COMUNE DI ROVIGO

SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA ED EUROPROGETTAZIONE, SISTEMI INFORMATIVI, RISORSE UMANE, PRIVACY, AFFARI GENERALI, ELETTORALE, ARCHIVIO E PROTOCOLLO, UFFICIO ACQUISTI E GARE

SEZIONE APPALTI E GARE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Papa Marco

DETERMINAZIONE N. 3973 DEL 23/12/2022

OGGETTO: **PROCEDURA APERTA IN MODALITÀ TELEMATICA PER L'APPALTO DI AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO S.A.I. - SISTEMA DI ACCOGLIENZA E INTEGRAZIONE E TUTELA DEL SISTEMA DI PROTEZIONE TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI - PERIODO 1.5.2023 – 31.12.2025 CON POSSIBILITÀ DI RINNOVO DELLE PRESTAZIONI PER UNA DURATA MASSIMA NON SUPERIORE A QUELLA DEL CONTRATTO ORIGINARIO".**
DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL DIRIGENTE

Vista

la richiesta prot. 89946/2022 del 12.12.2022 con la quale il Settore Politiche Sociali e della Famiglia di questo Ente ha trasmesso all'Ufficio Appalti e Gare la richiesta di attivazione della procedura per l'affidamento del "*Servizio S.A.I. - Sistema di accoglienza e integrazione e tutela del sistema di protezione titolari di protezione internazionale per minori stranieri non accompagnati - periodo 1.5.2023 – 31.12.2025 con possibilità di rinnovo delle prestazioni per una durata massima non superiore a quella del contratto originario*";

Considerato

- che il progetto S.A.I. del Comune di Rovigo in parternariato con il Comune di Adria (RO) si rivolge a: **a)** richiedenti protezione internazionale; **b)** titolari dei permessi di soggiorno protezione speciale ad eccezione dei casi per i quali siano state applicate le cause di diniego ed esclusione della protezione internazionale, di cui agli artt. 10, comma 2, 12, lett. b) e c), e 16, decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, per cure mediche, di cui all'art. 19, comma 2, lettera d-bis); **c)** titolari di protezione sociale, di cui all'art. 18 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286; **d)** vittime di violenza domestica, di cui all'art. 18-bis del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286; **e)** vittime di calamità, di cui all'art. 20-bis del decreto legislativo 25 luglio

1998, n. 286; **f)** vittime di sfruttamento lavorativo, di cui all'art. 22, comma 1 2-quater del decreto legislativo 25 luglio 19 98, n. 286; **g)** migranti cui è riconosciuto particolare valore civile, di cui all'art. 42-bis del decreto legislativo 25 luglio 19 98, n. 286; **h)** titolari di casi speciali – regime transitorio (di cui all'art. 1, comma 9, decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113 come convertito dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132); **i)** gli stranieri affidati ai servizi sociali, al compimento della maggiore età, ai sensi dell'art. 13, comma 2, della legge 7 aprile 2017, n. 47 (prosieguo amministrativo);

- che il Ministero dell'Interno ha ampliato la categoria di beneficiari della rete SAI a fronte dei conflitti bellici che hanno interessato e stanno continuando a perdurare sia in Afghanistan che in Ucraina, includendo anche le persone in fuga da entrambi i paesi, con dedicate normative di gestione e attivazione di ulteriori posti SAI per far fronte alle rispettive emergenze umanitarie.

Dato atto

- che con Decreto del Ministro dell'Interno del 13 ottobre 2022, Prot. N. 37847, è stato approvato e finanziato il progetto presentato dal Comune di Rovigo per il triennio 1.1.2023 - 31.12.2025, il cui codice di progetto è PROG-798-PR-3;

- che il progetto S.A.I. fa capo al Comune di Rovigo il quale gestisce e coordina tutte le attività relative all'esecuzione della progettualità dal punto di vista finanziario, amministrativo, tecnico-operativo, di rendicontazione e gestione informatica dei portali;

- che il Comune di Adria (RO) collabora attivamente con il Comune di Rovigo al fine di garantire il rispetto di tutti gli adempimenti previsti dal progetto SAI e unitamente all'Affidatario, attiva sul proprio territorio i servizi previsti per l'accoglienza integrata dei beneficiari;

Atteso

- che per dare attuazione al servizio anzidetto si rende necessario attivare una procedura di gara per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare la gestione delle attività di accoglienza come sopra meglio specificate;

- che il servizio predetto rientra in quelli elencati nell'Allegato IX del D.lgs. n.50/2016 per cui, ai sensi dell'art. 140 del medesimo decreto sono aggiudicati con applicazione degli artt. 142, 143 e 144 e dalle altre disposizioni espressamente richiamate;

Richiamato

il progetto/prospetto tecnico redatto ai sensi dell'art. 23 comma 15 del D.lgs 50/2016 dal Settore Politiche Sociali che, ai soli fini del dimensionamento economico della procedura di gara (art. 35 comma 4 del D.lgs. 50/2016) quantifica il valore massimo stimato dell'appalto in €. 1.240.000,00 oltre IVA al 5% se ed in quanto dovuta, così come di seguito specificato:

	PERIODO	N. MESI	IMPORTO	IVA 5%	TOTALE
Periodo di Gara	01/05/2023 – 31/12/2023	8	€ 310.000,00	€ 15.500,00	€ 325.500,00

	01/01/2024 – 31/12/2024	12	€ 465.000,00	€ 23.250,00	€ 488.250,00
	01/01/2025 – 31/12/2025	12	€ 465.000,00	€ 23.250,00	€ 488.250,00
	Importo Totale Gara	**32**	**€ 1.240.000,00**	**€ 62.000,00**	**€ 1.302.000,00**
Eventuale rinnovo per una durata non superiore a quella del contratto originario (massimo 32 mesi)	**Importo Totale Rinnovo**	**32**	**€ 1.240.000,00**	**€ 62.000,00**	**€ 1.302.000,00**
Eventuale proroga di 6 mesi ai sensi art. 106 – comma 11 – D.Lgs. 50/2016		**6**	**€ 232.500,00**	**€ 11.625,00**	**€ 244.125,00**
Valore complessivo dell'appalto			**€ 2.712.500,00**	**€ 135.625,00**	**€ 2.848.125,00**
Eventuale estensione del quinto d'obbligo ai sensi art. 106 – comma 12- D.Lgs. 50/2016			**€ 248.000,00**	**€ 12.400,00**	**€ 260.400,00**

Evidenziato dunque,

che la spesa prevista in bilancio per il servizio in parola riferita al periodo 1.5.2023 - 31.12.2023 ammonta ad €. 310.000,00 oltre IVA come per legge;

Atteso

che per la peculiare tipologia del servizio, in considerazione della volontà di offrire lo stesso in termini di migliore qualità prestazionale, l'affidatario del servizio appaltando verrà individuato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. *a)* del D.Lgs. 50/2016, precisando che, in virtù del successivo comma 7, l'elemento relativo al costo assume la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solamente in base ai criteri qualitativi valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 100);

Considerato

che, in virtù di quanto disposto dall'art. 51 del D.lgs n 50/2016 per l'appalto in esame non è prevista la suddivisione in lotti funzionali, poiché trattasi di un servizio che prevede prestazioni di tipo pressoché omogeneo;

Ritenuto

di procedere, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta, in modalità telematica, precisando che l'aggiudicazione avverrà, ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Dato atto

- che i codici CPV corrispondenti alle attività oggetto di appalto, rientrano fra quelli previsti dall'art. 143 del Codice "*Appalti Riservati per determinati servizi*" di cui al Titolo VI "*Regimi particolari di appalto*" Capo I

"*Appalti nei settori speciali*" Sezione IV "S*ervizi sociali, concorsi di progettazione e norme su esecuzione*" e Titolo VI, Capo II "*Appalti nei servizi sociali*";

- che l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 comma 6 ultimo periodo del D.lgs. 50/2016;

- che in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.lgs. 50/2016;

- che in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;

Ritenuto pertanto,

di attivare la procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, stabilendo ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 i seguenti elementi essenziali:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l'accoglienza e assistenza alle persone;

b) l'oggetto del contratto è la gestione dei servizi ed attività rientranti nella progettualità SAI per l'accoglienza integrata;

c) il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa ed ai sensi dell'art. 107 comma 3 D.lgs n 267/2000, il Dirigente Responsabile del competente Settore o suo delegato, interverrà alla sottoscrizione dello stesso con la Ditta aggiudicataria, subordinatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione, come disposto dall'art. 32, comma 7 del citato decreto;

d) le clausole ritenute essenziali sono contenute nel Bando e nel Disciplinare di gara e relativa modulistica, nonché nel Capitolato speciale d'appalto, schema di contratto e tutti gli ulteriori documenti;

e) il criterio di selezione è la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n 50/2016, da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del citato decreto, assegnando un punteggio complessivo di 100 punti - offerta tecnica;

f) ai fini dell'art. 35 comma 4 del D.lgs. 50/2016 il valore economico del servizio è stimato in complessivi €. 1.240.000,00 oltre IVA al 5% nelle forme di legge di cui €. 310.000,00 per il periodo 1.5.2023- 31.12.2023 oltre IVA nonché eventuale proroga tecnica di mesi sei ex art. 106 comma 11 del D.lgs 50/2016;

Dato atto

- che ai sensi dell'art. 40 comma 2 e dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara si svolgerà attraverso l'utilizzazione del sistema telematico denominato "SINTEL", di proprietà dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A. della Regione Lombardia, accessibile attraverso apposito portale;

- che al presente appalto è stato assegnato il seguente codice CIG: 9546779B3F;

Ritenuto, pertanto,

- di ricorrere alla riduzione dei termini previsti per la ricezione delle offerte, stabilendo un termine non inferiore 15 giorni decorrente dalla data di trasmissione del bando, in via elettronica, alla G.U.U.E., ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. c), della legge n. 120/2020 (e ss.mm.ii.): "*in relazione alle procedure ordinarie si applicano le riduzioni dei termini procedimentali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62, comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti*";

- che dovendosi dar corso all'iter procedurale per l'espletamento della menzionata procedura si rende necessario provvedere, tra l'altro, alla pubblicazione del relativo bando sulla G.U.R.I. nonché, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due dei quotidiani a maggiore diffusione sul luogo dove si effettuano i servizi;

Visto

- il progetto ex art. 23 D.Lgs. 50/2016 redatto dalla Sezione Politiche Sociali, allegato alla richiesta S.U.A. summenzionata che prevede il finanziamento della spesa relativo all'utilizzo delle entrate per l'acquisizione del Servizio appaltando specificatamente per il periodo 1.5.2023- 31.12.2025, trovano copertura come di seguito indicato:

CAPITOLO	2023	2024	2025
ENTRATA 20101.01.3202189248 - PROGETTO RIFUGIATI NEL POLESINE (VINC.S320150/9248-S320130/9249-320120/9248-320201/9249-320205/9248) P.Fin. E.2.01.01.01.001 - Trasferimenti correnti da Ministeri	**€ 325.500,00**	**€ 488.250,00**	**€ 488.250,00**
SPESA 12041.03.3201309249 - PRESTAZIONI DI SERVIZI PROGETTO RIFUGIATI NEL POLESINE (VINC. E. 320218/9248) P.Fin. U.1.03.02.99.999 - Altri servizi diversi	**€ 325.500,00**	**€ 488.250,00**	**€ 488.250,00**

Ritenuto

- che all'atto dell'attivazione delle procedure di selezione del contraente, si rende necessario provvedere, in attuazione alla delibera ANAC n. 830 del 21.12.2021 al versamento a favore dell'Autorità dell'importo di €. 600,00 al quale si farà fronte con fondi di bilancio;

Richiamati:

- l’art.192 comma 1 D.Lgs.267 del 18.8.2000 e l’art. 32 - comma 2 - D.Lgs n. 50/2016;

- l'art. 6 *bis* L.7/8/1990 n. 241, introdotto dall'art. 1 comma 41 L. 6/11/2012 n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

- l'art.1 commi 15 e 32 L. 6/11/2012 n. 190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

- il D.Lgs.14/3/2013 n. 33 relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art.37 inerente agli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

- l'attestazione AUSA codice 0000155140 che certifica i requisiti di qualificazione di Stazione Appaltante;

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

- il vigente Statuto comunale;

- il vigente Regolamento Generale di Organizzazione degli uffici e dei servizi;

- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata ;

- la delibera del C.C. n 96 del 28.12.2021 di “Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024 e Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 con i relativi allegati”;

- il Decreto Sindacale n. 43 dell’11.11.2022, con il quale è stato conferito al dott. Marco Plechero l'incarico dirigenziale relativo al Settore Programmazione Strategica ed Europrogettazione, Sistemi Informativi, Risorse Umane, Privacy, Affari Generali, Elettorale, Archivio e Protocollo, Ufficio Acquisti E Gare;

- il Decreto del Dirigente Settore Lavori Pubblici, Suolo, Fabbricati, Patrimonio Espropri, Acquisti e Gare, Ambiente Ecologia e Sistemi Informativi n. 98 del 27/06/2022 di nomina del dott. Marco Papa quale responsabile dei procedimenti di competenza dell'Ufficio Acquisti e Gare;

DETERMINA

1. quanto in premessa esplicitato è parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende integralmente riportato;

2. di indire, per le motivazioni esposte in premessa, gara d’appalto per l’affidamento del “*Servizio S.A.I. - Sistema di accoglienza e integrazione e tutela del sistema di protezione titolari di protezione internazionale per minori stranieri non accompagnati - periodo 1.5.2023 – 31.12.2025 con possibilità di rinnovo delle prestazioni per una durata massima non superiore a quella del contratto originario*” fatta salva la facoltà di proroga tecnica di cui all’articolo 106, comma 11 del Codice dei Contratti da applicarsi nelle more dell’individuazione del nuovo futuro aggiudicatario;

3. di non suddividere l'appalto in lotti funzionali, poiché trattasi di un servizio che prevede prestazioni di tipo pressoché omogeneo;

4. di approvare il Capitolato speciale d'appalto; il bando di gara ed i relativi allegati;

5. di disporre che la scelta del contraente avvenga mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016;

6. di dare atto:

- che ai sensi dell'art. 40 c.2 e dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara si svolgerà prevalentemente attraverso l'utilizzazione del sistema telematico denominato "SINTEL" di ARIA Lombardia S.p.A;

- che con l'adozione del presente provvedimento si intendono adempiute le disposizioni contenute nell'art. 192 del D.L.gs. n. 267 del 18.8.2000 ed art. 32 comma 2 D.Lgs n. 50/2016, come in premessa specificate e date per integralmente riportate;

- che al presente intervento è stato assegnato il seguente codice CIG: 9546779B3F;

- dell'esercizio della facoltà di recesso di cui all'articolo 1 comma 13 del decreto legge 6 luglio 2012 n. 95 riservata alla stazione appaltante;

7. di ricorrere alla riduzione dei termini previsti per la ricezione delle offerte, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 comma 1 lett. c) della Legge 120/2020: "*in relazione alle procedure ordinarie si applicano le riduzioni dei termini procedimentali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60 comma 3, 61, comma 6, 62, comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti"*;

8. di disporre la pubblicazione per estratto del bando di gara di cui trattasi, ai sensi degli artt. 73 e 216 comma 11 del D.lgs 50/2016 sulla G.U.R.I, e su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale da parte della Società LEXMEDIA S.R.L. con sede in via F. Zambonini, 26 - 000158 Roma - P.IVA 09147251004, come da preventivo del 20.12.2022 (prot. 92230/2022) dell'importo complessivo di €.1.061,48 - codice SmartCig: ZD43939045;

9. di impegnare la spesa per pubblicazioni per €. 1.077,48 (IVA inclusa) comprensivo di €. 16,00 per spese di Bollo, con fondi del bilancio comunale al Cap. 040130/1387 denominato "*Spese per servizi amministrativi–Ufficio Gare*" Codice finanziario U.1.03.02.16.001 per pubblicazioni bandi di gara) annualità 2022;

10. di impegnare la somma di €. 600,00 a favore di ANAC - deliberazione ANAC n. 830 del 20.12.2021 - sul titolo di cui in premessa facendo fronte alla stessa con fondi di bilancio annualità 2022 di cui al Cap. 040130/1387 denominato "*Spese per servizi amministrativi–Ufficio Gare*" (Codice Finanziario U.1.03.02.16.999 - Altre spese per servizi amministrativi);

11. di disporre, in base alle nuove modalità di riscossione dei contributi deliberate dall'Autorità di Vigilanza, che il Settore Attività Economico/Finanziarie provveda al versamento della predetta somma mediante bollettino (MAV) che l'Autorità medesima renderà disponibile;

12. di accertare l'entrata complessiva di **€. 1.302.000,00** Iva al 5% compresa così ripartita:

- quanto ad **€. 325.500,00** sul cap. 320218/9248 "progetto rifugiati nel polesine" (vinc. S. S320150/9248-S320130/9249-320120/9248-320201/9249-320205/9248)" conto finanziario: E.2.01.01.01.001 - Trasferimenti correnti da Ministeri annualità 2023;

- quanto ad **€. 488.250,00** sul cap. 320218/9248 "progetto rifugiati nel polesine" (vinc. S. S320150/9248-S320130/9249-320120/9248-320201/9249-320205/9248)" conto finanziario: E.2.01.01.01.001 - Trasferimenti correnti da Ministeri annualità 2024;

- quanto ad **€. 488.250,00** sul cap. 320218/9248 "progetto rifugiati nel polesine" (vinc. S. S320150/9248-S320130/9249-320120/9248-320201/9249-320205/9248)" conto finanziario: E.2.01.01.01.001 - Trasferimenti correnti da Ministeri annualità 2025;

13. di prenotare la spesa di **1.302.000,00** Iva al 5% compresa così ripartita:

- quanto ad **€. 325.500,00** sul cap. 320130/9249 "prestazioni di servizi progetto rifugiati nel polesine" (vinc. E. 320218/9248))" P.Fin. U.1.03.02.99.999 - Altri servizi diversi - annualità 2023;

- quanto ad **€. 488.250,00** sul cap. 320130/9249 "prestazioni di servizi progetto rifugiati nel polesine" (vinc. E. 320218/9248))" P.Fin. U.1.03.02.99.999 - Altri servizi diversi- annualità 2024;

- quanto ad **€. 488.250,00** sul cap. 320130/9249 "prestazioni di servizi progetto rifugiati nel polesine" (vinc. E. 320218/9248))" P.Fin. U.1.03.02.99.999 - Altri servizi diversi- annualità 2025;

14. di precisare che tale somma complessiva trova copertura economica in virtù del Decreto di finanziamento del Ministro dell'Interno del 13 ottobre 2022, Prot. N. 37847, di approvazione e finanziamento del progetto presentato dal Comune di Rovigo per il triennio 1.1.2023 - 31.12.2025, il cui codice di progetto è PROG-798-PR-3;

15. di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c. 2 e 3 e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6 *bis* della legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;

16. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sottosezione " bandi di gara e contratti" del sito web dell'ente;

17. di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal GDPR 679/2016 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili.

18. di trasmettere il presente atto al Settore Finanziario, per i seguiti di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Marco Plechero

Documento sottoscritto con firma digitale