COMUNE DI ROVIGO

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE TRIBUTI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Beccati Genny

DETERMINAZIONE N. 3771 DEL 21/11/2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE MEPA DEL SERVIZIO DI AFFIDAMENTO DI AGGIORNAMENTO DELLE AREE EDIFICABILI AI FINI IMU OLTRE CHE PREDISPOSIZIONE ACCERTAMENTI ESECUTIVI ANNI DI IMPOSTA 2019/2021, PERIODO AFFIDAMENTO 2024/2025– CIG: A0229DAE51

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.EE.LL.);
- il Decreto Sindacale n. 44 del 11/11/2022 è stato conferito alla D.ssa Cittadin l'incarico Dirigenziale per il settore "Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati" a valere per 3 anni dalla data del 15/11/2022;
- il con Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 è stato disposto l'ordine di sostituzione dei Dirigenti in caso di assenza o impedimento, ai sensi dell'art. 5 bis, commi 1 e 2, del Regolamento delle funzioni Dirigenziali;
- la traccia di determina di affidamento diretto elaborata dal Dirigente dell'Ufficio Gare e appalti del Comune pervenuta per mail in data 02/08/2023;
- l'art. 192 del T.U.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36/2023 " *Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78*" (d'ora innanzi anche solo "*Nuovo Codice*") che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore ad Euro 140.000, si possa procedere

ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

- l'art. 17, comma 2, del Nuovo Codice prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'Allegato I.1 al Nuovo Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 10 del 28.02.2023 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025, la relativa nota di aggiornamento ed il bilancio di previsione per il triennio 2023-2025, e successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 64 del 03.03.2023 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni ed integrazioni;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 125 del 11.04.2023, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2023-2025, e successivi aggiornamenti;

Premesso che nel corso dell'anno 2022 si era ritenuto necessario procedere con l'affidamento diretto del servizio di aggiornamento delle banche dati IMU limitatamente alle aree edificabili con conseguente emissione degli avvisi di accertamento esecutivo per gli anni di imposta 2017/2018, avviando preliminarmente una indagine di mercato pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e sulla piattaforma telematica Sintel volta ad acquisire più preventivi;

Che con determinazione n. 2979 del 17/10/2022, della Sezione Appalti e gare, ad oggetto "Affidamento del servizio di aggiornamento delle aree edificabili ai fini Imu oltre che predisposizione accertamenti esecutivi anni di imposta 2017/2018. Periodo 2022/2023" è stato affidato il servizio alla Società Creset – Crediti Servizi e Tecnologie Spa con sede a Milano in Via dell'Udine n. 3, P.Iva 00868170143;

Dato atto che per una corretta verifica delle aree edificabili nel corso dei primi mesi di affidamento del servizio si è resa necessaria la creazione di una banca dati cartografica che ha permesso alla Società Creset in collaborazione con l'Ufficio Urbanistica Comunale di individuare e censire le aree edificabili;

Che il servizio di bonifica, aggiornamento dei dati e relativa predisposizione degli avvisi di accertamento si è rilevata proficua e la Società ha egregiamente supportato l'Ufficio Tributi Comunale nei casi di richieste di annullamento in autotutela degli atti o di accertamento con adesione;

Che il capitolato in essere accettato dalla Società Creset all'art. 9. "Durata del servizio" prevede che "*La durata contrattuale è fissata in mesi 18 decorrenti dalla data di affidamento del servizio. Alla scadenza, le parti si riserveranno la possibilità di prorogare la convenzione o di estendere le annualità oggetto di controllo. In mancanza di proroga, l'aggiudicatrice fornirà tutti i dati così come indicato nel capitolo di riferimento, nello stato in cui si trovano le lavorazioni in itinere.*";

COMUNE DI ROVIGO

Che in data 6/07/2023, prot. 52374, l'ufficio Tributi ha comunicato alla Società Creset *"vista l'implementazione dei dati ed i risultati che sono stati raggiunti, si comunica l'intenzione dell'ufficio scrivente a procedere alla predisposizione di un affidamento diretto alla Vs Società del servizio in oggetto, per le annualità di imposta 2019/2021, da espletare nel periodo dal 01 gennaio 2024 al 31 dicembre 2025, mantenendo invariato l'onere assunto con la determina succitata pari ad € 83.124,96 iva compresa da suddividere nelle due annualità 2024/2025.";*

Che la Società Creset in data 24/07/2023, Ns prot 57436, ha comunicato che conferma la disponibilità a proseguire il servizio di aggiornamento della Areee edificabili ai fini Imu e che il corrispettivo applicato sarà pari ad €. 85.300,00 iva esclusa per le annualità 2019/2020 e 2021, quindi con una annualità in più rispetto al precedente contratto;

Che l'ufficio Tributi ha ritenuto opportuno affidare il servizio di aggiornamento delle banche dati relative alle aree edificabili periodo di imposta 2019/2021, da svolgere nel corso dell'annualità 2024 e 2025 al fine di poter accelerare l'attività di bonifica consentendo contestualmente un potenziale aumento del recupero evasione recuperando prioritariamente le annualità in scadenza senza intercorrere nella prescrizione degli anni di imposta accertabili;

Appurato che:

- ai sensi dell'art. 58 del Nuovo Codice, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice;
- in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice;

Evidenziato che, seppur sussistendo l'obbligo di aderire alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, ovvero di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, attualmente non risultano attive convenzioni idonee per tipologia a soddisfare l'esigenza di cui al presente affidamento;

Dato atto che per il presente appalto sussistono le condizioni per prevedere distinte figure per le singole fasi progettuali e contrattuali, attese le oggettive complessità connesse all'utilizzo di componenti e processi innovativi, oltre alla richiesta di elevate e specifiche prestazioni per la funzionalità del servizio in appalto e per tutta la sua efficacia, come previsto dall'art.8, comma 4, dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice;

Ritenuto di:

- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Dr. Genny Beccati;
- Che la D.ssa Beccati Genny è stata nominata in data 08/9/2023, prot. 67786, Responsabile del Procedimento ai sensi della Legge 241/1990;

Considerato, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- il *fine* e l'*oggetto* che si intende perseguire con il contratto è l'affidamento del servizio di aggiornamento delle aree edificabili ai fini Imu oltre che predisposizione accertamenti esecutivi anni di imposta 2019/2021 ;

- *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Nuovo Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- *le modalità di scelta del contraente*: affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del Nuovo Codice;
- *la durata dell'appalto*: dal 01 gennaio 2024 al 31 dicembre 2025;
- *il valore stimato dell'appalto (art. 14 Nuovo Codice)*: 85.300,00 euro iva esclusa;
- *l'imposta di bollo (Allegato I.4 Nuovo Codice)*: 16,00 euro – a carico dell'affidatario;
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) n. A0229DAE51;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) n. 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione;

Rilevato che non si rende necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Dato atto che, a tal fine:

avvalendosi del portale Mepa (www.acquistinretepa.it), veniva perfezionato apposito ordine di acquisto (OdA), in atti con ordinativo n. 3812332, nei confronti del seguente operatore economico: Creset – Crediti Servizi e Tecnologie Spa, con sede legale in Milano via Dell'Udine n. 3, CF/P.IVA 00868170143;

Atteso che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Nuovo Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto, pertanto, di affidare all'operatore economico Creset – Crediti Servizi e Tecnologie Spa, il servizio in parola per un importo di euro 85.300,00, oltre IVA ai sensi di legge, per un totale complessivo di euro 104.066,00 iva compresa, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Considerato che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del Nuovo Codice, ai sensi del comma 4 del Codice medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, non costituisce una prescrizione inderogabile, quanto piuttosto un obiettivo tendenziale, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;
- sempre la giurisprudenza si è attestata nel sostenere che il principio di rotazione, pur essendo funzionale ad assicurare un certo avvicendamento delle imprese affidatarie, non ha una valenza

precettiva assoluta per le stazioni appaltanti, risultando lo stesso "*servente e strumentale*" rispetto al principio di concorrenza;

- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello nell'attività svolta utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia similare e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

Verificato il possesso dei requisiti generali previsti dagli artt. 94 e 95, nonché degli eventuali requisiti speciali di cui all'art. 100 del Nuovo Codice, laddove richiesti in sede di offerta, in capo all'operatore economico affidatario come più sopra generalizzato;

Dato atto che, ai sensi della vigente disciplina, il contributo a favore dell'autorità nazionale anticorruzione (ANAC), in relazione alla presente procedura, ammonta a complessivi euro 35,00;

Attestato che il Sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*";

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

VISTA la certificazione DURC INAIL_40637710 del 05/10/2023 agli atti dell'ufficio Tributi, dalla quale risulta la regolarità contributiva dell'Azienda;

Richiamati, infine:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.EE.LL.;
- l'art. 1, commi 15 e 32, Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

1) Di considerare le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990.

2) Di acquistare, mediante affidamento diretto ex art. 50 comma 1, lettera b), del D. Lgs. n. 36/2023, il servizio descritto in narrativa.

3) Di affidare, per le ragioni esplicitate in preambolo, le prestazioni in parola alla Società Creset – Crediti Servizi e Tecnologie Spa, con sede legale in Milano via Dell'Udine n. 3, CF/P.IVA 00868170143 verso il corrispettivo di euro 85.300,00, ai quali si aggiungono euro 18.766,00 per IVA, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, D. Lgs. n. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo in parola.

4) Di precisare che sono state positivamente concluse le verifiche dei requisiti di cui all'art. 52 del D. Lgs. 36/2023 per il suddetto affidatario, le cui risultanze attestano il possesso in capo allo stesso dei prescritti requisiti e che, pertanto, il presente affidamento risulta contestualmente efficace, ai sensi dell'art. 17, co. 5, del medesimo D. Lgs. 36/2023.

5) Di stabilire il versamento all'ANAC, quale contributo previsto ai sensi della vigente normativa, della somma di euro 35,00 dando atto che tale obbligazione deve intendersi, a tutti gli effetti, giuridicamente perfezionata;

6) Di procedere all'assunzione dell'impegno di spesa di €, 35,00, al bilancio dell'esercizio corrente al Capitolo 040130 articolo 1387 codice finanziario U.1.03.02.16.999 (Altre spese per servizi amministrativi), che presenta sufficiente disponibilità;

7) Di impegnare ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato di cui all'Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, a favore della Società Creset – Crediti Servizi e Tecnologie Spa, succitata, la somma complessiva pari ad € 104.066,00 iva compresa corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore come sopra indicato:

* €. 52.033,00 al bilancio pluriennale 2023/2025, in conto esercizio 2024, al capitolo di spesa 050130- articolo 1300 - "Contratti di servizio pubblico - tributi" (Conto finanziario U.1.03.02.15.999 – Altre spese per contratti di servizio pubblico;

* €. 52.033,00 al bilancio pluriennale 2023/2025, in conto esercizio 2025, al capitolo di spesa 050130- articolo 1300 - "Contratti di servizio pubblico - tributi" (Conto finanziario U.1.03.02.15.999 – Altre spese per contratti di servizio pubblico;

8) Di evidenziare che per il presente affidamento è stato acquisito il seguente CIG: di A0229DAE51;

9) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro 30 giorni dalla data del presente affidamento, come previsto dall'art. 55, co. 1, del D. Lgs. 36/2023.

10) Di estendere all'operatore economico affidatario come sopra generalizzato il codice di comportamento integrativo in essere presso la Stazione Appaltante, come previsto dall'articolo 2, co. 3, del D.P.R. 62/2013, reperibile nella specifica sezione denominata "*Amministrazione trasparente*", sottosezione "*Atti generali*" del sito internet istituzionale del Comune di Rovigo (www.comune.rovigo.it).

11) Di informare, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) – Sezione di

Venezia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo on-line.

12) Di trasmettere il presente atto al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 5 del vigente Regolamento di contabilità armonizzata;

13) Di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *online* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

14) Di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs.n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti dei Dirigenti", nonché nella sezione "Bandi di gara e contratti" - sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura", contestualmente alla pubblicazione all'albo pretorio *online*.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale