# COMUNE DI ROVIGO

## SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

### SEZIONE RAGIONERIA

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

DETERMINAZIONE N. 4216 DEL 14/12/2023

**OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AGGIUDICAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO DI CORSI DI FORMAZIONE DEL PERSONALE DIPENDENTE E DIRIGENTE DELLA SEZIONE RAGIONERIA IN MATERIA DI IVA COMMERCIALE CON SPECIFICO FOCUS SU INTERVENTI PNRR- SMART CIG Z4F3DA28B3.**

**IL DIRIGENTE**

- Visto il Decreto Sindacale n. 44 del 11 novembre 2022 con cui alla Dirigente, Dott.ssa Nicoletta Cittadin è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Bilancio e Gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati per un periodo di tre anni decorrenti dalla data del 15/11/2022;

- Fatto presente che Responsabile del procedimento è la dr.ssa Alessandra Nicoli, Posizione organizzativa della sezione ragioneria , giusto Decreto dirigenziale n. 67 del 23/06/2023;

**CONSIDERATO CHE:**

- la società Numeraria srl con sede in Biella (BL) in Via Losana 20 (P.I. e C.F. 02625230020) è specializzata in formazione agli Enti Locali su contabilità pubblica in modalità personalizzata e non, e vanta collaboratori di alta specializzazione in materia di contabilità economico finanziaria e fiscale, quali dottori commercialisti e revisori dei conti, come da c.v. acquisiti agli atti;
- l' ufficio ragioneria, in questo contesto storico (Pnrr, split payment, reverse charge), necessita di un approfondimento in materia di Iva, viste le innumerevoli procedure ordinarie e straordinarie che gli uffici fiscale, impegni e liquidazioni di parte corrente e capitale trattano quotidianamente soprattutto in tema di interventi finanziati dal PNRR;
- la ditta succitata si è dimostrata disponibile ad una formazione personalizzata che prevede 1 giornata di formazione in sede avente come tema "Approfondimenti relativi a tematiche Iva commerciale con specifico focus su interventi finanziati dal PNRR" della durata di 8 ore e di n. 2 incontri di formazione di 4 ore ciascuno aventi come tema "Iva commerciale e relativi adempimenti" da effettuarsi in gennaio 2024 con date da definirsi di volta in volta e in modalità telematica e che, come da preventivo prot. n. 90896 del 6/12/2023, il costo complessivo per la giornata in presenza è di euro 1.636,40 (iva inclusa) e per le giornate in modalità telematica il costo complessivo è di euro 1.002,00 (Iva esente e imposta di bollo inclusa);

**DATO ATTO** che l'attività formativa cui parteciperà tutto il personale della ragioneria avrà luogo per la prima giornata il giorno 18 dicembre ed avrà durata di 8 ore; mentre le giornate in modalità telematica avranno luogo nel mese di gennaio 2024 con date da concordare tra le parti;

**CONSIDERATO** che la formazione in argomento, alla luce dell'argomento trattato, risulta un importante supporto per l'attività della Sezione Ragioneria;

**RICHIAMATI**:

- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36/2023 " *Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78*" (d'ora innanzi anche solo "*Nuovo Codice*") che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore ad Euro 140.000, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;l'art. 17, comma 2, del Nuovo Codice prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'Allegato I.1 al Nuovo Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";

**TENUTO CONTO** che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei Principi di cui al Libro I – Parte I – Titolo I del Nuovo Codice;

**APPURATO** che:

- ai sensi dell'art. 58 del Nuovo Codice, l'appalto non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice;
- in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice;

**CONSIDERATO** quindi che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- il *fine* che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire ai dipendenti del settore Ragioneria la formazione e l'aggiornamento sulle maggiori ed attuali questioni in materia di iva;
- *l'oggetto* della procedura riguarda l'acquisto di un servizio di formazione per il personale dipendente per "approfondimenti relativi a tematiche Iva commerciale con specifico focus su interventi finanziati dal PNRR" e precisamente:
  1) Una giornata di formazione che si terrà in presenza presso la sede municipale il 18/12/2023;
  2) n. 2 giornate di formazione della durata di 4 ore ciascuna in modalità telematica in date da definire previste nel corso del mese di gennaio 2024;
- *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Nuovo Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- *le modalità di scelta del contraente*: affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del Nuovo Codice;
- *requisiti speciali in capo all'appaltatore*: iscrizione nel Registro Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura per le attività oggetto di affidamento;
- *l'imposta di bollo (Allegato I.4 Nuovo Codice)*: esente ;
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

**PRESO ATTO** che:

- sono stati rispettati i principi di risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023, in quanto con il presente affidamento il Comune raggiunge con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo nel rispetto dei principi della legalità, trasparenza e concorrenza l'obiettivo di garantire al personale del settore ragioneria un'adeguata formazione;
  - nel caso di specie, l'importo della spesa è contenuto nel limite di legge disposto dal comma 130 dell' articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) che ha modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n.296 innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro;
  - la ditta Numeraria srl risulta in regola con i versamenti dei contributi previdenziali ed assistenziali, come da Durc emesso dall' Inail, con prot. 40675588 del 9/10/2023, avente scadenza il 06/02/2024;
  - l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà allegata al presente atto (**sub. A**) quale parte integrante e sostanziale ma non ostensibile, il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'articolo 52, comma 1, del Nuovo Codice;
  - la deliberazione Anac n. 556 del 31/05/2017, pubblicata in G.U. n. 160 dell'11/07/2017 "Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, aggiornata al decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56, recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50", non precisa esclusioni specifiche per tale tipologia di servizio;

- per il servizio in oggetto il sistema dell'Anac ha generato lo SMART CIG: Z4F3DA28B3;

**ATTESO** che, ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, alla ditta fornitrice del corso saranno comunicati il numero del presente provvedimento ed il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla spesa in questione, mentre il modulo attinente alla tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla legge 136/2010, è già agli atti dell'ufficio;

**CONSIDERATO** che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Nuovo Codice, alla d.ssa Alessandra Nicoli;

**RITENUTO DI :**

- individuare e nominare quale Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, la d.ssa Alessandra Nicoli;

- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.4 al medesimo Codice, alla d.ssa Alessandra Nicoli;

**ATTESTATO** che il RUP non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*" e successive modifiche e integrazioni;

**ATTESO** che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Nuovo Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

**VALUTATO** positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

**ACCERTATO** che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

**VISTI:**

- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267: "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- il D.lgs. m. 36/2023 Nuovo Codice dei Contratti Pubblici;
- il D.lgs. n. 33/2013 inerente agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

**VISTE:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28/02/2023, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, bilancio di previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati", dichiarata i.e.;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 03/03/2023 avente ad oggetto "Approvazione piano esecutivo di gestione 2023/2025- assegnazione dotazioni finanziarie", dichiarata immediatamente eseguibile;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 125 del 11.04.2023 con cui è stato approvato il Piano Integrato di attività ed Organizzazione (PIAO) per il triennio 2023-2025, e successivi aggiornamenti;

**VISTO** il Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione e della Trasparenza 2021 - 2023 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 30/03/2021;

**VISTO** il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", approvato con D.P.R. 16/04/2013, n. 62, ed il "Codice di comportamento aziendale del Comune di Rovigo", approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 07/01/2014 ed aggiornato con deliberazione di G.C. n. 5 del 18/01/2018;

**DETERMINA**

1. **di dare atto** che quanto in premessa indicato è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui è dato per integralmente riportato;

2. **di dare atto** della regolarità della procedura attuata dal Responsabile del Procedimento indicato in premessa;

3. **di accettare** il preventivo di spesa meglio specificato in premessa, il cui importo complessivo è euro 2.638,40 IVA inclusa, presentato dalla ditta "Numeraria srl" di Biella, (BL) con sede in Via Losana 20 (P.I. e C.F. 02625230020) per l'acquisto di servizi di formazione per tutto il personale del Settore Risorse Finanziarie sulle tematiche relative all'Iva commerciale con specifico focus su interventi finanziati dal PNRR, come meglio descritto in premessa;

4. **di procedere** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n. 36/2023 alla ditta Numeraria srl di Biella – **smart CIG Z4F3DA28B3 –** precisando che il presente provvedimento assume anche la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;

5. **di impegnare** in favore ditta "Numeraria srl" di Biella (BL) con sede in Via Losana 20 (P.I. e C.F. 02625230020) la somma complessiva di euro **2.638,40** con imputazione al capitolo **030130/1380** *"Formazione personale dipendente"* - c.finz. U.1.03.02.04.999 per €1.636,40 al bilancio 2023/205 annualità 2023 e per euro 1.002,00 al bilancio 2023/2025 annualità 2024;

6. di dare atto che la quota di partecipazione andrà corrisposta al ricevimento della relativa fattura elettronica, mediante bonifico bancario, come da coordinate indicate nella fattura stessa;

7. di estendere all'operatore economico affidatario come sopra generalizzato il codice di comportamento integrativo in essere presso la Stazione Appaltante, come previsto dall'art. 2, co.3 del DPR 62/2013, reperibile nella specifica sezione denominata "Amministrazione trasparente" sottosezione "Atti generali" del sito internet istituzionale del Comune di Rovigo (www.comune.rovigo.it);

8. di informare ai sensi dell'art. 3 della legge n.241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illeggittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (Tar)- Sezione di venezia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo on-line;

9. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - Sezione provvedimenti - Provvedimenti dei dirigenti";

10. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

11. di dare atto che la presente determinazione:

- è soggetta a pubblicazione, unitamente ai dati connessi al presente provvedimento, sul sito web comunale nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33;
- va pubblicata all'albo pretorio on-line di questo ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32, co. 1, della L. 18/06/2009, n. 69;
- va inserita nel registro generale delle determinazioni.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

**IL DIRIGENTE**
Nicoletta Cittadin

*Documento sottoscritto con firma digitale*