COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

SEZIONE AMBIENTE, ECOLOGIA, IGIENE E SANITA'

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sedazzari Paola

DETERMINAZIONE N. 3991 DEL 27/12/2022

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "MASTER PLAN PRELIMINARE - STUDI DI FATTIBILITÀ TECNICA ED ECONOMICA DEGLI IMPIANTI DI GENERAZIONE DELLA CER" MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA)

IL DIRIGENTE

Visti:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 04/03/2021, con la quale è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 29/07/2019;
- il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022, con il quale è stato conferito all'Ing. Marzia Rizzi l'incarico dirigenziale per il settore "Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio, Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e Mobilità" e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di assenza o impedimento;
- il Decreto Dirigenziale n. 106 del 28/07/2016 con il quale è stata nominata Reponsabile del procedimento la Dr.ssa Paola Sedazzari;

Rilevato che l'Amministrazione intende procedere con l'attivazione di un percorso di creazione di una Comunità Energetica Rinnovabile (CER) o Autoconsumo individuale a distanza (AID), ai sensi del Decreto Legislativo n. 199/2021 per il Comune di Rovigo;

Ritenuto opportuno avvalersi, una volta individuata un'area urbana idonea, di un servizio di supporto specialistico per la realizzazione di studi di fattibilità tecnica ed economica degli impianti di generazione all'interno di una CER o AID, attraverso un master plan di fattibilità preliminare;

Accertata la necessità di affidare il predetto servizio ad un soggetto esterno in possesso delle professionalità e degli strumenti necessari, in quanto attualmente non disponibili all'interno dell'ente;

Visti:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 162/2017 in cui è stata disposta la facoltà per gli uffici, "al fine di velocizzare le conseguenti procedure", di attivarsi autonomamente

per l'approvvigionamento di beni e servizi entro la soglia dei 40.000,00 €, mediante affidamenti diretti senza avvalersi dell'Ufficio Gare ed Acquisti;

- la Circolare del Segretario Generale Prot.n. 62979 del 08/10/2018 riguardante gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 €;
- l'art. 7, c.2, del D.L. 07/05/2012, n. 52 (Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica) convertito, con modificazioni, nella L. 06/07/2012, n. 94, che impone a tutte le Pubbliche Amministrazioni, di cui all'art. 1, co. 2 del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) di ricorrere, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) predisposto da Consip S.p.A., ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 05/10/2010, n. 207 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/C");

Richiamato l'art. 36 comma 2 lett.a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 1, comma 5-bis della Legge 120/2020, secondo cui le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

Atteso che:

- l'art. 1 del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 120/2020, dispone che "Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021";
- l'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni nella Legge 29 luglio 2021, n. 108, al comma 1, lettera a) punto 1 stabilisce il predetto termine al 30 giugno 2023;
- l'art. 1, comma 2, lett a) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge n.120/2020, disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;
- l'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n.77 convertito con modificazioni nella Legge 29 luglio 2021, n. 108, al comma 1, lettera a) punto 2.1 apporta le seguenti modifiche al Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76: "all'articolo 1 […] al comma 2, lettera a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, ((fermi restando)) il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ((, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione))";

Accertato il rispetto delle regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D. Lgs. n.267/2000;

Considerato che:

- l'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla Legge 145/2018 dispone che: "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure […]";
- l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del D.Lgs.n. n. 50 del 2016; - dal combinato disposto dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Richiamate le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017;

Dato atto che:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;
- ai fini della scelta del contraente l'amministrazione "può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni" Preso atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quello relativo alla presente procedura di approvvigionamento;

Atteso che:

- il Comune di Rovigo in qualità di stazione appaltante, ha provveduto all'acquisizione di informazioni dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip S.p.a. relativamente alle qualità e capacità degli operatori economici considerati, in quantità adeguata a consentire la scelta del contraente e nella consultazione dei rispettivi listini, comparandoli con le esigenze rilevate;

- i dati essenziali di riferimento per il processo di scelta del contraente sono stati individuati a) nel fabbisogno particolare dell'Amministrazione, in rapporto al quale sono stati sottoposti a valutazione gli elementi descrittivi dei servizi eseguibili dagli operatori economici considerati; b) nel correlato valore di prezzo, analizzato in termini di congruità con l'andamento del mercato di settore, al fine di garantire il rispetto del principio di economicità;

Rilevato che l'Operatore Economico AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS (Partita IVA 02574910366), abilitato sul MePA per le categorie di interesse, presenta le caratteristiche idonee per il servizio richiesto;

Dato atto che è stata avviata con l'Operatore Economico AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS (Partita IVA 02574910366) la Trattativa Diretta RDO n. 3351287 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) tramite il portale www.acquistinretepa.it, per l'acquisizione del servizio "Master Plan preliminare - Studi di fattibilità tecnica ed economica degli impianti di generazione della CER";

Vista l'offerta economica presentata dall'Operatore Economico AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS (Partita IVA 02574910366), per l'importo di euro 17.213,00 oltre IVA al 22% pari ad € 3.786,86 per un totale di euro 20.999,86 di cui al Documento di Offerta Economica generato in data 14/12/2022;

Verificato che:

