COMUNE DI ROVIGO

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE DEL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA', ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT POLITICHE GIOVANILI E ASSOCIAZIONISMO

SEZIONE POLITICHE SOCIALI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Orna Valeria

DETERMINAZIONE N. 1958 DEL 16/06/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETTERA B) DELLA LEGGE 120/2020 CON L'APPLICAZIONE DEL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA, AI SENSI DELL'ART. 95, COMMA 3 E 7 DEL D.LGS N 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI RIVOLTI ALLE PERSONE SENZA DIMORA E RAFFORZAMENTO TERRITORIALE DEI SERVIZI A CONTRASTO DELLA GRAVE MARGINALITA'. CUP: G11H21000150001 - CIG: 988486724D

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- la Sezione Politiche ed Interventi per la coesione sociale deve provvedere, per il periodo, 01 luglio 2023 – 30 settembre 2024, ad un nuovo affidamento relativamente alla gestione delle attività rivolte alle persone senza dimora o in condizione di grave marginalità;

- il servizio anzidetto rientra tra quelli elencati nell'Allegato IX del D.Lgs. n. 50/2016 e più precisamente fra quelli di cui all'art. 142, comma 5 bis;

- il piano finanziario complessivo della progettualità di cui sopra si avvale delle risorse provenienti da:

  - Quota Povertà Estrema del Fondo Povertà (quale finanziamento finalizzato all'attivazione di servizi e interventi rivolti alle persone in condizione di povertà estrema e senza dimora di cui all'articolo 7, comma 9, del decreto legislativo n. 147 del 15 settembre 2017) del contributo relativo all'annualità 2021 pari alla complessiva somma di € 55.169,51, come da nota del Comune di Lendinara del 23/05/2023 agli atti dell'ufficio – soggetto erogante Comune di Lendinara (RO) via G.B. Conti, 45026 Lendinara (RO), C.F.: 82000490290 – P.I.: 00198440299;

- Fondo di Solidarietà Comunale per la complessiva somma di € 124.380,49 – soggetto erogante Ministero dell'Interno;

- il progetto tecnico redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, ai soli fini del dimensionamento economico della procedura di gara (art. 35, comma 4 del D.lgs n 50/2016) quantifica il valore massimo stimato dell'appalto, in € 430.920,00 (IVA inclusa) così ripartiti:

PERIODO	IMPORTO	IVA	TOTALE
01/07/2023 - 30/09/2024	€ 171.000,00	€ 8.550,00	€ 179.550,00
01/10/2024 – 31/12/2025 Eventuale rinnovo per una durata non superiore a 15 mesi	€ 171.000,00	€ 8.550,00	€ 179.550,00
Eventuale proroga di 6 mesi ai sensi art. 106-comma 11-D.Lgs. 50/2016	€ 68.400,00	€ 3.420,00	€ 71.820,00
Valore complessivo dell'appalto	**€ 410.400,00**	**€ 20.520,00**	**€ 430.920,00**
Eventuale estensione del quinto d'obbligo ai sensi art. 106-comma 12-D.Lgs. 50/2016	€ 34.200,00	€ 1.710,00	€ 35.910,00

- la spesa prevista in bilancio sul cap. 320130 9300 per il servizio di cui trattasi, relativamente al periodo 1.7.2023 – 30.09.2024 (n. 15 mesi) è pari ad € 171.000,00 oltre a IVA attuale 5% pari a € 8.550,00 nella misura e se dovuta per legge, per complessivi € 179.550,00 (IVA inclusa);

- qualora la stazione appaltante non dovesse concludere le attività di aggiudicazione della presente gara in tempo utile per l'avvio del servizio a partire dal 1 luglio 2023 la durata dell'affidamento, e il relativo importo, verranno proporzionalmente ridotti e l'affidamento si concluderà in ogni caso al 30 settembre 2024, fatto salvo eventuale rinnovo;

Vista la richiesta prot. 41511 del 26/05/2023 con la quale il Settore Servizi alla Persona di questo ente ha trasmesso all'ufficio Acquisti e Gare la richiesta di attivazione della procedura di gara avente ad oggetto l'affidamento mediante manifestazione di interesse dei *"Servizi rivolti alle persone senza dimora e rafforzamento territoriale dei servizi a contrasto della grave marginalità*";

Atteso che il servizio anzidetto avrà durata dal **01 luglio 2023 e scadenza il 30 settembre 2024**, con possibile eventuale rinnovo del medesimo per una durata non superiore a quella del definitivo contratto, subordinata alla disponibilità finanziaria, ed eventuale ulteriore proroga tecnica ex art.106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016;

Considerato che:

- al fine dell'individuazione degli operatori economici interessati alla presente procedura, nel rispetto di quanto disposto dalle "Linee guida n 4" di ANAC, si è dato avvio ad una manifestazione di interesse attraverso il portale di negoziazione telematica Sintel di Aria Lombardia (ID 170082550) in riscontro alla quale sono pervenute 3 (tre) candidature;

- conseguentemente non risulta necessario procedere al sorteggio, poiché le candidature pervenute in riscontro alla manifestazione di interesse sono inferiori al numero di 5 (cinque);

- l'elenco delle ditte non verrà reso pubblico sino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 53, comma 2, lett. B) del D. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- pertanto, si rende ora necessario avviare la procedura negoziata per l'individuazione dell'aggiudicatario del servizio di cui trattasi, ai sensi della richiamata normativa, invitando a parteciparvi tutti gli operatori economici che hanno dato riscontro alla manifestazione di interesse;

Ritenuto conseguentemente di attivare la procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, stabilendo ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 i seguenti elementi essenziali:

- l'oggetto del contratto consiste nell'affidamento della gestione dei servizi rivolti alle persone senza dimora e nel rafforzamento territoriale dei servizi a contrasto della grave marginalità mediante la gestione del Centro di Ascolto, dei servizi di posta e per la residenza virtuale, dell'Asilo notturno, del PRIS, dell'Housing First e delle eventuali emergenze;
- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di affidare un servizio volto alla tutela delle persone senza dimora e che vivono in condizione di grave marginalità, mantenendo l'assetto organizzativo dei servizi esistenti e potenziando l'offerta al fine di implementare nuove risorse e soluzioni alla crescente richiesta di aiuto e all'insorgere di nuove povertà;
- le clausole essenziali del contratto sono contenute nella relativa modulistica, nonché nel progetto tecnico, con particolare riferimento al capitolato speciale d'appalto e in tutti gli ulteriori elaborati tecnici allegati al presente provvedimento;
- nell'appalto in esame trova applicazione quanto disposto dall'art. 50 del D.Lgs. 5072016 c.d. "Clausola Sociale", poiché l'incidenza del costo della manodopera, per tutta la durata del servizio, è stata quantificata nella misura del 72,96% pari a € 124.761,60 – IVA esclusa (art. 23 comma 16 D.Lgs. 50/2016);
  - il corrispettivo previsto relativamente al periodo 1.7.2023 – 30.09.2024 è pari ad € 171.000,00 oltre a IVA attuale 5% pari a € 8.550,00 nella misura e se dovuta per legge, per complessivi € 179.550,00 (IVA inclusa); ai soli fini del dimensionamento economico della procedura di gara (art. 35, comma 4 del D.lgs n 50/2016), il valore complessivo dell'appalto, compresi eventuali rinnovi e proroghe, è pari a € 430.920,00 (IVA inclusa);
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere tramite PEC, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 o mediante scrittura privata e alla sua sottoscrizione interverrà il Dirigente Responsabile del competente Settore, ai sensi dell'art. 107, comma 3, D.Lgs. 267/2000;
- per la peculiare tipologia del servizio, in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità, la scelta del contraente verrà effettuata mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 come stabilito dall'art.1, comma 2 lett. b) della Legge n.120/2020, con il criterio dell'offerta economicamente più

vantaggiosa (OEPV), sotto il profilo del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95 comma 3 lett. a) del D.lgs. 5072016 valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica;

- in virtù di quanto disposto dall'art. 51 del D.lgs. 50/2016 per l'appalto in esame non è prevista la suddivisione in lotti funzionali poiché è preminente l'esigenza di garantire un'uniformità e omogeneità della prestazione nei confronti di tutti gli utenti, nonché l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici dei singoli lotti potrebbe pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto ed il contenimento della spesa, per analogo motivo non è previsto il ricorso al subappalto;

Ritenuto di ricorrere alla riduzione dei termini previsti per la ricezione delle offerte, stabilendo un termine non inferiore a 10 giorni decorrenti dalla pubblicazione del bando/disciplinare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1, lett. C, della L. 120/2020;

Dato atto che:

- la procedura di gara di cui trattasi verrà interamente gestita in modalità telematica attraverso l'utilizzo della piattaforma Sintel di Aria Lombardia S.p.A;

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua;

- si farà ricorso all'esclusione automatica delle offerte anomale, ai sensi dell'art. 97 D. Lgs. 50/2016, secondo le modalità ivi contemplate;

- qualora ricorrano le ragioni necessità/urgenza si provvederà ad affidare il servizio al/ai soggetto/i aggiudicatario/i nelle more della stipula del contratto,

Rilevato che all'atto dell'attivazione delle procedure di selezione del contraente, si rende necessario provvedere, in attuazione alla normativa vigente, al versamento a favore dell'ANAC della contribuzione determinata in base alla deliberazione n 621 del 20 dicembre 2022 della predetta Autorità, ammontante, nel caso di specie, ad **€ 250,00** alla quale spesa si farà fronte con fondi di bilancio di cui al Cap. 040130/1388 denominato "Spese per servizi amministrativi" (Codice Finanziario U.1.03.02.16.999-Altre spese per servizi amministrativi);

Atteso che alla presente procedura sono stati assegnati i seguenti codici:

- codice **CUP: G11H21000150001**

- codice **CIG: 988486724D**

Richiamati:

- l'art. 192 comma 1 D.Lgs.267 del 18.8.2000 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

- l'art. 32 comma 2 D.Lgs. 50/2016 il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretino o determinino di

contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 6 *bis* L.7/8/1990 n. 241, introdotto dall'art. 1 comma 41 L. 6/11/2012 n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

- l'art.1 commi 15 e 32 L. 190/2012 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

- il D.Lgs.33/2013 relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art.37 inerente agli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

- l'attestazione AUSA codice 0000155140 che certifica i requisiti di qualificazione di Stazione Appaltante;

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

- il vigente Statuto comunale;

- gli artt. 15 e 16 del vigente regolamento delle funzioni dirigenziali;

- il vigente Regolamento Generale di Organizzazione degli uffici e dei servizi;

- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata ;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28 febbraio 2023 avente ad oggetto: “Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, Bilancio di Previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati”, dichiarata i.e.;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 3 marzo 2023 avente ad oggetto: “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 - Assegnazione dotazioni finanziarie”, dichiarata i.e.;

- il Decreto Sindacale n. 43 del 11 Novembre 2022 che conferisce alla Dott.ssa Orna Valeria l'incarico dirigenziale relativo al Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà, Istruzione Università, Sport, Politiche Giovanili ed Associazionismo in cui si stabilisce tra l’altro l’ordine di sostituzione dei Dirigenti in caso di assenza e/o impedimento;

Precisato che a seguito di ricognizione delle professionalità interne al Settore *Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà, Istruzione Università, Sport e Politiche Giovanili ed Associazionismo,* in attesa che il personale assegnato al Settore acquisisca le esperienze richieste dalle Linee guida ANAC per le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi del l'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, tale funzione viene mantenuta in capo al Dirigente del Settore;

DETERMINA

1) quanto in premessa esplicitato è parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende integralmente riportato;

2) di avviare il procedimento di gara per l'affidamento dei "***Servizi rivolti alle persone senza dimora e rafforzamento territoriale dei servizi a contrasto della grave marginalità" – periodo 01 luglio 2023 – 30 settembre 2024***";

3) di disporre che l'individuazione del contraente avvenga mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 come stabilito dall'art.1, comma 2 lett. b) della Legge n.120/2020, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), sotto il profilo del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95 comma 3 lett. a) del D.lgs. 50/2016;

4) di approvare il capitolato per l'affidamento dei servizi di cui all'oggetto, il progetto ex art. 23 comma 15 del D. lgs. 50/2016, nonché tutti gli elaborati tecnici richiamati e citati negli atti anzidetti, da ritenersi tutti allegati e parte integrante e sostanziale del presente atto;

5) di dare atto che il corrispettivo previsto relativamente al periodo 1.7.2023 – 30.09.2024 è pari ad € 171.000,00 oltre a IVA attuale 5% pari a € 8.550,00 nella misura e se dovuta per legge, per complessivi € 179.550,00 (IVA inclusa), con possibilità di rinnovare per ulteriori 15 mesi e che, ai soli fini del dimensionamento economico della procedura di gara (art. 35, comma 4 del D.lgs n 50/2016), il valore massimo stimato è quantificato in €. 410.400,00 oltre a IVA attuale 5% pari a € 20.520,00 nella misura e se dovuta per legge, per complessivi € 430.920,00 (IVA inclusa);

6) di dare atto che qualora la stazione appaltante non dovesse concludere le attività di aggiudicazione della presente gara in tempo utile per l'avvio del servizio a partire dal 1 luglio 2023 la durata dell'affidamento, e il relativo importo, verranno proporzionalmente ridotti e l'affidamento si concluderà in ogni caso al 30 settembre 2024, fatto salvo eventuale rinnovo;

7) di dare atto che:

- ai sensi dell'art. 40 comma 2 e dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara si svolgerà, attraverso l'utilizzazione del sistema telematico denominato "SINTEL", di Aria Lombardia S.p.A., invitando gli operatori economici in possesso dei requisiti di legge, rappresentando che tale elenco non sarà reso pubblico fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 53 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016;

- con l'adozione del presente provvedimento si intendono adempiute le disposizioni contenute nell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 ed art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, come in premessa indicato;

- che al presente intervento sono stati assegnati i seguenti codici **CUP: G11H21000150001**

- CIG: 988486724D;

8) di ricorrere alla riduzione dei termini previsti per la ricezione delle offerte, ai sensi di quanto disposto, dall'art. 8 comma 1 lett. c) della L. 120/2020;

9) di trasmettere copia del presente provvedimento, completo di tutta la documentazione in premessa richiamata, all'Unità Operativa "*Gare e Appalti*" di questo Comune per l'espletamento della procedura di gara, inclusa l'adozione del provvedimento finale di aggiudicazione definitiva e le connesse verifiche sul possesso dei requisiti prescritti in capo all'operatore economico aggiudicatario;

10) di **accertare in entrata la somma complessiva di € 179.550,00** (IVA inclusa) come di seguito precisato:

- quanto ad € 124.380,49 al capitolo 040133 0040 “FONDO DI SOLIDARIETA’” P.Fin. E.1.03.01.01.001 - Fondi perequativi dallo Stato, con imputazione nel bilancio di previsione esercizio 2023/2025, provenienti da Ministero dell’Interno, distinto come segue:

- € 61.590,00 per l’annualità 2023;
- € 62.790,49 per l’annualità 2024;

- quanto ad € 55.169,51 al capitolo 320232 9656 “CONTRIBUTO REGIONALE PER PROGETTO DOM INCLUSIONE” (vinc. S-320130/9300-320140/1410-320150/9656 - 320110/9100-320110/9104-320170/9750), P.Fin. E.2.01.01.02.003 - Trasferimenti correnti da Comuni, con imputazione nel bilancio di previsione esercizio 2023/2025, provenienti da Comune di Lendinara (RO) via G.B. Conti, 45026 Lendinara (RO), C.F.: 82000490290 – P.I.: 00198440299, distinto come segue:

- € 10.230,00 per l’annualità 2023;
- € 44.939,51 per l’annualità 2024;

11) di **prenotare la somma di** € 171.000,00 oltre a IVA attuale 5% pari a € 8.550,00 nella misura e se dovuta per legge, per complessivi **€ 179.550,00 (IVA inclusa)** al capitolo 320130 9300 “ASSISTENZA AI SENZA FISSA DIMORA PROGETTO DOM INCLUSIONE” (vinc. E. 320232/9656 – 320254/9530-040133/0040), P.Fin. U.1.03.02.99.999 Altri servizi diversi n.a.c., così ripartita:

- quanto a € 71.820,00 (IVA inclusa) per l’annualità 2023;

- quanto a € 107.730,00 (IVA inclusa) per l’annualità 2024;

12) di **impegnare la somma di € 250,00** a favore di ANAC - deliberazione ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022 - sul titolo di cui in premessa facendo fronte alla stessa con fondi di bilancio annualità 2023 di cui al Cap. 040130/1388 denominato “*Spese per servizi amministrativi*” (Codice Finanziario U.1.03.02.16.999 - Altre spese per servizi amministrativi) e che, in base alle modalità di riscossione dei contributi deliberate dall’Autorità di Vigilanza, il Settore Economico/Finanziario provveda al versamento di tale somma mediante bollettino MAV che l’autorità medesima renderà disponibile con cadenza quadrimestrale;

13) di dare atto che il contratto con la ditta aggiudicataria verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l’uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere tramite PEC, ai sensi dell’art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 o mediante scrittura privata e alla sua sottoscrizione interverrà il Dirigente Responsabile del competente Settore, ai sensi dell’art. 107, comma 3, D.Lgs. 267/2000;

14) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sottosezione " bandi di gara e contratti" del sito web dell'ente;

15) di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali e che, a tal fine, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili.

16) di trasmettere il presente atto al Settore Finanziario, per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale