COMUNE DI ROVIGO

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ECONOMATO, ASSICURAZIONI E SINISTRI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Caporali Michele

DETERMINAZIONE N. 3992 DEL 04/12/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE IN FORMA SEMPLIFICATA E CONTESTUALE AGGIUDICAZIONE MEDIATE AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA FORNITURA IN ABBONAMENTO DI QUOTIDIANI, RIVISTE SPECIALIZZATE IN FORMATO CARTACEO ED ALTRI SERVIZI ONLINE, CONCERNENTI LEGGI, BANCHE DATI DI GIURISPRUDENZA E DOTTRINA PER L'ANNO 2024.

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI il Decreto Sindacale n.44 del 11/11/2022, con cui è stato conferito alla Dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati, per un periodo di tre anni con decorrenza dal 15/11/2022, ed il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 con cui si stabilisce che la Dirigente venga sostituita in caso di assenza/impedimento dai dirigenti (primo nell'ordine: Segretario Generale).

DATO ATTO che, alla Sezione Economato/Assicurazioni, facente parte del preindicato Settore, compete, in base al funzionigramma dell'Ente, la gestione degli abbonamenti a giornali, riviste, pubblicazioni e banche dati online necessari per la formazione e l'aggiornamento professionale del personale dell'Ente.

PREMESSO CHE:

- l'aggiornamento costante ed adeguato è esigenza fondamentale per il buon funzionamento degli uffici e dei servizi e si rende necessario a causa dei notevoli e continui mutamenti legislativi e di prassi;
- l'istruttoria dei procedimenti di competenza dei vari Settori dell'Ente richiede approfondimenti dottrinali e giurisprudenziali in materie tra loro anche eterogenee, nonché l'utilizzo di strumenti idonei per l'aggiornamento costante in ambito giuridico e normativo, sia nazionale che comunitario, quali sono i prodotti editoriali esistenti per tali finalità;
- la Sezione Economato/Assicurazioni ha richiesto ai Dirigenti di Settore di comunicare la propria volontà in merito alla nuova attivazione di abbonamenti a quotidiani/riviste specializzate o al rinnovo per l'anno 2024 di abbonamenti già in essere;
- sulla base di quanto comunicato, si rende necessario procedere all'attivazione/rinnovo dei seguenti abbonamenti per l'anno 2024:

- abbonamento al quotidiano telematico “Paweb + rivista contratti e appalti” fornito da Cel Network S.r.l., con sede a Bergamo in Via G. Ungaretti n. 10, codice fiscale e partita IVA 01913760680, richiesto dalla Sezione Urbanistica e dalla Sezione Lavori Pubblici ed in scadenza il 31/12/2023;

- nuovo abbonamento online “One PA” fornito da Wolters Kluwer Italia S.r.l., con sede a Milano dei Via Dei Missaglia n. 97, codice fiscale e partita IVA 10209790152, richiesto dalla Sezione Lavori Pubblici;

- abbonamento SPIN alla rivista cartacea “TuttoNormel” fornito dalla TNE S.r.l., con sede a Torino, in Via Strada dei Ronchi,29, P.IVA 06368990013, richiesto dalla Sezione Lavori Pubblici;

- conseguentemente, alle sopra citate case editrici è stato richiesto a mezzo PEC di comunicare il preventivo di spesa per gli abbonamenti in questione;
- con PEC del 13/11/2023, ns. prot.n.84924, la TNE S.r.l., ha presentato un preventivo di spesa di € 85,50 (IVA già assolta dall’Editore);
- con PEC del 14/11/2023, ns. prot. n.85213, la Cel Network S.r.l. , ha presentato un preventivo di spesa di € 894,40 (IVA compresa al 4%) per l’abbonamento telematico al quotidiano “Paweb + rivista contratti e appalti”;
- con PEC del 14/11/2023, ns. prot. n.85076, la Wolters Kluwer Italia S.r.l. ha presentato un preventivo di spesa di € 998,40 (IVA compresa al 4%) per l’abbonamento online al quotidiano telematico denominato “One PA”;

DATO ATTO CHE:

- considerato l’importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), non vi è l’obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi, di cui all’art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023;

- è stato rispettato il principio di rotazione, ai sensi di quanto previsto dall’articolo 49 del D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice degli Appalti), pur essendo lo stesso derogabile per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000,00 ai sensi del comma 6 del medesimo articolo 49;

- l’affidamento in oggetto non costituisce frazionamento artificioso;

- di ciascuna delle ditte fornitrici suindicate è stata accertata la regolarità dei versamenti contributivi, come dai DURC depositati in atti della Sezione Economato, e di seguito indicati:

- TNE S.r.l., numero protocollo INAIL_40623205 data richiesta 04/10/2023 con validità fino al 01/02/2024;
- CEL NETWORK S.r.l., numero protocollo INAIL_40584030 data richiesta 03/10/2023 con validità fino al 31/01/2024;
- WOLTERS KLUWER ITALIA S.r.l., numero protocollo INAIL_40557544 data richiesta 02/10/2023 con validità fino al 30/01/2024;

- nel rispetto di quanto stabilito dalla Legge n. 136/2010, art. 3, comma 5, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, alle forniture di beni e servizi suindicati il Sistema dell’ANAC ha attribuito i seguenti C.I.G.:

- abbonamento alla rivista cartacea denominata “Tuttonormel”: **Smart CIG: ZB93D5312B**;
- abbonamento al quotidiano telematico denominato “ Paweb + rivista contratti e appalti”: **Smart CIG: Z793D5319**;
- abbonamento online a “One PA”, quotidiano telematico + Dottrina: **Smart CIG: Z9E3D531BC**.

- nel caso di specie l’importo della spesa è contenuto nel limite di legge (< euro cinquemila) IVA esclusa, disposto dall’art.1, comma 130, della Legge 30/12/2018 n.145 (Legge finanziaria 2019), di

modifica dell'articolo 1, comma 450, della legge 27/12/2006, n. 296, che consente alle PP.AA. di non ricorrere a Consip/MePA né a soggetti aggregatori, centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., e non è previsto il versamento di cauzioni in quanto trattasi di spesa di non rilevante ammontare;

- le linee guida n. 4 dell'ANAC, nei casi di affidamento di modico valore, come nella fattispecie, consentono che la motivazione legata alla scelta dell'affidatario possa essere espressa in forma sintetica;

- ai sensi dell'articolo 52 del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento al possesso dei requisiti per le procedure di affidamento diretto di importo inferiore a € 40.000,00, è stata acquisita agli atti dell'ufficio ai Prot. n.86329 del 19/11/2023, Prot. n.86838 del 20/11/2023e Prot. n.88218 del 24/11/2023, la seguente documentazione: comunicazione relativa alla tracciabilità ai sensi della Legge n. 136/2010; dichiarazione ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001; dichiarazione di possesso dei requisiti generali e di assenza delle clausole di esclusione di cui al D.Lgs. n. 36/2023, rese ex artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 nell'ambito del presente affidamento disposto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023, allegata al presente provvedimento, ma non ostensibile secondo quanto indicato nella circolare interna Prot. n. 73536 del 28/09/2023 ai fini della successiva verifica a campione delle autocertificazioni degli operatori economici;

- nel caso di specie, e limitatamente all'istruttoria legata alla predisposizione e validazione del presente atto, il Responsabile del Procedimento è il Dott. Michele Caporali della Sezione Economato/Assicurazioni, designato dalla sottoscritta Dirigente con nota Prot. n.83577 del 08/11/2023 il quale, con la predisposizione della presente proposta di determinazione, ritiene congrue le offerte economiche pervenute e attesta che le ditte affidatarie sono operatori economici di fiducia e di comprovata serietà;

- i referenti competenti per la verifica circa l'esatta fornitura sono i dipendenti dei Settori fruitori dei servizi online suindicati.

RICHIAMATI:

- l'art.191, 1 comma, del TUEL che, con l'adozione del presente provvedimento ed il conseguente invio dell'ordinativo della fornitura alle ditte in oggetto, la Sezione Economato/Assicurazioni comunicherà il numero del provvedimento, i rispettivi CIG e il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla relativa spesa;

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice degli Appalti entrato in vigore dal 01/07/2023), il quale stabilisce al comma 1 che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, mentre il successivo comma 2 stabilisce che, in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- l'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs.36/2023 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art.1 della Legge 21 giugno 2022, n.78*" che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore ad Euro 140.000, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari

siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

- l'Allegato I.1 al Nuovo Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'Ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice".

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei Principi di cui al Libro I – Parte I – Titolo I del Nuovo Codice.

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Nuovo Codice, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria.

ATTESTATO che la sottoscritta Dirigente non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n.241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n.62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici".

PRECISATO:

- che il fine che il contratto intende perseguire è quello dell'acquisto di abbonamenti a servizi online concernenti leggi, banche dati di giurisprudenza e dottrina richiesti da alcuni Uffici dell'Ente;

- che l'oggetto del contratto è l'affidamento della fornitura ad apposite ditte specializzate operanti nel settore, in possesso delle capacità professionali necessarie per l'esecuzione della fornitura nei tempi previsti;

- che l'importo complessivo dei contratti è pari a **€ 1.978,30** (IVA inclusa);

- che la modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto a ditta specializzata in considerazione dell'importo della spesa complessiva;

- che la forma del contratto, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Nuovo Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, è stabilita mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.

CONSIDERATO che vi sono i presupposti normativi per la fornitura in parola mediante la procedura di affidamento diretto, stante la necessità di assicurare la fornitura dei suddetti servizi per il prossimo anno 2024, ai sensi di quanto stabilito dall'art.50, comma 1, lett.b) del D.lgs. 31/03/2023, n.36 (nuovo Codice degli Appalti).

RILEVATO che, in riferimento alla preindicata somma di € 1.978,30 IVA inclusa, è stato appurato che sul Bilancio pluriennale 2023/2025, annualità 2023, esiste la necessaria disponibilità sui capitoli di competenza e pertanto il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1, del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009.

Tutto quanto sopra premesso:

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28/02/2023 ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, Bilancio di previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati".

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 03/03/2023 ad oggetto "Approvazione piano esecutivo di gestione 2023/2025–Assegnazione dotazioni finanziarie".

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 125 dell'11.04.2023, ad oggetto "Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2023-2025".

COMUNE DI ROVIGO

VISTO l'art. 27 del vigente Regolamento di contabilità armonizzata.

VISTI gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, TUEL, recante il nuovo *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*.

VISTO l'art. 16 del vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali.

DETERMINA

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di approvare** l'istruttoria espletata dal responsabile del procedimento indicato in premessa;
3. **di procedere** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n.36/2023 dei servizi indicati in premessa (fornitura in abbonamento di quotidiani, riviste in formato cartaceo e online), precisando che il presente provvedimento assume anche la valenza della decisione a contrarre di cui all'art. 17, comma 1 e 2 del citato Decreto Legislativo, per il conseguimento delle finalità rappresentate in narrativa per l'anno 2024 e garantire lo svolgimento delle attività istituzionali e la continuità dei servizi dell'Ente;
4. **di accettare** i preventivi di spesa presentati dalle seguenti case Editrici:

- abbonamento annuo di **€ 85,50** (IVA assolta dall'Editore) per la rivista cartacea denominata *"Tuttonormel"* della ditta TNE S.r.l. con sede a Torino in Via Strada dei Ronchi, 29, P.IVA 06368990013 - **Smart CIG: ZB93D5312B**;
- abbonamento annuo di **€ 894,40** (IVA compresa al 4%) per il servizio telematico al quotidiano "*Paweb + rivista contratti e appal*ti" della ditta Cel Network S.r.l. con sede a Bergamo in Via G. Ungaretti n. 10, P.IVA e C.F.01913760680 - **Smart CIG: Z793D5319**;
- abbonamento online annuo di **€ 998,40** (IVA compresa al 4%) denominato *"ONE PA"*, della ditta Wolters Kluwer Italia S.r.l., con sede a Milano in Via Dei Missaglia n.97, P.IVA e C.F., 10209790152 - **Smart CIG: Z9E3D531BC**;

5. **di affidare**, conseguentemente, ai citati operatori economici, la fornitura di abbonamenti ai servizi online suddetti;
6. **di demandare** al Responsabile di Procedimento la sottoscrizione dei relativi contratti di abbonamento;
7. **di impegnare** sul **capitolo/articolo 040130/1390** "Acquisto pubblicazione riviste abbonamenti online" (codice finanziario U.1.03.02.05.003) del Bilancio corrente la seguente spesa:

- **€ 894,40** (IVA compresa al 4%) per il servizio telematico al quotidiano "*Paweb + rivista contratti e appalti*", Ed. Cel Network S.r.l.;
- **€ 998,40** (IVA compresa al 4%) per l'abbonamento in forma digitale a ONE PA;

8. **di impegnare** sul **capitolo/articolo 040120/1211** "Abbonamenti e acquisto riviste specializzate" (codice finanziario U.1.03.01.01.001) del Bilancio corrente la spesa di **€ 85,50** (IVA assolta dall'editore) per l'abbonamento annuale alla rivista cartacea denominata "Tuttonormel";
9. **di dare atto che**, nel caso di specie, i canoni di abbonamento per l'anno 2024 saranno corrisposti in via anticipata, con successiva determinazione dirigenziale di liquidazione;
10. **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014

del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro 30 giorni dalla data del presente affidamento, come previsto dall'art. 55, comma 1, del citato D.Lgs. n. 36/2023;

11. **di dare atto**, altresì, che gli operatori economici suddetti hanno attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'art.52, comma 1 del Nuovo Codice;
12. **di stabilire** che i pagamenti dei documenti contabili che emetteranno le ditte affidatarie in regime di split payment, avverranno con mandato a 30 giorni dalla data di verifica del servizio eseguito, che sarà effettuata entro 5 giorni naturali e consecutivi dal ricevimento della fattura elettronica ed a condizione che le ditte risultino in regola con i versamenti contributivi (DURC), nonchè previa acquisizione della comunicazione del conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari;
13. **di trasmettere** il presente atto al responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art.153, comma 5, del D.Lgs. 267/2000);
14. **di assolvere** l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente-sezione provvedimenti-provvedimenti dei dirigenti altresì sezione "Bandi di gara e contratti" del sito web dell'Ente;
15. **di dare atto** che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
16. **di trasmettere** copia del presente provvedimento alla Sezione Ragioneria per quanto di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale