COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

UNITA' TRASPORTI E MOBILITA'

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Marchesi Stefano

DETERMINAZIONE N. 3783 DEL 14/12/2022

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DELLA PROVINCIA DI ROVIGO, IN QUALITA' DI ENTE DI GOVERNO DELLA GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TPL, PER LA REDAZIONE DEL PIANO DI TRASPORTO PUBBLICO URBANO DEL COMUNE DI ROVIGO.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- l'art. 3 bis del D.L. 138/2011, convertito in Legge 148/2011, ha disposto che le Regioni organizzino lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, tra i quali i servizi di trasporto pubblico locale, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali ed omogenei ed istituendo o designando gli Enti di Governo degli stessi;

- la Regione Veneto, con le Deliberazioni di Giunta n. 1990/2010 e n. 2048/2013, ha definito il suddetto perimetro individuando la scala provinciale quale dimensione territoriale minima ed ottimale per la gestione di tali servizi, ovvero, per il bacino di Rovigo, l'insieme dei servizi di trasporto pubblico extraurbano ed urbano del capoluogo;

- con Deliberazione n. 63 del 09.04.2013 la Giunta Provinciale di Rovigo, ha preso atto che, per i suddetti servizi pubblici locali, gli affidamenti in essere all'entrata in vigore del D.L. 18.10.2012 n. 179, convertito con modificazioni in Legge 17.12.2012 n. 221, e non derivanti da procedura concorsuale ad evidenza pubblica, dovevano essere adeguati ai requisiti previsti dalla normativa europea;

- in adempimento ed esecuzione di quanto disposto dalla citata D.G.R. n. 2048/2013, la Provincia di Rovigo ed il Comune di Rovigo hanno stipulato la *Convenzione di delega di funzioni in materia di trasporto pubblico locale*, sottoscritta in data 16 aprile 2014, finalizzata all'organizzazione dei servizi di trasporto pubblico locale del bacino provinciale di Rovigo e per la gestione della relativa procedura concorsuale unica, convenzione ratificata dalla Giunta Regionale del Veneto con D.G.R. n. 1078 del 24.06.2014;

- la D.G.R. n. 1078 del 24-06-2014 ha previsto che l'Ente di Governo, costituendo "Autorità competente", ai sensi e per gli effetti di cui al Regolamento CE n. 1370/2007, esercita le funzioni di organizzazione dei servizi, scelta della forma di gestione, determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, affidamento della gestione e relativo controllo e, inoltre, svolgerà tutte le seguenti funzioni obbligatorie già attribuite a Provincia e Comune dagli artt 8 e 9 della L.R. n. 25/1998:

a) predisposizione, sulla base degli indirizzi della Regione, dei Piani di bacino (art. 8, co.1, lett. a);
b) individuazione, nell'ambito dei Piani di bacino, dei servizi urbani di cui all'art. 5, co. 2, lett. b (art. 8, co.1, lett. b);
c) predisposizione dei piani del trasporto pubblico urbano (art. 9, co. 1, lett. d);
d) stipula degli accordi di programma per gli investimenti (artt. 8, co. 1, lett. c; 9, co. 1, lett. f) e alla predisposizione di proposte triennali per gli investimenti, (artt. 8, co. 1, lett. d; 9, co. 1, lett. e);
e) servizi urbani ed extraurbani (artt. 8, co. 2, lett. a; 9, co. 1 lett. a; 5, co. 2 e 3); servizi interregionali che collegano il territorio di una provincia veneta con una Regione contermine e quelli eventualmente assegnati ai sensi dell'art. 7, co. 1, lett. n) l.r. n. 25/1998 (art. 8, co. 2, lett. b);
f) irrogazione delle sanzioni amministrative a carico degli utenti trasgressori e alla previsione e all'applicazione delle sanzioni per l'inosservanza del contratto di servizio nonché alle ipotesi di risoluzione per i casi di inadempienza degli affidatari (artt. 8, co. 2, lett. c; 9, co. 1, lett. m);
g) espletamento delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi urbani ed extraurbani, minimi ed aggiuntivi (artt. 8, co. 2, lett. e; 9, co. 1, lett. b);
h) stipula dei contratti di servizio relativi ai servizi urbani, extraurbani ed interregionali minimi e aggiuntivi (artt. 8, co. 1, lett. f; 9, co. 1, lett. c);
i) erogazione delle risorse finanziarie necessarie per far fronte agli impegni ed agli obblighi derivanti dal contratto di servizio per lo svolgimento dei servizi minimi (artt. 8, co. 2, lett. g; 9, co. 2, lett. a);
j) autorizzazione a impiegare, in servizio di noleggio con conducente, autobus destinati al servizio di trasporto pubblico locale e viceversa (artt. 8, co. 2, lett. h; 9, co. 1, lett. g);
k) riconoscimento, ai fini della sicurezza e della regolarità del servizio di trasporto urbano e extraurbano su strada, dell'idoneità del percorso, delle sue variazioni, nonché dell'ubicazione delle fermate, ai sensi dell'articolo 5, ultimo comma del DPR n. 753/1980 (artt. 8, co. 2, lett. l; 9, co. 2, lett. b);
l) svolgimento delle competenze previste dal R.D. n. 148/1931 (art. 8, co. 3, lett. a);
m) vigilanza sull'esatta applicazione delle norme di legge e dei regolamenti per il trattamento del personale e sulla completa applicazione dei contratti collettivi di lavoro (artt. 8, co. 3, lett. b, 9, co. 2, lett. c).

