# COMUNE DI ROVIGO

## SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

### UNITA' TRASPORTI E MOBILITA'

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Brancaleon Marco

DETERMINAZIONE N. 4666 DEL 24/12/2024

**OGGETTO: PRESA D'ATTO DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE N. 36 DEL 13/12/2024 E DELLA DELIBERAZIONE N. 4/2024 DELL'ORGANO COMUNE - PROROGA DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE URBANO ED EXTRAURBANO NEL BACINO DELLA PROVINCIA DI ROVIGO.**

**Il Funzionario E.Q. delegato**

**Visti**:

- il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 con il quale è stato conferito all'Ing. Marzia Rizzi l'incarico dirigenziale per il settore Lavori Pubblici Suolo Fabbricati, Patrimonio Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto Dirigenziale n. 183 del 29/12/2023 ad oggetto: "Conferimento incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (eqo)/alta professionalità' (eqap) per la sezione lavori pubblici - fabbricati - suolo -patrimonio espropri - mobilita' e trasporti e contestuale delega di alcune funzioni dirigenziali al dipendente ing. Federico Modonesi;
- il Decreto Dirigenziale n.22 del 20.03.2024 integrato con Decreto Dirigenziale n.70 del 23.10.2024 con il quale è stata individuato, nell'Ing. Marco Brancaleon, la figura professionale cui affidare il compito di responsabile del procedimento per determinate funzioni all'Unità Lavori Pubblici - Suolo;
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 104 del 29/12/2023 di "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026, relativa nota di aggiornamento al DUP 2024/2026, Bilancio di previsione esercizio 2024/2026 e relativi allegati";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 6 del 18/01/2024 di "Approvazione piano esecutivo di gestione 2024 - 2026 - Assegnazione dotazioni finanziarie";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 01/02/2024 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026 e successivi aggiornamenti;

**Premesso** che con la D.G.R. n. 2048 del 19 novembre 2013, la Giunta della Regione del Veneto ha definito il perimetro dei Bacini territoriali ottimali e omogenei dei servizi di trasporto pubblico locale, individuando la scala provinciale quale dimensione territoriale ottimale per la gestione di tali servizi;

**Considerato** che il suddetto atto regionale ha individuato, per quanto qui d'interesse, il Bacino territoriale ottimale ed omogeneo di Rovigo, quale insieme di servizi di trasporto pubblico locale automobilistico, urbano ed extraurbano, ricadenti nel territorio provinciale di Rovigo;

**Accertato** inoltre che, in adempimento ed esecuzione di quanto disposto dalla suddetta Deliberazione di Giunta, la Provincia di Rovigo ed il Comune di Rovigo hanno stipulato la *Convenzione di delega di funzioni in materia di trasporto pubblico locale*, sottoscritta in data 16 aprile 2014, finalizzata all'organizzazione dei servizi di trasporto pubblico locale del bacino provinciale di Rovigo e per la gestione della relativa procedura concorsuale unica, Convenzione ratificata dalla Giunta Regionale del Veneto con la D.G.R. n. 1078 del 24.06.2014;

**Visto** più precisamente l'art. 4 della sopra citata Convenzione che stabilisce:

- che "*sarà costituito un organo comune composto dal Presidente della Provincia e dal Sindaco del Comune, o da loro delegati, che assume il compito di esprimere l'indirizzo politico, che definisca i rapporti finanziari tra gli Enti convenzionati e che eserciti il controllo di attività e funzioni svolte dall'Ente delegato*

- *che "sarà costituito un tavolo tecnico permanente composto dai dirigenti responsabili dei due Enti, o da loro funzionari espressamente delegati, per la periodica trattazione dei temi inerenti l'organizzazione e la gestione dei servizi";*

**Richiamato** inoltre l'art. 30 della suddetta Convenzione in cui:

- al punto 2 prevede la delega di funzioni da parte del Comune di Rovigo a favore della Provincia di Rovigo che opera in luogo e per conto dell'Ente delegante;

