COMUNE DI ROVIGO

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

SEZIONE LAVORI PUBBLICI - FABBRICATI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Modonesi Federico

DETERMINAZIONE N. 3201 DEL 12/10/2023

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) – MISSIONE M5C2 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE. DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE POSITIVA DELLA CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA EX ART. 14, COMMA 2, E ART. 14 BIS DELLA L. 241/90 - FORMA SEMPLIFICATA, MODALITÀ ASINCRONA.

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il Decreto Sindacale n. 43 del 11.11.2022 con cui è stato conferito all'Ing. Marzia Rizzi l'incarico dirigenziale per il settore Lavori Pubblici Suolo Fabbricati, Patrimonio Espropri, Ufficio Acquisti e Gare, Ambiente Ecologia, Sistemi Informativi, e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto Dirigenziale n. 109 del 27/07/2022 ad oggetto: "Conferimento dell'incarico di posizione organizzativa di tipo "A" all'Ing. Federico Modonesi della sezione lavori pubblici-fabbricati-suolo-patrimonio e nomina quale responsabile del procedimento (L.241/1990) e RUP (DLGS 50/2016) per la sezione Fabbricati e Patrimonio" e Decreto di proroga n. 83 del 28.6.2023;
- la delibera del C.C. n 10 del 28.02.2023 di "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025 e Bilancio di Previsione esercizio 2023/2025 con i relativi allegati";
- la delibera di Giunta Comunale n. 64 del 3.03.2023 di "approvazione piano esecutivo di gestione 2023– 2025 – assegnazione dotazioni finanziarie";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 125 dell'11.4.2023 di approvazione del PIAO, Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025;

PREMESSO che:

- con legge n. 160 del 27/12/2019 (comma 437 dell'articolo 1) è stato promosso il *Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare* al fine di concorrere alla riduzione del disagio abitativo con particolare riferimento alle periferie e di favorire lo scambio tra le varie realtà regionali. Il Programma è finalizzato a riqualificare e incrementare il patrimonio destinato all'edilizia residenziale sociale, a rigenerare il tessuto socio-economico, a incrementare l'accessibilità, la sicurezza dei luoghi e la rifunzionalizzazione di spazi e immobili pubblici, nonché a migliorare la coesione sociale e la qualità della vita dei cittadini, in un'ottica di sostenibilità e densificazione, senza consumo di nuovo suolo e secondo i principi e gli indirizzi adottati dall'Unione europea, secondo il modello urbano della città intelligente, inclusiva e sostenibile (Smart City);
- il Decreto Interministeriale n. 395 del 16/9/2020 emanato dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze ed il Ministro per i beni e le attività culturali e per il turismo, ha approvato le procedure per la presentazione delle proposte, i criteri per la valutazione e le modalità di erogazione dei finanziamenti per l'attuazione del "*Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare*" di cui all'art.1 commi 437 e seguenti della Legge 160 del 27/12/2019;
- il Comune di Rovigo, con nota prot. 19355 del 16.3.2021, ha presentato istanza di finanziamento al fine di riqualificare l'area situata nella zona quartiere San Bortolo, che risulta da tempo degradata a causa della mancata attuazione del Programma integrato di riqualificazione urbanistica, edilizia ed ambientale (PIRUEA), ai sensi dell'art. 5 della L.R. 1° giugno 1999, n. 23, (c.d. Ex Gabar), inerente l'area tra le vie Oroboni, Galimberti e Maroncelli suddivisa in quattro comparti: (1) di esclusiva proprietà privata (2) di proprietà privata e pubblica (3) di proprietà pubblica (4) di proprietà pubblica, PIRUEA allo stato decaduto per il decorso dei termini di legge; detto Piano è stato attuato solo per parte del Comparto 2, i restanti Comparti 1, 3 e 4 essendo rimasti del tutto inattuati.
- al fine di accedere rapidamente al suddetto finanziamento, il Comune di Rovigo, con Delibera di Giunta Comunale n. 60 del 15/03/2021, ha approvato esclusivamente dal punto di vista tecnico, il progetto di Fattibilità tecnico economica per la candidatura del Comune di Rovigo ai finanziamenti del "*Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare*";
- con decreto n. 383 del 7 ottobre 2021 relativo al finanziamento del PINQuA, il Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibile ha approvato l'elenco delle proposte ammesse a finanziamento previa accettazione dei termini recati dal PNRR, in esito ai lavori dell'Alta Commissione, nei limiti delle risorse disponibili;
- con Decreto direttoriale del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile (MIMS) del 20 gennaio 2022, n. 804, come riportato nell'Allegato 1 dello stesso decreto *(per le proposte "ordinarie")* ovvero Decreto direttoriale del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile (MIMS) del 29 dicembre 2021, n. 17524, come riportato nell'Allegato A dello stesso decreto *(per le proposte "Pilota"),* il Comune di ROVIGO è risultato ammesso al contributo di € 14.999.705,95 contributo per eseguire le opere previste nelle proposte inviate, nel frattempo confluito nel PNRR, Missione M5C2, componente C2, Investimento 2.3 – *Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare*, in sigla PINQuA;

