COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

SEZIONE AMBIENTE, ECOLOGIA, IGIENE E SANITA'

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Di Berardino Lorena

DETERMINAZIONE N. 517 DEL 11/02/2025

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AGGIUDICAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO (TRAMITE MEPA) DEI SERVIZI DI CONTENIMENTO DELLA POPOLAZIONE DI COLOMBI (COLUMBA LIVIA), DERATTIZZAZIONE E DISINFESTAZIONE DA INSETTI NOCIVI E INFESTANTI PER L'ANNO 2025 – CIG: B571372D2F.

IL DIRIGENTE

Richiamati:

 la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;

 gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);

 il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022, con il quale è stato conferito all'Ing. Marzia Rizzi l'incarico dirigenziale per il settore "Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio, Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e Mobilità" e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di assenza o impedimento;

 il Decreto Dirigenziale n. 92 del 16/12/2024 "Nomina della dott.ssa Lorena Di Berardino quale Responsabile del Procedimento l. 241/1990 e Responsabile Unico del Progetto D.Lgs. 36/2023 - contestuale revoca decreto dirigenziale n. 27 del 20/03/2024" in materia di procedimenti relativi ai servizi di disinfestazione, derattizzazione e controllo fauna urbana;

 l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

 l'art. 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36/2023 " *Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78*" (d'ora innanzi anche solo "*Nuovo Codice*") che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore ad Euro 140.000, si possa procedere ad affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, con la garanzia che i soggetti affidatari siano in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

 l'art. 17, comma 2, del Nuovo Codice prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

 l'Allegato I.1 al Nuovo Codice definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del [nuovo] codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice"*;
 la Deliberazione del Consiglio comunale n. 69 del 19.12.2024 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027, la relativa nota di aggiornamento al DUP, il bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 e relativi allegati;
 la deliberazione della Giunta comunale n. 4 del 08.01.2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025-2027, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni;
 la deliberazione della Giunta comunale n. 15 del 30.01.2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025-2027, e successivi aggiornamenti;
 il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.4 del 27/01/2017;

Richiamati:
 il R.D. 27 luglio 1934, n. 1265 recante "Approvazione del testo unico delle leggi sanitarie", in particolare l'Art. 3 secondo cui "i comuni provvedono alla vigilanza igienica e alla profilassi delle malattie trasmissibili con personale e mezzi adeguati ai bisogni locali", l'art. 33 secondo cui " i comuni provvedono isolatamente o uniti in consorzio al servizio di vigilanza igienica e di profilassi" e l'art. 259 , che testualmente recita "i comuni provvedono ai servizi di profilassi, assistenza e disinfezione per le malattie contagiose. Tali servizi possono essere assicurati mediante consorzi fra comuni secondo le norme contenute nel testo unico della legge comunale e provinciale";
 il D.P.R. n. 616 del 1977, in particolare l'art. 27, il quale indica, tra le materie concernenti l'assistenza sanitaria ed ospedaliera, la prevenzione e la cura delle malattie (lett. A) e l'igiene degli insediamenti urbani e della collettività (lett. D) e l'art. 32 che attribuisce ai comuni, singoli ed associati, tutte le funzioni amministrative di cui all'art. 27 che non siano espressamente riservate allo Stato, alle Regioni ed alle Province;
 l'art. 13 del d.lgs. n. 267 del 2000 "Spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità";

Considerato che nell'ambito dei Sevizi di Igiene e Sanità Pubblica, rientrano tra le competenze del Comune gli interventi di prevenzione e controllo necessari a contenere la presenza di fauna urbana, in particolare roditori e uccelli, e di organismi infestanti e insetti nocivi, finalizzati ad evitare la diffusione di zoonosi e malattie trasmesse da vettori, garantire il benessere e migliorare la qualità della vita dei cittadini;