- si stabilisce che l'Ente di governo così designato costituisce "Autorità competente" nella zona geografica delimitata dal relativo Bacino territoriale ottimale ed omogeneo ai sensi e per gli effetti di cui al Regolamento CE n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007;

- *si stabilisce che l'Ente di governo del trasporto pubblico locale del Bacino territoriale ottimale e omogeneo di Rovigo così individuato, eserciterà le funzioni amministrative e i compiti indicati nella Convenzione di cui al punto 2 e riportati nel presente provvedimento, a partire dalla data di approvazione del presente provvedimento;*

**Accertato** inoltre che la Provincia nella sua qualità di Ente di Governo ed in ottemperanza a quanto previsto dalla suddetta Convenzione, con determinazione dirigenziale n. 800 del 26/03/2015, stante la complessità dell'intera procedura di gara, ha formalmente affidato alla società Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l., avente sede a Genova, Via Caffaro 31, la prestazione di servizio finalizzata alla predisposizione della prima parte della documentazione di procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo;

**Dato atto** che la Provincia di Rovigo ed il Comune di Rovigo stanno da allora procedendo con le attività necessarie per l'espletamento della procedura di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo, procedura alquanto complessa e delicata per la sua gestione stante anche le condizioni fisiche ed economiche del territorio;

**Preso atto** che la Provincia, con la successiva determinazione dirigenziale n. 1190 del 29/07/2022, ha affidato, di concerto con il Comune, alla Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l. l'integrazione e il completamento della prestazione di servizio finalizzata alla predisposizione della documentazione di procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della Provincia di Rovigo, per l'adeguamento delle procedure a tutte le nuove disposizioni normative intervenute nel frattempo, attività portata avanti di concerto con il Comune di Rovigo;

**Richiamata** la deliberazione n. 1 del 19/12/2022 con cui l'Organo Comune ha:

- dato atto che la Provincia di Rovigo – per il tramite dell'Ufficio Trasporto Pubblico Locale della Provincia e per il tramite della propria stazione unica appaltante – procederà all'espletamento delle procedure necessarie per l'affidamento del servizio;
- disposto di procedere con la Consultazione pubblica nell'ambito della gara per l'affidamento di servizi di trasporto Pubblico locale del Bacino di Rovigo, quale integrazione della consultazione pubblica datata 14.02.2017;
- approvato il cronoprogramma con il relativo GANT per l'espletamento della procedura di pianificazione della gara del servizio di trasporto urbano ed extraurbano del bacino della provincia di Rovigo che in sintesi prevedeva: l'aggiornamento della raccolta dati, la Relazione dei Lotti, la Consultazione pubblica, la Relazione di Affidamento, il PEFS (per la base d'asta) e la predisposizione della documentazione di gara;
- formulato l'indirizzo per la proroga dei contratti di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano nel bacino della provincia di Rovigo, indicati nella premessa del presente atto, al solo fine di garantire la continuità dei servizi medesimi per il tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura di gara avviata da questa Amministrazione con la consultazione pubblica in data 14/02/2017 e la cui conclusione, con l'aggiudicazione ed affidamento del servizio al nuovo gestore, era prevista per il mese di giugno 2024;

**Verificato** che nel frattempo è stata espletata la consultazione pubblica avvenuta presso la sala del Consiglio della Provincia in data 07/03/2023 e pubblicata in data 08/03/2023, che ha dato prosecuzione agli adempimenti per avviare la gara di cui sopra;

**Richiamata** inoltre la deliberazione n. 2 del 22/8/2023 con cui l'Organo Comune ha espresso il proprio atto di indirizzo a favore delle nuove tariffe del trasporto pubblico locale per i servizi urbani ed extraurbani nel bacino provinciale di Rovigo riportate nelle tabelle allegate allo stesso atto, dando mandato all'Ente di Governo del Bacino della Provincia di Rovigo di approvare con decreto del Presidente della Provincia di Rovigo le nuove tariffe del trasporto pubblico locale per i servizi urbani ed extraurbani riportate nelle tabelle allegate al presente atto;

