COMUNE DI ROVIGO

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE TRIBUTI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Beccati Genny

DETERMINAZIONE N. 392 DEL 31/01/2025

OGGETTO: CONFERIMENTO DI INCARICO ALL' AVV. FRANCESCO CARRICATO PER PATROCINIO LEGALE NEL PROCEDIMENTO PROMOSSO AVANTI IL CONSIGLIO DI STATO DALLA SOCIETA' OPS GROUP S.R.L. APPELLO AVVERSO SENTENZA DEL T.A.R. VENETO N. 1799/2024. CIG B5610FC349

IL DIRIGENTE

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 48 del 04/03/2021, esecutiva, con la quale è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'ente, come già previsto nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 29/07/2019;

VISTO che, con Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024, sono state confermate la validità e l'efficacia del Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022, la validità parziale e l'efficacia parziale del Decreto Sindacale n. 44 dell'11/11/2022 e la validità e l'efficacia del Decreto Sindacale n. 35 del 09/07/2024, relativi al conferimento degli incarichi dirigenziali e dell'incarico di Vice Segretario dell'Ente e alla modifica dell'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza od impedimento ai sensi dell'art. 5bis, commi 1 e 2, del Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;

RILEVATO che, nel caso di specie, il Responsabile del Procedimento è la Dr.ssa Genny Beccati della Sezione Tributi, designata dalla Dirigente dell'Ufficio Tributi con Decreto Dirigenziale n. 9 dell'08/02/2019 e che con Decreto Dirigenziale n. 214 del 29/12/2023, le è stato conferito l'incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (EQO) per la Sezione Tributi, con contestuale delega delle funzioni Dirigenziali relative alle determinazioni di impegno di spesa e delle liquidazioni, con decorrenza dal 01/01/2024 al 14/11/2025;

PREMESSO che:

- in data 26.2.2021 al Comune di Rovigo è stato notificato un ricorso, acquisito a prot. con il n. 14674 del 01.3.2021, avanti il TAR Veneto, da parte del legale di fiducia della società O.P.S. Group S.r.l. (P. Iva 07794380969);
- con Determina n. 1046 del 22/04/2021 era stato conferito all'Avv. Francesco Carricato il patrocinio legale nel procedimento promosso dalla Società O.P.S. Group S.rl. avanti la il T.A.R. del Veneto, RG. 249/2021;
- con sentenza n. 1799/2024, pubblicata il 09/07/2024, il T.A.R. Veneto dichiara inamissibile il ricorso;

- in data 05/01/2025 è stato notificato da parte dei legali della Società O.P.S. Group Sr.l. il ricorso in appello al Consiglio di Stato, acquisito al prot. 505 del 07/1/2025, avverso la sentenza succitata del T.A.R. Veneto n. 1799/2024;
- in data 07/01/2025, prot. 852 l'Avv, De Giorgio dell'Avvocatura Civica del Comune di Rovigo ha comunicato quanto segue "*Con riferimento a tale ricorso, si chiede che l'Ufficio in indirizzo comunichi la volontà di costituirsi o meno nel giudizio e, qualora intenda costituirsi in giudizio, assegni apposito incarico con determinazione dirigenziale, ai sensi degli artt. 56, comma 2, lett. I) dello Statuto comunale e 4 del Regolamento di Avvocatura Civica, ad un legale del libero Foro abilitato al patrocinio avanti alle giurisdizioni superiori che riterrà di individuare. Infatti il sottoscritto non è abilitato al patrocinio avanti alle giurisdizioni superiori e, ai sensi dell'art. 22 c.p.a., tale requisito è obbligatorio per i giudizi avanti al Consiglio di Stato.*

Si rammenta che nel giudizio di primo grado – sub R.G. 249/2021 del T.A.R. Veneto- il Comune di Rovigo è stato difeso dall'Avv. Francesco Carricato.";

RITENUTO, pertanto, doveroso e opportuno resistere in appello, al fine di esplicitare, tramite un provvedimento di diniego formale, le stesse ragioni, fattuali e giuridiche, che si dovranno esporre nella susseguente fase di merito, avanti il Consiglio di Stato, per cui necessita da subito l'assistenza di una difesa specifica.

DATO ATTO che:

- la scelta del legale viene normalmente indirizzata a legali dotati di adeguata e specifica professionalità e che siano rispondenti ai peculiari requisiti connessi alle caratteristiche dell'attività richiesta ed alla particolare natura degli atti trattati per l'assistenza, difesa e rappresentanza in giudizio del Comune, attività che può essere qualificata quale contratto d'opera intellettuale come delineato dal Codice Civile;
- questi aspetti devono comunque tenere conto delle disposizioni di cui alla Parte II del Codice dei Contratti (D.Lgs. 36/2023), ed in particolare di quanto previsto dall'art. 13 (Ambito di applicazione) e dall'art. 56 dello stesso D.Lgs. 36/2023, il quale ultimo disciplina i casi di appalti esclusi dall'applicazione delle disposizioni del Codice relative ai settori ordinari;
- che la prestazione da svolgersi nel caso di specie è da qualificarsi come un servizio legale di cui all'art. 56, co. 1, lett. h) del D.Lgs. 36/2023 e pertanto non rientra negli affidamenti del Codice dei Contratti con obbligo di ricorso al MePA, in quanto non considerato appalto;

ATTESO che:

- in data 07/01/2025, l'Avv. Carricato ha inoltrato la notifica dell'appello contro la sentenza del T.A.R. Veneto, comunicando che rimaneva in attesa di sapere se avrebbe dovuto occuparsi della difesa Comunale anche nel giudizio di appello;
- in data 09/01/2025, con prot. 1441, è stata richiesta all'Avv. Carricato la disponibilità ad assumere l'incarico in oggetto e contestualmente si richiedeva un preventivo di spesa;
- in data 13/01/2025, prot. 2284, l'Avv. Carricato ha presentato l'offerta economica per l'assunzione dell'incarico di assistenza legale, rappresentanza e difesa del Comune di Rovigo dinanzi il Consiglio di Stato, trasmettendo in seguito in data 14/01/2025, Ns prot. 3003, chiarimenti in merito al preventivo trasmesso;

VISTO il preventivo citato, allegato al presente atto a farne parte integrante, non ostensibile, (ALLEGATO A), per l'importo di complessivo pari ad €. 9.093,34, di cui Onorario per €. 5.362,50, spese per udienza/e di merito a Roma €. 1.000,00, spese generali 15% €. 804,38, CPA 4% €. 286,68, Iva al 22% € 1.639,78 e ritenuta di acconto del 20% pari ad €. 1.433,38, come specificato con mail del 14/01/2025 ns prot. 3003;

VISTI i parametri forensi civili, ex artt. 1 – 11, DM 55/2014;

DATO ATTO che l'entità della somma sopra detta è da ritenersi congrua in rapporto all'attività richiesta ed in ragione della rilevanza degli interessi coinvolti;

VISTO il riscontro pervenuto dall'Avvocatura Civica, succitato, in continuità con gli affidamenti precedenti all'Avv. Carricato, la conoscenza pregressa della questione controversa, si ritiene opportuno procedere con l'affidamento dell'incarico all'Avv. Francesco Carricato;

ACQUISITO il Certificato di Regolarità Contributiva emesso da Cassa Nazionale di Previdenza e Assistenza Forense in data 10/01/2025, in atti dell'Ufficio, dal quale risulta la posizione di regolarità contributiva del suddetto legale;
ACQUISITO il DURC regolare prot. INAIL_46420847 del 06/11/2024, come da documentazione agli atti;
RILEVATO quindi che:

- quello tra avvocato e cliente, anche quando il cliente è una pubblica amministrazione, è un rapporto speciale che trova fondamento nella fiducia;
- l'esistenza della fiducia non richiede, da parte dell'amministrazione che conferisce un incarico, una motivazione specifica fondata su criteri oggettivi.

RILEVATO che:
- per il presente incarico, non vi è obbligo di ricorso al mercato elettronico (MePA) ovvero a strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- deve, in ogni caso, trovare applicazione la normativa in tema di tracciabilità e quindi è stato assunto il **CIG B5610FC349;**
- nella fattispecie, per quanto spiegato sopra, non può essere rispettato il principio di rotazione per la specificità dell'incarico e per dare continuità nella difesa di entrambi i ricorsi posti presentati dalla Società O.P.S. Group Srl.

PRESO ATTO della comunicazione pervenuta dall'Avvocatura Civica, prot. 852/2025, succitata;
PRESO ATTO che il Segretario Generale, appositamente interpellato in merito alla questione, ha comunicato, come da nota agli atti dell'Ufficio Tributi, prot 6.122 DEL 27/01/2025, il nulla osta all'affidamento di incarico legale ad un professionista esterno dell'Ente, ai sensi dell'art. 2 del vigente Regolamento di Avvocatura Civica;
VISTI:
- il D.lgs. 18.8.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" ed, in particolare, gli artt. 50 e 107;
- l'art. 56, comma 2, lett. i) del vigente Statuto Comunale che attribuisce ai Dirigenti, oltre a quelli elencati dalla legge, i compiti di promuovere e resistere alle liti inerenti l'attività gestionale loro attribuita dalle leggi e dallo Statuto con il potere di transigere e conciliare;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, recante ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, bilancio di previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati";

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027- Assegnazioni dotazioni Finanziarie";

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 01/02/2024, avente ad oggetto "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2024/2026";

VISTO il vigente Regolamento di contabilità armonizzata approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 4 del 27 gennaio 2017, divenuta esecutiva in data 6 marzo 2017;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e devono intendersi integralmente riportate;
2. di conferire all'Avv. Francesco Carricato l'incarico di rappresentare e difendere il Comune di Rovigo, assegnandogli ogni e più ampio mandato in ordine alle azioni da intraprendere, dinanzi il Consiglio di Stato per il giudizio di appello avverso la sentenza n.1799/2024 depositata in data 09/07/2024 dal T.A.R. Veneto in relazione al ricorso presentato dalla Società O.P.S. Group S.r.l, come indicato in premessa;
3. di impegnare la spesa di **€ 9.093,34** a favore dell'Avv. Carricato Francesco presso lo Studio Associato Carricato – Brognara, Piazza XX Settembre 31, 45100 Rovigo, P.Iva 01221230293, mediante imputazione al Cap. 050130/1360 "Spese legali" (conto finanziario P.Fin. U.1.03.02.11.006 - Patrocinio legale) del Bilancio di Previsione 2025 **CIG B5610FC349**;
4. di trasmettere il presente atto al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 5 del vigente Regolamento di contabilità armonizzata;
5. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti Dirigenti" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio online;
6. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale