COMUNE DI ROVIGO

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ECONOMATO, ASSICURAZIONI E SINISTRI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Caporali Michele

DETERMINAZIONE N. 4663 DEL 24/12/2024

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE IN FORMA SEMPLIFICATA E CONTESTUALE AGGIUDICAZIONE MEDIATE AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA FORNITURA IN ABBONAMENTO DI QUOTIDIANI, RIVISTE SPECIALIZZATE IN FORMATO CARTACEO ED ALTRI SERVIZI ONLINE, CONCERNENTI LEGGI, BANCHE DATI DI GIURISPRUDENZA E DOTTRINA PER L'ANNO 2025 – CIG: B4BDB5DF36.

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI il Decreto Sindacale n.44 del 11/11/2022, con cui è stato conferito alla Dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati, per un periodo di tre anni con decorrenza dal 15/11/2022, ed il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 con cui si stabilisce che la Dirigente venga sostituita in caso di assenza/impedimento dai dirigenti (primo nell'ordine: Segretario Generale).

DATO ATTO che, alla Sezione Economato/Assicurazioni, facente parte del preindicato Settore, compete, in base al funzionigramma dell'Ente, la gestione degli abbonamenti a giornali, riviste, pubblicazioni e banche dati online necessari per la formazione e l'aggiornamento professionale del personale dell'Ente.

PREMESSO CHE:

- l'aggiornamento costante ed adeguato è esigenza fondamentale per il buon funzionamento degli uffici e dei servizi e si rende necessario a causa dei notevoli e continui mutamenti legislativi e di prassi;
- l'istruttoria dei procedimenti di competenza dei vari Settori dell'Ente richiede approfondimenti dottrinali e giurisprudenziali in materie tra loro anche eterogenee, nonché l'utilizzo di strumenti idonei per l'aggiornamento costante in ambito giuridico e normativo, sia nazionale che comunitario, quali sono i prodotti editoriali esistenti per tali finalità;
- la Sezione Economato/Assicurazioni ha richiesto ai Dirigenti di Settore di comunicare la propria volontà in merito alla nuova attivazione di abbonamenti a quotidiani/riviste specializzate o al rinnovo per l'anno 2025 di abbonamenti già in essere;

- sulla base di quanto comunicato, si rende necessario procedere all'attivazione del seguente abbonamento per l'anno 2025:

  - abbonamento cartaceo e digitale denominato "Guida Normativa per l'Amministrazione Locale 2025" fornita da Ed. Maggioli spa, con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in Via del Carpino n.8, codice fiscale n.06188330150 e partita IVA 02066400405, richiesto dal Segretario Generale;

- conseguentemente, alle sopra citata casa editrice è stato richiesto di comunicare il preventivo di spesa per l'abbonamento in questione;

- con email del 10/12/2024, ns. prot. n.94354, la Maggioli spa ha presentato un preventivo di spesa di € 395,00 (IVA esente) per l'abbonamento in forma cartacea e digitale denominato "Guida Normativa per l'Amministrazione Locale 2025";

DATO ATTO CHE:

- considerato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi, di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023;

- è stato rispettato il principio di rotazione, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 49 del D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice degli Appalti), pur essendo lo stesso derogabile per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000,00 ai sensi del comma 6 del medesimo articolo 49;

- l'affidamento in oggetto non costituisce frazionamento artificioso;

- la ditta MAGGIOLI S.p.a. risulta in regola con gli adempimenti previdenziali ed assicurativi, come da DURC del 23/09/2024 (INPS_42584822), avente scadenza il 21/01/2025 e depositato agli atti della Sezione Economato;

- nel rispetto di quanto stabilito dalla Legge n. 136/2010, art. 3, comma 5, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, alle forniture di beni e servizi suindicati il Sistema dell'ANAC ha attribuito il CIG.:B4BDB5DF36