- non sono disponibili sul MePA altre iniziative aventi le caratteristiche specifiche richieste per il servizio d'interesse;
- sono rispettati i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'operatore economico individuato risulta in possesso dei requisiti di ordine generale, di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'operatore economico individuato risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;
- il prezzo praticato dal fornitore risulta congruo e conveniente per l'Amministrazione, in relazione alla prestazione offerta;
- è rispettato il principio di rotazione di cui all'art.36, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016;

Vista la seguente documentazione:

- DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) On Line Numero Protocollo INPS_33032805 - Data richiesta 10/10/2022 - Scadenza validità 07/02/2023, attestante che l' AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS risulta regolare nei confronti di I.N.A.I.L e I.N.P.S. ;
- Dichiarazione relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della Legge n. 136 del 13/8/2010, allegata all'offerta;

Ritenuto di affidare il servizio "Master Plan preliminare - Studi di fattibilità tecnica ed economica degli impianti di generazione della CER" direttamente all'AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS (Partita IVA 02574910366) per il corrispettivo di euro 17.213,00 oltre IVA al 22% pari ad € 3.786,86 per un totale di euro 20.999,86;

Dato atto che il perfezionamento della procedura avverrà alla stipula del contratto tramite il portale www.acquistinretepa.it, mediante la sottoscrizione con firma digitale da parte del responsabile del Servizio ed il successivo invio all'Operatore Economico del documento di stipula;

Accertata la necessità di impegnare la somma di euro 20.999,86 a favore dell'AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS (Partita IVA 02574910366) con imputazione al capitolo 2901301311 - PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE SETTORE AMBIENTE (Cod.Fin. U.1.03.02.11.999 - Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.) del Bilancio di Previsione del triennio 2022/2024 - esercizio finanziario 2022, in conto competenza;

Dato atto che alla procedura oggetto del presente provvedimento è associato il CIG Z523914F08;

Visti:
• il D. Lgs. n. 267/2000 - "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
• la Legge n. 241/1990 - "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
• le Linee Guida ANAC n. 4 - "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136";
• il D.Lgs., n. 50 del 18 aprile 2016;
• il D.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010 per le parti ancora in vigore;
• il D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
• il D. L. n. 77 del 31 maggio 2021, convertito con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
• la Deliberazione di Consiglio Comunale n.96 del 28/12/2021 con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, la relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, il Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 ed i relativi allegati;
• la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022/2024;
• la Deliberazione di Giunta Comunale n.148 del 27/04/2022, con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione 2022/2024 (PIAO);
• il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.4 del 27/01/2017;
• lo Statuto Comunale;
• il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
• il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" approvato con D.P.R. 16/04/2013, n. 62 ed il "Codice di comportamento aziendale del Comune di Rovigo" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 07/01/2014 ed aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 18/01/2018;
• l'art.6-bis della L.n.241/1990, introdotto dall'art.1 comma 41 della L.n.190/2012, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

Verificato che la spesa oggetto del presente provvedimento rispetta l'obbligo di cui all'art. 9, c. 1, lett. a), punto 2, del D.L. n.78/2009 convertito in Legge 102/2009 (Tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni);

COMUNE DI ROVIGO

Visto l'art. 1, comma 629 e segg. della Legge n. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) in materia di Split payment (scissione contabile dell'IVA);

Dato atto della regolarità e della correttezza del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis, c.1 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

2. di affidare il servizio "Master Plan preliminare - Studi di fattibilità tecnica ed economica degli impianti di generazione della CER" direttamente all' AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS (Partita IVA 02574910366) per il corrispettivo di euro 17.213,00 oltre IVA al 22% pari ad € 3.786,86 per un totale di euro 20.999,86, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Trattativa Diretta RDO n. 3351287 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) tramite il portale www.acquistinretepa.it;

3. di impegnare la somma di euro 20.999,86 a favore dell'AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS (Partita IVA 02574910366) con imputazione al capitolo 2901301311 - PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE SETTORE AMBIENTE (Cod.Fin. U.1.03.02.11.999 - Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.) del Bilancio di Previsione del triennio 2022/2024 - esercizio finanziario 2022, in conto competenza, che presenta sufficiente disponibilità;

4. di perfezionare la procedura con la stipula del contratto tramite il portale www.acquistinretepa.it, mediante la sottoscrizione con firma digitale da parte del Responsabile del Servizio ed il successivo invio all'Operatore Economico del documento di stipula;

5. di dare atto che al servizio oggetto del presente provvedimento è associato il CIG Z523914F08;

6. di dare atto che è stata acquisita la seguente documentazione:
- DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) On Line Numero Protocollo INPS_33032805 - Data richiesta 10/10/2022 - Scadenza validità 07/02/2023, attestante che l'AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS risulta regolare nei confronti di I.N.A.I.L e I.N.P.S.;
- Dichiarazione relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della Legge n. 136 del 13/8/2010;

7. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n.33/2013) nella sezione "Amministrazione trasparente - Provvedimenti - Provvedimenti dei dirigenti" e nella sezione "Bandi di gara e contratti - Informazioni sulle singole procedure";

8. di dare atto che la pubblicazione del provvedimento all'Albo Pretorio on line del Comune avviene nel rispetto del diritto alla riservatezza, ai sensi della normativa vigente in

materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

9. di trasmettere il presente atto al Settore Risorse Finanziarie per l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
RIZZI MARZIA

Documento sottoscritto con firma digitale