Ricordato altresì che:

- la Provincia di Rovigo, con i Decreti del Presidente n. 5 del 21.01.2015 e n. 3 del 25.01.2017, nelle more dell'espletamento della gara pubblica finalizzata ad adeguare gli attuali affidamenti alla normativa europea e tenuto conto del pericolo di possibile interruzione di un servizio

pubblico essenziale, avvalendosi di quanto previsto dall'art. 5 del Regolamento comunitario n. 1370/2007, ha prorogato gli affidamenti in essere dei servizi di trasporto pubblico extraurbano fino alla data di subentro del nuovo gestore, alle medesime condizioni dei Contratti di Servizio e nei limiti dei finanziamenti regionali per i servizi minimi;

- i servizi di trasporto pubblico locale urbano di competenza del Comune di Rovigo - in corso alla data di entrata in vigore della Legge Regionale n. 25/1998 - sono stati affidati direttamente, in regime di concessione a SITA SpA (oggi BUSITALIA VENETO SpA) con la stipula del relativo contratto di servizio del 12.07.2021, rep. n. 5028, con scadenza il 31.12.2003, e successivamente è stato di volta in volta prorogato in esecuzione di provvedimenti legislativi nazionali, l'ultimo dei quali è costituito dall'art. 13 del d.l. n. 150/2013, convertito con modificazioni dalla legge n. 15/2014, che ha consentito la proroga degli affidamenti in essere fino al 31.12.2014. Successivamente, con la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 09.02.2017, nelle more dell'espletamento della gara pubblica finalizzata ad adeguare gli attuali affidamenti alla normativa europea e tenuto conto del pericolo di possibile interruzione di un servizio pubblico essenziale, avvalendosi di quanto previsto dall'art. 5 del Regolamento comunitario n. 1370/2007, il Comune di Rovigo ha prorogato l'affidamento in essere dei servizi di trasporto pubblico urbano fino alla data di subentro del nuovo gestore, alle medesime condizioni dei Contratti di Servizio e nei limiti dei finanziamenti regionali per i servizi minimi;

Considerato che con Determinazione dirigenziale n. 800 del 26.03.2015, la Provincia, nella sua qualità di Ente di Governo ed in ottemperanza a quanto previsto dalla suddetta Convenzione del 16.04.2014, aveva formalmente affidato ad una società esterna specializzata nel settore una prestazione di servizio finalizzata alla predisposizione della prima parte della documentazione per la procedura concorsuale ad evidenza pubblica, provvedendo contestualmente all'assunzione della propria quota parte della spesa relativa, in buona sostanza, all'ambito extraurbano dei servizi.

Preso atto che con determinazione dirigenziale provinciale n. 419 del 20/02/2017 era stata approvata la relazione a conclusione della Consultazione pubblica di cui alla Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 49/2015 nell'ambito della gara per l'affidamento di servizi di trasporto Pubblico locale del Bacino di Rovigo datata 14.02.2017;

Accertato che, nell'ambito di quest'ultima Convenzione, la Soc. TTA Trasporti Territorio Ambiente srl aveva provveduto a produrre la seguente documentazione:

- •Progetto di revisione del servizio urbano di Rovigo datato 03.07.2017 ed approvato dal Comune di Rovigo con Deliberazione di Giunta n. 287 del 20.09.2017;
- •Piano Economico-Finanziario simulato (PEFs) datato 18.12.2017 ed acquisito al protocollo provinciale riservato n. 46096 del 18.12.2017;

Dato atto che con determinazioni dirigenziali provinciali nn. 2379 del 01.12.2015 e 481 del 8.03.2018 è stato liquidato quanto dovuto alla Società TTA Trasporti Territorio Ambiente srl, rispettivamente a titolo di acconto e a titolo di saldo dell'espletamento della prima fase dell'attività oggetto dell'appalto di servizi;

Preso atto, tuttavia, che il PEFs, di cui sopra, ha sostanzialmente dimostrato la non sostenibilità economico-finanziaria del progetto di gara e la conseguente impossibilità di rispettare i termini di legge per il completamento della stessa;

COMUNE DI ROVIGO

Accertata la necessità e l'urgenza di procedere con le fasi necessarie per l'avvio definitivo della gara in oggetto e l'opportunità di affidare tale servizio alla stessa società al fine di completare ed integrarlo con le esigenze e le variazioni dispositive e sostanziali intervenute ad opera dell'A.R.T. ed in particolare alla Delibera n. 154/2019 che sostituisce la precedente delibera 49/2015 e alla Delibera 48/2017 (30 marzo 2017) che disciplina in maniera puntuale sui Lotti di Gara e le tariffe, la Provincia di Rovigo, sempre in qualità di Ente di Governo, ha provveduto con Determinazione n. 1190 del 29/07/2022 ad affidare alla Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l. l'incarico di integrazione e completamento della prestazione di servizio finalizzata alla predisposizione della documentazione di procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della Provincia di Rovigo;

Preso atto pertanto che la Provincia di Rovigo ed il Comune di Rovigo stanno procedendo congiuntamente con le attività necessarie per l'espletamento della procedura di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo, mediante l'integrazione ed il completamento della documentazione inerente la procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio;

Ritenuto altresì necessario per l'Amministrazione comunale procedere ad una revisione del Progetto di revisione del servizio urbano di Rovigo datato 03.07.2017 ed approvato dal Comune di Rovigo con Deliberazione di Giunta n. 287 del 20.09.2017, documentazione propedeutica all'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di trasporto locale urbano ed extraurbano, alla luce dell'attività di concertazione intercorsa tra l'amministrazione comunale e l'amministrazione provinciale, al fine di garantire sostenibilità economico-finanziaria del PEFs e del progetto di gara, anche in considerazione degli importanti finanziamenti che il Comune di Rovigo ha ricevuto per procedere al quasi completo rinnovamento (elettrificazione) ed all'acquisto delle relative attrezzature di ricarica dell'intera flotta di mezzi attualmente in servizio;

Visto il preventivo inviato dalla ditta Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l. per lo svolgimento delle seguenti attività, necessarie ad una rivalutazione generale del servizio di trasporto urbano nel comune di Rovigo, oltre che per poter procedere con gli atti di gara:

a) Analisi della programmazione di settore
b) analisi dei dati di mobilità disponibili presso il Comune ed il gestore del TPL
c) indagine sulla domanda di mobilità
d) elaborazione progettuale della nuova rete di TPL
e) stima della domanda potenziale
f) elaborazione degli output necessari per il PEFs di gara
g) redazione della relazione finale di Piano

per un totale di Euro 36.160,80 comprensivo di tasse ed oneri previdenziali;

Richiamata la Variazione di Bilancio approvata dal Consiglio comunale n. 70 del 29/11/2022 (comunicata con nota P.G. 86763 del 1/12/2022) e dato atto che le somme sono esigibili nell'anno finanziario corrente;

Ravvisata la necessità di provvedere altresì ad impegnare la somma di Euro 36.160,80 quale corrispettivo per le attività di cui sopra, che saranno svolte dalla ditta TTA Trasporti Territorio

COMUNE DI ROVIGO

Ambiente S.r.l., a favore della Provincia di Rovigo che agisce in qualità di Ente di Governo ai sensi della *Convenzione di delega di funzioni in materia di trasporto pubblico locale*, sottoscritta in data 16 aprile 2014;

Atteso che ai sensi di quanto disposto dalla Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, la procedura in questione non è soggetta ad individuazione del codice CIG ed agli altri obblighi di tracciabilità,e che pertanto la motivazione dell'esclusione dall'obbligo di richiesta di attribuzione del codice CIG è la seguente: "Trasferimento fondi";

Visto il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 è stato conferito all'Ing. Marzia Rizzi l'incarico dirigenziale per il settore Settore Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio, Espropri, Ambiente e Ecologia, Trasporti e Mobilità, e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento;

Visto il n. 14 del 20.02.2019, con il quale è stato individuato, nel dr. Stefano Marchesi, la figura professionale cui affidare il compito di responsabile del procedimento per determinate funzioni all'Unità Mobilità e Trasporti;

Visto il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 27/1/2017 divenuta esecutiva in data 6/03/2017;

Vista la Deliberazione di Consiglio comunale n. 21 del 27/02/2020 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022, relativa nota di aggiornamento al DUP 2020/2022, bilancio di previsione esercizio 2020/2022 e relativi allegati.";

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 92 del 29/05/2020, avente ad oggetto "A*pprovazione Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022 e piano degli obiettivi 2020*";

Visto il Regolamento delle funzioni dirigenziali;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Visto il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 "*T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali*" e in particolare gli artt. 107, 179 e 183;

DETERMINA

1) di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di impegnare la somma complessiva di Euro 36.160,80 a favore della Provincia di Rovigo che agisce in qualità di Ente di Governo ai sensi della *Convenzione di delega di funzioni in materia di trasporto pubblico locale*, sottoscritta in data 16 aprile 2014, mediante imputazione al Cap. 245150/1500 (P.Fin. U.1.04.01.02.002 - Trasferimenti correnti a Province) dell'esercizio finanziario 2022 che presenta adeguata disponibilità, quale corrispettivo per le seguenti attività necessarie ad una rivalutazione generale del servizio di trasporto urbano nel comune di Rovigo, oltre che per poter procedere con gli atti di gara:

h) Analisi della programmazione di settore
i) analisi dei dati di mobilità disponibili presso il Comune ed il gestore del TPL
j) indagine sulla domanda di mobilità
k) elaborazione progettuale della nuova rete di TPL

l) stima della domanda potenziale

m) elaborazione degli output necessari per il PEFs di gara

n) redazione della relazione finale di Piano;

3) di dare atto che si provvederà alla liquidazione della somma non appena la Provincia di Rovigo, che agisce sempre in qualità di Ente di Governo ai sensi della citata *Convenzione di delega di funzioni in materia di trasporto pubblico locale*, avrà affidato il relativo incarico;

4) dato atto che ai sensi di quanto disposto dalla Determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2011 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, la procedura in questione non è soggetta ad individuazione del codice CIG ed agli altri obblighi di tracciabilità,e che pertanto la motivazione dell'esclusione dall'obbligo di richiesta di attribuzione del codice CIG è la seguente: "Trasferimento fondi";

5) di dare atto che le somme in questione afferiscono a prestazioni esigibili entro l'anno;

6) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (art. 37 D.Lgs. 33/2013 e art. 29 D.Lgs. 50/2016) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sezione provvedimenti – provvedimenti dei dirigenti" e nella sezione "Bandi di gara e contratti" del sito web dell'Ente;

7) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

8) di trasmettere copia del presente provvedimento alla Sezione Ragioneria ed alla Provincia di Rovigo, per quanto di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
RIZZI MARZIA

Documento sottoscritto con firma digitale