2022 (agli atti giusto prot. 27150 e prot. 27199), l'ufficio ha formulato all'I.N.P.S. ed all'I.N.A.I.L. (Direzione di Rovigo), la richiesta di accertamenti ai sensi dell'art. 43 del D.P.R. n. 445 del 28/12/2000, volti ad appurare la regolarità contributiva del Consorzio in parola;

PRESO ATTO che, con PEC del 21/04/2022 (acquisita agli atti giusto prot. 27365 del 21/04/2022), il Responsabile Gestione Credito dell'I.N.P.S. – Direzione Provinciale di Rovigo, comunicava che: *"il Consorzio Fieristico Polesano c.f.: 00889760294 non ha mai richiesto apertura di Posizione Contributiva INPS"*;

PRESO ATTO inoltre che, con PEC del 22/04/2022 (acquisita agli atti giusto prot. 28010 del 26/04/2022), la Responsabile della Sede I.N.A.I.L. – Direzione Territoriale Padova-Rovigo, comunicava che: *"dal controllo effettuato negli archivi di questa Sede, nulla risulta a nome del Consorzio in oggetto (omissis…)"*;

DATO ATTO che, con la già menzionata Determinazione Dirigenziale n. 1282 del 26/04/2022, si è provveduto ad impegnare la somma complessiva pari ad € 43.225,38, utilizzando quota parte del contributo di € 120.400,00, versato dalla Regione Veneto nelle casse comunali nel Maggio del 2021;

DATO ATTO inoltre che, sempre con tale ultima Determinazione Dirigenziale, si è provveduto a liquidare in favore dei partners (soggetti attuatori), già risultati in regola con il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), la somma complessiva pari ad € 42.391,04;

CONSTATATO che, all'esito delle verifiche compiute presso gli archivi I.N.P.S. ed I.N.A.I.L. (acquisite agli atti giusto prot. 27365 del 21/04/2022 e prot. 28010 del 26/04/2022), volte ad appurare la veridicità delle dichiarazioni rilasciate dal legale rappresentante *pro-tempore* del Consorzio Fieristi Polesano, sussistono nei confronti di detto partner (soggetto attuatore) le condizioni specifiche connesse alla mancanza di personale dipendente;

RITENUTO quindi, di liquidare la somma di € 834,34, in favore del partner (soggetto attuatore) Consorzio Fieristi Polesano (C.F. e P.Iva 00889760294);

DATO ATTO infine che, in ossequio all'allegato *"A"* al Decreto n. 140 del 20/05/2020, l'ufficio con nota datata 29/04/2022 - prot. 29790 del 02/05/2022, ha trasmesso alla Regione Veneto tutta la documentazione contabile e le dichiarazioni necessarie alla rendicontazione finale del progetto *"#Rovigofutura"*;

RITENUTO di rinviare la restante liquidazione del contributo ai partners (soggetti attuatori) all'esito della verifica ed approvazione da parte della Regione Veneto della summenzionata rendicontazione finale e seguente trasferimento dei fondi residui a saldo del contributo ottenuto;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*;

VISTI gli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;

VISTO l'art. 16, co. 3, del vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali dell'Ente;

VISTO il Vigente Regolamento di Contabilità Armonizzata;

COMUNE DI ROVIGO

VISTO il *"Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021 – 2023"*, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 71 del 30/03/2021;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021 di *"Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, bilancio di previsione esercizio 2022/2024 e relativi allegati"*, dichiarata immediatamente eseguibile;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022, avente ad oggetto *"Approvazione piano esecutivo di gestione 2022/2023 e piano degli obiettivi 2022"*, dichiarata immediatamente eseguibile;

VISTO il *"Codice di comportamento dei dipendenti pubblici"*, approvato con D.P.R. n. 62 del 16/04/2013, ed il *"Codice di comportamento aziendale del Comune di Rovigo"*, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 07/01/2014 ed aggiornato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 18/01/2018;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 34 del 31/07/2019, con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore *"Urbanistica Edilizia Privata, Suap Commercio e Attività Produttive, Turismo e Manifestazioni, Europrogettazione"*;

VISTO il Decreto Dirigenziale n. 55 del 04/11/2020, con cui il dott. Filippo Perin è stato nominato R.U.P. del progetto *"Distretti del Commercio"*;

DETERMINA

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto e si intendono qui integralmente richiamate e riportate;

2. di dare atto che i già menzionati contributi non sono assoggettati alla disciplina in materia di aiuti *"de minimis"* ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18/12/2013";

3. di liquidare tramite bonifico bancario sul conto corrente indicato nella *"Dichiarazione e dati per liquidazione intermedia (omissis…)"* depositata in atti della Sezione Commercio-Suap, la somma di € 834,34, in favore del partner (soggetto attuatore) Consorzio Fieristi Polesano (C.F. e P.Iva 00889760294), mediante impegno di spesa codice 196542/2022 *"Contributo intermedio ai partners (attuatori) degli interventi del progetto rovigofutura"*, Cap./Art. 360150/9500 denominato *"Contributi a partners per progetto rovigofutura"*, anno esercizio 2022, codice piano Finanziario P.Fin U.1.04.03.99.999 *"Trasferimenti correnti ad altre imprese"*;

4. di dare atto, inoltre, che il suddetto contributo economico, per espressa dichiarazione del partner (soggetto attuatore), risulta assoggettato alla ritenuta del 4% ai sensi dell'art. 28 del D.P.R. 29/09/1973, n. 600;

5. di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza;

6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio e nel sito web dell'Ente, alla sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti/ Provvedimenti dei dirigenti;

7. di dare atto che la presente determinazione:

- è soggetta a pubblicazione, unitamente ai dati connessi al presente provvedimento, sul sito web comunale nella sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33;
- va pubblicata all’albo pretorio on-line di questo ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell’art. 32, co. 1, della L. 18/06/2009, n. 69;
- va inserita nel registro generale delle determinazioni.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell’art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Christian Scalabrin

Documento sottoscritto con firma digitale