**Richiamata** la successiva deliberazione n. 3 del 20/12/2023 dell'Organo Comune con cui è stato preso atto del nuovo Piano di Trasporto Pubblico Urbano del Comune di Rovigo, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 439 del 09/11/2023 e del nuovo nuovo Piano di Bacino del Trasporto Pubblico Locale Extraurbano adottato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 21 del 15/11/2023 (documenti tecnici agli atti del competente ufficio provinciale);

**Verificato** inoltre che, con il medesimo provvedimento, l'Organo Comune ha preso atto del nuovo cronoprogramma (GANT),che definisce i tempi di espletamento della gara in questione;

**Dato atto** che, in attuazione della normativa sopra richiamata, il Consiglio Provinciale, con deliberazione n. 10 del 22/04/2024, ha deliberato:

1) di approvare la Relazione Lotti così come rielaborata alla luce dei nuovi strumenti quali il Piano di Bacino e il Piano del Traffico Urbano ed in cui viene individuata come soluzione ottimale per la procedura di gara un unico Lotto;

2) di approvare, con riferimento alla procedura di affidamento del servizio di trasporto pubblico locale nel bacino della Provincia di Rovigo, la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché l'illustrazione degli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni (ai sensi dell'art. 14, comma 3, D.Lgs. 201/2022);

3) di prendere atto che la relazione di cui sopra propone la messa a gara del servizio in un unico lotto per l'intero Bacino provinciale, con affidamento mediante procedura ad evidenza pubblica;

**Dato atto** che le citate disposizioni delle misure dell'Atto di regolazione dell'A.R.T. prevedono, alla misura 2, che l'Ente affidante redige un'apposita Relazione di Affidamento (di seguito: RdA), secondo gli schemi-tipo di cui all'Annesso 8, che costituisce parte integrante della documentazione che disciplina la procedura di affidamento, pubblicata sul sito web istituzionale dell'EA e contestualmente trasmessa all'Autorità ai fini di vigilanza, volta a garantire adeguate condizioni di trasparenza e la valutazione della conformità alle misure regolatorie delle scelte effettuate;

**Considerato** che la misura 14 del medesimo Atto di regolazione stabilisce che l'Ente Affidante predispone, per ciascun lotto di gara, un piano economico finanziario simulato (di seguito: PEF simulato), articolato per tutti gli anni di durata dell'affidamento, secondo gli schemi di cui ai numeri 1-3 e relative indicazioni metodologiche dell'Annesso 5, finalizzato a determinare il corrispettivo a base d'asta, verificare l'equilibrio economico finanziario del contratto di servizio per l'intera durata dell'affidamento, nonché consentire il confronto con le offerte presentate da ciascun partecipante alla gara;

**Vista** la conseguente Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15 del 29/07/2024 con cui è stata approvata la RdA con i seguenti documenti allegati alla stessa relazione:

- Piano di accesso al dato (PAD)
  - Condizioni minime di qualità (CMQ)
  - Indicatori di performance (KPI);

**Accertato** che con suddetta deliberazione è stato dato atto, secondo quanto disposto nel comma 3 della misura 14 dell'Atto di regolazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti , dei criteri esplicitati nella suddetta documentazione con i quali è stato redatto il piano economico finanziario simulato (PEFs), articolato per tutti gli anni di durata dell'affidamento, finalizzato a determinare il corrispettivo a base d'asta, a verificare l'equilibrio economico finanziario del contratto di servizio per l'intera durata dell'affidamento, nonché consentire il confronto con le offerte presentate da ciascun partecipante alla gara (documento agli atti del servizio trasporti);

**Accertato** infine che la suddetta documentazione è stata pubblicata sul sito web istituzionale della Provincia e la Relazione di Affidamento con i relativi allegati (epurata della parte relativa al PEFs) e stata trasmessa all'Autorità di Regolazione dei Trasporti, dando atto che la stessa Autorità può formulare osservazioni entro 60 giorni dal ricevimento della predetta documentazione;

**Richiamata,** infine, la deliberazione n. 4 del 04/12/2024 dell'Organo Comune con cui

1. è stata approvata la nuova Relazione di Affidamento, con i suoi allegati, contenente i suggerimenti e le indicazioni dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (nota prot. n. 0090707/2024 pubblicata sul sito internet dell'Autorità e pervenuta alla Provincia con pec prot. 23196 del 27/09/2024);

2. è stato preso atto del nuovo cronoprogramma (GANT), pubblicato sul sito della Provincia e agli atti dell'ufficio;

3. è stato dato mandato al servizio Trasporti della Provincia di Rovigo di provvedere a pubblicare sul sito web istituzionale la Relazione di Affidamento con i relativi allegati;

4. è stato formulato l'indirizzo per la dilazione dei contratti di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano nel bacino della provincia di Rovigo, indicati nella premessa del presente atto, al solo fine di garantire la continuità dei servizi medesimi per il tempo strettamente necessario per la conclusione dell'espletamento della procedura di gara avviata da questa Amministrazione con la consultazione pubblica in data 14/02/2017, prevedendo l'aggiudicazione ed affidamento del servizio al nuovo gestore per il mese di ottobre 2025;

Richiamata da ultimo la deliberazione del Consiglio provinciale n. 36 del 13/12/2024 con cui, tra gli altri punti, è stata approvata la relazione dei servizi pubblici essenziali ex art. 30 del D.lgs. 122/2020 tra cui il servizio di trasporto pubblico locale e contestualmente è stato preso atto della suddetta deliberazione dell'Organo Comune con tutti gli allegati;

Visto altresì:
• gli ulteriori atti d'Ufficio;
• il D.Lgs. n. 267/2000, recante: "Testo unico leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
• il vigente Regolamento Comunale delle Funzioni Dirigenziali;
• il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
• il vigente Regolamento dei Contratti;

**DETERMINA**

1. la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e i documenti citati sono agli atti d'ufficio;
2. di attestare, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 , n. 62, l'insussistenza del conflitto di interessi anche solo potenziale e di gravi ragioni di convenienza che impongano un dovere di astensione dall'esercizio della funzione di cui al presente provvedimento in capo al dirigente firmatario dell'atto medesimo;

3. di prendere atto, delle delibera del Consiglio Comunale n. 36 del 13/12/2024 e della delibera dell'Organo Comune n. 4/2024 del 04/12/2024, come in premessa richiamate;

4. di prendere pertanto atto che l'avvio della gara con la pubblicazione del Bando e l'invio delle lettere d'invito saranno perfezionate entro il mese di gennaio 2025, mentre l'aggiudicazione della gara e la stipula del contratto sarà completata entro il mese di ottobre 2025, come da GANT agli atti e pubblicato nel sito della Provincia e del Comune;

5. di procedere pertanto alla proroga dei contratti in essere con le aziende affidatarie del servizio di trasporto pubblico locale del Bacino della Provincia sino alla data del 31/10/2025 ed in ogni caso siano all'effettivo avvio del servizio da parte del nuovo gestore aggiudicatario**;**
6. di comunicare ai soggetti interessati l'adozione della presente determinazione e gli estremi dei movimenti contabili operati con essa; qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro 30
7. di trasmettere la presente determinazione all'Area Servizi Finanziari e, successivamente, al Servizio Segreteria Generale e Organi Istituzionali per gli adempimenti di rispettiva competenza;
8. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente–sezione provvedimenti–provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sezione "Bandi di gara e contratti–sottosezione informazioni sulle singole procedure in formato tabellare" del sito web dell'ente;
9. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

**Il Funzionario E.Q. delegato**
Federico Modonesi

*Documento sottoscritto con firma digitale*