VISTO il quadro economico complessivo del progetto di fattibilità tecnico – economica che prevede un importo totale di € 16.265.405,40 di cui €.14.999.705,95 con contributo ministeriale di cui al Decreto Interministeriale n. 395 del 16/9/2020 e €.1.265.699,45 con fondi di bilancio dell'Ente;

CONSIDERATO che la progettualità PINQUA, dopo l'approvazione del Progetto di fattibilità tecnico economica, è stata suddivisa in sette diversi interventi autonomi, ad ognuno dei quali è stato attribuito uno specifico CUP e una specifica copertura economica;

CONSIDERATO che

- con Delibera di Giunta Comunale n. 257 del 30/06/2023 è stato nuovamente approvato dal punto di vista tecnico, il progetto di Fattibilità tecnico economica relativo al "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) – MISSIONE M5C2 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE – PINQuA: RIQUALIFICAZIONE QUARTIERE SAN BORTOLO – NEXT GENERATION EU", che ha fornito i seguenti indirizzi, in sintesi:
  - risulta perfettamente legittimo, anzi opportuno e doveroso che l'Amministrazione Comunale perseguire l'interesse pubblico della riqualificazione dell'ambito in parola attraverso il PINQuA, che rappresenta l'occasione per addivenire alla riqualificazione in questione;
  - è necessaria l'approvazione del PINQuA in variante urbanistica, con la localizzazione dell'opera pubblica e con l'apposizione del vincolo espropriativo, frutto dell'inesauribile potere pianificatorio discrezionale comunale;

con la medesima Delibera di Giunta indicata al punto precedente, al fine di rispettare le tempistiche di realizzazione del progetto PINQuA, è stata dato mandato al Settore Lavori Pubblici di approvare il progetto definitivo/esecutivo del PINQuA in variante urbanistica, per la localizzazione dell'opera pubblica e per l'apposizione del vincolo preordinato all'espropriazione, mediante la procedura unica in conferenza di servizi, ai sensi degli artt. 14 e seguenti della L. n. 241/1990 e dell'art. 24-bis della Legge regionale Veneto n. 27/2003;

DATO ATTO che il Comune di Rovigo, attraverso la Società PLANUM SRL con sede a Mestre (VE) e lo STUDIO PACI SRL di Pesaro, in data 30/06/2023 ha redatto il progetto definitivo/esecutivo dell'intervento di cui trattasi;

PRESO ATTO che per l'approvazione del progetto definitivo/esecutivo, risulta necessario acquisire definitivamente intese, pareri, concessioni, autorizzazioni, nulla osta e assensi comunque denominati richiesti dalla normativa vigente, da rendersi da parte di Codeste Amministrazioni ed Enti gestori di servizi pubblici;

RICHIAMATO l'art. 13 della Legge 120/2020, coordinato con le previsioni del D.L. 13/2023, convertito in Legge 41/2023, che ha prorogato fino al 30.6.2024 la possibilità di ricorrere, per interventi PNRR, alla conferenza di servizi decisoria in forma semplificata asincrona con riduzione dei termini per il rilascio delle determinazioni (45 giorni per le Amministrazioni preposte alla tutela

ambientale, paesaggistico-territoriale, dei beni culturali, o alla tutela della salute dei cittadini e 30 giorni per tutti gli altri Enti);

RICHIAMATA la nota prot. n. 52559 del 06/07/2023, con la quale è stata indetta la Conferenza dei Servizi Decisoria, ai sensi dell'art. 14 c. 2 della Legge 241/90 - nuovamente indetta con nota prot. n. 56830 del 21/7/2023, per includere la Soprintendenza Speciale PNRR, siccome non inserita tra i destinatari della prima indizione - da svolgersi secondo la forma di cui all'art. 14-bis della legge n. 241/1990 medesima, per l'acquisizione da parte delle amministrazioni elencate, coinvolte nella realizzazione dell'intervento, delle intese, dei pareri, delle concessioni, delle autorizzazioni, dei nulla osta e gli assensi comunque denominati richiesti dalla normativa vigente:

- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO;
- SOPRINTENDENZA SPECIALE PNRR;
- REGIONE VENETO – GENIO CIVILE DI ROVIGO;
- MIN. DELL'INTERNO - COMANDO PROVINCIALE DEI VIGILI DEL FUOCO DI ROVIGO;
- AZIENDA ULSS 5 POLESANA;
- CONSORZIO DI BONIFICA ADIGE PO;
- COMUNE DI ROVIGO - Unità Paesaggistica;
- COMUNE DI ROVIGO – Settore Urbanistica;
- ACQUEVENETE S.p.A.;
- AP RETI GAS ROVIGO SRL;
- A.S.2. SERVIZIO PROGETTAZIONE SIT Rete Fibre Ottiche;
- E-DISTRIBUZIONE SPA;
- TIM;
- POLESINE T.L.C. SRL;
- VODAFONE OMNITEL B.V.;
- WIND 3 SPA;
- FASTWEB SPA;
- OPEN FIBER SPA;
- CENTRO SNAM RETE GAS SPA;

DATO ATTO che con note prot. nn. 56834/2023, 59934/2023, 61044/2023 57165/2023 sono stati comunicati ai soggetti interessati gli avvisi di avvio del procedimento, volto sia alla localizzazione dell'opera pubblica, sia all'apposizione del vincolo espropriativo in variante allo strumento urbanistico, sia all'approvazione del progetto definitivo/esecutivo, che costituisce dichiarazione di pubblica utilità;

CONSIDERATO che il progetto di opera pubblica di cui trattasi non è soggetto né a VIA, né a screening di VIA, ai sensi del punto 7, lettere b) ed h), dell'Allegato IV alla Parte II del D.Lgs. n.

152/2006, l'estensione complessiva dell'area essendo pari a 6,60 ettari, quindi inferiore al limite dei 10 ettari e la realizzazione di strade urbane è prevista con una lunghezza inferiore a 1.500 metri;

CONSIDERATO che la variante urbanistica per la localizzazione dell'opera pubblica e l'apposizione del vincolo preordinato all'espropriazione non è soggetta né a VAS, né a screening VAS, ai sensi dell'art. 6, comma 12, del D.Lgs. n. 152/2006 (si veda al riguardo il parere motivato della Commissione regionale veneta VAS 14.10.2021, n. 259);

DATO ATTO che gli elaborati di Progetto definitivo/esecutivo dell'intervento denominato: "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) – MISSIONE M5C2 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE – PINQuA. RIQUALIFICAZIONE QUARTIERE SAN BORTOLO – NEXT GENERATIO EU" sono stati depositati e visionabili per 30 giorni consecutivi (45 giorni per le Amministrazioni preposte alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, dei beni culturali, o alla tutela della salute dei cittadini) a decorrere dal 6/7/2023, al link: https://www2.comune.rovigo.it/varie/Conferenza+Servizi+PINQuA.zip;

VISTO che ai sensi dell'art. 2, comma 7, della legge 241/1990, i seguenti Enti interpellati hanno richiesto integrazioni documentali, cui è stato dato riscontro, come di seguito:

- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO: richiesta integrazioni con nota prot. MIC| MIC_SABAP-VR_uo14|17/07/2023|0022211-P;
- COMUNE DI ROVIGO – Unità Urbanistica: richiesta integrazioni con nota prot. 58605 del 31/07/2023;

CONSIDERATO che il termine perentorio entro il quale le Amministrazioni coinvolte dovevano rendere le proprie determinazioni relative alla decisione oggetto dell'ultima Conferenza è decorso il 20/08/2023 (il 04/09/2023, per le Amministrazioni preposte alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, dei beni culturali, o alla tutela della salute dei cittadini);

RILEVATO che, entro il termine di conclusione della conferenza, sono stati acquisiti dalle seguenti Amministrazioni coinvolte esclusivamente atti di assenso con prescrizioni che, comunque, non comportano modifiche sostanziali al progetto:

- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO con nota prot. 0019370-P del 01/09/2023 – Ns. Rif. Prot. 66036 del 01/09/2023 (allegato);
- MIN. DELL'INTERNO – COMANDO PROVINCIALE DEI VIGILI DEL FUOCO DI ROVIGO con nota prot. U.0010159 del 31/07/2023 – Ns. Rif. Prot. 58791 del 31/07/2023 (allegato);
- AZIENDA ULSS 5 POLESANA con nota prot. 79069 del 21/08/2023 – Ns. rif. prot. 63446 del 21/08/2023 (allegato);
- CONSORZIO DI BONIFICA ADIGE PO con nota prot. 0009350 del 21/07/2023 – Ns. rif. prot. 56797 del 21/07/2023 (allegato);
- COMUNE DI ROVIGO – Unità Paesaggistica con nota prot. 63211 del 18/08/2023 (allegato);

- COMUNE DI ROVIGO – Settore Urbanistica con nota prot. 75825 del 6.10.2023 (allegato);
- AP RETI GAS ROVIGO SRL con nota prot. ING.AP-1678 del 19/07/2023 – Ns. rif. prot. 56660 del 19/07/2023 (allegato);
- E-DISTRIBUZIONE SPA con nota prot. DIS/TRI/UT-RO/TEC – Ns. Rif. Prot. 55269 del 17/07/2023 (allegato);

VALUTATO che le "condizioni" e le "prescrizioni" indicate nei rispettivi pareri, nulla osta, dalle Amministrazioni coinvolte ai fini dell'approvazione del progetto Definitivo/Esecutivo, sono da sviluppare nella fase esecutiva dei lavori;

CONSIDERATO che si intendono inoltre compresi gli atti di assenso senza condizioni, formatisi ai sensi dell'art. 14-bis, comma 4, della L.241/90 delle seguenti amministrazioni, in quanto le stesse non hanno comunicato le proprie determinazioni entro il termine fissato con la nota prot. 56830 del 21/07/2023:

- REGIONE VENETO – GENIO CIVILE DI ROVIGO;
- ACQUEVENETE S.p.A.;
- A.S.2. SERVIZIO PROGETTAZIONE SIT Rete Fibre Ottiche;
- TIM;
- POLESINE T.L.C. SRL;
- VODAFONE OMNITEL B.V.;
- WIND 3 SPA;
- FASTWEB SPA;
- OPEN FIBER SPA;
- CENTRO SNAM RETE GAS SPA;

VISTO il verbale di validazione del progetto definitivo – esecutivo del 12.10.2023 sottoscritto dal Responsabile Unico del Procedimento e registrato con prot. 77474 del 12.10.2023;

VISTI:

- la legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- l'art. 24 bis della Legge Regionale 7 novembre 2003, n. 27
- il D.lgs. n. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- l'art. 16, comma 3, del vigente "Regolamento Comunale delle funzioni dirigenziali";
- l'art. 13 della Legge 120/2020, coordinato con le previsioni del D.L. 13/2023, convertito in Legge 41/2023;
- il DPR n. 327/2001;

TENUTO CONTO delle motivazioni sopra richiamate;

DETERMINA

Che la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e i documenti citati sono agli atti d'ufficio;

 DI DARE ATTO della **conclusione positiva della Conferenza di servizi decisoria** ex art.14, c.2, legge n.241/1990, in forma semplificata e in modalità asincrona, ai sensi dell'art. 14-bis della legge medesima, come sopra indetta e svolta, relativa all'acquisizione da parte delle amministrazioni coinvolte nella realizzazione dell'intervento denominato: "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) – MISSIONE M5C2 - COMPONENTE C2 - INVESTIMENTO 2.3 - PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE – PINQuA. RIQUALIFICAZIONE QUARTIERE SAN BORTOLO – NEXT GENERATIO EU", dei pareri, delle autorizzazioni, dei nulla osta e assensi comunque denominati, richiesti dalla normativa vigente, finalizzati all'approvazione del progetto definitivo/esecutivo citato;

 DI APPROVARE le risultanze della Conferenza di servizi decisoria ex art. 14, comma 2, Legge n. 241/990, in forma semplificata e asincrona, sulla base delle posizioni di favore della realizzazione dell'intervento espresso dalle Amministrazioni, Enti e società gestori di pubblici servizi coinvolti, quindi di approvare il progetto definitivo/esecutivo, validato dal RUP in data 12.10.2023 ai sensi dell'art. 26 c. 8 del D.Lgs. 50/2016 (prot. 77474 del 12.10.2023), allegato parte integrante al presente provvedimento, a seguito di verifica effettuata ai sensi del c. 6 lett. c) del citato articolo, contestualmente prevedendo la localizzazione dell'opera pubblica ed apponendo il vincolo espropriativo in parziale variante allo strumento urbanistico e dichiarando la pubblica utilità dell'opera, il tutto ai sensi dell'art. 24 bis, comma 2, della L.R. n. 27/2003;

 DI DARE ATTO che la determinazione è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 14-quater comma 3 della Legge n. 241/1990, in quanto le condizioni e le prescrizioni indicate nei pareri allegati al verbale della conferenza dei servizi, comunque, non comportano modifiche sostanziali al progetto e saranno sviluppate nella fase esecutiva;

 DI DARE ATTO che la presente determinazione sostituisce, ad ogni effetto, tutti gli atti di assenso, comunque denominati, di competenza delle amministrazioni e dei gestori di beni e servizi pubblici interessati. I termini di efficacia di tutti i pareri autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati acquisiti nell'ambito della Conferenza di servizi, allegati alla presente determinazione quale parte integrante, decorrono dalla data di comunicazione della presente;

 DI STABILIRE che, ai fini di cui sopra, copia della presente Determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di servizi sia trasmessa in forma telematica alle Amministrazioni ed ai soggetti che per legge devono intervenire nel procedimento ed ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti, ai loro rispettivi indirizzi;

 DI STABLIRE che gli atti inerenti il procedimento in oggetto saranno depositati presso il Settore Lavori Pubblici del Comune di Rovigo – Piazza Vittorio Emanuele, 1, e

saranno accessibili da parte di chiunque vi abbia interesse secondo le modalità ed i limiti previsti dalle vigenti norme in materia di accesso ai documenti amministrativi.

 DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 24-bis, comma 5, della Legge Regionale Veneto 27/2003, tutti i documenti allegati, comprensivi del progetto completo in ogni suo elemento, sono depositati presso la segreteria del comune per dieci giorni. Dell'avvenuto deposito è dato avviso sull'albo pretorio e nel sito internet del comune, il quale può attuare ogni altra forma di divulgazione ritenuta opportuna; entro i successivi venti giorni chiunque può presentare osservazioni;

 DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 24-bis, comma 6, della Legge Regionale Veneto 27/2003, entro trenta giorni dalla scadenza del termine per proporre osservazioni, il Consiglio comunale delibera sulla variante urbanistica;

 DI PUBBLICARE copia del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sezione provvedimenti – provvedimenti dei Dirigenti" del sito Web dell'ente ed altresì nella sottosezione "bandi di gara e contratti/informazioni sulle singole procedure" tramite la procedura intraweb inserimento dati ANAC;

 DI RENDERE NOTO che, avverso il presente atto, è ammesso ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla notifica del presente atto ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni;

 DI DARE ATTO che sul contenuto del presente provvedimento è stato espresso parere tecnico favorevole da parte del Dirigente Responsabile ai sensi dell'art. 147 bis D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;

 DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta alcun onere a carico del bilancio comunale.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Rizzi Marzia

Documento sottoscritto con firma digitale