Dato atto che
 ai sensi della legge 12 giugno 1990 n. 146 i servizi di disinfestazione e derattizzazione, sono da considerarsi servizi pubblici essenziali e come tali sono indefettibili e garantiti;
 i servizi di disinfestazione posti in essere nel corso del 2024, in particolare per il contenimento della presenza di ratti e colombi, hanno rappresentato un presidio fondamentale per il contenimento tanto della molestia, quanto delle eventuali problematiche igienico-sanitarie connesse alla presenza di questi animali;
 gli stessi servizi, in particolare nei periodi caratterizzati dalla riapertura delle scuole, hanno costituito il presupposto per una rapida ed efficiente risposta alle istanze e segnalazioni provenienti dal territorio;
 al fine di prevenire nuove e peggiori infestazioni del territorio è necessario mantenere attivi e semmai potenziare i protocolli di contenimento e gestione degli animali molesti, senza discontinuità, né flessioni nell'azione disinfestante;

Risulta, di conseguenza, necessario provvedere all'approvvigionamento dei servizi di disinfestazione e contenimento della fauna urbana del comune di Rovigo per l'anno 2025 e che è necessario attivare la relativa procedura d'acquisto;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei Principi di cui al Libro I – Parte I – Titolo I del Nuovo Codice;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Nuovo Codice, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Appurato che:
- ai sensi dell'art. 58 del Nuovo Codice, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice;
- in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice;

Evidenziato che, seppur sussistendo l'obbligo di aderire alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, ovvero di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, attualmente non risultano attive convenzioni idonee per tipologia a soddisfare l'esigenza di cui al presente affidamento;

Dato atto che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad euro 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip/Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., in virtù dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006;

Dato atto che, in forza dell'art. 8, comma 3, dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice, la figura del Responsabile Unico del Progetto (RUP) svolge, nei limiti delle proprie competenze, anche le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC);

Considerato, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- *il fine* che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire gli interventi di prevenzione e controllo necessari a contenere la presenza di fauna urbana, in particolare roditori e uccelli, e di organismi infestanti e insetti nocivi, finalizzati ad evitare la diffusione di zoonosi e malattie trasmesse da vettori;
- *l'oggetto* della procedura riguarda l'esecuzione dei servizi di disinfestazione e contenimento della fauna urbana del comune di Rovigo per l'anno 2025;
- *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Nuovo Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- *le modalità di scelta del contraente*: affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del Nuovo Codice;
- *la durata dell'appalto*: dalla data di stipula del contratto al 31/12/2025;
- *le opzioni*: non sono previste opzioni di sorta;
- *il valore stimato dell'appalto (art. 14 Nuovo Codice)*: 28.900,00 euro (IVA esclusa);
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) n. B571372D2F;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) n. 90923000-3 Servizi di disinfestazione;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs. 81/2008 e dalla Circolare AVCP n. 3 del 05.03.2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI che non sono stati riscontrati i suddetti rischi; pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Dato atto che, a tal fine in data 28/01/2025 (termine ultimo per l'invio di un'offerta fissato alle ore 10:00 del giorno 31/01/2025), avvalendosi della piattaforma telematica Mepa, è stata richiesta offerta (codice identificativo della procedura n. 5047059) per l'affidamento in parola al seguente operatore economico: Servizi Innovativi S.r.l., con sede legale in Via A. De Gasperi, 44 – 86025 Ripalimosani (CB) – C.F./P.IVA 01714210703;

Vista l'offerta pervenuta dal seguente operatore economico, tramite la piattaforma MePa (n. RDO 5047059), dell'importo netto complessivo di **€ 28.900,00** , oltre a IVA al 22% pari a **€ 6.358,00** per un totale complessivo di **€ 35.258,00** , per SERVIZI DI CONTENIMENTO DELLA POPOLAZIONE DI COLOMBI (Columba Livia), DERATTIZZAZIONE E DISINFESTAZIONE DA INSETTI NOCIVI E INFESTANTI PER L'ANNO 2025:

Ragione sociale	Sede legale	Partita iva	Offerta
Servizi Innovativi S.r.l	Via A. De Gasperi, 44 86025 Ripalimosani (CB)	01714210703	**€ 28.900,00** euro oltre Iva 22%

Atteso che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Nuovo Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Dato atto che è stato altresì rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 D.lgs n. 36/2023;

Ritenuto, pertanto, di affidare all'operatore economico Servizi Innovativi S.r.l., con sede legale in Via A. De Gasperi, 44 – 86025 Ripalimosani (CB) – C.F./P.IVA 01714210703 le attività in parola per un importo di euro **€ 28.900,00,** oltre IVA ai sensi di legge, per un totale complessivo di euro € **€ 35.258,00 ,** in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Dato atto che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà allegata al presente atto (**Allegato A**) quale parte integrante e sostanziale ma non ostensibile, il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'articolo 52, comma 1, del Nuovo Codice;

Dato atto del miglioramento del prezzo di aggiudicazione dei servizi, ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D. Lgs. 36/2023 è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva nell'ammontare pari al 5% dell'importo contrattuale;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

Considerato che ai sensi dell'art. 17 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, con riferimento al possesso dei requisiti di carattere generale, è stata acquisita agli atti dell'Ente unitamente all'offerta inserita nella Trattativa diretta n. 5047059 la seguente documentazione:

- comunicazione relativa alla tracciabilità ai sensi della Legge 136/2010;
- dichiarazione ai sensi dell'ex art. 53 D.Lgs. 165/2001;
- dichiarazione ai sensi dell'art. 94-98 del D.Lgs. 36/2023;

Verificato il Documento Unico di Regolarità Contributiva DURC richiesto in data 03/02/2025 (Protocollo INPS_n_44481710), con validità fino alla data del 03/06/2025 , da cui si rileva la regolarità contributiva dell'impresa;

Richiamati, infine:
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- l'art. 1, commi 15 e 32, Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D.Lgs. n. 36/2023 Nuovo Codice dei Contratti Pubblici;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.4 del 27/01/2017;

Tutto ciò premesso e richiamato,

DETERMINA

1) **DI CONSIDERARE** le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990.
2) **DI ACQUISTARE**, mediante affidamento diretto ex art. 50 comma 1, lettera b), del D. Lgs. n. 36/2023, il servizio descritto in narrativa.
3) **DI AFFIDARE**, per le ragioni esplicitate in preambolo, le prestazioni in parola alla ditta Servizi Innovativi S.r.l., con sede legale in Via A. De Gasperi, 44 – 86025 Ripalimosani (CB) – C.F./P.IVA 01714210703, verso il corrispettivo di euro € **€ 28.900,00 ,** ai quali si aggiungono euro **€ 6.358,00** per IVA, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, D. Lgs. n. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo in parola.

4) **DI DARE ATTO** che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'amministrazione medesima, come stabilito dall'art. 52, comma 1, del Nuovo Codice.
5) **DI IMPEGNARE** ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato di cui all'Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore come sopra indicato:

Esercizio finanziario di esigibilità	Capitolo	Descrizione	Piano dei conti	Importo
2025	290130/1300	"Prestazione diversi di terzi ufficio ambiente – inconvenienti igienico sanitari"	U.1.03.02.99.999 - Altri servizi diversi n.a.c.	**€ 35.258,00** (Iva 22% inclusa)

6) **DI DARE ATTO** che i costi relativi alla sicurezza sono pari a zero.
7) **DI EVIDENZIARE** che per il presente affidamento è stato acquisito il seguente CIG: **B571372D2F;**
8) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 183, co. 8, D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9, co. 1, lett. a) sub 2, del D.L. n. 78/2009, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, co. 7, e dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000.
9) **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto-soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, che avverrà entro 30 giorni dalla data del presente affidamento, come previsto dall'art. 55, co. 1, del D. Lgs. 36/2023.
10) **DI ESTENDERE** all'operatore economico affidatario come sopra generalizzato il codice di comportamento integrativo in essere presso la Stazione Appaltante, come previsto dall'articolo 2, co. 3, del D.P.R. 62/2013, reperibile nella specifica sezione denominata "*Amministrazione trasparente*", sottosezione "*Atti generali*" del sito internet istituzionale del Comune di Rovigo (www.comune.rovigo.it).
11) **DI DEMANDARE al RUP**:
    a) anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
    b) tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D. Lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9, del medesimo decreto 36/2023;
    c) la pubblicazione e trasmissione delle risultanze della presente procedura e dei dati richiesti nella fase esecutiva del contratto, in ossequio alle disposizioni contenute nell'articolo 1, comma 32, della Legge 190/2012.
12) **DI INFORMARE**, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) – Sezione di Venezia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo on-line.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147- bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Rizzi Marzia

Documento sottoscritto con firma digitale