COMUNE DI ROVIGO

SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA ED EUROPROGETTAZIONE, SISTEMI INFORMATIVI, RISORSE UMANE, PRIVACY, AFFARI GENERALI, ELETTORALE, ARCHIVIO E PROTOCOLLO, UFFICIO ACQUISTI E GARE

SEZIONE APPALTI E GARE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Morelli Luisa

DETERMINAZIONE N. 4039 DEL 29/12/2022

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DEI SERVIZI PREVISTI DAL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE DEL COMUNE DI ROVIGO - PERIODO DAL 01 FEBBRAIO 2023 AL 31 DICEMBRE 2024. DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con il modulo SUA prot. N 83893/2022 il Settore Politiche Sociali e della Famiglia fa richiesta di attivazione della procedura di gara d'appalto per l'affidamento dei Servizi di assistenza domiciliare del Comune di Rovigo - periodo 01 febbraio 2023/31 dicembre 2024 con possibilità di rinnovo per il medesimo periodo ed eventuale proroga di 6 mesi ai sensi art. 106-comma 11-D.Lgs. 50/2016;

- il servizio si rivolge ai cittadini ed alle famiglie, residenti nel Comune di Rovigo, che versano in condizioni di limitata autonomia per motivi legati all'età, alla malattia, dipendenze, condizioni di disagio sociale e presi in carico dall'A.S. dell'Ente e si articola nei seguenti interventi, come meglio definiti di seguito:

  - SAD (Servizio di assistenza domiciliare) prevede interventi a domicilio a favore di persone anziane e/o adulte fragili e/o in condizioni di parziale o totale, temporanea o permanente, non autosufficienza fisica, psichica o cognitiva, tali da determinare la compromissione delle autonomie nella vita quotidiana e/o uno stato di isolamento sociale;
  - SED (Servizio educativo domiciliare) che ha per oggetto interventi educativi di sostegno ai minori e alle loro famiglie, residenti nel Comune di Rovigo, attivato dai Servizi sociali e/o socio-sanitari dell'ambito Comunale;

- per dare attuazione al servizio anzidetto si rende necessario attivare una procedura di gara per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare la gestione delle attività in argomento;

- dato atto che il servizio predetto rientra in quelli elencati nell'Allegato IX del D.lgs. n.50/2016 per cui, ai sensi dell'art. 140 del medesimo decreto sono aggiudicati con applicazione degli artt. 142 e 143 e dalle altre disposizioni espressamente richiamate;

Richiamato, altresì, il progetto tecnico redatto dal predetto Settore Politiche Sociali, ai sensi dell'art. 23-comma 15- del D.lgs 50/2016 che, ai soli fini del dimensionamento economico della procedura di gara

(art.35 comma 4 del D.lgs.50/2016) quantifica il valore massimo stimato dell'appalto **€ 1.180.930,40** oltre IVA pari a € 59.842,12 (ovvero nella misura di legge, se dovuta) per un totale di € 1.240.772,52.

Tale importo dovrà essere dettagliato secondo le voci di cui al prospetto indicato all'art. 1.11 del Capitolato speciale d'appalto anche in sede di fatturazione;

- la spesa prevista in bilancio per il servizio di cui trattasi riferita al periodo **01/02/2023-31/12/2024 (n. 23 mesi)** ammonta ad € 522.334,60 oltre IVA pari a € 26.468,63 (ovvero nella misura di legge, se dovuta) per un totale di € 548.803,23 oltre ad € 9.402,02 per Fondo incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016 per un totale complessivo pari ad **€ 558.205,25**;
- ritenuto di avviare la procedura di gara, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n 50/2016, considerato che le ragioni alla base della scelta di tale modalità sono da rinvenire nel fatto che la procedura aperta, quale ordinario sistema di affidamento, in alternativa alla procedura ristretta, è quella che fornisce maggiori garanzie in ordine al conseguimento del miglior risultato possibile sotto il profilo della trasparenza, del confronto concorrenziale e della tutela degli interessi dell'amministrazione, assicurando inoltre tempi procedurali più ridotti rispetto alla procedura ristretta, caratterizzata dalla fase di preselezione e dalla successiva fase di aggiudicazione;
- che ai sensi dell'art. 95 comma 3- lett.a) del D.Lgs. 50/2016 il criterio di scelta del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solamente in base ai criteri qualitativi;
- che ai sensi del combinato disposto dell'art.32, comma 2, del D.lgs n 50/2016 è necessario adottare, prima dell'avvio delle procedure di affidamento, apposita determinazione a contrarre e che con l'adozione del presente provvedimento si prende atto di quanto segue:

a) il fine di pubblico interesse è quello di favorire il positivo mantenimento, l'integrazione e l'eventuale reinserimento della persona nel proprio contesto sociale e familiare, garantendo adeguati livelli di cura della persona, della sua abitazione e delle relazioni;

b) ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore del servizio è stimato in complessivi € 522.334,60 oltre IVA pari a € 26.468,63 nelle forme di legge se ed in quanto dovuta e che in relazione alle attuali disponibilità finanziarie il servizio decorrerà dal 01/02/2023 al 31/12/2024;

c) le clausole ritenute essenziali sono contenute nel Bando/Disciplinare di gara e relativa modulistica, nonché nel progetto tecnico con particolare riferimento al capitolato speciale d'appalto, elaborato progettuale e tutti gli ulteriori elaborati tecnici allegati al presente provvedimento;

d) l'oggetto è l'affidamento del SAD (Servizio di assistenza domiciliare) e del SED (Servizio educativo domiciliare);

e) il contratto dovrà essere stipulato in modalità elettronica ed in forma pubblica amministrativa con spese a carico esclusivo della ditta contraente, subordinatamente agli accertamenti sul possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs n 50/2016 il cui esito positivo determinerà l'efficacia dell'aggiudicazione, come disposto dall'art. 32, comma 7 del citato decreto;

f) la scelta del privato contraente avverrà con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Dlgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente ex art. 95- comma 3 lett. a) e comma 7 D.lgs n 50/2016;

- Ritenuto, pertanto, di ricorrere alla riduzione dei termini previsti per la ricezione delle offerte, stabilendo un termine non inferiore 15 giorni decorrente dalla data di pubblicazione del bando/disciplinare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. c), della legge n. 120/2020: "*in relazione alle procedure ordinarie si applicano le riduzioni dei termini procedimentali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62, comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti*";

Dato atto che:

- in applicazione del combinato disposto di cui agli artt. 40,52 e 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara di cui trattasi verrà interamente gestita in modalità telematica attraverso l'utilizzo del "Sistema telematico denominato "SINTEL", della Regione Lombardia;
- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua;

- qualora ricorrano le ragioni di necessità e urgenza, si provvederà ad affidare il servizio al/i soggetto/i aggiudicatario/i nelle more della stipula del contratto;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;

Rilevato che all'atto dell'attivazione delle procedure di selezione del contraente, si rende necessario provvedere, in attuazione alla normativa vigente, al versamento a favore dell'ANAC della contribuzione determinata in base alla deliberazione n 830 del 21.12.2021 della predetta Autorità, ammontante, nel caso di specie, ad **€ 600,00** alla quale spesa si farà fronte con fondi di bilancio di cui al Cap. 040130/1387 denominato "Spese per servizi amministrativi–Ufficio Gare" (Codice Finanziario U.1.03.02.16.999-Altre spese per servizi amministrativi);

- atteso che, ai sensi di quanto disposto dalla Determina dell'AVCP n. 8/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, alla procedura in questione è stato assegnato il seguente **CIG: 9545067677;**

Richiamati:
- l'art. 192 - comma 1 - D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali",
- l'art. 32 - comma 2 - D.Lgs n. 50/2016 il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatici decretino o determinino di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visti:
- il disposto dell'art.6-bis L.7 agosto 1990, n.241, introdotto dall'art.1 - comma 41- L. 6 novembre 2012 n.190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- l'art.1 - commi 15 e 32 – L. 6 novembre 2012 n.190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art. 37, inerente gli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Visti:

- l'art.192 comma 1 D.Lgs.267 del 18.8.2000;
- l'art.32 comma 2 D.Lgs.50/2016;
- l'art.6-bis L.7 agosto 1990, n.241, introdotto dall'art.1 c.41 L.6 novembre 2012 n.190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- l'art.1 commi 15 e 32 L.6/11/2012 n.190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art. 37, inerente gli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il vigente Statuto comunale ed in particolare l'art. 56 sulle funzioni dei dirigenti;
- il vigente Regolamento Generale di Organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata;

- l'attestazione AUSA codice 0000155140 che certifica i requisiti di qualificazione di Stazione Appaltante;
- la delibera del C.C. n 96 del 28.12.2021 di "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024 e Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 con i relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022 "Approvazione Piano esecutivo di gestione 2022-2024 e Piano degli obiettivi 2022";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022 "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2022/2024" i.e.;
- il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 con il quale è stato conferito al Dott. Marco Plechero l'incarico dirigenziale per il settore Programmazione Strategica ed Europrogettazione, Sistemi Informativi, Risorse Umane, Privacy, Affari Generali, Elettorale, Archivio e Protocollo, Ufficio Acquisti e Gare e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto Dirigenziale n. 108 del 25/07/2022 con il quale è stata individuata nella Dott.ssa Luisa Morelli la figura di Responsabile dei Procedimenti di competenza dell'Ufficio Acquisti e Gare;

DETERMINA

1) quanto in premessa esplicitato è parte integrante e sostanziale del presente atto ed è per integralmente riportato;

2) di avviare il procedimento di gara per l'affidamento dei Servizi di assistenza domiciliare del Comune di Rovigo -periodo 01 febbraio 2022/31 dicembre 2024 - con possibilità di rinnovo per il medesimo periodo ed eventuale proroga di 6 mesi ai sensi art. 106-comma 11-D.Lgs. 50/2016;

3) di disporre che l'individuazione del contraente avvenga mediante procedura aperta, ex art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 – comma 3 lett. a) e comma 7- del medesimo decreto rappresentando che gli operatori economici competeranno solamente in base ai criteri qualitativi/quantitativi indicati nel relativo Bando/disciplinare di Gara;

4) di approvare il capitolato per l'affidamento dei servizi (Disciplina del servizio e Disciplina contrattuale), il progetto ex art. 23- comma 15- D.lgs n 50/2016, il bando/disciplinare di gara e relativi allegati, nonché tutti gli elaborati tecnici richiamati ed ivi citati predisposti dal Settore Politiche Sociali e della Famiglia;

5) di approvare, altresì, i prospetti per la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.lgs n 50/2016 concernenti i conferimenti degli incarichi per il personale dell'Ufficio Politiche sociali e dell'Ufficio Acquisti e Gare per la predisposizione e controllo delle procedure di gara;

6) di dare atto che:
- ai soli fini del dimensionamento economico della procedura di gara (art.35 comma 4 del D.lgs.50/2016) quantifica il valore massimo stimato dell'appalto € 1.180.930,40 oltre IVA pari a € 59.842,12 (ovvero nella misura di legge, se dovuta) per un totale di € 1.240.772,52.
- ai sensi dell'art. 40, comma 2, e dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara si svolgerà, prevalentemente, attraverso l'utilizzazione del sistema telematico denominato "SINTEL", di ARIA Lombardia S.p.A;
- per il presente appalto non necessita la predisposizione del DUVRI tenuto conto della tipologia del servizio e che non vi sono interferenze tra le attività della SA e ditta aggiudicataria;
- che con l'adozione del presente provvedimento si intendono adempiute le disposizioni contenute nell'art. 192 del D.L.gs. n. 267 del 18.8.2000 ed art. 32 - comma 2 - D.Lgs n. 50/2016, come in premessa specificate;
- che alla presente procedura è stato assegnato il seguente codice **CIG: 9545067677;**

7) di ricorrere alla riduzione dei termini previsti per la ricezione delle offerte, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. c) legge 120/2020: "*in relazione alle procedure ordinarie si applicano le riduzioni dei termini procedimentali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62, comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti"*;

8) di effettuare il versamento a favore dell'ANAC, giusta deliberazione n. 830 del 21/12/2021, per l'importo di **€ 600,00** impegnando la spesa per il titolo di cui in premessa facendo fronte alla stessa con fondi di bilancio annualità 2022 di cui al Cap. 040130/1387 denominato "Spese per servizi amministrativi–Ufficio Gare" (Codice Finanziario U.1.03.02.16.999 -Altre spese per servizi amministrativi);

9) di disporre la pubblicazione per estratto del bando di gara, ai sensi degli artt. 73 e 216 comma 11 del D.lgs 50/2016 sulla G.U.R.I, e su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale da parte della Società **LEXMEDIA S.R.L.** con sede in via F. Zambonini, 26 - **Roma** - P.IVA 09147251004, impegnando la spesa di € 1.202,22 oltre IVA al 22% per un totale pari ad € 1.463,19 comprensivo di € 16,00 per spese di Bollo, sul Cap. 040130/1387 denominato "*Spese per servizi amministrativi–Ufficio Gare*" Codice finanziario U.1.03.02.16.001 per pubblicazioni bandi di gara) annualità 2022, come da preventivo 6852 del 21/12/2022 - codice SmartCig: Z713943C9F;

10) di disporre, in base alle nuove modalità di riscossione dei contributi deliberate dall'Autorità di Vigilanza, che il Settore Attività Economico/Finanziarie provveda al versamento della predetta somma mediante bollettino (MAV) che l'Autorità medesima renderà disponibile;

11) di prenotare la spesa complessiva di € 522.334,60 oltre IVA € 26.468,63 per un totale pari ad € 548.803,23 IVA compresa relativa all'onere da sostenersi per il servizio di assistenza domiciliare per il periodo 01/02/2023-31/12/2024 oltre ad € 9.402,02 per Fondo incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016 per un totale complessivo pari ad € 558.205,25 così ripartita:
- quanto ad € 262.471,11 sul Cap. 320130/1302 "Servizio di assistenza domiciliare" codice finanziario U.1.03.02.15.009 - Contratti di servizio di assistenza domiciliare, annualità 2023;
- quanto ad € 5.673,91 per incentivo funzioni tecniche art. 113 D.lgs n 50/2016 (di cui € 899,32 pari all' 20% per quota innovazione ed € 4.774,59 pari all'80% per quota incentivi ai lavoratori) su l cap. 320130/1302 "Servizio di assistenza domiciliare" codice finanziario U.1.03.02.15.009 - Contratti di servizio di assistenza domiciliare, annualità 2023;
- quanto ad € 286.332,12 sul Cap. 320130/1302 "Servizio di assistenza domiciliare" codice finanziario U.1.03.02.15.009 - Contratti di servizio di assistenza domiciliare, annualità 2024;
- quanto ad € 3.728,11 per incentivo funzioni tecniche art. 113 D.lgs n 50/2016 (di cui € 745,62 € 981,08 pari al 20% per quota innovazione ed € 2.982,49 € 2.747,03 pari all'80% per quota incentivi ai lavoratori) sul cap. 320130/1302 "Servizio di assistenza domiciliare" codice finanziario U.1.03.02.15.009 - Contratti di servizio di assistenza domiciliare, annualità 2024;

12) di dare atto:
a) che la procedura per il servizio previsto è rispettosa delle disposizioni di cui all'art. 26, comma 3, della L. 488/1999, al D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito in legge 6 luglio 2012, n. 94 , e di cui al D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135";

b) dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c, 2 e c. 3 e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6/bis della legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;
c) dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sottosezione " bandi di gara e contratti" del sito web dell'ente,contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio on-line;
d) che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della

pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili.

13) di trasmettere il presente provvedimento al Settore Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Marco Plechero

Documento sottoscritto con firma digitale