COMUNE DI ROVIGO

SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA ED EUROPROGETTAZIONE, SISTEMI INFORMATIVI, RISORSE UMANE, PRIVACY, AFFARI GENERALI, ELETTORALE, ARCHIVIO E PROTOCOLLO, UFFICIO ACQUISTI E GARE

SEZIONE APPALTI E GARE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Plechero Marco

DETERMINAZIONE N. 4061 DEL 27/11/2024

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE FINALIZZATA ALLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL POLO NATATORIO DI ROVIGO, A SEGUITO SENTENZA DEL TAR DEL VENETO N. 2376/2024. CIG: B17BA6E8CC.

IL DIRIGENTE

Vista:

- la determinazione Dirigenziale a contrarre n. 1538 del 29/04/2024 con la quale si è dato avvio al procedimento di gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione del Polo Natatorio, indicendo una procedura negoziata ex art. 187 del D. Lgs 36/2023 (d'ora innanzi anche solo "Codice") e prevedendo che la richiesta di partecipazione comprendesse la doppia offerta;
- la deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri della Giunta comunale n. 103 del 21.05.2024 con la quale si è stabilito di indire la gara solo per la parte interna del polo natatorio, riservando ad un'eventuale opzione di modifica la gestione della piscina ludica, per la parte residua dell'estate 2024, solo nel momento in cui eventualmente si potrà rendere disponibile a seguito di completamento dei lavori di messa in sicurezza acquisendo sin d'ora l'impegno del futuro aggiudicatario, per la parte interna, di gestire anche la parte esterna, qualora se ne ravvisi la possibilità, con un incremento del canone proporzionato all'offerta presentata;
- la determinazione Dirigenziale a contrarre n. 1847 del 22.05.2024 con la quale si è parzialmente modificata la DTD/2024/1538 prevedendo che la richiesta partecipazione alla procedura negoziata ex art. 187 D.Lgs 36/2023, comprendesse la sola offerta riferita alla parte interna con annesso parcheggio in linea con la deliberazione citata;
- la determinazione a contrarre n. 1538 del 29/04/2024 parzialmente rettificata dalla n. 1847 del 22/05/2024 con la quale il Dirigente del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà ed Associazionismo, Istruzione Università, Sport e Politiche Giovanili ha inoltre designato la stessa dirigente Dott.ssa Orna Valeria quale Responsabile Unico del Progetto (RUP);

- la determina 1850 del 22/05/2024 con la quale l'Ufficio Gare e Appalti ha provveduto all'approvazione degli atti di gara finalizzati alla pubblicazione sul portale SINTEL di Arca Lombardia della procedura dando atto che il criterio di scelta del contraente è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- la manifestazione di interesse - ID Sintel 183069809 a seguito della quale sono pervenute n. 4 istanze da parte di operatori economici interessati, tutte in regola con quanto richiesto, invitati successivamente a presentare la propria offerta tecnica/economica;

Dato atto che:

- entro il termine perentorio fissato alle ore 10:30 del giorno 07/06/2024, sono pervenute n. 2 offerte e precisamente:

Operatore economico/Ragione sociale	Sede legale	Forma singola / RTI
RHODIGIUM NUOTO 2006 SSD A RL	Rovigo	Forma singola
POOL 4.0 SRL	Cento (FE)	**RTI** con SSD ACQUA TIME SRL /SPORT RAVENNATE SRL

- il seggio di gara aveva effettuato la verifica e la completezza della documentazione amministrativa presentata dai n. 2 operatori economici dando atto della regolarità e della conformità di tutta la documentazione presentata dagli operatori economici sopra indicati, che sono, quindi, stati entrambi ammessi alle successive fasi;
- la Commissione giudicatrice di gara, all'uopo nominata con determinazione dirigenziale n. 2062/2024, aveva, quindi, proceduto alla valutazione della relazione tecnica ed economica inviate dai n. 2 operatori economici per l'analisi di quanto proposto per la gestione del polo natatorio di Rovigo, come da specifici verbali allegati al presente provvedimento;
- la Commissione giudicatrice, valutato che, in relazione all'offerta presentata dall'operatore Rhodigium con sede a Rovigo, migliore classificata provvisoria, la stessa, in base ai valori indicati nel PEF messi in stretta correlazione con i contenuti della rispettiva offerta tecnica, appariva "anormalmente bassa", con possibile perdita di affidabilità e realizzabilità della stessa, aveva segnalato al RUP – Dott.ssa Orna Valeria, con nota prot n. 49252 del 19/06/2024, ai sensi e per gli effetti dell'art. 110, in combinato disposto con l'art. 185, comma 5, del D. Lgs. 36/2023, l'opportunità di richiedere all'operatore economico primo graduato la presentazione delle analitiche giustificazioni che hanno portato alla redazione del PEF presentato nell'ambito dell'offerta economica, dettagliando le singoli voci di entrata e di uscita;
- a seguito dell'esclusione dell'operatore Rhodigium dalla procedura, disposta con provvedimento del RUP prot. n. 50005 del 21/06/2024, in quanto l'offerta è risultata anomala, era stata determinata l'aggiudicazione definitiva a favore dell'operatore Pool 4.0 con provvedimento n. 2724 R.D. del 07/08/2024;
- entrambi i provvedimenti di cui al punto immediatamente precedente sono stati impugnati, con richiesta di sospensiva, avanti il TAR del Veneto dalla Rhodigium, il quale, con sentenza in forma semplificata n. 2376/2024, ne ha disposto l'annullamento con "*la riattivazione del subprocedimento di verifica della congruità dell'offerta economica e del corredato P.E.F. presentati da Rhodigium*";
- con nota prot. n. 78328 del 11/10/2024 il RUP ha formalmente comunicato ad entrambi gli offerenti la riattivazione del suprocedimento di verifica dell'anomalia relativamente all'offerta economica e al Pef presentati;

- con nota prot. 78646 del 14/10/2024 il RUP ha richiesto all'operatore Rhodigium la presentazione delle giustificazioni relativamente alle voci di entrata e di spesa che compongono il Pef presentato in relazione all'offerta tecnica ed economica proposta;
- in data 29/10/2024 Rhodigium ha trasmesso le giustificazioni richieste con nota acquisita al protocollo dell'Ente n. 83090;
- in data 05/11/2024 il RUP, di concerto con la Commissione giudicatrice, con nota prot. n. 84561, ha richiesto alcuni chiarimenti, come previsto nel disciplinare di gara, al fine di acquisire elementi esplicativi di talune parti delle giustificazioni prodotte;
- Rhodigium riscontrava a tale richiesta di chiarimenti con nota pervenuta in data 20/11/2024 ed acquisita al prot. n. 89035 in data 21/11/2024;
- il RUP, con l'assistenza della Commissione giudicatrice, ha provveduto ad esaminare la documentazione prodotta, riscontrando l'anomalia dell'offerta (*cfr*. verbali allegati);
    - con provvedimento prot n. 90536 del 27/11/2024, il RUP ha disposto l'esclusione dell'operatore economico Rhodigium Nuoto 2006 SSD A RL con sede a Rovigo, dalla procedura di gara in oggetto indicata in quanto l'offerta corredata dal PEF è risultata non sostenibile e conseguentemente non attendibile, con possibile perdita di affidabilità e realizzabilità della stessa, con possibile nocumento alla corretta e regolare esecuzione del contratto/concessione in affidamento, con contestuale notificazione dello stesso all'operatore escluso;

Presi in esame i verbali di gara:

- verbale di gara n. 1 del 14/10/2024,
- verbale di gara n. 2 del 30/10/2024;
- verbale di gara n. 3 del 31/10/2024;
- verbale di gara n. 4 del 05/11/2024;
- verbale di gara n. 5 del 21/11/2024;
- verbale di gara n. 6 del 25/11/2024;

redatti dal RUP con il supporto e l'assistenza della Commissione giudicatrice di gara;

Rilevato che a seguito di quanto indicato dalla Commissione giudicatrice e dai contenuti del provvedimento del RUP di esclusione dalla gara di Rhodigium Nuoto 2006 SSD ARL con sede a Rovigo, si propone l'aggiudicazione della procedura negoziata per l'affidamento in concessione indicato in oggetto, CIG: B17BA6E8CC a favore di **POOL 4.0 SRL c.f. 02612640397 in ATI con SSD ACQUA TIME SRL C.f. 01843240381 e SPORT RAVENNATE SRL C.f. 02067700381 con sede a Cento (FE) in Viale L. Bulgarelli n. 7** che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Ente, secondo i criteri indicati nel disciplinare di gara e che non è risultata anomala, ottenendo un punteggio complessivo di 92,78/100 e proponendo un canone concessorio pari ad € 105.000,00 annui;

Esaminata la proposta di aggiudicazione di cui sopra e riscontrata la regolarità e validità della procedura di gara come espletata e della documentazione a corredo;

Valutata la legittimità della suddetta proposta e la sua conformità all'interesse pubblico;

Dato atto che sono state espletate le verifiche e i controlli sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo ai n. 3 operatori economici, costituenti il raggruppamento provvisoriamente aggiudicatario, come richiesti dalla documentazione di gara (documentazione agli atti del fascicolo), tutte con esito positivo;

Ritenuto, pertanto, alla luce di quanto appena sopra esposto, di condividere e far proprie le indicazioni e risultanze contenute nei sopra richiamati verbali di gara e di procedere, secondo quanto stabilito dall'art. 17

del Codice, all'aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto a favore di POOL 4.0 SRL c.f. 02612640397 in ATI con con SSD ACQUA TIME SRL C.f. 01843240381 e SPORT RAVENNATE SRL C.f. 02067700381 con sede a Cento (FE) in Viale L. Bulgarelli n. 7, che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Ente, con la previsione di un canone annuo pari ad euro 105.000,00;

Evidenziato che la presente aggiudicazione definitiva è immediatamente efficace, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del Codice, essendo, come detto, già stato esperito il procedimento di verifica dei requisiti autocertificati ed autodichiarati in sede di gara nei confronti dell'aggiudicatario;

Ricordato che:

- l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta (*vd*. art. 17, comma 6, del Codice);
- la pendenza di un contenzioso non può mai giustificare la sospensione della procedura o dell'aggiudicazione, salvi i poteri cautelari del giudice amministrativo e quelli di autotutela della stazione appaltante/ente concedente, da esercitarsi da parte del dirigente competente (*vd*. art. 17, comma 10, del Codice);
- al presente procedimento trovano applicazione i termini dilatori stabiliti dall'art. 18, commi 3 e 4, del Codice per la successiva stipula del contratto;
- il contratto andrà sottoscritto entro 60 giorni dalla presente aggiudicazione, anche in pendenza di contenzioso (*vd*. art. 18, comma 2, del Codice), fatta salva l'ipotesi tipizzata dall'art. 18, comma 4, del citato D. Lgs. 36/2023;

Visto in particolare il DURC regolare in corso di validità dei seguenti soggetti:

- POOL 4.0 - SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SIGLA, c.f. 02612640397 con sede legale a Cento (FE) in Viale L. Bulgarelli n. 7, numero protocollo INPS 40021063;
- SOC. SPORT. DILETTANTISTICA ACQUA TIME S.R.L. C.f. 01843240381 con sede legale a Cento (FE) in Viale L. Bulgarelli n. 7, numero protocollo INAIL 43883589;
- SPORT RAVENNATE - SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA C.f. 02067700381 con sede legale a Cento (FE) in Viale L. Bulgarelli n. 7, numero protocollo INPS 40444273;

Richiamati:

- l'art. 6-*bis* della Legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1 c. 41 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali ed il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- il D. Lgs. 33/2013, recante "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*" e, in particolare, l'art. 37, inerente gli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, in combinato disposto con l'art. 28 del Codice;
- il D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici*";
- il vigente Statuto comunale ed in particolare l'art. 56, relativo alle funzioni dei dirigenti;
- il vigente Regolamento Generale di Organizzazione degli uffici e dei servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata;

- l'attestazione AUSA codice 0000155140 che certifica i requisiti di qualificazione di Stazione Appaltante;
- il Decreto Sindacale n. 43 dell'11.11.2022 con il quale è stato conferito al sottoscritto Dott. Marco Plechero l'incarico dirigenziale relativo al Settore "*Programmazione Strategica ed Europrogettazione, Sistemi Informativi, Risorse Umane, Privacy, Affari Generali, Elettorale, Archivio e Protocollo, Ufficio Acquisti e Gare*";

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1. di dare atto che quanto in premessa riportato è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto delle risultanze delle operazioni gara, così come indicate nei verbali di gara in premessa citati ed allegati alla presente aggiudicazione, per costituirne parte integrante e sostanziale (**Allegato n. 1**), al momento non ostensibili;
3. di prendere atto, quindi, che la ditta Rhodigium Nuoto 2006 SSD A RL con sede a Rovigo, è stata esclusa dal RUP dalla procedura di gara in oggetto, in quanto l'offerta economica corredata dal PEF è risultata anomala e conseguentemente non attendibile e sostenibile, con possibile perdita di affidabilità e realizzabilità della stessa;
4. di aggiudicare conseguentemente e definitivamente, in virtù di quanto premesso, all'operatore economico POOL 4.0 SRL c.f. 02612640397 in ATI con con SSD ACQUA TIME SRL C.f. 01843240381 e SPORT RAVENNATE SRL C.f. 02067700381 con sede a Cento (FE) in Viale L. Bulgarelli n. 7 la Concessione del servizio di gestione del polo natatorio di Rovigo, avendo lo stesso ottenuto il punteggio tecnico/economico pari a complessivi 92,78/100 con un canone concessiorio offerto pari ad € 105.000,00 annui;
5. di precisare che i punteggi finali nonché tutte le risultanze di gara risultano dal *report* informatico della procedura generato dal portale telematico Sintel di Aria Lombardia S.p.a. come allegati;
6. che alla presente procedura è stato assegnato il seguente codice CIG: **B17BA6E8CC;**
7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D. Lgs. 36/2023, la presente aggiudicazione è a tutti gli effetti di legge efficace, essendo stato positivamente concluso il procedimento di verifica sul possesso dei requisiti richiesti in capo all'aggiudicatario;
8. di comunicare, ai sensi dell'art. 90, commi 1 e 2, del D. Lgs. 36/2023, l'esito definitivo della procedura all'aggiudicatario, il nome dell'offerente cui è stato aggiudicato l'appalto a tutti i candidati e concorrenti che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, specificando l'eventuale data di scadenza del termine dilatorio per la stipulazione del contratto,
9. di trasmettere copia del presente provvedimento competente al Dirigente del Settore Sport/Politiche giovanili, nonchè RUP, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza, ed in particolare:
    - la presa d'atto delle risultanze della procedura di affidamento di cui al presente provvedimento, con formale assunzione dell'accertamento in entrata connesso alla presente aggiudicazione;

- la successiva stipula del contratto, secondo quanto previsto dall'art. 18 del D. Lgs. 36/2023;
- la comunicazione, entro il termine di 5 giorni dalla sottoscrizione, della data di stipulazione del contratto di cui al punto precedente, a tutti gli offerenti che hanno presentato un'offerta ammessa alla gara, così come stabilito dall'art. 90, comma 1, lettera e), del D. Lgs. 36/2023;

10. di precisare che lo svincolo della garanzia provvisoria presentata dagli altri concorrenti non aggiudicatari, che perderà, in ogni caso, efficacia entro 30 giorni dall'aggiudicazione, avverrà con le comunicazioni di cui al precedente punto 8), mentre lo svincolo della garanzia provvisoria dell'aggiudicatario avverrà automaticamente alla stipula del contratto, così come previsto dall'art. 106, commi 7 e 10, del D. Lgs. 36/2023;

11. di procedere con tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni, pubblicità e trasparenza di cui agli artt. 20, 23, 27 e 28 del D. Lgs. 36/2023, e disposizioni attuative emanate in materia da Anac, in combinato disposto con l'articolo 37 del D. Lgs. 33/2013 (pubblicazione affidamento e contratti pubblici di lavori, servizi e forniture);

12. di assolvere all'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D. Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente - Sezione Provvedimenti–Provvedimenti dei Dirigenti" ed altresì nella sottosezione "Bandi di gara e contratti" del sito web istituzionale dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio online;

13. di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo pretorio online del Comune avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

14. di dare atto che il presente provvedimento non comporta onere di spesa.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Marco Plechero

Documento sottoscritto con firma digitale