COMUNE DI ROVIGO

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA ED EUROPROGETTAZIONE, SISTEMI INFORMATIVI, RISORSE UMANE, PRIVACY, AFFARI GENERALI, ELETTORALE, ARCHIVIO E PROTOCOLLO, UFFICIO ACQUISTI E GARE

SEZIONE APPALTI E GARE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Papa Marco

DETERMINAZIONE N. 1998 DEL 20/06/2023

OGGETTO: ANNULLAMENTO AI SENSI DELL'ART. 32 C.8 DEL D.LGS 50/2016 E ART. 21 NONIES L. 241/90 DELLA DETERMINA N. 1983/2023 E CONTESTUALE AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DELL'APPALTO AVENTE AD OGGETTO L'INTERVENTO DI REALIZZAZIONE DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA MARCHI – ASILO NIDO - MISSIONE M4: ISTRUZIONE E RICERCA COMPONENTE C1: POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ INVESTIMENTO 1.1: PIANO PER ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA E SERVIZI DI EDUCAZIONE E CURA PER LA PRIMA INFANZIA. CUP: G15E22000030006 - CIG: 9868829F4F

IL DIRIGENTE

Richiamata

la Delibera di G.C. N. 218 del 05/06/2023 con cui si è provveduto all'approvazione del Progetto definitivo/esecutivo PNRR finanziato dall'unione europea – Next Generation EU – finalizzato all'Ampliamento della Scuola dell'infanzia "Marchi" per la realizzazione di un nuovo Asilo Nido, per l'importo complessivo di € 1.384.372,46 di cui € 1.000.678,13 per lavori oltre € 22.585,53 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso oltre IVA al 10% pari ad € 102.326,37 per un totale complessivo pari ad € 1.125.590,03;

Premesso

- che con determina a contrarre n. 1880/2023 il Settore Lavori Pubblici di questa Amministrazione ha dato avvio alla procedura di gara per l'appalto avente ad oggetto l' "*intervento di realizzazione della scuola dell'infanzia Marchi – asilo nido*" mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) legge 11.9.2020 n 120 e ss.mm.ii., con applicazione del criterio di selezione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis inferiore a quello posto a base di gara e con l'applicazione dell'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 97 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii con una delle modalità indicate al comma stesso;

- che la procedura di gara si è svolta per il tramite del portale telematico Sintel di Aria Lombardia S.p.a. ID Sintel n. 170501904;

- che gli operatori economici che hanno presentato offerta economica sono i seguenti:

Ditta RE.T.I.C.E. con sede a Badia Polesine (RO) in ATI con Milan Luigi srl con sede a Giacciano con Baruchella (RO);

Ditta Reale Mario S.r.l. Impresa Costruzioni con sede a Rovigo;

Ditta BATTISTELLA COSTRUZIONI SRL con sede a Sant'Urbano (PD);

Ditta DE MARCHI Srl con sede a Lavarone (TN);

Ditta SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S. DI SAPIENZA GIUSEPPE E C. con sede a Senna Lodigiana (LO);

- che in sede di valutazione delle offerte economiche il portale telematico Sintel di Aria Lombardia S.p.a. ha calcolato la soglia di anomalia dell'offerta nella misura del 7,1000% avendo le ditte presentato i seguenti ribassi:

Ditta RE.T.I.C.E.	ribasso del 7,10000% ;
Ditta Reale Mario S.r.l.	ribasso del 4,56000%;
Ditta BATTISTELLA COSTRUZIONI SRL	ribasso del 4,86000%;
Ditta DE MARCHI Srl	ribasso del 3,18000%
Ditta SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S.	ribasso del 7,97300 %

- che pertanto sono risultate anomale due offerte rispettivamente della ditta SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S. e della ditta RE.T.I.C.E.;

Attesa

la norma di cui all'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020 come modificata dal D.L. 16.7.2020 n. 76 a mente della quale "*[…] Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque*".

Considerato

- che gli operatori economici offerenti erano cinque;

-che il portale telematico Sintel di Aria Lombardia S.p.a. non ha proceduto all'esclusione automatica delle due offerte anomale per cui in sede di determinazione della graduatoria finale il portale Sintel ha generato una graduatoria erronea;

- che pertanto con determinazione dirigenziale n. 1983 del 19.6.2023 si è proceduto all'aggiudicazione dell'appalto avente ad oggetto l' "*intervento di realizzazione della scuola dell'infanzia marchi – asilo nido*" in favore della ditta SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S. DI SAPIENZA GIUSEPPE E C. P.Iva n.12635830156 con sede a Senna Lodigiana (LO);

Dato atto

- che solo successivamente alla determina su indicata, da un'analisi della graduatoria finale così generata dal sistema Sintel si è appurato che il portale Sintel non aveva determinato l'esclusione automatica delle ditte generando quindi la graduatoria finale così come di seguito indicata:

n. 1 - Ditta SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S.;

n. 2 - Ditta RE.T.I.C.E.

n. 3 - Ditta BATTISTELLA COSTRUZIONI SRL

n. 4 - Ditta Reale Mario S.r.l.

n. 5 - Ditta DE MARCHI Srl

Evidenziato

che, invero, a norma di quanto stabilito dall'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020 come modificata dal D.L. 16.7.2020 n. 76 doveva operare in ogni caso l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentavano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia così come individuata;

- che dunque, in virtù di quanto sopra la graduatoria finale corretta è la seguente:

n. 1 - Ditta BATTISTELLA COSTRUZIONI SRL;

n. 2 - Ditta Reale Mario S.r.l.;

n. 3 - Ditta DE MARCHI Srl;

Rilevata

pertanto la necessità di procedere ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs 50/2016 e art. 21 *nonies e octies* della L. 241/90 all'annullamento in autotutela della determina dirigenziale n. 1983 del 19.6.2023 con cui è stato erroneamente aggiudicato l'appalto *de quo* alla ditta SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S.;

Dato atto

- che in virtù di quanto stabilito dall'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020 come modificata dal D.L. 16.7.2020 n. 76 è da escludere pure la seconda classificata - Ditta RE.T.I.C.E. per anomalia dell'offerta;

- che pertanto l'aggiudicataria dell'appalto avente ad oggetto l' "*intervento di realizzazione della scuola dell'infanzia marchi – asilo nido*" (CUP: G15E22000030006 e CIG: 9868829F4F) risulta la ditta BATTISTELLA COSTRUZIONI SRL – p.Iva 03774280287 con sede a Sant'Urbano (PD) in via Valgrande, 88/A;

Richiamati:

- i principi trasversali previsti dal Regolamento UE, n. 2021/241 e dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani" nonché i principi di sana gestione finanziaria di cui al Regolamento UE 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018;

- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, in Legge 29 luglio 2021 n. 108 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

- gli obblighi stabiliti dal "Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture", stipulato in data 17 settembre 2019 tra le Prefetture della Regione Veneto, la Regione del Veneto, l'Unione delle Province del Veneto e l'ANCI Veneto recepito dal Comune di Padova con deliberazione della Giunta Comunale n. 672 del 29/10/2019;

Dato atto

che per perseguire le finalità relative alle pari opportunità, generazionali e di genere, nonché per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone disabili, nell'allegato bando di gara/lettera invito saranno inseriti i requisiti necessari di cui all'art. 47 della Legge 108/2021;

Visti:

- l'art.192 comma 1 D.Lgs.267 del 18.8.2000;
- l'art. 32 comma 2 D.Lgs.50/2016;
- l'art.6-bis L.7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1 c.41 L.6 novembre 2012 n.190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- l'art.1 commi 15 e 32 L.6/11/2012 n.190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art. 37, inerente gli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- il vigente Statuto comunale ed in particolare l'art. 56 sulle funzioni dei dirigenti;
- il vigente Regolamento Generale di Organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata;
- l'attestazione AUSA codice 0000155140 che certifica i requisiti di qualificazione di Stazione Appaltante;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28/02/2023, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, bilancio di previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 03/03/2023 di "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 - Assegnazione dotazioni finanziarie";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022 "Approvazione Piano esecutivo di gestione 2022-2024 e Piano degli obiettivi 2022";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022 "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2022/2024" i.e.;
- il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 con il quale è stato conferito al Dott. Marco Plechero l'incarico dirigenziale per il settore Programmazione Strategica ed Europrogettazione, Sistemi Informativi, Risorse Umane, Privacy, Affari Generali, Elettorale, Archivio e Protocollo, Ufficio Acquisti e Gare e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto del Dirigente del Settore Programmazione Strategica ed Europrogettazione, Sistemi Informativi, Risorse Umane, Privacy, Affari Generali, Elettorale, Archivio e Protocollo, Ufficio Acquisti e Gare n. 12 del 16.2.2023 di nomina del dott. Marco Papa quale responsabile dei procedimenti di competenza dell'unità operativa "Appalti e Gare";
- l'art. 32 c. 2 D. Lgs. 50/2016;

DETERMINA

1. quanto in premessa esplicitato è parte integrante e sostanziale del presente atto ed è integralmente riportato;

2. di annullare in autotutela, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs 50/2016, degli artt. 21 *nonies e* 21 *octies* della L.241/90 la determina dirigenziale n. 1983 del 19.6.2023 con cui è stato erroneamente aggiudicato l'appalto *de quo* alla ditta SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S. poiché ditta da escludere ai sensi dell'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020 come modificata dal D.L. 16.7.2020 n. 76;

3. di dare atto che ai sensi dell'art. 1 comma 3 della Legge 120/2020 come modificata dal D.L. 16.7.2020 n. 76 risulta esclusa pure la seconda ditta RE.T.I.C.E. per anomalia dell'offerta;

4. di aggiudicare, a seguito della procedura di gara svolta attraverso l'utilizzo del sistema telematico denominato "SINTEL" di Aria Lombardia S.p.A., procedura ID 170501904, i lavori di Ampliamento della Scuola dell'infanzia "Marchi" per la realizzazione di un nuovo Asilo Nido alla ditta BATTISTELLA COSTRUZIONI SRL – p.Iva 03774280287 con sede a Sant'Urbano (PD) in via Valgrande, 88/A avendo la stessa offerto il maggior ribasso e precisamente del 4,86000% sull'importo a base di gara;

5. di comunicare all'Ufficio competente – Settore OO.PP. gli estremi di questa determinazione, demandandogliene il recepimento e l'adozione degli atti conseguenti, compresa l'assunzione degli impegni di spesa;

6. di precisare che, non essendo ancora conclusa l'attività di verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara, si provvederà a dichiararne l'efficacia con successivo provvedimento;

7. di approvare l'allegato verbale di sorteggio pubblico effettuato in data 19/05/2023, facente parte integrante del presente provvedimento nonchè il report della procedura di gara elaborato dalla piattaforma Sintel;

8. che al presente intervento sono stati assegnati i seguenti codici CUP: G15E22000030006 e CIG: 9868829F4F;

9. di dare, inoltre, atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c, 2 e c. 3 e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6/bis della legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;

10. di assolvere all'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D.Lgs.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente - Sezione Provvedimenti–Provvedimenti dei Dirigenti" ed altresì nella sottosezione "Gare ed Appalti" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio online;

11. di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo on line del Comune avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

12. di dare atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Marco Plechero

Documento sottoscritto con firma digitale