- nel caso di specie l'importo della spesa è contenuto nel limite di legge (< euro cinquemila) IVA esclusa, disposto dall'art.1, comma 130, della Legge 30/12/2018 n.145 (Legge finanziaria 2019), di modifica dell'articolo 1, comma 450, della legge 27/12/2006, n. 296, che consente alle PP.AA. di non ricorrere a Consip/MePA né a soggetti aggregatori, centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., e non è previsto il versamento di cauzioni in quanto trattasi di spesa di non rilevante ammontare;

- le linee guida n. 4 dell'ANAC, nei casi di affidamento di modico valore, come nella fattispecie, consentono che la motivazione legata alla scelta dell'affidatario possa essere espressa in forma sintetica;

- ai sensi dell'articolo 52 del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento al possesso dei requisiti per le procedure di affidamento diretto di importo inferiore a € 40.000,00, è stata acquisita agli atti dell'ufficio ai Prot.n.97370 del 20.12.2024, la seguente documentazione: comunicazione relativa alla tracciabilità ai sensi della Legge n. 136/2010; dichiarazione ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001; dichiarazione di possesso dei requisiti generali e di assenza delle clausole di esclusione di cui al D.Lgs. n. 36/2023, rese ex artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 nell'ambito del presente affidamento disposto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023, allegata al presente provvedimento, ma non ostensibile secondo quanto indicato nella circolare interna Prot. n. 73536 del 28/09/2023 ai fini della successiva verifica a campione delle autocertificazioni degli operatori economici;

- nel caso di specie, e limitatamente all'istruttoria legata alla predisposizione e validazione del presente atto, il Responsabile del Procedimento è il Dott. Michele Caporali della Sezione

Economato/Assicurazioni, designato dalla sottoscritta Dirigente con Decreto dirigenziale n. 131 del 14/12/2023, il quale, con la predisposizione della presente proposta di determinazione, ritiene congrua l'offerta economica pervenuta e attesta che la ditta affidataria sia un operatore economico di fiducia e di comprovata serietà;

- il referente competente per la verifica circa l'esatta fornitura è il Segretario generale dell'Ente che usufruisce dell'abbonamento suindicato.

RICHIAMATI:

- l'art.191, 1 comma, del TUEL che, con l'adozione del presente provvedimento ed il conseguente invio dell'ordinativo della fornitura alla ditta in oggetto, la Sezione Economato/Assicurazioni comunicherà il numero del provvedimento, il rispettivo CIG e il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla relativa spesa;

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice degli Appalti entrato in vigore dal 01/07/2023), il quale stabilisce al comma 1 che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, mentre il successivo comma 2 stabilisce che, in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- l'art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs.36/2023 "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art.1 della Legge 21 giugno 2022, n.78*" che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture di importo inferiore ad Euro 140.000, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

- l'Allegato I.1 al Nuovo Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'Ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice".

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei Principi di cui al Libro I – Parte I – Titolo I del Nuovo Codice.

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Nuovo Codice, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria.

ATTESTATO che la sottoscritta Dirigente non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n.241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n.62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici".

PRECISATO:

- che il fine che il contratto intende perseguire è quello dell'acquisto di un abbonamento cartaceo e digitale concernente leggi, banche dati di giurisprudenza e dottrina richiesto dal Segretario Generale dell'Ente;

- che l'oggetto del contratto è l'affidamento della fornitura ad apposita ditta specializzata operante nel settore, in possesso delle capacità professionali necessarie per l'esecuzione della fornitura nei tempi previsti;

- che l'importo complessivo del contratto è pari a **€ 395,00** (IVA esente);

- che la modalità di scelta del contraente è la procedura di affidamento diretto a ditta specializzata in considerazione dell'importo della spesa complessiva;

- che la forma del contratto, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Nuovo Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, è stabilita mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.

CONSIDERATO che vi sono i presupposti normativi per la fornitura in parola mediante la procedura di affidamento diretto, stante la necessità di assicurare la fornitura del suddetto servizio per il prossimo anno 2025, ai sensi di quanto stabilito dall'art.50, comma 1, lett.b) del D.lgs. 31/03/2023, n.36 (nuovo Codice degli Appalti).

RILEVATO che, in riferimento alla preindicata somma di € 395,00 IVA esente, è stato appurato che sul Bilancio pluriennale 2024/2026, annualità 2025, esiste la necessaria disponibilità sul capitolo di competenza e pertanto il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1, del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009.

Tutto quanto sopra premesso:

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n.104 del 29/12/2023, avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2024/2026, relativa nota di aggiornamento al DUP 2024/2026, bilancio di previsione esercizio 2024/2026 e relativi allegati".

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n.6 del 18/01/2024 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazione dotazioni finanziarie".

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n.24 del 01/02/2024 avente ad oggetto: "Approvazione Piano integrato di attività e organizzazione 2024-2026" (PIAO).

VISTO l'art. 27 del vigente Regolamento di contabilità armonizzata.

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 recante il nuovo *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*.

VISTO l'art. 16 del vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali.

DETERMINA

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di approvare** l'istruttoria espletata dal responsabile del procedimento indicato in premessa;
3. **di procedere** all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n.36/2023 del servizio indicato in premessa, precisando che il presente provvedimento assume anche la valenza della decisione a contrarre di cui all'art. 17, comma 1 e 2 del citato Decreto Legislativo, per il conseguimento delle finalità rappresentate in narrativa per l'anno 2025 e garantire lo svolgimento delle attività istituzionali e la continuità dei servizi dell'Ente;
4. **di accettare** il preventivo di spesa presentato dalla seguente casa Editrice:

- abbonamento cartaceo e digitale annuo di **€ 395,00** (IVA esente) denominato *"Guida Normativa per l'Amministrazione Locale 2025"*, Maggioli spa, con sede a Santarcangelo di Romagna (RN) in Via del Carpino n.8, codice fiscale n.06188330150 e partita IVA 02066400405- **CIG:B4BDB5DF36**;

5. **di affidare**, conseguentemente, al citato operatore economico, la fornitura dell'abbonamento al servizio cartaceo e digitale suddetto;
6. **di demandare** al Responsabile di Procedimento la sottoscrizione del relativo contratto di abbonamento;
7. **di impegnare** sul **capitolo/articolo 040120/1211** "Abbonamenti e acquisto riviste specializzate" (codice finanziario U.1.03.01.01.001) sul Bilancio pluriennale 2024/2026, annualità 2025, la spesa **€ 395,00** (IVA esente) per l'abbonamento cartaceo e digitale denominato *"Guida Normativa per l'Amministrazione Locale 2025"*, Ed. Maggioli spa;
8. **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro 30 giorni dalla data del presente affidamento, come previsto dall'art. 55, comma 1, del citato D.Lgs. n. 36/2023;
9. **di dare atto**, altresì, che l'operatore economico suddetto ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'art.52, comma 1 del Nuovo Codice;
10. **di stabilire** che il pagamento del documento contabile che emetterà la ditta affidataria in regime di split payment, avverrà con mandato a 30 giorni dalla data di verifica del servizio eseguito, che sarà effettuata entro 5 giorni naturali e consecutivi dal ricevimento della fattura elettronica ed a condizione che le ditte risultino in regola con i versamenti contributivi (DURC), nonché previa acquisizione della comunicazione del conto corrente dedicato ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari;
11. **di trasmettere** il presente atto al responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art.153, comma 5, del D.Lgs. 267/2000);
12. **di assolvere** l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente-sezione provvedimenti-provvedimenti dei dirigenti altresì sezione "Bandi di gara e contratti" del sito web dell'Ente;
13. **di dare atto** che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
14. **di trasmettere** copia del presente provvedimento alla Sezione Ragioneria per quanto di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale